



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

АДМИНИСТРАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ПРИМОРСКО-АХТАРСКИЙ РАЙОН

От 09.09.2012

№ 1948

г. Приморско-Ахтарск

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования Приморско-Ахтарский район на 2012-2014 годы

В соответствии со статьей 172 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, решением Совета муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 26 марта 2008 года № 619 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Приморско-Ахтарский район» и в целях разработки проекта бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район на 2012 год и на плановый период 2013-2014 годов, администрация муниципального образования Приморско-Ахтарский район **п о с т а н о в л я е т**:

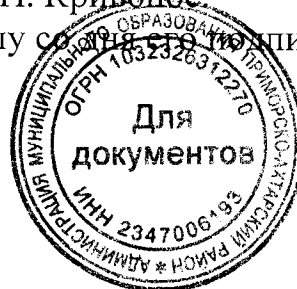
1. Одобрить основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Приморско-Ахтарский район на 2012-2014 годы согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Финансовому управлению администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район, главным распорядителям средств бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район при формировании проекта бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район на 2012 год и плановый период 2013-2014 годов руководствоваться основными направлениями бюджетной и налоговой политики муниципального образования Приморско-Ахтарский район на 2012-2014 годы.

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы муниципального образования Приморско-Ахтарский район, начальника финансового управления Г.Н. Кривонос.

4. Постановление вступает в силу с момента подписания.

Глава муниципального образования
Приморско-Ахтарский район



Ю.Н.Пожидаев

ПРИЛОЖЕНИЕ
УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением администрации
муниципального образования
Приморско-Ахтарский район
от « 9 » сентября 2011 года № 1948

**Основные направления бюджетной и налоговой политики
муниципального образования Приморско-Ахтарский район
на 2012 – 2014 годы**

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Приморско-Ахтарский район на 2012 - 2014 годы подготовлены в соответствии с п. 2 ст. 4 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Приморско-Ахтарский район.

**I. Основные результаты бюджетной и налоговой политики
муниципального образования Приморско-Ахтарский район
в 2010 году и с начала 2011 года**

Несмотря на финансовый кризис в 2010 году по сравнению с 2009 годом обеспечен рост налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район на 49,6 млн. рублей или на 126,3 процента, в сопоставимых условиях - на 44,7 млн. рублей или на 123,2 процента.

Общий объем налоговых и неналоговых доходов местного бюджета достиг 237,7 млн. рублей.

Фактические остатки на счетах бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район, не обремененные целевым назначением, по состоянию на 01 января 2011 года составили 32,4 млн. рублей, что позволило:

создать необходимый задел финансовых ресурсов для успешного начала текущего года;

предусмотреть в бюджете повышение фондов оплаты труда работников муниципальных учреждений, перешедших на отраслевые системы оплаты труда, на 6,5 процентов с 01 июня 2011 года;

сохранить 25-процентную доплату за работу в сельской местности, а также меры социальной поддержки по оплате жилого помещения, отопления и освещения работающим и проживающим в сельской местности специалистам учреждений образования и здравоохранения;

в полном объеме выплачивать педагогам компенсацию за приобретение методической литературы;

выделить средства на удешевление школьного питания, на пенсионное обеспечение за выслугу лет лиц, занимавших муниципальные должности и должности муниципальной службы.

В целом расходы бюджета района и в 2010 году, и в 2011 году традиционно

сохранили свою социальную направленность.

На решение задач в области образования, культуры, здравоохранения, спорта, туризма и социальной политики в 2010 году направлены средства в сумме более 525 млн. рублей при общем объеме бюджета 626,8 млн. рублей, то есть удельный вес финансовых вложений бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район в социальную сферу составил 83,8 процента, в том числе в образование и молодежную политику – 64,1 процента, культуру – 2,8 процента, здравоохранение – 10,4 процента, физическую культуру, спорт и туризм – 0,3 процента, социальную политику – 6,2 процента.

Несмотря на продолжающиеся кризисные явления, финансирование социальной сферы в последние два года не только не сокращается, но и увеличивается (в 2010 году на 13 процентов, в 2011 году – по уточненному плану на 01 сентября 2011 года на 22,1 процента).

При этом большое внимание уделяется улучшению материально-технической базы муниципальных учреждений (оснащению современным оборудованием муниципальных учреждений, проведению текущих и капитальных ремонтов их зданий, приобретению здания женской консультации). На эти цели направлено в 2010 году – 13,9 млн. рублей. В 2011 году планируется выделить 40,4 млн. рублей.

