

АКТ № 10

о результатах проведения плановой проверки за соблюдением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок администрацией Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района

«22» апреля 2024 года

г. Приморско-Ахтарск

На основании распоряжения администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 11 марта 2024 года № 85-р «О проведении плановой проверки», руководствуясь Правилами осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, банков, государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ», региональных гарантийных организаций, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2020 года №1576 (с учетом внесенных изменений и дополнений постановлением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2021 года № 2044) сектором внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район проведена плановая проверка на предмет соответствия действий (бездействия) субъекта контроля требованиям законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Проверка проведена комиссией по проведению плановой проверки в составе:

Глущенко Юлии Александровны - заведующего сектором внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район, руководителя комиссии;

Гусак Ольги Николаевны - ведущего специалиста сектора внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район, члена комиссии.

Правовые основания проведения проверки:

- пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44 – ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44 – ФЗ), (все нормы Федерального закона №44-ФЗ, цитируемые в настоящем акте, приведены в редакции, действовавшей в момент возникновения у Заказчика соответствующих обязанностей);

- план проведения плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок на 2024 год,

утвержденный распоряжением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 27 ноября 2023 года № 534-р (с учетом внесенных изменений распоряжением от 02.02.2024 №34-р).

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Субъект контроля - Администрация Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района, ИНН 2347011933 (Адрес местонахождения: 353885, Российская Федерация, Краснодарский край, Приморско-Ахтарский район, станица Ольгинская, улица Ленина, дом 19/2).

Срок проведения проверки: с 1 апреля 2024 года по 19 апреля 2024 года.

Проверяемый период: с 14 апреля 2021 года по 1 апреля 2024 года (проверке подлежат закупки за последние 3 года до даты начала ее проведения (за исключением периода по 14 апреля 2021 года, проверенного на основании распоряжения администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 2 марта 2021 года № 78-р «О проведении плановой проверки»).

Плановая проверка проведена в форме документарной плановой проверки по месту нахождения сектора внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район (Краснодарский край, город Приморско-Ахтарск, улица 50 лет Октября,63).

Метод проверки: выборочный.

Проверкой установлено:

В проверяемом периоде администрацию возглавляет глава Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района Розаев Андрей Леонидович, на основании распоряжения администрации Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района от 18 сентября 2019 года № 88-л «О вступлении в должность главы Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района Розаева Андрея Леонидовича».

Глава Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района уведомлен о проведении плановой проверки письмом администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 12 марта 2024 года №134-2578/24-01-11 «Уведомление о проведении плановой проверки» и распоряжением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 11 марта 2024 года №85-р «О проведении плановой проверки».

Администрация Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района осуществляет деятельность на основании Устава Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района, принятого решением Совета Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района от 18 апреля 2017 года №173 (с изменениями, внесенными решением Совета Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района от 11.05.2018 № 224, от 05.06.2019 № 287, от 29.07.2020 № 50, от 28.07.2021 № 105, от 08.08.2022 № 162, от 30.08.2023 № 205).

Субъект проверки является юридическим лицом, самостоятельно осуществляет финансово-хозяйственную деятельность, имеет печать, может от своего имени приобретать имущественные и личные неимущественные права.

Бухгалтерский учет осуществляет муниципальное казенное учреждение «Централизованная бухгалтерия Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района».

На основании пункта 7 части 1 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ учреждение является заказчиком.

Заказчики, совокупный годовой объем закупок которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (ч.1 ст.38 Федерального закона № 44-ФЗ), в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (ч.2 ст.38 Федерального закона № 44-ФЗ), при этом работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок (ч.2 ст.9, ч.6 ст.38 Федерального закона № 44-ФЗ).

В проверяемом периоде обязанности контрактного управляющего исполняет Чайка Галина Викторовна, ведущий специалист администрации Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района, имеющий дополнительное профессиональное образование в сфере закупок (удостоверение о повышении квалификации 231200822590 регистрационный номер 00189/20 дата выдачи 15.06.2020 года), на основании распоряжения администрации Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района от 24.07.2020 №44/1-р «О возложении обязанностей, ответственного за осуществление закупок (контрактного управляющего)».

В целях централизации закупок в соответствии со статьей 26 Федерального закона №44-ФЗ постановлением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 28 августа 2018 года № 1167 (с изменениями в редакции постановления от 16.12.2021 № 2167) полномочия по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков муниципального образования Приморско-Ахтарский район возложены на муниципальное казенное учреждение муниципального образования Приморско-Ахтарский район «Единая служба заказчика» (далее – Уполномоченное учреждение).

Порядок взаимодействия, права, обязанности и полномочия Уполномоченного учреждения и Заказчиков определяются порядком взаимодействия при определении поставщика (подрядчика, исполнителя), утвержден постановлением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 28 августа 2018 года №1167 (с изменениями в редакции постановления от 16.12.2021 № 2167).

Администрацией Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района заключено соглашение №6 от 08.10.2018 на осуществление

уполномоченным учреждением муниципального образования Приморско-Ахтарский район полномочий по определению поставщика (подрядчика, исполнителя) для заказчиков Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района.

В проверяемом периоде правом электронной цифровой подписи для работы на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок наделены:

- Розаев Андрей Леонидович, глава Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района, на основании распоряжения администрации Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района от 02.09.2020 №55-р;

- Лебедева Светлана Васильевна, ведущий специалист администрации Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района, на основании распоряжения администрации Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района от 02.09.2020 №55-р;

- Чайка Галина Викторовна, ведущий специалист администрации Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района, на основании распоряжения администрации Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района от 02.09.2020 №55-р.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ исполнение контракта включает в себя приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта.

На основании части 3 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ заказчиком принято решение о проведении экспертизы, предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта своими силами.

В целях соблюдения требований части 3 и пункта 1 части 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ утвержден порядок проведения приемки товаров (работ, услуг), поставляемых (выполняемых, оказываемых) по контрактам, заключенным для нужд администрации Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных контрактами, распоряжение от 20.12.2021 № 97-р.

Назначено ответственное лицо по приемке товаров (работ, услуг), поставляемых (выполняемых, оказываемых) по контрактам, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных контрактом, включая проведение внутренней экспертизы поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг – Чайка Галина Викторовна, ведущий

специалист администрации Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района (распоряжение от 20.12.2021 № 97-р).

Обязанности по формированию с использованием единой информационной системы в сфере закупок электронных документов о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги в рамках исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта) заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур (за исключением закрытых электронных процедур, проводимых в случае, предусмотренном пунктом 5 части 11 статьи 24 Федерального закона №44-ФЗ), в соответствии с частью 13 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ возложены на главу Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района - Розасва Андрея Леонидовича, (распоряжение от 20.12.2021 №97-р).

Обязанности подписывать документы о приемке, корректировочные документы в ЕИС возложены на главу Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района - Розаева Андрея Леонидовича, (распоряжение от 20.12.2021 №97-р).

На время отсутствия главы Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района обязанности подписывать документы о приемке, корректировочные документы в ЕИС возложены на ведущего специалиста администрации Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района Чайку Галину Викторовну (распоряжение от 20.12.2021 №97-р).

Во исполнение требований пункта 3 и пункта 1 части 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ администрация Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района осуществляет приемку товаров (работ, услуг), с проведением экспертизы своими силами предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактами (договорами).

При выборочной проверке установлено, что при осуществлении приемки товаров (работ, услуг) экспертиза оформляется в виде записи на первичных документах (товарная накладная, акт выполненных работ, акт об оказании услуг, УПД), что соответствует условиям утвержденного порядка проведения приемки товаров (работ, услуг) поставляемых (выполняемых, оказываемых) по контрактам.

В соответствии с утвержденной бюджетной сметой расходов на 2021 финансовый год (на 2021 финансовый год и плановый период 2022 и 2023 годов) сумма денежных средств, с учетом внесенных изменений на 30 декабря 2021 года предусмотренная для осуществления закупок, составила 22 235 400,00 рублей.

Согласно предоставленной информации за проверяемый период с 1 апреля 2021 года по 31 декабря 2021 года заключено 189 контрактов на общую сумму с учетом внесенных изменений 19 276 378 рублей 78 копеек, а именно:

- в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключено 187 контрактов на общую сумму 8 020 719,11 рублей;

- в соответствии с частью 1 статьи 83.2 Федерального закона №44-ФЗ (по результатам проведения открытого конкурса в электронной форме) заключено 2 контракта на общую сумму 11 255 659,78 рублей.

В соответствии с утвержденной бюджетной сметой на 2022 финансовый год (на 2022 финансовый год и плановый период 2023 и 2024 годов) сумма денежных средств, с учетом внесенных изменений на 21 декабря 2022 года, предусмотренная для осуществления закупок, составила 54 155 700,00 рублей.

Согласно предоставленной информации за проверяемый период с 1 января 2022 года по 31 декабря 2022 года заключено 194 контракта на общую сумму с учетом внесенных изменений 52 853 040 рублей 58 копеек:

- в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключено 193 контракта на общую сумму 8 288 500,58 рублей;

- в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 заключен 1 контракт на сумму, с учетом внесенных изменений 44 564 540,00 рублей.

В соответствии с утвержденной бюджетной сметой на 2023 финансовый год (на 2023 финансовый год и плановый период 2024 и 2025 годов) сумма денежных средств, с учетом внесенных изменений на 29 декабря 2023 года, предусмотренная для осуществления закупок, составила 11 515 400,00 рублей.

Согласно предоставленной информации за проверяемый период с 1 января 2023 года по 31 декабря 2023 года заключено 144 контракта на общую сумму с учетом внесенных изменений 7 423 000 рублей 24 копейки в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ.

