

АКТ № 9

контрольного мероприятия по результатам плановой проверки за соблюдением законодательства о размещении заказов отделом по вопросам семьи и детства администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район

«13» августа 2015 года

г. Приморско-Ахтарск

На основании постановления администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 7 апреля 2014 года № 443 «Об утверждении плана проведения плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд муниципального образования Приморско-Ахтарский район на июль-декабрь 2015 года» и распоряжения администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 2 июля 2015 года № 275-р «О проведении плановой проверки», порядка проведения плановых проверок и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов, инспекцией в составе:

Сава Вера Анатольевна - заместитель главы муниципального образования Приморско-Ахтарский район - начальник управления экономического развития и муниципальной собственности, руководитель инспекции;

Глущенко Юлия Александровна - заведующий сектором по контролю в сфере закупок отдела экономики управления экономического развития и муниципальной собственности администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район, член инспекции;

Дрягалов Виталий Витальевич - начальник правового отдела управления делами администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район, член инспекции.

Проведена плановая проверка исполнения законодательства Российской Федерации и иных нормативно-правовых актов Российской Федерации при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказания услуг отделом по вопросам семьи и детства администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район.

Правовые основания проведения проверки:

часть 1 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44 – ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44 – ФЗ), приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 28 января 2011 года № 30 «Об утверждении порядка проведения плановых проверок при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков».

Цель проверки: выявление и предупреждение нарушений Федерального закона № 44 – ФЗ и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов.

Предмет проверки: соблюдение отделом по вопросам семьи и детства администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район требований законодательства Российской Федерации при размещении заказов для нужд заказчиков.

Начало проверки: 05 августа 2015 года.

Окончание проверки: 13 августа 2015 года.

Место проведения проверки: Российская Федерация, 353860 город Приморско-Ахтарск, улица 50 лет Октября, 92.

Проверяемый период: с 05 ноября 2014 года по 05 августа 2015 года.

Метод проверки: выборочный.

Юридический адрес: Российская Федерация, 353860 город Приморско-Ахтарск, улица 50 лет Октября, 92.

Начальником отдела по вопросам семьи и детства администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район является Авраменко Ирина Александровна, распоряжение администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район «О переводе И.А. Авраменко» от 15 октября 2013 года № 220-рл.

Начальник отдела по вопросам семьи и детства администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район уведомлен о проведении плановой проверки распоряжением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 2 июля 2015 года № 275-р.

Проверкой установлено:

Отдел по вопросам семьи и детства администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район (далее - Заказчик) осуществляет деятельность на основании положения об отделе по вопросам семьи и детства администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 28 февраля 2008 года № 391, утвержденного решением Совета муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 26 марта 2008 года №625 «Об утверждении Положения об отделе по вопросам семьи и детства администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район».

Субъект проверки является юридическим лицом, самостоятельно осуществляет финансово-хозяйственную деятельность, имеет печать, может от своего имени приобретать имущественные и личные неимущественные права.

Бухгалтерский учет отдела по вопросам семьи и детства администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район осуществляет муниципальное казенное учреждение «Межведомственная централизованная бухгалтерия муниципального образования Приморско-Ахтарский район».

На основании части 1 статьи 15 Федерального закона № 44 - ФЗ учреждение является заказчиком.

Положения части 2 статьи 38 Закона предусматривают, что в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или

нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее – контрактный управляющий).

Контрактным управляющим отдела по вопросам семьи и детства администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район назначен, приказом отдела по вопросам семьи и детства администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 17 марта 2014 года № 11 «О наделении правом электронно-цифровой подписи ведущего специалиста отдела по вопросам семьи и детства администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район», ведущий специалист отдела по вопросам семьи и детства администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район Татьяна Сергеевна Макарова, прошедшая курсы повышения квалификации по программе «Управление государственными и муниципальными закупками: контрактная система» в объеме 120 часов (удостоверение о повышении квалификации В-1184 2013год).

