

АКТ № 1

контрольного мероприятия по результатам плановой проверки за соблюдением законодательства о размещении заказов муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением детский сад «Солнышко» муниципального образования Приморско-Ахтарский район

«8» июля 2014 года

г.Приморско-Ахтарск

На основании распоряжения администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 29 мая 2014 года № 170-р, плана проведения плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов на июнь 2014 года - ноябрь 2014 года в сфере размещения заказов, инспекцией в составе:

Руководителя инспекции:

Климачева Александра Александровича, начальника управления правовых и имущественных отношений администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район.

Членов инспекции:

Верещака Александра Александровича, заведующего сектором по контролю в сфере закупок юридического отдела управления правовых и имущественных отношений администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район;

Цукановой Оксаны Юрьевны исполняющего обязанности начальника юридического отдела управления правовых и имущественных отношений администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район.

Проведена плановая проверка исполнения законодательства Российской Федерации и иных нормативно-правовых актов Российской Федерации при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказания услуг муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детского сада «Солнышко» муниципального образования Приморско-Ахтарский район.

Правовые основания проведения проверки:
часть 3 статьи 17 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 94 - ФЗ), часть 1 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года

№ 44 – ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44 – ФЗ), приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 28 января 2011 года № 30 «Об утверждении порядка проведения плановых проверок при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков».

Цель проверки: выявление нарушений Федерального закона № 94 – ФЗ, выявление и предупреждение нарушений Федерального закона № 44 – ФЗ и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов.

Предмет проверки: соблюдение муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением детский сад «Солнышко» муниципального образования Приморско-Ахтарский район требований законодательства Российской Федерации при размещении заказов для нужд заказчиков.

Начало проверки: 16 июня 2014 года.

Окончание проверки: 07 июля 2014 года.

Место проведения проверки: Российская Федерация, 353874, Краснодарский край, Приморско-Ахтарский район, поселок Октябрьский, ул.Краснодарская, 4.

Проверяемый период: с 15 сентября 2013 года по 15 июня 2014 года.

Метод проверки: выборочный.

Юридический адрес: Российская Федерация, 353874, Краснодарский край, Приморско-Ахтарский район, поселок Октябрьский, ул.Краснодарская, 4.

Заведующий муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением детский сад «Солнышко» муниципального образования Приморско-Ахтарский район: Елена Петровна Топчий.

Заведующий муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением детский сад «Солнышко» муниципального образования Приморско-Ахтарский район уведомлен о проведении плановой проверки распоряжением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 29 мая 2014 года № 170-р.

Проверкой установлено:

Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение детский сад «Солнышко» муниципального образования Приморско-Ахтарский район (далее - Заказчик) осуществляет деятельность на основании Устава в новой редакции от 28 мая 2013 года № 1048.

Субъект проверки является юридическим лицом, самостоятельно осуществляет финансово-хозяйственную деятельность, имеет печать, может от своего имени приобретать имущественные и личные неимущественные права.

Бухгалтерский учет осуществляет Муниципальное казенное учреждение муниципального образования Приморско-Ахтарский район «Централизованная бухгалтерия учреждений образования Приморско-Ахтарского района».

На основании части 1 статьи 15 Федерального закона № 44 - ФЗ учреждение является заказчиком.

Проверка осуществлялась путем рассмотрения и анализа истребованных документов, в том числе:

извещения о проведении открытых аукционов;

документация об аукционах;

протоколы, составленные в ходе размещения заказов;

заявки на участие в аукционах;

сведений, размещенных на сайте - www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт), реестра закупок.

В ходе проведения первого этапа проверки предусматривающего рассмотрение заказов, находящихся в стадии размещения подпадающих под действие Федерального закона № 44 - ФЗ, на предмет их соответствия требованиям законодательства о размещении заказов установлено, что на момент проверки субъект проверки является заказчиком в двух заказах, совместные конкурсы с ограниченным участием.

Извещение о проведении конкурса с ограниченным участием опубликовано 2 июня 2014 года на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru. (№ 0118300014714000177) предмет контракта: «Поставка продуктов питания: мясо и мясная продукция». Между заказчиком и организатором заключено соглашение о проведении совместного конкурса с ограниченным участием от 19 мая 2014 года № 2. Нарушений действующего законодательства в сфере закупок не выявлено.

Извещение о проведении совместного конкурса с ограниченным участием опубликовано 3 июня 2014 года на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru. (№ 0118300014714000210) предмет контракта: «Поставка продуктов

питания: молоко и молочная продукция». Между заказчиком и организатором заключено соглашение о проведении совместного конкурса с ограниченным участием от 19 мая 2014 года № 1.

Нарушений действующего законодательства в сфере закупок не выявлено.