В соответствии с утвержденной бюджетной сметой на 2024 финансовый год (на 2024 финансовый год и плановый период 2025 и 2026 годов) сумма денежных средств, с учетом внесенных изменений на 20 марта 2024 года предусмотренная для осуществления закупок, составляет 15 613 200,00 рублей.

Согласно предоставленной информации за проверяемый период с 1 января 2024 года по 1 апреля 2024 года заключено 51 контракт на общую сумму с учетом внесенных изменений 3 363 223 рублей 56 копеек, в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ.

Федеральным законом от 31 июля 2020 годом № 249-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» с 11 августа 2020 года Федеральный закон №44-ФЗ дополнен статьей 30.1.

Частью 1 статьи 30.1 Федерального закона №44-ФЗ установлена обязанность заказчика осуществлять закупки исходя из минимальной доли закупок и перечня товаров, определенных Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 3 статьи 14 Федерального закона №44-ФЗ.

Согласно части 2 статьи 30.1 Федерального закона №44-ФЗ по итогам года заказчик до 1 апреля года, следующего за отчетным годом:

1) составляет отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, осуществленных в целях выполнения обязанности, предусмотренной частью 1 настоящей статьи;

2) размещает отчет, указанный в пункте 1 настоящей части, в единой информационной системе или направляет его в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий оценку выполнения заказчиком обязанности, предусмотренной частью 1 настоящей статьи, если в соответствии с частью 7 настоящей статьи такой отчет не размещается в единой информационной системе.

Требования к содержанию и форме отчета, указанного в части 2 статьи 30.1 Федерального закона №44-ФЗ, а также порядок его подготовки и размещения в единой информационной системе, установлены Правительством Российской Федерации (пункт 1 части 4 Статьи 30.1 Федерального закона №44-ФЗ).

Так Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2020 года № 2014 «О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и ее достижении заказчиком» утверждено Положение о требованиях к содержанию и форме отчета об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, осуществленных в целях достижения заказчиком минимальной обязательной доли закупок, о требованиях к содержанию обоснования невозможности достижения заказчиком минимальной обязательной доли закупок российских товаров (в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) отдельных видов, при осуществлении закупок которых установлены ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств, о порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок таких отчета и обоснования (далее – Положение).

Пунктом 3 Положения установлено, что отчет подготавливается (за исключением случая, предусмотренного пунктом 12 настоящего Положения) в единой информационной системе по форме согласно приложению автоматически не позднее 1 февраля года, следующего за отчетным, путем обработки информации, включенной в реестр контрактов, заключенных заказчиками, содержащийся в единой информационной системе.

И не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным Заказчик:

а) включает в отчет обоснование (если по итогам отчетного года объем закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, составляет менее размера минимальной доли закупок);

б) подписывает отчет усиленной квалифицированной электронной (за исключением случая, предусмотренного пунктом 12 настоящего Положения) подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенного в ЕИС, и представленным материалам, отчет об объеме закупок российских товаров за 2021 год размещен 28 марта 2022 года, с соблюдением установленного срока. В отчетном году заказчиком не осуществлялась приемка товаров, указанных в приложении к постановлению Правительства Российской Федерации от 03.12.2020 №2014.

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенного в ЕИС, и представленным материалам, отчет об объеме закупок российских товаров за 2022 год размещен 14 марта 2023 года, с соблюдением установленного срока. В отчетном году заказчиком не осуществлялась приемка товаров, указанных в приложении к постановлению Правительства Российской Федерации от 03.12.2020 №2014.

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенного в ЕИС, и представленным материалам, отчет об объеме закупок российских товаров за 2023 год размещен 29 марта 2024 года, с соблюдением установленного срока. В отчетном году заказчиком не осуществлялась приемка товаров, указанных в приложении к постановлению Правительства Российской Федерации от 03.12.2020 №2014.

Частью 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ установлена обязанность заказчиков осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП, СОНКО) в объеме не менее чем 15 % совокупного годового объема закупок (с 1 января 2022 года в объеме не менее чем 25 % совокупного годового объема закупок), рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП и СОНКО, а также осуществления закупок с учетом положений части 5 настоящей статьи.

Согласно части 4 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок с СМП, СОНКО, предусмотренных частью 2 настоящей статьи (далее - Отчет), и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе (далее - ЕИС). В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с СМП, СОНКО.

Порядок подготовки Отчета, указанного в части 4 настоящей статьи, его размещения в ЕИС, форма указанного Отчета определяются Правительством Российской Федерации (часть 4.1 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ).

Так, постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 г. № 238 утверждены соответствующие Правила подготовки отчета об объеме закупок у СМП, СОНКО, его размещения в ЕИС (далее – Правила).

Пунктом 3 Правил установлено, что подготовка Отчета и его составление осуществляются по форме, утвержденной постановлением Правительства

Российской Федерации от 17 марта 2015 года № 238, и в соответствии с требованиями к заполнению формы согласно приложению.

При проверке соблюдения Заказчиком требований части 1 и части 4 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ по выполнению объема закупок у СМП, СОНКО в проверяемом периоде и размещению в ЕИС установлено следующее.

Отчет за 2021 год с указанием всех необходимых сведений в нем подлежал размещению в ЕИС не позднее 31 марта 2022 года.

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенного в ЕИС, и представленным материалам, отчет Заказчика об объеме закупок у СМП, СОНКО за 2021 год размещен 28 марта 2022 года, объем закупок у СМП, СОНКО в 2021 году составил 11 255,65967 тыс. руб., что составляет 100 % совокупного годового объема закупок.

Информация, предусмотренная Федеральным законом №44-ФЗ и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной (ч.3 ст.7 Федерального закона №44-ФЗ).

При этом, сведения, подлежащие включению в раздел II Отчета установлены пунктом 2 Требований.

Так, в позиции 1 раздела II Отчета указывается совокупный годовой объем закупок (далее - СГОЗ) заказчика за отчетный год, определенный в соответствии с пунктом 16 статьи 3 Федерального закона №44-ФЗ. Согласно, предоставленного Заказчиком реестра контрактов, оплата по которым произведена в 2021 году, СГОЗ Заказчика составляет 21 571,76908 тыс.руб. Однако в Отчете указано значение 23 266,10000 тыс.руб.

В позиции 2 раздела II Отчета:

в абзаце первом указывается общий объем финансового обеспечения для оплаты контрактов в отчетном году в рамках осуществления закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ, за исключением объема финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, рассчитанный как сумма значений, предусмотренных абзацами вторым - шестым указанной позиции. В связи с отсутствием показателей в абзацах втором, третьем, пятом, шестом в данной позиции надлежало указать значение аналогичное значению четвертого абзаца 10 316,10941 тыс.руб. Однако в Отчете указано значение 12 010,44033 тыс. руб.;

в абзаце четвертом указывается объем финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона (за исключением закупок, которые осуществлены в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона по результатам несостоявшегося определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 Федерального закона), за исключением объема финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну. Согласно предоставленного реестра контрактов, оплата

по которым произведена в 2021 году, объем финансового обеспечения для оплаты контрактов, заключенных на основании части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ составил 10 316,10941 тыс.руб. Однако в Отчете указано значение 12 010,44033 тыс. руб.

В нарушение части 3 статьи 7, части 4.1 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ, пункта 2 Требований Отчет содержит недостоверные сведения в позициях, указанных выше.

Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации (далее - КоАП РФ) предусмотрена административная ответственность за размещение в ЕИС информации и документов, подлежащих размещению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 1.3 и 1.7 настоящей статьи (часть 1.4 статьи 7.30).

На основании части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29 - 7.32, 7.32.5, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 настоящего Кодекса) не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушение по части 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ составляет один год и начинается исчисляться с момента его совершения.

Следовательно, учитывая, что отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2021 год с недостоверными данными размещен в ЕИС 28 марта 2022 года, срок привлечения к административной ответственности за совершение указанного нарушения истек до начала проведения плановой проверки.

Отчет за 2022 год с указанием всех необходимых сведений в нем подлежал размещению в ЕИС не позднее 31 марта 2023 года.

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенного в ЕИС, и представленным материалам, отчет Заказчика об объеме закупок у СМП, СОНКО за 2022 год размещен 14 марта 2023 года, объем закупок у СМП, СОНКО в 2022 году составил 0,00000 тыс. руб. Вместе с тем, все закупки в 2022 году были осуществлены Заказчиком у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ, при этом закупки в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ по результатам несостоявшегося определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ, в отчетном периоде Заказчиком не осуществлялись.

Информация, предусмотренная Федеральным законом №44-ФЗ и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной (ч.3 ст.7 Федерального закона №44-ФЗ).

При этом, сведения, подлежащие включению в раздел II Отчета установлены пунктом 2 Требований.

Так, в позиции 1 раздела II Отчета указывается совокупный годовой объем закупок (далее - СГОЗ) заказчика за отчетный год, определенный в соответствии с пунктом 16 статьи 3 Федерального закона №44-ФЗ. Согласно, предоставленного Заказчиком реестра контрактов, оплата по которым произведена в 2022 году, СГОЗ Заказчика составляет 52 778,88987 тыс.руб. Однако в Отчете указано значение 44 564,54000 тыс.руб.