Однако, на момент проверки ведущий специалист отдела по вопросам семьи и детства администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район Татьяна Сергеевна Макарова (Ковшова) находится в отпуске по уходу за ребенком до полутора лет с 10 февраля 2015 года, распоряжение администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 09 февраля 2015 года №26-ротп «О предоставлении отпуска по уходу за ребенком до полутора лет Т.С. Ковшовой». С 23 сентября 2014 года по 09 февраля 2015 года находилась на больничном, согласно листа нетрудоспособности от 23 сентября 2014 года №143867006980.

С 23 сентября 2014 года Заказчиком не назначен новый контрактный управляющий, т.е. не соблюдены требования части 2 статьи 38 Федерального Закона №44-ФЗ.

Проверка осуществлялась путем рассмотрения и анализа истребованных документов, в том числе:

извещения о проведении открытых аукционов;
извещение о проведении конкурса с ограниченным участием;
документация об аукционах;
документация о конкурсах;
протоколы, составленные в ходе размещения заказов;
заявки на участие в аукционах;
заявки на участие в конкурсах;
сведений, размещенных на сайте - www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт), реестра закупок.

В соответствии с нормами ч.3 ст.99 Федерального закона №44-ФЗ проверка проводилась выборочным методом в два этапа.

В ходе проведения **первого этапа** проверки предусматривающего рассмотрение заказов, находящихся в стадии размещения, на предмет их соответствия требованиям законодательства о размещении заказов установлено, что на момент проверки заказы в стадии размещения отсутствуют.

В ходе проведения **второго этапа** предусматривающего проведение проверки по завершенным (размещенным) заказам для нужд заказчиков, по которым заключены контракты подпадающих под действие Федерального закона № 44 - ФЗ, нарушений не выявлено.

В проверяемом периоде закупки иными способами кроме, как закупка у единственного поставщика в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ не осуществлялись.

В ходе проверки истребован план – график содержащий информацию о заказах на 2014 год и 2015 год, подпадающий под проверяемый период.

В соответствии с частью 2 статьи 112 Федерального закона №44-ФЗ, с частью 2 приказа Министерства экономического развития Российской Федерации и Федерального казначейства от 20 сентября 2013 года № 544/18н «Об особенностях размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы» (далее – приказ № 544/18н) и Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации и Федерального казначейства от 31 марта 2015 г. N 182/7н «Об особенностях размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы» (далее приказ №182/7н), а также согласно совместного Приказа Минэкономразвития Российской Федерации № 761, Казначейства Российской Федерации № 20н от 27 декабря 2011 года «Об утверждении порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков» (далее приказ №761/20н) планы-графики подлежат размещению на официальном сайте не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете.

Бюджет на 2014 год принят Решением Совета муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 18 декабря 2013 года №429.

Отделом по вопросам семьи и детства администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район план – график на 2014 год опубликован в неструктурированном виде с нарушением вышеуказанных требований 22 января 2014 года, впоследствии в план – график изменения не вносились.

План – график на 2014 год содержит следующие нарушения:

1. В соответствии с частью 4 пункта 5 приказа №544/18н и приказа №182/7н информация о закупках, которые планируется осуществлять в соответствии с пунктами 4, 5, 26, 33 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, указывается в столбцах 1, 9 и 13 формы планов-графиков одной строкой по каждому коду бюджетной классификации в размере годового объема денежных средств.

В плане-графике на 2014 год информация о закупках, которые планируется осуществлять в соответствии с пунктом 4,5 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ не указана в столбцах 1, 9, 13 плана-графика одной строкой по каждому коду бюджетной классификации в размере годового объема денежных средств;

2. Информация о закупках указанная в план-графике на 2014 год не соответствует реестру договоров и контрактов за 2014 год, что приводит к нарушению принципа открытости и прозрачности, согласно статьи 7 Федерального закона №44-ФЗ;

3. В соответствии с частью 5 пункта 5 приказа №544/18н и приказа №182/7н после информации о закупках, которые планируется осуществлять в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона N 44-ФЗ, в столбцах 9 и 13 формы плана-графика указывается следующая итоговая информация о годовых объемах закупок (тыс. рублей):

- а) у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона N 44-ФЗ;
- б) у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона N 44-ФЗ;
- в) у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций;
- г) осуществляемых путем проведения запроса котировок;
- д) всего планируемых в текущем году. Через символ "/" указывается совокупный годовой объем закупок, определенный в соответствии с пунктом 16 статьи 3 Федерального закона N 44-ФЗ.