В ходе проведения второго этапа предусматривающего проведение проверки по завершенным (размещенным) заказам для нужд заказчиков, по которым заключены контракты подпадающих под действие Федеральных законов № 94 – ФЗ, № 44 - ФЗ, установлено следующее:

Предметом открытого аукциона в электронной форме № 0118300014713000375 от 28 ноября 2013 года является поставка продуктов питания: молоко и молочная продукция на 1-й, 2-й квартал 2014 года для муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детского сада «Солнышко». Заявка единственного участника аукциона ЗАО «Приморско-Ахтарский молочный завод» (Адрес: 353861, Краснодарский край, Приморско-Ахтарский район, г.Приморско-Ахтарск, ул. Железнодорожная, д.38) признана соответствующей аукционной документации. По результатам аукциона был заключен гражданско-правовой договор № 0118300014713000375-0234920-01 от 25 декабря 2013 года (далее договор), цена договора составила 40 728,31 (сорок тысяч семьсот двадцать восемь) рублей 31 копейка.

Согласно части 3 статьи 18 Федерального закона № 94 - ФЗ заказчик обязан в течение трех рабочих дней со дня заключения муниципального контракта направить сведения, указанные в пунктах 1 - 7 части 2 статьи 18 Закона, в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Сведения о заключении контракта были представлены в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации без нарушения сроков.

Контракт № 0118300014713000375-0234920-01 от 25 декабря 2013 года не исполнен полностью, цена договора 40 728,31 (сорок тысяч семьсот двадцать восемь) рублей 31 копейка, на момент проверки произведена оплата на сумму 33 664,51 (тридцать три тысячи шестьсот шестьдесят четыре) рубля 51 копейка, что подтверждается платежными поручениями (далее – п/п) от 30 января 2014 года № 9410886 на сумму 5 479,87 руб., п/п от 28 февраля 2014 года № 221476 на сумму 6 749,28 руб., п/п от 26 марта 2014 года № 400335 на сумму 7 688,97 руб., п/п от 24 апреля 2014 года на сумму 7 019,34 руб., п/п от 23 мая 2014 года № 2722 на сумму 6 727,05 руб.

В ходе проверки истребован план – график содержащий информацию о заказах на 2013 год, подпадающий под проверяемый период.

В соответствии с частью 5.1 статьи 16 Закона № 94-ФЗ заказчики размещают на официальном сайте планы-графики размещения заказов на

поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, а также согласно совместного Приказа Минэкономразвития РФ № 761, Казначейства РФ № 20н от 27 декабря 2011 года «Об утверждении порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков» (далее - Приказ 761/20н), (далее - план - график).

В соответствии с пунктом 5 «Порядка размещения на официальном сайте планов - графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков», утвержденного Приказом 761/20н планы - графики размещаются на официальном сайте не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете.

Бюджет на 2013 год принят 19 декабря 2012 года, заказчиком план - график утвержден 17 января 2013 года, опубликован с соблюдением вышеуказанных требований 18 января 2013 года, впоследствии в план - график вносились изменения в соответствии с приказами заведующего муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением детский сад «Солнышко» муниципального образования Приморско-Ахтарский район - Елены Петровны Топчий, приказ от 28 ноября 2013 года № 109 (план-график на 2013 год с изменениями опубликован 28 ноября 2013 года).

План – график на 2013 год содержит следующие нарушения:

1. В плане – графике столбец 4, в котором в соответствии с частью 2 примечания к приложению № 2 приказа от 27 декабря 2011 года № 761/20н «Об утверждении порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков» (далее – приказ от 27 декабря 2011 года № 761/20н) - указывается номер заказа (лота), который формируется последовательно с начала года автоматически при заполнении заказчиком, уполномоченным органом формы на официальном сайте, информация отсутствует.

2. В соответствии с частью 5 примечания к приложению № 2 приказа от 27 декабря 2011 года № 761/20н - в столбце 7 указываются единицы измерения товаров, работ, услуг, являющихся предметом заказа.

Позиция плана – графика «Услуги связи» не содержит информацию о единице измерения.

3. В соответствии с частью 8 примечания к приложению № 2 приказа от 27 декабря 2011 года № 761/20н - в столбце 10 указываются условия финансового обеспечения исполнения контракта (включая размер аванса).

В плане – графике столбец 10 заказчиком не заполнен по всем позициям.

В соответствии с частью 2 приказа Министерства экономического развития РФ и Федерального казначейства от 20 сентября 2013 года № 544/18н «Об особенностях размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы» (далее – приказ № 544/18н), планы-графики подлежат размещению на официальном сайте не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете.

Бюджет на 2014 год принят 18 декабря 2013 года, заказчиком план - график утвержден 16 января 2014 года, опубликован с соблюдением вышеуказанных требований 16 января 2014 года, впоследствии в план – график вносились изменения в соответствии с приказами заведующего муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением детский сад «Солнышко» муниципального образования Приморско-Ахтарский район - Елены Петровны Топчий, приказ от 10 апреля 2014 года № 38 (план-график с изменениями опубликован 10 апреля 2014 года), приказ 25 апреля 2014 года № 43 (план-график на 2014 год с изменениями опубликован 25 апреля 2014 года).