В позиции 2 раздела II Отчета:

в абзаце первом указывается общий объем финансового обеспечения для оплаты контрактов в отчетном году в рамках осуществления закупок, не подлежащих в соответствии с Федеральным законом включению в расчет совокупного годового объема закупок заказчика при определении объема закупок, который заказчик обязан осуществить у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, рассчитанный как сумма значений, предусмотренных абзацами вторым - шестым указанной позиции. В связи с отсутствием показателей в абзацах втором, третьем, пятом, шестом в данной позиции надлежало указать значение аналогичное значению четвертого абзаца 52 778,88987 тыс.руб. Однако в Отчете указано значение 44 564,54000 тыс. руб.;

в абзаце четвертом указывается объем финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с частью 1 (за исключением закупок, которые осуществлены в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона по результатам несостоявшегося определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 Федерального закона) и частью 12 статьи 93 Федерального закона, за исключением объема финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну. Согласно предоставленного реестра контрактов, оплата по которым произведена в 2022 году, объем финансового обеспечения для оплаты контрактов, заключенных на основании части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ составил 52 778,88987 тыс.руб. Однако в Отчете указано значение 44 564,54000 тыс. руб.

В нарушение части 3 статьи 7, части 4.1 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ, пункта 2 Требований Отчет содержит недостоверные сведения в позициях, указанных выше.

КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за размещение в ЕИС информации и документов, подлежащих размещению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 1.3 и 1.7 настоящей статьи (часть 1.4 статьи 7.30).

На основании части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29 - 7.32, 7.32.5, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 настоящего Кодекса) не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушение по части 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ составляет один год и начинается исчисляться с момента его совершения.

Следовательно, учитывая, что отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2022 год с недостоверными данными размещен в ЕИС 14 марта 2023 года, срок привлечения к административной ответственности за совершение указанного нарушения истек до начала проведения плановой проверки.

Отчет за 2023 год с указанием всех необходимых сведений в нем подлежал размещению в ЕИС не позднее 31 марта 2024 года.

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенного в ЕИС, и представленным материалам, отчет Заказчика об объеме закупок у СМП, СОНКО за 2023 год размещен 29 марта 2024 года, объем закупок у СМП, СОНКО в 2023 году составил 0,00000 тыс. руб. Вместе с тем, все закупки в 2023 году были осуществлены Заказчиком у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ, при этом закупки в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ по результатам несостоявшегося определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ, в отчетном периоде Заказчиком не осуществлялись.

Таким образом, Заказчиком требования статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ об осуществлении закупок у СМП, СОНКО в 2021 году в объеме не менее 15 % совокупного годового объема закупок соблюдены, Отчеты за 2021, 2022, 2023 года размещены в ЕИС с соблюдением срока, установленного Федеральным законом №44-ФЗ.

Заказчиком в соответствии с требованиями статьи 16 Федерального закона №44-ФЗ и Порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в ЕИС, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2019 года №1279 (далее – Порядок), разработаны планы-графики закупок на 2021 год, на 2022 год, на 2023 год, на 2024 год.

Согласно части 6 статьи 16 Федерального закона №44-ФЗ, подпункта «а» пункта 12 Порядка план-график утверждаются заказчиками в течение 10 рабочих

дней со дня, следующего за днем доведения до соответствующего заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 20 Порядка заказчики формируют, утверждают и размещают планы-графики в ЕИС или посредством информационного взаимодействия ЕИС с региональными и муниципальными информационными системами в сфере закупок.

Согласно пункту 21 Порядка размещение (за исключением случая, предусмотренного пунктом 25 настоящего Положения) плана-графика в ЕИС осуществляется автоматически после осуществления контроля в порядке, установленном в соответствии с частью 6 статьи 99 Федерального закона №44-ФЗ, в случае соответствия контролируемой информации требованиям части 5 указанной статьи Федерального закона №44-ФЗ, а также форматно-логической проверки информации, содержащейся в плане-графике, на соответствие настоящему Положению. Планы-графики, размещаемые в ЕИС, должны быть подписаны усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

Согласно, представленной Заказчиком информации бюджет Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района на 2021 год утвержден 11 декабря 2020 года решением Совета Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района № 75 «О бюджете Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района на 2021 год», лимиты бюджетных обязательств доведены 22 декабря 2020 года расходным расписанием №992/17760/05.

План-график закупок товаров, работ, услуг на 2021 финансовый год сформирован в форме электронного документа и утвержден посредством подписания усиленной квалифицированной электронной подписью Розаева А.Л., и размещен в ЕИС 25.12.2020 (версия 0) с соблюдением вышеуказанных требований (Уникальный номер плана-графика закупок - 202101183000097001).

Согласно, представленной Заказчиком информации бюджет Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района на 2022 год утвержден 13 декабря 2021 года решением Совета Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района № 120 «О бюджете Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района на 2022 год», лимиты бюджетных обязательств доведены 21 декабря 2021 года расходным расписанием №992/17760/02.

План-график закупок товаров, работ, услуг на 2022 финансовый год сформирован в форме электронного документа и утвержден посредством подписания усиленной квалифицированной электронной подписью Розаева А.Л., и размещен в ЕИС 24.12.2021 (версия 0) с соблюдением вышеуказанных требований (Уникальный номер плана-графика закупок - 202201183000097001).

Согласно, представленной Заказчиком информации бюджет Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района утвержден на 2023 год утвержден 12 декабря 2022 года, решением Совета Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района №177, объем прав в денежном выражении на 2023 год доведены 26 декабря 2022 года расходным расписанием №992/17760/07.

План-график закупок товаров, работ, услуг на 2023 финансовый год сформирован в форме электронного документа и утвержден посредством подписания усиленной квалифицированной электронной подписью Розаева А.Л., и размещен в ЕИС 28.12.2022 (версия 0) с соблюдением вышеуказанных требований (Уникальный номер плана-графика закупок - 202301183000097001).

Согласно, представленной Заказчиком информации бюджет Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района на 2024 год утвержден 12 декабря 2023 года решением Совета Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района №222, объем прав в денежном выражении на 2024 год доведены 22 декабря 2023 года расходным расписанием №992/17760/03.

План-график закупок товаров, работ, услуг на 2024 финансовый год сформирован в форме электронного документа и утвержден посредством подписания усиленной квалифицированной электронной подписью Розаева А.Л., и размещен в ЕИС 29.12.2023 (версия 0.2) с соблюдением вышеуказанных требований (Уникальный номер плана-графика закупок - 202401183000097001).

Плановая проверка осуществлялась комиссией по проведению плановой проверки в 2 этапа путем рассмотрения и анализа истребованных документов и информации, размещенной на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС).

В ходе проведения первого этапа плановой проверки предусматривающего рассмотрение закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), на предмет их соответствия требованиям законодательства о контрактной системе установлено, что закупки на стадии определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) отсутствуют, согласно информации с официального сайта, единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru.

В ходе проверки второго этапа плановой проверки проводится проверка в отношении закупок, контракты по которым заключены.

В подвергшихся проверке процедурах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляемых Заказчиком, а также уполномоченным учреждением в интересах Заказчика, выявлены следующие нарушения законодательства Российской Федерации в сфере контрактной системы закупок.

Извещение о проведении открытого конкурса № 0818300025621000064 опубликовано 22 июня 2021 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (интегрирован на РТС-тендер <http://www.rts-tender.ru>). Предметом открытого конкурса №0818300025621000064 является «Обустройство автомобильной дороги (устройство тротуара) по ул. Ленина от ул. Железнодорожная (ПК0+00) до ул. Комсомольская (ПК16+45) в станице Ольгинская Приморско-Ахтарский район». Начальная (максимальная) цена контракта 9 622 756,00 рублей.

Организация, осуществляющая размещение: Муниципальное казенное учреждение муниципального образования Приморско-Ахтарский район «Единая служба заказчика».

Согласно пункту 5 части 2 статьи 42 Федерального закона №44-ФЗ извещение об осуществлении закупки, должно содержать электронные документы, в том числе проект контракта.

Согласно части 4 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Размер неустоек (штрафа, пени) в отношении сторон согласно частям 5, 7, 8 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ устанавливаются контрактом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления штрафов.

Так, постановлением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 года № 1042 утверждены правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом (далее - Правила).

Пунктом 5 Правил предусмотрено, что за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным с победителем закупки (или с иным участником закупки в случаях, установленных Федеральным законом), предложившим наиболее высокую цену за право заключения контракта, размер штрафа рассчитывается в порядке, установленном настоящими Правилами, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, и устанавливается в следующем порядке:

а) в случае, если цена контракта не превышает начальную (максимальную) цену контракта:

10 процентов начальной (максимальной) цены контракта, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей;

5 процентов начальной (максимальной) цены контракта, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);

1 процент начальной (максимальной) цены контракта, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно);

б) в случае, если цена контракта превышает начальную (максимальную) цену контракта:

10 процентов цены контракта, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей;

5 процентов цены контракта, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);

1 процент цены контракта, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно).

В нарушение частей 4, 8 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ, пункта 5 Правил, проект контракта, являющийся неотъемлемой частью извещения о проведении открытого конкурса № 0818300025621000064, не содержит указание на определение размера штрафа за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным с победителем закупки (или с иным участником закупки в случаях, установленных Федеральным законом), предложившим наиболее высокую цену за право заключения контракта.

КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 настоящей статьи (часть 4.2 статьи 7.30).

В соответствии со статьей 107 Федерального закона № 44-ФЗ лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

На основании части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29 - 7.32, 7.32.5, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 настоящего Кодекса) не может быть

вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушение по части 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ составляет один год и начинается исчисляться с момента его совершения.

Следовательно, срок давности привлечения к административной ответственности за утверждение проекта контракта, являющийся неотъемлемой частью извещения о проведении открытого конкурса № 0818300025621000064, истек до начала проведения плановой проверки.

При проверке полноты и достоверности, а также срока направления в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее – федеральный орган), информации и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов заключенных заказчиками, установлено следующее.