В плане-графике на 2014 год не указана итоговая информация о совокупных годовых объемах закупок (тыс.руб.), планируемых к осуществлению в соответствии с п.4,5 ч.1 ст.93 Федерального закона №44-ФЗ, у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, путем проведения запроса котировок, всего планируемых в текущем году;

4. Согласно приказа № 544/18н и приказа №182/7н в столбце 9 указывается начальная (максимальная) цена контракта (в тыс. рублей). Начальная (максимальная) цена контракта определяется заказчиком в соответствии с требованиями статьи 22 Федерального закона N 44-ФЗ. В случае если период осуществления закупки превышает срок, на который утверждается план-график, в столбце 9 через символ "/" также указывается размер выплат в текущем году исполнения контракта.

В плане-графике на 2014 год в столбце 9 «Ориентировочная начальная (максимальная) цена контракта» начальная (максимальная) цена указана в рублях.

На основании вышеизложенного, Инспекция приходит к выводу о том, что Заказчиком при составлении и размещении плана-графика на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг для нужд заказчика на 2014 год допущены нарушения части 2 статьи 112 Федерального закона №44-ФЗ.

В связи с истечением периода, на который утверждался план-график размещения заказов (2014 год), предписание об устранении нарушений положений части 2 статьи 112 Федерального закона №44-ФЗ не выдавать.

Бюджет на 2015 год принят Решением Совета муниципального образования Приморско-Ахтарский район 17 декабря 2014 года №522, Заказчиком план - график опубликован с соблюдением вышеуказанных требований 12 января 2015 года, в структурированном виде. Впоследствии в план-график изменения не вносились.

В соответствии с функциональными требованиями Минэкономразвития России Заказчик 28 мая 2015 года аннулировал план-график в неструктурированном виде. План-график на 2015 год в структурированном виде, опубликован 28 мая 2015 года.

Впоследствии в план – график на 2015 год изменения не вносились.

Нарушений при составлении и размещении плана-графика на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг для нужд заказчика на 2015 год не обнаружено.

Кроме того, в ходе проверки был рассмотрен вопрос в части соблюдения статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Контрактным управляющим был предоставлен реестр закупок за 2 квартал 2015 года.

В соответствии со статьей 73 Бюджетного кодекса учреждение обязано вести реестр закупок, содержащий перечень приобретенных товаров (работ услуг), оплаченных учреждением.

Пункт 2 статьи 73 Бюджетного Кодекса Российской Федерации устанавливает обязательные требования к реестру. В частности, он должен содержать следующие сведения:

- краткое наименование закупаемых товаров, работ и услуг;
- наименование и местонахождение поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг;
- цена и дата закупки.

Датой закупки считается дата заключения договора (контракта) поставки, подряда или возмездного оказания услуг.

Представленный реестр отвечает всем обязательным требованиям статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Заместитель главы муниципального
образования Приморско-Ахтарский
район - начальник управления экономического
развития и муниципальной собственности,
руководитель инспекции

В.А. Сава

Начальник правового отдела управления делами
администрации муниципального образования
Приморско-Ахтарский район,
член инспекции

В.В. Дрягалов

Заведующий сектором по контролю
в сфере закупок отдела экономики управления
экономического развития и муниципальной
собственности администрации муниципального
образования Приморско-Ахтарский район,
член инспекции

Ю.А. Глущенко

Согласовано:
Глава муниципального образования
Приморско-Ахтарский район

В.В. Спичка

Один экземпляр акта получил:
Заказчик (представитель заказчика):

(должность, подпись, ФИО)

«13» августа 2015 г.

Зачитанно отделе по вопросам семьи и детства 11.08.2015 г. [подпись]