Есть результаты активной работы с администрацией Краснодарского края по вхождению Приморско-Ахтарского района в краевые целевые программы на условиях софинансирования расходов, получению дополнительной помощи на решение социально-значимых вопросов. В 2010 году в бюджет муниципального образования Приморско-Ахтарский район дополнительно привлечено более 147 млн. рублей, в том числе:

- на проведение капитальных ремонтов, укрепление материально-технической базы учреждений образования и здравоохранения района – 118,9 млн. рублей,

- на берегоукрепительные работы в станице Бриньковской – 16,9 млн. рублей;

- на реализацию мероприятий краевых целевых программ - 11,8 млн. рублей.

За 8 месяцев 2011 года бюджетом муниципального образования Приморско-Ахтарский район получена финансовая помощь из краевого бюджета (по плану) в сумме 192,5 млн. рублей, в том числе:

- на проведение капитальных ремонтов, укрепление материально-технической базы учреждений образования, культуры и здравоохранения района – 133,7 млн. рублей;

- на берегоукрепительные работы в станице Бриньковской – 47,1 млн. рублей;

- на реализацию мероприятий краевых целевых программ - 11,7 млн. рублей.

Осуществляется постепенный переход на программный принцип формирования местного бюджета. Администрацией муниципального образования Приморско-Ахтарский район утверждены перечень муниципальных программ, порядок их разработки, реализации и оценки эффективности. В 2010

году решение приоритетных вопросов развития Приморско-Ахтарского района осуществлялось посредством финансирования 21-ой районной целевой программы на общую сумму более 23 млн. рублей. В местном бюджете на 2011 год предусмотрено финансирование 29 долгосрочных целевых и ведомственных программ на общую сумму 38,2 млн. рублей.

В 2010 году была принята и начала реализовываться Программа администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года.

Основная задача органов местного самоуправления и муниципальных учреждений – повышение доступности и качества предоставления услуг и выполняемых функций при условии эффективного расходования бюджетных средств. С этой целью проведено реформирование правового положения муниципальных учреждений.

В 2011 году изменился тип муниципальных учреждений: вместо 103-ех муниципальных учреждений районного и поселенческого подчинения функционируют 48 бюджетных, 50 казенных (из них 17 - органы местного самоуправления) и 5 автономных учреждения. В текущем году результат их деятельности будет оцениваться по-новому, исходя из выполнения муниципальных заданий.

В 2010 году в рамках реформирования муниципальных финансов главными распорядителями средств местных бюджетов проведена инвентаризация предоставляемых муниципальных услуг и утверждены их перечни, а также муниципальные задания на предоставление муниципальных услуг, в результате чего осуществлен переход от сметного финансирования бюджетных учреждений к финансированию муниципальных услуг; разработаны и утверждены требования к качеству предоставления муниципальных услуг в рамках стандартов качества и регламентов предоставления муниципальных услуг. Утверждена методика расчета финансового обеспечения выполнения муниципальных заданий.

Кроме того, разработаны критерии оценки деятельности муниципальных учреждений, а также порядки составления и представления отчетности об оценке деятельности подведомственных учреждений, что позволит повысить роль и ответственность главных распорядителей бюджетных средств и муниципальных учреждений в рамках программно-целевого метода формирования расходов.

В то же время выявились риски формального подхода к внедрению новых механизмов оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг. Пока не удалось преодолеть инерцию планирования и увеличения расходов без оценки их реальной отдачи и соответствия целям политики. Это является одним из факторов сохранения бюджетного дефицита.

Ситуация осложняется тем, что в 2011 году поступления доходов в бюджет муниципального образования Приморско-Ахтарский район по сравнению с 2010 годом сократились (по факту 8-ми месяцев на 1,9 млн. рублей или 1,3 процента) в основном за счет осуществления в предыдущем году разовых поступлений.

При этом расходы бюджета района (без учета средств краевого бюджета) увеличились на 26,2 процента.

Для сбалансирования бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район предусмотрено привлечение бюджетного и коммерческого кредита в общей сумме 54,5 млн. рублей. Впервые за последние годы у муниципального образования Приморско-Ахтарский район появляется муниципальный долг.