Заказчиком, на основании протокола подведения итогов открытого конкурса в электронной форме № 0818300025621000107 от 23 сентября 2021 года с Обществом с ограниченной ответственностью «Золотой дракон» был заключен муниципальный контракт от 4 октября 2021 года №44 на выполнение работ для муниципальных нужд «Благоустройство площади перед сельским клубом поселка Октябрьский» на сумму 1 850 000,00 рублей (далее – Контракт от 04.10.2021 №44) (реестровый номер контракта 32347011933 21 000002).

В соответствии с пунктом 6 части 3 статьи 4 Федерального закона №44-ФЗ реестр контрактов, заключенных заказчиками является частью ЕИС, при этом информация, предусмотренная Федеральным законом №44-ФЗ и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной (часть 3 статьи 7 Федерального закона №44-ФЗ).

Согласно пункту 6 части 2 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ в реестр контрактов, заключенных заказчиками, подлежит включению, в том числе информация о сроке исполнения контракта.

Частью 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ установлено, что исполнение контракта включает комплекс мер, реализуемых после заключения контракта путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем). В числе прочего, к исполнению контракта относится: приемка поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (далее - отдельный этап исполнения контракта), предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с Законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги; оплата заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

На основании части 1 статьи 2 Федерального закона №44-ФЗ законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок основывается, в том числе, на положениях Гражданского кодекса Российской

Федерации (далее - ГК РФ).

Частью 1 статьи 407 ГК РФ установлено, что обязательство прекращается полностью или частично по основаниям, предусмотренным настоящим Кодексом, другими законами, иными правовыми актами или договором.

В соответствии с частью 1 статьи 408 ГК РФ надлежащее исполнение прекращает обязательство.

Условия Контракта от 04.10.2021 № 44 определены следующим образом.

Пунктом 3.1 Контракта от 04.10.2021 № 44 установлено, что выполнение работ осуществляется с даты заключения контракта по 31 октября 2021 года

Согласно пункту 8.2 Контракта от 04.10.2021 № 44 Заказчик осуществляет приемку результата исполнения контракта в течение 3 (трех) рабочих дней с момента предоставления Подрядчиком документа, подтверждающего исполнение обязательств, и документов на оплату, то есть не позднее 10 ноября 2021 года (с учетом Указа Президента РФ от 20 октября 2021 года № 595).

В соответствии с пунктом 3.5 Контракта от 04.10.2021 № 44 оплата выполненных работ производится не позднее 15 рабочих дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке выполненных работ, то есть не позднее 1 декабря 2021 года.

С учетом требований статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ, статей 407, 408 ГК РФ, условий заключенного Контракта от 04.10.2021 № 44 путем сложения вышеперечисленных сроков установлено, что исполнение Контракта от 04.10.2021 № 44 подлежит завершению 1 декабря 2021 года (с учетом сроков выполнения работ, приемки и оплаты).

Однако в нарушение требований части 3 статьи 7, пункта 6 части 2 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ информация о заключении Контракта от 04.10.2021 № 44, направленная в федеральный орган 11 октября 2021 года, содержит недостоверные сведения о сроке исполнения контракта, а именно 30.12.2021.

Заказчиком при необходимости устанавливаются требования к гарантии качества товара, работы, услуги, а также требования к гарантийному сроку и (или) объему предоставления гарантий их качества, к гарантийному обслуживанию товара (далее - гарантийные обязательства), к расходам на эксплуатацию товара, к обязательности осуществления монтажа и наладки товара, к обучению лиц, осуществляющих использование и обслуживание товара (ч. 4 ст. 33 Федерального закона №44-ФЗ).

Положениями Контракта от 04.10.2021 №44 предусмотрены условия о гарантийных обязательствах, в том числе сроках, на который они предоставляются (раздел 9 Контракта). Так пунктом 9.2 раздела 9 Контракта от 04.10.2021 №44 предусмотрено, что на выполнение работы Подрядчик предоставляет гарантию качества в соответствии с нормативными документами на данные виды работ. Гарантийный срок составляет 24 месяца со дня подписания Сторонами документа о приемке выполненных работ.

Согласно части 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта информация, предусмотренная пунктами 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи (далее - информация о

заключении), направляется заказчиками в федеральный орган, на который возложены полномочия по ведению реестра контрактов, заключенных заказчиками (часть 1 статьи 103), для включения ее в указанный реестр.

При этом пунктом 15 части 2 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ предусмотрено, что в реестр контрактов, помимо прочего, включаются документы и информация, определенные Порядком ведения реестра контрактов.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 года № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» утверждены соответствующие Правила ведения реестра контрактов (далее - Правила)¹.

Так, Правилами установлено, что в реестр контрактов включаются информация и документы, предусмотренные частью 2 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ, в том числе информация о гарантийных обязательствах и о сроках их предоставления (при наличии), об обеспечении таких гарантийных обязательств (при наличии) и их размере (подпункт ж(1) пункта 2 Правил). При этом в целях ведения реестра контрактов заказчик формирует и направляет информацию и документы, указанные в подпунктах «а» - «ж(1)», «и», «и(2)», «м» и «о» пункта 2 настоящих Правил в течение 5 рабочих дней со дня заключения контракта (пункт 12 Правил).

В нарушение требований части 3 статьи 7, пункта 15 части 2, части 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ, подпункта ж(1) пункта 2 Правил, информация о заключении Контракта 04.10.2021 №44, направленная 11 октября 2021 года в федеральный орган, не содержит сведений о гарантийных обязательствах и сроке их предоставления.

В соответствии с пунктом 10 части 2 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ в реестр контрактов, помимо прочего, включаются документы и информация, об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате контракта, отдельного этапа исполнения контракта), о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта, заключения по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (отдельного этапа исполнения контракта) (в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара выполненной работы или оказанной услуги экспертов, экспертных организаций).

Согласно части 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ в порядке, установленном в соответствии с частью 6 настоящей статьи, в указанный орган направляется информация, указанная в пункте 10 части 2 настоящей статьи, не позднее пяти рабочих дней со дня, следующего за днем соответственно исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта).

¹ С 3 февраля 2022 г. на основании постановления Правительства Российской Федерации от 27 января 2022 г. № 60 утверждены новые Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, которые содержат аналогичные требования к направляемой информации.

Однако, согласно сведениям из реестра контрактов, информация об исполнении Контракта № 04.10.2021 №44, в соответствии с информацией об оплате выполненных по нему работ направлена в федеральный орган с нарушением установленного Федеральным законом №44-ФЗ срока, а именно:

информация об исполнении в соответствии с платежным поручением от 17 декабря 2021 года № 265963 на сумму 1 850 000,00 рублей, подлежащая направлению не позднее 24 декабря 2021 года, фактически была направлена 10 февраля 2022 года.

Также, согласно сведениям из реестра контрактов, информация о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств Подрядчиком, предусмотренных Контрактом № 04.10.2021 №44 в соответствии с требованием от 16.12.2021 №1041, платежным поручением от 16.12.2021 №14, подлежащая направлению не позднее 23 декабря 2021 года направлена в федеральный орган только 10 февраля 2022 года, с нарушением установленного Федеральным законом №44-ФЗ срока.

КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию (часть 2 статьи 7.31).

В соответствии со статьей 107 Федерального закона № 44-ФЗ лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

На основании части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29 - 7.32, 7.32.5, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 настоящего Кодекса) не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушение по части 2 статьи 7.31 КоАП РФ составляет один год и начинается исчисляться с момента его совершения.

Следовательно, срок давности привлечения к административной ответственности за направление в федеральный орган недостоверной информации о заключенном Контракте от 04.10.2021 №44; за не своевременное направление информации об исполнении Контракта от 04.10.2021 №44 (в соответствии с платежным поручением от 17 декабря 2021 года № 265963 на сумму 1 850 000,00 рублей), о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных Контрактом от 04.10.2021 №44 (в соответствии с требованием от 16.12.2021 №1041, платежным поручением от 16.12.2021 №14) истек до начала проведения плановой проверки.

Заказчиком, на основании протокола подведения итогов открытого конкурса в электронной форме № 0818300025621000064 от 19 июля 2021 года с Обществом с ограниченной ответственностью «Стройкомплектсервис» был заключен муниципальный контракт от 2 августа 2021 года №28 на выполнение работ «Обустройство автомобильной дороги (устройство тротуара) по ул. Ленина от ул. Железнодорожная (ПК0+00) до ул. Комсомольская (ПК16+45) в станице Ольгинская Приморско-Ахтарский район» на сумму 9 620 000,00 рублей (далее – Контракт от 02.08.2021 №28) (реестровый номер контракта 3234701193321000001).

Согласно части 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта информация, предусмотренная пунктами 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи (далее – информация о заключении), направляется заказчиками в федеральный орган, на который возложены полномочия по ведению реестра контрактов, заключенных заказчиками (часть 1 статьи 103), для включения ее в указанный реестр.

В нарушение требований части 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ информация о заключении Контракта 02.08.2021 №28, подлежащая направлению в федеральный орган не позднее 9 августа 2021 года, направлена только 13 августа 2021 года.

В соответствии с пунктом 6 части 3 статьи 4 Федерального закона №44-ФЗ реестр контрактов, заключенных заказчиками является частью ЕИС, при этом информация, предусмотренная Федеральным законом №44-ФЗ и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной (часть 3 статьи 7 Федерального закона №44-ФЗ).

Согласно пункту 6 части 2 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ в реестр контрактов, заключенных заказчиками, подлежит включению, в том числе информация о сроке исполнения контракта.

Частью 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ установлено, что исполнение контракта включает комплекс мер, реализуемых после заключения контракта путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем). В числе прочего, к исполнению контракта относится: приемка поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги,

а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (далее - отдельный этап исполнения контракта), предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с Законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги; оплата заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

На основании части 1 статьи 2 Федерального закона №44-ФЗ законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок основывается, в том числе, на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ).