План – график на 2014 год содержит следующие нарушения:

1. В плане – графике отсутствует столбец 4, в котором в соответствии с пунктом «г» части 5 приложения к приказу от 20 сентября 2013 года № 544/18н - в столбце 4 – указывается порядковый номер закупки (лота), осуществляемой в пределах календарного года, присваиваемый заказчиком последовательно с начала года, вне зависимости от способа формирования плана-графика, в соответствии со сквозной нумерацией, начинающейся с единицы.

2. В соответствии с пунктом «ж» части 5 приложения к приказу от 20 сентября 2013 года № 544/18н - в столбце 7 – указываются единицы измерения товаров, работ, услуг, являющихся предметом контракта, в соответствии с Общероссийским классификатором единиц измерения (ОКЕИ) (в случае, если объект закупки может быть количественно измерен).

Позиция плана – графика «Услуги по газоснабжению» содержит информацию о том, что заказчик закупает газ в килограммах. В позиции «Молоко 3-й, 4-й кв.» единица измерения товаров, работ, услуг, являющихся предметом контракта заказчиком не указана.

3. В соответствии с пунктом «и» части 5 приложения к приказу от 20 сентября 2013 года № 544/18н - в столбце 9 - начальная (максимальная) цена контракта указывается в тыс. рублей.

План – график заказчика составлен с нарушениями данного пункта, столбец 9 содержит информацию в рублях.

4. В соответствии с пунктом «к» части 5 приложения к приказу от 20 сентября 2013 года № 544/18н - в столбце 10 - через символ «/» размер обеспечения заявки (в тыс. рублей), размер обеспечения исполнения контракта (в тыс. рублей) и размер аванса (в процентах) (последнее - если предполагается).

Позиция плана – графика «Молоко и молочная продукция на 1-й, 2-й квартал» не несет в себе информации предусмотренной вышеуказанным пунктом. Так же позиция «Мясная продукция» содержит информацию только о сумме обеспечения заявки, информация об обеспечении исполнения контракта и авансирования отсутствует.

Была проведена проверка на предмет соблюдения пункта 14 части 2 статьи 55 Федерального закона № 94-ФЗ, который гласит, что заказчик вправе разместить заказ у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в случае, если сумма поставок одноименных товаров (работ, услуг) в течение квартала не превышает установленного Банком России лимита расчетов наличными денежными средствами между юридическими лицами. Под одноименными понимаются товары (работы, услуги), относящиеся к одной группе в соответствии с Номенклатурой товаров, работ, услуг для нужд заказчиков, утвержденной Приказом Минэкономразвития России от 07 июня 2011 года, части 6.1 статьи 10 Федерального закона № 94-ФЗ. Выборочным путем для проверки был определен реестр закупок за третий квартал 2013 года, в котором нарушений пункта 14 части 2 статьи 55 Федерального закона № 94-ФЗ выявлено не было.

Кроме того, был рассмотрен вопрос в части соблюдения статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Заказчиком был предоставлен реестр закупок за 2013 год. В соответствии со статьей 73 Бюджетного кодекса учреждение обязано вести реестр закупок, содержащий перечень приобретенных товаров (работ услуг), оплаченных бюджетным учреждением.

Пункт 2 статьи 73 Бюджетного Кодекса Российской Федерации устанавливает обязательные требования к реестру. В частности, он должен содержать следующие сведения:

краткое наименование закупаемых товаров, выполняемых работ и оказываемых услуг;

- наименование и местонахождение поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг;

- цену и дату закупки.

- наименования поставщиков, подрядчиков и исполнителей должны соответствовать их учредительным документам; местом нахождения поставщиков, подрядчиков и исполнителей считается место их государственной регистрации в качестве юридического лица, а если

поставщиком, подрядчиком или исполнителем является индивидуальный предприниматель - его место жительства.

Датой закупки считается дата заключения договора поставки, подряда или возмездного оказания услуг.

Представленный реестр отвечает всем обязательным требованиям статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Руководитель инспекции:

Начальник управления
правовых и имущественных
отношений администрации
муниципального образования
Приморско-Ахтарский район

А.А.Климачев

Члены инспекции:

Исполняющий обязанности начальника
юридического отдела управления правовых
и имущественных отношений администрации
муниципального образования
Приморско-Ахтарский район

О.Ю.Цуканова

Заведующий сектором
по контролю в сфере закупок
юридического отдела управления
правовых и имущественных отношений
администрации муниципального образования
Приморско-Ахтарский район

А.А.Верещака

Согласовано:

Исполняющий обязанности
главы муниципального образования
Приморско-Ахтарский район

В.В.Спичка

Получено 08.07.2014. [Signature] Е.А. Токмаков