В 2010 - 2011 годах, как и в предыдущие годы, администрацией муниципального образования Приморско-Ахтарский район оказывалась помощь муниципальным образованиям Приморско-Ахтарского района в исполнении их местных бюджетов.

В результате совместной работы доходы консолидированного бюджета Приморско-Ахтарского района в 2010 году по сравнению с 2009 годом увеличились на 87,2 млн. рублей или 128,8 процента, достигнув объема 390,1 млн. рублей. В 2011 году доходы консолидированного бюджета района по прогнозируемой оценке снизятся против уровня предыдущего года на 27,4 млн. рублей - 7 процентов за счет выпадающих доходов по разовым поступлениям 2010 года, а также в связи с изменением налогового законодательства по уплате авансовых платежей физическими лицами по местным налогам.

За счет собственных средств бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район и средств, полученных из краевого бюджета, поселениям Приморско-Ахтарского района перечисляется дотация на выравнивание их бюджетной обеспеченности, а также на частичное возмещение выпадающих доходов (в 2010 году 5,7 млн. рублей, по плану 2011 года 18,4 млн. рублей).

Активно решаются вопросы по привлечению в бюджеты поселений финансовой помощи из краевого бюджета. В 2010 году она составила более 202 млн. рублей, за 8 месяцев 2011 года (по плану) – 113,8 млн. рублей.

II. Основные цели и задачи бюджетной политики на 2012 - 2014 годы

Бюджетная политика должна быть нацелена на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, на улучшение качества жизни населения Приморско-Ахтарского района.

В последние годы в условиях экономической нестабильности обострилась главная проблема местного бюджета - несоответствие его доходной части объему возложенных на органы местного самоуправления расходных полномочий.

Исходя из этого, необходимо исходить из значимости тех или иных расходов - вычленив главное, перенести на более поздний срок остальные направления.

Одновременно следует сохранить взвешенный подход к увеличению и принятию новых расходных обязательств муниципального образования Приморско-Ахтарский район. Новые расходные обязательства в соответствии с законодательством должны приниматься только на основе тщательной оценки их эффективности с учетом реальных возможностей по их финансовому обеспечению в условиях долгосрочной сбалансированности местного бюджета в

пределах принятых бюджетных ограничений.

В процессе адаптации бюджетной системы к замедлению темпов роста бюджетных доходов одним из резервов долгосрочной сбалансированности бюджета, проведения активной социальной политики, поступательного развития бюджетной сферы, обеспечения других целей бюджетной политики является реализация мер по повышению эффективности расходов бюджета.

Основными элементами работы в этом направлении должны стать:

проведение комплексной инвентаризации действующих публичных обязательств и их финансовое обеспечение, с последующей выработкой предложений по отмене тех нормативных актов, финансирование которых не способствует устойчивому развитию бюджетной сферы;

обеспечение мониторинга деятельности бюджетных учреждений, отказ от низкоэффективных расходов;

учёт потребности и повышение качества предоставляемых муниципальных услуг;

оптимизация объемов и порядков предоставления муниципальных услуг, а также создание стимулов для муниципальных учреждений по повышению эффективности их работы;

усиление контроля результативности использования бюджетных средств, в том числе за счёт применения докладов о результатах и направлениях деятельности главных распорядителей средств бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район, а также критериев оценки эффективности деятельности муниципальных учреждений;

совершенствование программно-целевого принципа в бюджетном процессе за счёт разработки и внедрения эффективной системы распределения бюджетных средств по ведомственным программам; обеспечение прямой взаимосвязи между распределением бюджетных ресурсов и результатами их использования для достижения поставленных целей в соответствующей сфере;

поэтапный переход к формированию «программного» бюджета;

обеспечение режима экономного использования ресурсов, направления усилий потребителей услуг на энергосбережение и повышение энергоэффективности.

В максимальной степени необходимо использовать возможности отраслевой системы оплаты труда работников организаций бюджетной сферы для обеспечения соответствия между качеством труда и уровнем заработной платы. Фонд оплаты труда должен быть тесно увязан с результатами деятельности бюджетного учреждения.

Ключевую роль в работе по повышению эффективности бюджетных расходов должны играть непосредственно главные распорядители средств местного бюджета, отвечающие за расходы по тому или иному направлению.

Ориентации бюджетных расходов не на содержание сети учреждений, а на обеспечение результативности их деятельности будет способствовать развитие конкуренции в сфере предоставления социальных услуг, в том числе за счет привлечения к их оказанию негосударственных организаций, прежде всего социально ориентированных некоммерческих организаций.