Частью 1 статьи 407 ГК РФ установлено, что обязательство прекращается полностью или частично по основаниям, предусмотренным настоящим Кодексом, другими законами, иными правовыми актами или договором.

В соответствии с частью 1 статьи 408 ГК РФ надлежащее исполнение прекращает обязательство.

Условия Контракта от 02.08.2021 № 28 определены следующим образом.

Пунктом 3.1 Контракта от 02.08.2021 № 28 установлено, что выполнение работ осуществляется с даты заключения контракта по 30 сентября 2021 года

Согласно пункту 7.2 Контракта от 02.08.2021 № 28 Заказчика осуществляет приемку результата исполнения контракта, в том числе в части соответствия количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, в течение 5 рабочих дней с даты предоставления Подрядчиком документа, подтверждающего исполнение обязательств, и документов на оплату, то есть не позднее 7 октября 2021 года.

В соответствии с пунктом 3.5 Контракта от 02.08.2021 № 28 оплата выполненных работ производится не позднее 15 рабочих дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке выполненных работ, то есть не позднее 28 октября 2021 года.

С учетом требований статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ, статей 407, 408 ГК РФ, условий заключенного Контракта от 02.08.2021 № 28 путем сложения вышеперечисленных сроков установлено, что исполнение Контракта от 02.08.2021 № 28 подлежит завершению 28.10.2021 (с учетом сроков выполнения работ, приемки и оплаты).

Однако в нарушение требований части 3 статьи 7, пункта 6 части 2 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ информация о заключении Контракта от 02.08.2021 № 28, направленная в федеральный орган 13 августа 2021 года, содержит недостоверные сведения о сроке исполнения контракта, а именно 24.12.2021.

Заказчиком при необходимости устанавливаются требования к гарантии качества товара, работы, услуги, а также требования к гарантийному сроку и (или) объему предоставления гарантий их качества, к гарантийному обслуживанию товара (далее - гарантийные обязательства), к расходам на эксплуатацию товара, к обязательности осуществления монтажа и наладки товара, к обучению лиц, осуществляющих использование и обслуживание товара (ч. 4 ст. 33 Федерального закона №44-ФЗ).

Положениями Контракта от 02.08.2021 № 28 предусмотрены условия о гарантийных обязательствах, в том числе сроках, на который они предоставляются (раздел 8 Контракта). Так пунктом 8.2 раздела 8 Контракта от 02.08.2021 № 28 предусмотрено, что на выполнение работы Подрядчик предоставляет гарантию качества в соответствии с нормативными документами на данные виды работ. Гарантийный срок составляет 3 года со дня подписания Сторонами документа о приемке выполненных работ.

Пунктом 15 части 2 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ предусмотрено, что в реестр контрактов, помимо прочего, включаются документы и информация, определенные Порядком ведения реестра контрактов.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 года № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» утверждены соответствующие Правила ведения реестра контрактов (далее - Правила)².

Так, Правилами установлено, что в реестр контрактов включаются информация и документы, предусмотренные частью 2 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ, в том числе информация о гарантийных обязательствах и о сроках их предоставления (при наличии), об обеспечении таких гарантийных обязательств (при наличии) и их размере (подпункт ж(1) пункта 2 Правил). При этом в целях ведения реестра контрактов заказчик формирует и направляет информацию и документы, указанные в подпунктах «а» - «ж(1)», «и», «и(2)», «м» и «о» пункта 2 настоящих Правил в течение 5 рабочих дней со дня заключения контракта (пункт 12 Правил).

В нарушение требований части 3 статьи 7, пункта 15 части 2, части 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ, подпункта ж(1) пункта 2 Правил, информация о заключении Контракта 02.08.2021 №28, направленная 13 августа 2021 года в федеральный орган, не содержит сведений о гарантийных обязательствах и сроке их предоставления.

В соответствии с пунктом 10 части 2 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ в реестр контрактов, помимо прочего, включаются документы и информация, об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате контракта, отдельного этапа исполнения контракта), о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта, заключения по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (отдельного этапа исполнения контракта) (в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара выполненной работы или оказанной услуги экспертов, экспертных организаций).

² С 3 февраля 2022 г. на основании постановления Правительства Российской Федерации от 27 января 2022 г. № 60 утверждены новые Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, которые содержат аналогичные требования к направляемой информации.

Согласно части 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ в порядке, установленном в соответствии с частью 6 настоящей статьи, в указанный орган направляется информация, указанная в пункте 10 части 2 настоящей статьи, не позднее пяти рабочих дней со дня, следующего за днем соответственно исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта).

Однако, согласно сведениям из реестра контрактов, информация об исполнении Контракта от 02.08.2021 №28, в том числе информация о стоимости исполненных обязательств направлена в федеральный орган с нарушением установленного Федеральным законом №44-ФЗ срока, а именно:

информация об исполнении в соответствии с платежным поручением от 28 сентября 2021 года № 684465 на сумму 2 073 063,23 рублей, подлежащая направлению не позднее 5 октября 2021 года, фактически была направлена 27 января 2022 года;

информация об исполнении в соответствии с платежным поручением от 8 октября 2021 года № 422725 на сумму 5 915 106,00 рублей, подлежащая направлению не позднее 15 октября 2021 года, фактически была направлена 27 января 2022 года;

информация об исполнении в соответствии с платежным поручением от 19 ноября 2021 года № 654243 на сумму 789 721,67 рублей, подлежащая направлению не позднее 26 ноября 2021 года, фактически была направлена 27 января 2022 года;

информация об исполнении в соответствии с платежным поручением от 22 ноября 2021 года № 662636 на сумму 627 768,77 рублей, подлежащая направлению не позднее 29 ноября 2021 года, фактически была направлена 27 января 2022 года;

информация об оплате неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением стороной контракта обязательств, предусмотренных контрактом в соответствии с платежным поручением от 23 ноября 2021 года №230 на сумму 15 339,21 рублей, подлежащая направлению не позднее 30 ноября 2021 года, фактически была направлена 27 января 2022 года.

Также, согласно сведениям из реестра контрактов, информация о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств Подрядчиком, предусмотренных Контрактом № 02.08.2021 №28 в соответствии с требованием от 10.11.2021 №930, подлежащая направлению не позднее 17 ноября 2021 года направлена в федеральный орган только 13 декабря 2021 года, с нарушением установленного Федеральным законом №44-ФЗ срока.

КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации

(сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию (часть 2 статьи 7.31).

В соответствии со статьей 107 Федерального закона № 44-ФЗ лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

На основании части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29 - 7.32, 7.32.5, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 настоящего Кодекса) не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушение по части 2 статьи 7.31 КоАП РФ составляет один год и начинается исчисляться с момента его совершения.

Следовательно, срок давности привлечения к административной ответственности за направление в федеральный орган недостоверной информации о заключенном Контракте от 02.08.2021 №28; за не своевременное направление информации о заключении, об исполнении Контракта от 02.08.2021 №28 (информация об исполнении в соответствии с платежным поручением от 28 сентября 2021 года № 684465 на сумму 2 073 063,23 рублей, платежным поручением от 8 октября 2021 года № 422725 на сумму 5 915 106,00 рублей, платежным поручением от 19 ноября 2021 года №654243 на сумму 789 721,67 рублей, платежным поручением от 22 ноября 2021 года № 662636 на сумму 627 768,77 рублей; информация об оплате неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением стороной контракта обязательств, предусмотренных контрактом в соответствии с платежным поручением от 23 ноября 2021 года №230 на сумму 15 339,21 рублей; информация о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных Контрактом от 02.08.2021 №28 (в соответствии с требованием от 10.11.2021 №930) истек до начала проведения плановой проверки.

Заказчиком, в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ, части 4 статьи 8 Федерального закона от 02.07.2021 №360-ФЗ

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», с решением о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) от 24.03.2022, 30 марта 2022 года с ИП Иваненко Александром Борисовичем был заключен муниципальный контракт №15 на выполнение работ для муниципальных нужд «Благоустройство общественной территории сквера Молодежный ст. Ольгинская в рамках реализации регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» в 2022 г. Краснодарский край» на сумму с учетом внесенных изменений 44 564 540,00 рублей (далее – Контракт от 30.03.2022 №15) (реестровый номер контракта 3234701193322000001).

В соответствии с пунктом 6 части 3 статьи 4 Федерального закона №44-ФЗ реестр контрактов, заключенных заказчиками является частью ЕИС, при этом информация, предусмотренная Федеральным законом №44-ФЗ и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной (часть 3 статьи 7 Федерального закона №44-ФЗ).

Заказчиком при необходимости устанавливаются требования к гарантии качества товара, работы, услуги, а также требования к гарантийному сроку и (или) объему предоставления гарантий их качества, к гарантийному обслуживанию товара (далее - гарантийные обязательства), к расходам на эксплуатацию товара, к обязанности осуществления монтажа и наладки товара, к обучению лиц, осуществляющих использование и обслуживание товара (ч. 4 ст. 33 Федерального закона №44-ФЗ).

Согласно части 2.2 статьи 96 Федерального закона №44-ФЗ заказчик вправе установить в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта, приглашении требование обеспечения гарантийных обязательств в случае установления требований к таким обязательствам в соответствии с частью 4 статьи 33 настоящего Федерального закона. Размер обеспечения гарантийных обязательств не может превышать десять процентов от начальной (максимальной) цены контракта, от цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Положениями Контракта от 30.03.2022 №15 предусмотрены условия о гарантийных обязательствах, в том числе сроках, на который они предоставляются (раздел 9 Контракта) и размер обеспечения гарантийных обязательств (раздел 7 Контракта). Так пунктом 9.2 раздела 9 Контракта от 30.03.2022 №15 предусмотрено, что на выполнение работы Подрядчик предоставляет гарантию качества в соответствии с нормативными документами на данные виды работ. Гарантийный срок составляет 60 месяцев со дня подписания Сторонами документа о приемке выполненных работ.

Согласно пункту 7.2. Контракта от 30.03.2022 №15 размер обеспечения гарантийных обязательств составляет 5% цены контракта это 1 776 705 рублей (Один миллион семьсот семьдесят шесть тысяч семьсот пять).

Согласно части 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта информация, предусмотренная пунктами 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи (далее – информация о заключении), направляется заказчиками в федеральный орган, на который

возложены полномочия по ведению реестра контрактов, заключенных заказчиками (часть 1 статьи 103), для включения ее в указанный реестр.

В соответствии с пунктом 15 части 2 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ в реестр контрактов, помимо прочего, включается иная информация и документы, определенные порядком ведения реестра контрактов. Постановлением Правительства РФ от 27.01.2022 № 60 «О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» утверждены Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками.

Согласно подпункту «м» пункта 10 части II «Информация и документы, включаемые в реестр» Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками в реестр контрактов, помимо прочего, подлежит включению информация об обеспечении исполнения контракта, обеспечении гарантийных обязательств (в случае установления требования о предоставлении обеспечения исполнения контракта, обеспечения гарантийных обязательств):

способ обеспечения исполнения контракта, обеспечения гарантийных обязательств;

размер обеспечения исполнения контракта, обеспечения гарантийных обязательств;

номер реестровой записи из реестра независимых гарантий (в случае предоставления обеспечения исполнения контракта, обеспечения гарантийных обязательств в виде независимой гарантии).

Согласно подпункту «н» пункта 10 части II «Информация и документы, включаемые в реестр» Правил в реестр контрактов, помимо прочего, подлежит включению информация о гарантийных обязательствах (при наличии), установленных в соответствии с частью 4 статьи 33 Федерального закона, сроках их предоставления.

В соответствии с абзацем 4 подпункта «б» пункта 15 части III «Включение информации и документов в реестр, ведение реестра» Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, заказчиком направляются с использованием единой информационной системы в орган, предусмотренный подпунктом «а» пункта 17 настоящих Правил, для проведения проверок, предусмотренных подпунктами «а», «в» и «г» пункта 18 настоящих Правил информация и документы, предусмотренные подпунктами «б», «в» (в случае оплаты со счетов, открытых в кредитных организациях, а также если информация о заказчике не подлежит размещению на едином портале бюджетной системы Российской Федерации), «г» - «з» пункта 11, подпунктом «г» пункта 12, подпунктами «б» и «в» пункта 13 настоящих Правил, а также информация и документы, касающиеся контракта, заключенного без использования единой информационной системы, - не позднее 5-го рабочего дня со дня, следующего за днем подписания заказчиком документа, формируемого (составляемого) заказчиком и подлежащего включению в реестр, или за днем

получения заказчиком информации или документа, формируемых (составляемых) иными лицами и подлежащих включению в реестр.

Однако в нарушение требований части 3 статьи 7, пункта 15 части 2, части 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ, подпункта «м», «н» пункта 10 части II «Информация и документы, включаемые в реестр» Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, абзаца 4 подпункта «б» пункта 15 части III «Включение информации и документов в реестр, ведение реестра» Правил, информация о заключенном Контракте от 30.03.2022 №22, направленная в федеральный орган 6 апреля 2022 года не содержит информацию о гарантийных обязательствах и информацию о размере обеспечения исполнения обязательств по предоставленной гарантии качества товаров, работ, услуг.

Согласно пункту 10 части 2 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ в реестр контрактов, заключенных заказчиками, подлежит включению, в том числе информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта), о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта, заключение по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (отдельного этапа исполнения контракта) (в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертов, экспертных организаций);

Согласно пункту 13 части 2 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ в реестр контрактов, заключенных заказчиками, подлежит включению, в том числе информация о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта с приложением документа о приемке.

В соответствии с частью 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ информация, указанная в пункте 10 части 2 настоящей статьи, не позднее пяти рабочих дней со дня, следующего за днем соответственно исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), а информация предусмотренная пунктом 13 части 2 настоящей статьи, направляется в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, не позднее одного рабочего дня со дня, следующего за днем подписания документа о приемке.

В ходе проверки установлены факты нарушения срока, установленного частью 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ, для направления в федеральный орган информации об исполнении контракта, документов о приемке, в соответствии с которыми принимались решения о приемке по контракту:

документ о приемке – акт о приемке выполненных работ от 24.11.2022 №2 на сумму 587 514,75 рублей по Контракту от 30.03.2022 №15 необходимо было

направить в федеральный орган не позднее 24 ноября 2022 года (с учетом приемки оказанных услуг, включая проведения внутренней экспертизы от 24 ноября 2022 года), фактически направлено 28 ноября 2022 года;

документ о приемке – акт о приемке выполненных работ от 24.11.2022 №3 на сумму 1 865 503,21 рублей по Контракту от 30.03.2022 №15 необходимо было направить в федеральный орган не позднее 24 ноября 2022 года (с учетом приемки оказанных услуг, включая проведения внутренней экспертизы от 24 ноября 2022 года), фактически направлено 28 ноября 2022 года;

информация об оплате в соответствии с платежным поручением от 25.11.2022 №288883 на сумму 1 865 503,21 рублей по Контракту от 30.03.2022 №15, необходимо было направить в федеральный орган не позднее 2 декабря 2022 года, фактически направлено 6 декабря 2022 года.

КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию (часть 2 статьи 7.31).

В соответствии со статьей 107 Федерального закона № 44-ФЗ лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

На основании части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29 - 7.32, 7.32.5, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 настоящего Кодекса) не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушение по части 2 статьи 7.31 КоАП РФ составляет один год и начинается исчисляться с момента его совершения.

Следовательно, срок давности привлечения к административной ответственности за направление в федеральный орган недостоверной информации о заключенном Контракте от 30.03.2022 №15, за несвоевременное направление в федеральный орган информации об исполнении по Контракту от 30.03.2022 №15 (информация об оплате в соответствии с платежным поручением от 25.11.2022 №288883), документов о приемке, в соответствии с которыми принимались решения о приемке по Контракту от 30.03.2022 №15 (документ о приемке – акт о приемке выполненных работ от 24.11.2022 №2, акт о приемке выполненных работ от 24.11.2022 №3) истек до начала проведения плановой проверки.

Также в процессе проведения плановой проверки установлено, что при исполнении Контракта от 30.03.2022 №15 нарушен пункт 1.2 части 1 статьи 95 и часть 65.1 статьи 112 Федерального закона №44-ФЗ.

Согласно части 65.1 статьи 112 Федерального закона №44-ФЗ по соглашению сторон допускается изменение существенных условий контракта, заключенного до 1 января 2023 года, если при исполнении такого контракта возникли независимые от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения. Предусмотренное настоящей частью изменение осуществляется с соблюдением положений частей 1.3 - 1.6 статьи 95 настоящего Федерального закона на основании решения Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации при осуществлении закупки для федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд соответственно (ч.65.1 ст.112 Федерального закона №44-ФЗ в редакции, действовавшей в момент возникновения у Заказчика соответствующих обязанностей).

В процессе исполнения Контракта от 30.03.2022 №15 подписано дополнительное соглашение от 28.10.2022 №3, в котором цена контракта увеличена на 24,47% от первоначальной цены контракта и составляет 44 229 300,00 рублей и дополнительное соглашение от 28.11.2022 №5, в котором цена контракта увеличена на 25,41% от первоначальной цены контракта и составляет 44 564 540,00 рублей. Согласно дополнительных соглашений основанием для внесения изменений является часть 65.1 статья 112 Федерального закона №44-ФЗ и распоряжение администрации Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района от 08.07.2022 №70 «Об изменении муниципального контракта».

При этом в рассматриваемом распоряжении администрации Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района от 8 июля 2022 года №70-р глава Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района распоряжается внести изменения в существенные условия Контракта от 30.03.2022 №15 путем изложения подпункта 2.3 пункта 2 в следующей редакции «Цена контракта включает в себя все налоги, сборы и другие обязательные платежи, предусмотренные законодательством Российской Федерации, а также все расходы Подрядчика, связанные с выполнением работ, являющихся предметом настоящего контракта, в том числе расходы Подрядчика прямо не

предусмотренные, но которые могут возникнуть в ходе исполнения Контракта. Заказчик в праве произвести авансовый платеж по муниципальному контракту в размере 30 % от цены контракта.».

При этом 24 октября 2022 года распоряжением администрации Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарский район №96-р подпункт 2.3 пункта 2 Контракта от 30.03.2022 №15 излагается в новой редакции: «Цена контракта включает в себя все налоги, сборы и другие обязательные платежи, предусмотренные законодательством Российской Федерации, а также все расходы Подрядчика, связанные с выполнением работ, являющихся предметом настоящего контракта, в том числе расходы Подрядчика прямо не предусмотренные, но которые могут возникнуть в ходе исполнения Контракта. Заказчик в праве произвести авансовый платеж по муниципальному контракту в размере 30 % от цены контракта. Заказчик в праве произвести авансовый платеж по муниципальному контракту в размере 19 % от цены контракта.».

На основании вышеизложенного комиссия пришла к выводу, что у администрации Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района не было основания вносить изменения в существенные условия Контракта от 30.03.2022 №15 в части увеличения цены контракта.