Реалистичность бюджета зависит от надежности показателей прогноза развития территории. В связи с этим необходимо повысить качество составления прогноза социально-экономического развития муниципального образования Приморско-Ахтарский район и оценки его исполнения.

Сбалансированность местного бюджета должна обеспечиваться, прежде всего, за счет собственных доходов. В то же время в предстоящем плановом периоде есть потребность в заёмных средствах для финансового обеспечения расходных обязательств муниципального образования Приморско-Ахтарский район, в том числе в связи с наступлением сроков погашения долговых обязательств предшествующих лет. Необходимо обеспечить преемственность политики в области формирования муниципального долга, принять все необходимые меры для сохранения безупречной кредитной истории и репутации муниципального образования Приморско-Ахтарский район как надежного заемщика.

Для устойчивого осуществления расходных обязательств требуется строгое соблюдение ограничений, установленных бюджетным законодательством. Исходя из этого, бюджетная политика должна быть направлена на сокращение уровня бюджетного дефицита и не вести к неоправданному наращиванию муниципального долга.

В текущих условиях в связи с сокращением темпов роста доходной части бюджета в целях обеспечения сбалансированности, стабильного исполнения местного бюджета требуется осуществлять систематический анализ соответствия поступления доходов бюджета объемам расходов, подлежащих исполнению за счет средств бюджета в соответствующие временные периоды. В связи с этим высока ответственность главных распорядителей средств местного бюджета за качество и соблюдение показателей кассового плана как одного из элементов поддержания бюджетной сбалансированности. Необходимо не допустить роста кредиторской задолженности, в первую очередь по заработной плате и социальным выплатам.

При формировании расходов бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район на 2012-2014 годы особое внимание следует уделить следующим ключевым вопросам.

Необходимо сохранить социальную направленность бюджета. В нем в полном объеме должны быть предусмотрены относящиеся к полномочиям муниципального района расходы на заработную плату работникам бюджетной сферы (в том числе с учетом планируемого её повышения в 2012 году), питание, медикаменты, ГСМ, оплату коммунальных услуг, уплату налогов, обязательных платежей во внебюджетные фонды.

Существенной частью расходных обязательств за счет средств бюджета по-прежнему остается выплата заработной платы работникам учреждений бюджетной сферы. В 2012 году планируется повышение с 01 октября на 6 процентов фондов оплаты труда работников муниципальных учреждений, денежного содержания муниципальных служащих.

Оплата по-настоящему эффективного труда в сфере оказания муниципальных услуг должна стать более конкурентоспособной по отношению к

оплате труда в других секторах. Следует более активно развивать механизмы, учтенные в отраслевых системах оплаты труда, ориентирующие персонал на качественное исполнение им своих функций.

В безусловном порядке в рамках действующего законодательства требуется выполнить публичные обязательства по социальной поддержке работников бюджетной сферы, по пенсионному обеспечению за выслугу лет лиц, занимавших муниципальные должности и должности муниципальной службы, по удешевлению школьного питания.

Серьезнейшее внимание должно быть уделено образованию, формированию здорового образа жизни, развитию массовой физической культуры и спорта, гражданскому и патриотическому воспитанию молодежи.

С 1 января 2012 г. вступают в силу внесенные в законодательство Российской Федерации изменения, касающиеся разграничения полномочий между органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в области охраны здоровья, которые предусматривают передачу вопросов оказания медицинской помощи населению в ведение органов государственной власти субъектов Российской Федерации. В этих условиях в большей мере необходимо сосредоточить финансовые ресурсы на укреплении материально-технической базы муниципальных учреждений дошкольного образования.

Основные приоритеты бюджетных инвестиций прежние - завершение начатых объектов социально-культурной сферы, а также строительство объектов в рамках софинансирования расходов, предусмотренных федеральными и краевыми целевыми программами.

Необходимо продолжить бюджетную поддержку малого бизнеса, проводить мероприятия по повышению инвестиционной и курортной привлекательности Приморско-Ахтарского района.

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений должна быть направлена на продолжение работы по отстаиванию интересов муниципальных образований Приморско-Ахтарского района по сохранению доходной базы местных бюджетов и привлечению в муниципальные бюджеты межбюджетных трансфертов.