В соответствии с пунктом 1.2 части 1 статьи 95 Федерального закона №44-ФЗ изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон, в случае если по предложению заказчика увеличиваются предусмотренные контрактом (за исключением контракта, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, геологическому изучению недр, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации) количество товара, объем работы или услуги не более чем на десять процентов или уменьшаются предусмотренные контрактом количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги не более чем на десять процентов. При этом по соглашению сторон допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта пропорционально дополнительному количеству товара, дополнительному объему работы или услуги исходя из установленной в контракте цены единицы товара, работы или услуги, но не более чем на десять процентов цены контракта.

Вместе с тем администрацией Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района внесены изменения в существенные условия Контракта от 30.03.2022 №15 в части увеличения цены контракта без учета пункта 1.2 части 1 статьи 95 Федерального закона №44-ФЗ.

КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за изменение условий контракта, в том числе увеличение цен товаров, работ, услуг, если возможность изменения условий контракта не предусмотрена законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок (часть 4 статьи 7.32).

В соответствии со статьей 107 Федерального закона № 44-ФЗ лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

На основании части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29 - 7.32, 7.32.5, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 настоящего Кодекса) не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушение по части 4 статьи 7.32 КоАП РФ составляет один год и начинается исчисляться с момента его совершения.

Следовательно, срок давности привлечения к административной ответственности за изменение условий Контракта от 30.03.2022 №15 в части увеличения цены контракта на 25,41% от цены контракта истек до начала проведения плановой проверки.

Заказчиком, на основании протокола подведения итогов открытого конкурса в электронной форме № 0818300025621000107-3 от 23 сентября 2021 года с Обществом с ограниченной ответственностью «Золотой дракон» был заключен муниципальный контракт №44 на выполнение работ для муниципальных нужд «Благоустройство площади перед сельским клубом поселка Октябрьский» на сумму 1 850 000,00 рублей (далее – Контракт от 04.10.2021 №44) (реестровый номер контракта 32347011933 21 000002).

Согласно части 4 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

В соответствии с частью 7 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от цены контракта (отдельного этапа исполнения контракта), уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом (соответствующим отдельным этапом исполнения

контракта) и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем), за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления пени.

Согласно пункту 3.1 Контракта от 04.10.2021 №44 выполнение работ осуществляется с даты заключения контракта по 31 октября 2021 года.

В ходе проверки установлено, что Подрядчиком работы выполнены 13 декабря 2021 года (Акт о приемке выполненных работ от 13.12.2021 №1 на сумму 1 850 000,00 рублей (форма КС-2) и приняты Заказчиком 16 декабря 2021 года (Акт проведенной проверки по приемке поставляемого товара, выполненной работы или оказанной услуги, а также результатов отдельного этапа исполнения контракта от 16 декабря 2021 года).

В соответствии с пунктом 6.5. Контракта от 04.10.2021 №44 пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения Подрядчиком обязательства, предусмотренного контрактом, в том числе за несвоевременное предоставление обеспечения исполнения контракта, предусмотренного пунктом 4.1.12 контракта начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных Подрядчиком, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления пени.

Согласно пункту 6.2. Контракта от 04.10.2021 №44 в случае просрочки исполнения Подрядчиком обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения Подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом, Заказчик направляет Подрядчику требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

На основании пункта 6.2. Контракта от 04.10.2021 №44 Заказчик направил ООО «Золотой дракон» требование об оплате неустойки (пени, штрафа) за просрочку исполнения обязательств, предусмотренных контрактом (письмо-требование от 16.12.2021 №1041).

Администрацией Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района произведен расчет на 16.12.2021, где сумма пени составляет 19 425,00 рублей, из расчета:

$$1\ 850\ 000,00 \times 42 \text{ дня (с } 01.11.2021 \text{ по } 12.12.2021) \times 1/300 \times 7.5\% = 19\ 425,00$$

ООО «Золотой дракон» на основании требования оплачена сумма 19 425,00 рублей за просрочку исполнения обязательств, предусмотренных Контрактом от 04.10.2021 №44, согласно платежного поручения от 16.12.2021 №14 на сумму 19 425,00 рублей.

В ходе анализа просрочки исполнения ООО «Золотой дракон» обязательств, предусмотренных Контрактом от 04.10.2021 №44 комиссией установлено, что Заказчиком произведен неверный расчет пени за просрочку исполнения Поставщиком обязательств.

Согласно пункту 3.1 Контракта от 04.10.2021 №44 выполнение работ осуществляется с даты заключения контракта по 31 октября 2021 года. Следовательно, срок выполнения работ приходится на период с 04.10.2021 по 31.10.2021.

При исполнении Контракта от 04.10.2021 №44 работы выполнены 13 декабря 2021 года, согласно акта о приемке выполненных работ (форма КС-2) от 13.12.2021 №1 на сумму 1 850 000,00 рублей, соответственно днем фактического исполнения является 13 декабря 2021 года.

Период неисполнения или просрочки исполнения договорного обязательства обычно определяется в днях и начинает течь с того дня, который следует за днём, в который обязательство должно было быть исполнено. При этом сам день фактического исполнения нарушенного обязательства тоже включается в период просрочки. Данная позиция подкреплена п. 65 Постановления Пленума ВС РФ от 24.03.2016 № 7.

Отсюда следует, то период просрочки составляет 43 дня (с 01.11.2021 по 13.12.2021).

При перерасчете суммы неустойки, комиссия пришла к выводу, что её размер составляет 19 887,50 рублей, из расчета:

$1\,850\,000,00$ (сумма невыполненных обязательств) \times 7,5% (ключевая ставка ЦБ на 16.12.2021) \times 1/300 \times 43 (количество дней просрочки) = 19 887,50 (сумма неустойки).

На основании вышеизложенного можно сделать вывод, что администрацией Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района неверно произведен расчет пени из-за неверного определения количества дней просрочки исполнения ООО «Золотой дракон» обязательств.

Заказчиком, на основании протокола подведения итогов открытого конкурса в электронной форме № 0818300025621000064 от 19 июля 2021 года с Обществом с ограниченной ответственностью «Стройкомплектсервис» был заключен муниципальный контракт от 2 августа 2021 года №28 на выполнение работ «Обустройство автомобильной дороги (устройство тротуара) по ул. Ленина от ул. Железнодорожная (ПК0+00) до ул. Комсомольская (ПК16+45) в станции Ольгинская Приморско-Ахтарский район» на сумму 9 620 000,00 рублей (далее – Контракт от 02.08.2021 №28) (реестровый номер контракта 3234701193321000001).

Согласно части 4 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

В соответствии с частью 7 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ключевой ставки Центрального банка

Российской Федерации от цены контракта (отдельного этапа исполнения контракта), уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом (соответствующим отдельным этапом исполнения контракта) и фактически исполненным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления пени.

Согласно пункту 3.1 Контракта от 02.08.2021 №28 выполнение работ осуществляется с даты заключения контракта по 30 сентября 2021 года.

В ходе проверки установлено, что Подрядчиком работы выполнены на сумму 9 405 659,67 рублей в следующие сроки:

22 сентября 2021 года (отчетный период с 02.08.2021 по 22.09.2021) согласно актов о приемке выполненных работ (форма КС-2) от 22.09.2021 №1 (на сумму 87 911,92 руб.), №2 (на сумму 328 372,43 руб.), №3 (на сумму 22 467,69 руб.), №4 (на сумму 1 634 311,19 руб.) на общую сумму 2 073 063,23 рублей и приняты Заказчиком 27 сентября 2021 года (Акт проведенной проверки по приемке поставляемого товара, выполненной работы или оказанной услуги, а также результатов отдельного этапа исполнения контракта от 27.09.2021);

1 октября 2021 года (отчетный период с 23.09.2021 по 01.10.2021) согласно актов о приемке выполненных работ (форма КС-2) от 01.10.2021 №5 (на сумму 5 833 581,60 руб.), №6 (на сумму 81 524,40 руб.) на общую сумму 5 915 106,00 рублей и приняты Заказчиком 7 октября 2021 года (Акт проведенной проверки по приемке поставляемого товара, выполненной работы или оказанной услуги, а также результатов отдельного этапа исполнения контракта от 07.10.2021);

10 ноября 2021 года (отчетный период с 02.10.2021 по 10.11.2021) согласно актов о приемке выполненных работ (форма КС-2) от 10.11.2021 №7 (на сумму 41 479,96 руб.), №8 (на сумму 76 586,67 руб.), №9 (на сумму 1 299 423,81 руб.) на общую сумму 1 417 490,44 рублей и приняты Заказчиком 17 ноября 2021 года (Акт проведенной проверки по приемке поставляемого товара, выполненной работы или оказанной услуги, а также результатов отдельного этапа исполнения контракта от 17.11.2021).

В соответствии с пунктом 6.5. Контракта от 02.08.2021 №28 пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения Подрядчиком обязательства, предусмотренного контрактом, в том числе за несвоевременное предоставление обеспечения исполнения контракта, предусмотренного пунктом 4.1.11 контракта начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных Подрядчиком, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления пени.

Согласно пункту 6.2. Контракта от 02.08.2021 №28 в случае просрочки исполнения Подрядчиком обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях

неисполнения или ненадлежащего исполнения Подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом, Заказчик направляет Подрядчику требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

На основании пункта 6.2. Контракта от 02.08.2021 №28 Заказчик направил ООО «Стройкомплектсервис» требование об исполнении условий муниципального контракта и оплате пени за просрочку исполнения обязательств, предусмотренных контрактом (письмо-требование от 10.11.2021 №930).