Бюджетная политика в области финансового контроля в 2012 году и плановом периоде 2013 и 2014 годов будет направлена на дальнейшее совершенствование муниципального финансового контроля, в первую очередь за счет создания контрольно-счетного органа муниципального образования Приморско-Ахтарский район. Для решения этой задачи необходимо усиление ведомственного контроля, осуществляемого главными распорядителями средств местного бюджета. Финансовый контроль должен быть направлен не только на обеспечение целевого и эффективного использования средств местного бюджета, но и на проверку соблюдения муниципальными учреждениями установленных требований к качеству оказания муниципальных услуг и выполнения утвержденных объемов их предоставления.

III. Основные направления налоговой политики и формирование доходов бюджетной системы

Для обеспечения уровня доходов, достаточного для гарантированного выполнения задач и функций местного самоуправления, важнейшей задачей органов местного самоуправления Приморско-Ахтарского района на среднесрочную перспективу является увеличение налогового и неналогового потенциала.

В связи с этим предстоит реализовать комплекс мер, направленных на:

обеспечение динамичного роста объемов производства и увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджеты муниципальных образований Приморско-Ахтарского района во всех ведущих отраслях экономики района;

привлечение инвестиций и рост капитальных вложений за счет собственных источников хозяйствующих субъектов всех форм собственности и организационно-правовых форм;

обеспечение стабильных условий деятельности инвесторов, оказание муниципальной поддержки предприятиям малого бизнеса;

проведение мониторинга финансово-экономического состояния бюджетообразующих и социально значимых предприятий, а также предприятий, имеющих отрицательный финансовый результат деятельности;

повышение результативности работы по финансовому оздоровлению хозяйствующих субъектов, находящихся в различных процедурах банкротства и обеспечению погашения ими текущей и просроченной задолженности в бюджет;

проведение работы с руководителями организаций, независимо от форм собственности, по установлению работникам заработной платы не ниже среднеотраслевого уровня, а также недопущению ее выплаты "конвертным" способом и образования просроченной задолженности по заработной плате;

проведение работы по выводу "из тени" доходов индивидуальных предпринимателей, легализации ими заработной платы;

проведение целенаправленной работы с предприятиями-недоимщиками по погашению задолженности по платежам в бюджет;

повышение эффективности администрирования налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Приморско-Ахтарского района;

снижение имеющейся недоимки по налоговым и неналоговым доходам, поступающим в бюджеты муниципальных образований Приморско-Ахтарского района;

оптимизацию налоговых льгот, устанавливаемых органами местного самоуправления Приморско-Ахтарского района. При этом введение новых льгот предпочтительно производить на временной основе, с тем, чтобы по истечении определенного срока решение о пролонгации действия льготы принимать по результатам проведенного анализа результативности;

обеспечение эффективного управления муниципальной собственностью и

увеличение доходов от её использования;

обеспечение полноты поступлений в бюджеты муниципальных образований Приморско-Ахтарского района земельного налога и арендной платы за землю путем усиления муниципального контроля за использованием земельных участков.

Основные направления налоговой политики в муниципальном образовании Приморско-Ахтарский район будут строиться с учётом новаций в области налогового законодательства Российской Федерации.

В числе основных новшеств – планируемое поэтапное введение на территории Российской Федерации налога на недвижимость, который заменит собой местные налоги (земельный налог и налог на имущество физических лиц). В случае введения данного налога особое значение приобретает единая актуальная база объектов недвижимости.

Требуется в ближайшее время определиться с параметрами перехода от системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для определенных видов деятельности к патентной системе налогообложения. Критерием должно стать создание максимально благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства.

Исходя из новаций в области налогообложения потребуются дальнейшая координация деятельности территориальных федеральных, региональных и муниципальных структур по контролю за соблюдением действующего законодательства.

Внесены изменения в законодательстве о налогах и сборах и бюджетном законодательстве Российской Федерации, которые окажут влияние на формирование доходной части бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов.

Установлены единые для муниципальных районов отчисления в бюджеты муниципальных районов налоговых доходов от налога на доходы физических лиц, подлежащих зачислению в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации в краевой бюджет.

Из бюджетов муниципальных районов исключены поступления налоговых доходов от транспортного налога в связи с созданием дорожного фонда Краснодарского края.

Исполняющий обязанности заместителя
главы муниципального образования
Приморско-Ахтарский район,
начальника финансового управления



Е.В.Алексеев