Администрацией Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района произведен расчет за период с 01.10.2021 по 09.11.2021, где сумма пени составляет 15 339,21 рублей, из расчета:

За период просрочки с 01.10.2021 по 24.10.2021 пеня составляет 8811,89 рублей

$1\ 631\ 820,77$ (сумма неисполненных обязательств) * 6,75%(ключевая ставка Центрального банка Российской Федерации) * 1/300 * 24 (дни просрочки) = 8811,89

За период с 25.10.2021 по 09.11.2021 пеня составляет 6527,32 рублей

$1\ 631\ 820,77$ (сумма неисполненных обязательств) * 7,50%(ключевая ставка Центрального банка Российской Федерации) * 1/300 * 16 (дни просрочки) = 6527,32

ООО «Стройкомплектсервис» на основании требования оплачена сумма 15 339,21 рублей за просрочку исполнения обязательств, предусмотренных Контрактом от 02.08.2021 №28, согласно платежного поручения от 21.11.2021 №230 на сумму 15 339,21 рублей.

В ходе анализа просрочки исполнения ООО «Стройкомплектсервис» обязательств, предусмотренных Контрактом от 02.08.2021 №28 комиссией установлено, что Заказчиком произведен неверный расчет пени за просрочку исполнения Поставщиком обязательств.

Согласно пункту 3.1 Контракта от 02.08.2021 №28 выполнение работ осуществляется с даты заключения контракта по 30 сентября 2021 года. Следовательно, срок выполнения работ приходится на период с 02.08.2021 по 30.09.2021.

При исполнении Контракта от 02.08.2021 №28 работы выполнены 22 сентября 2021 года, 1 октября 2021 года, 10 ноября 2021 года, согласно актов о приемке выполненных работ (форма КС-2) от 22.09.2021 №1 (на сумму 87 911,92 руб.), №2 (на сумму 328 372,43 руб.), №3 (на сумму 22 467,69 руб.), №4 (на сумму 1 634 311,19 руб.); актов о приемке выполненных работ (форма КС-2) от 01.10.2021 №5 (на сумму 5 833 581,60 руб.), №6 (на сумму 81 524,40 руб.); актов о приемке выполненных работ (форма КС-2) от 10.11.2021 №7 (на сумму 41 479,96 руб.), №8 (на сумму 76 586,67 руб.), №9 (на сумму 1 299 423,81 руб.), соответственно днем фактического исполнения является 10 ноября 2021 года.

Период неисполнения или просрочки исполнения договорного обязательства обычно определяется в днях и начинается с того дня, который следует за днём, в который обязательство должно было быть исполнено. При этом сам день фактического исполнения нарушенного обязательства тоже

включается в период просрочки. Данная позиция подкреплена п. 65 Постановления Пленума ВС РФ от 24.03.2016 № 7.

Отсюда следует, то период просрочки составляет 41 день (с 01.10.2021 по 10.11.2021).

На 1 октября 2021 года при исполнении Контракта от 02.08.2021 №28 работы выполнены на общую сумму 2 073 063,23 рублей, согласно актов о приемке выполненных работ (форма КС-2) от 22.09.2021 №1, №2, №3, №4.

Так же 1 октября 2021 года по Контракту от 02.08.2021 №28 работы выполнены на общую сумму 5 915 106,00 рублей, согласно актов о приемке выполненных работ (форма КС-2) от 01.10.2021 №5, №6.

При перерасчете суммы неустойки, комиссия пришла к выводу, что её размер составляет 18 613,00 рублей, из расчета:

7 546 936,77 (сумма невыполненных обязательств) (9 620 000,00 – 2 073 063,23) x 7,5% (ключевая ставка ЦБ на день уплаты пени - 23.11.2021) x 1/300 x 1 (количество дней просрочки) = 1886,73 (сумма неустойки).

1 631 830,77 (сумма невыполненных обязательств) (9 620 000,00 – 7 988 169,23) x 7,5% (ключевая ставка ЦБ на день уплаты пени - 23.11.2021) x 1/300 x 41 (количество дней просрочки) = 16726,27 (сумма неустойки).

На основании вышеизложенного можно сделать вывод, что администрацией Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района неверно произведен расчет пени из-за неверного определения количества дней просрочки исполнения ООО «Стройкомплектсервис» обязательств.

Согласно пункту 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заказчик может осуществлять закупку товара, работы, услуги у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму не превышающую шестисот тысяч рублей, при этом годовой объем таких закупок не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного объема закупок и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей. Указанные ограничения годового объема закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не применяются в отношении закупок, осуществляемых заказчиками для обеспечения муниципальных нужд сельских поселений

В соответствии с представленным Заказчиком реестром контрактов, заключенных в проверяемом периоде на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ, нарушений в части превышения цены контрактов не установлено.

Контракты, заключенные в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, в соответствии со статьей 103 Федерального закона № 44-ФЗ не включаются в реестр муниципальных контрактов. Сведения о данных контрактах не направляются в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В ходе проведения выборочной проверки контрактов (договоров) с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) заключенных в проверяемом периоде установлено следующее.

В соответствии с пунктом 2 части 13.1 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренный контрактом, в случае если оформление документа о приемке осуществляется без использования единой информационной системы должен составлять не более десяти рабочих дней с даты подписания документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона, а в случае, если контракт содержит сведения, составляющие государственную тайну, не более двадцати рабочих дней.

В ходе выборочной проверки контрактов (договоров) установлено заключение контракта от 9 января 2024 года №МС014241964 с ООО «Газпромнефть-Региональные продажи» на сумму 218 400,00 рублей, который содержит обязательные условия о сроке оплаты поставленного товара несоответствующие требованиям пункта 2 части 13.1 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ, а именно: «Оплата Товара, поставляемого по Контракту, производится Заказчиком в следующем порядке:

- предоплата в размере 30% (тридцать) от максимального значения цены Контракта, указанного в пункте 2.1 Контракта;
- окончательный расчет за товар производится в течение 30 (тридцать) календарных дней со дня окончания каждого календарного месяца поставки в размере разницы между стоимостью фактически переданного заказчику товара и суммой предварительной оплаты...»

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 3 Федерального закона №44-ФЗ закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд (далее - закупка) - совокупность действий, осуществляемых в установленном Федеральным законом №44-ФЗ порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае, если в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

Учитывая, что порядок определения поставщика (подрядчика, исполнителя), предусмотренный Федеральным законом №44-ФЗ не предусматривает возможности начала исполнения обязательств участником закупки до заключения контракта с таким участником, включение в контракт условия о том, что действие контракта распространяется на правоотношения, возникшие ранее даты его заключения, противоречит положениям Федерального закона №44-ФЗ.

В ходе выборочной проверки контрактов (договоров) установлено заключение муниципального контракта от 23 января 2024 года №215/24 с ИП Петросян Р.Л. на сумму 27600,00 рублей, в которых предусмотрено начало исполнения обязательств по контракту до заключения контракта с Поставщиком, а именно: «1.3 Услуги оказываются с 01.01.2024 г. по 31.12.2024 г.».

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ составы административных правонарушений, за которые может наступить административная ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия заказчика по заключению контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с нарушением требований пункта 3 части 1 статьи 3, пункта 2 части 13.1 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ.

Согласно части 2 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 6, 9, 34 и 50 части 1 настоящей статьи, заказчик обязан уведомить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта контрольный орган в сфере закупок о такой закупке. Уведомление о такой закупке направляется при ее осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд в орган местного самоуправления муниципального района, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок.

В проверяемом периоде уведомлений о заключении Заказчиком контрактов в соответствии с пунктами 6, 9, 34 и 50 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ в администрацию муниципального образования Приморско-Ахтарский район не поступало.

В проверяемом периоде от администрации Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района поступило обращение, направленное с использованием единой информационной системы в сфере закупок, о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) от 19 марта 2022 года (Уникальный номер обращения 00000000000000407) комиссией проведена внеплановая проверка на предмет соответствия действий (бездействия) субъекта контроля требованиям законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд при проведении электронного аукциона №081850000822000781 на выполнение работ по объекту: «Благоустройство общественной территории сквера Молодежный ст.Ольгинская в рамках реализации регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» в 2022г. Краснодарский край». Идентификационный код закупки (ИКЗ) 223234701193323470100100040024299244. По результатам проведения внеплановой проверки (решение по результатам проведения внеплановой

проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг администрацией Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района от 24.03.2022 №1-В) сектором внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район принято решение:

согласовать администрации Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района заключение муниципального контракта по результатам несостоявшегося электронного аукциона (Извещение №0818500000822000781) на выполнение работ по объекту: «Благоустройство общественной территории сквера Молодежный ст.Ольгинская в рамках реализации регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» в 2022г. Краснодарский край» с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) – Индивидуальным предпринимателем Иваненко Александром Борисовичем (ИНН 233015642709, юридический адрес: 353225, Россия, Краснодарский край, Динской район, станица Васюринская, улица Степная, дом 46) в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, по цене, не превышающей начальную (максимальную) цену контракта: 35 534 100,00 рублей. Контракт был заключен на условиях, предусмотренных извещением о проведении электронного аукциона от 2 марта 2022 года №0818500000822000781.

В целом объем проверенных средств составил 82 915 642,92 рублей, выявлены нарушения и недостатки в работе администрации Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района при осуществлении закупок на сумму 65 941 796,50 рублей.

По результатам проверки в действиях Заказчика выявлены нарушения:

части 3 статьи 7, части 4.1 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ, пункта 2 Требований (Отчет об объеме закупок с СМП, СОНКО содержит недостоверные сведения за 2021 год, 2022 год);

частей 4, 8 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ, пункта 5 Правил (проект контракта, являющийся неотъемлемой частью извещения о проведении открытого конкурса № 0818300025621000064, не содержит указание на определение размера штрафа за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным с победителем закупки (или с иным участником закупки в случаях, установленных Федеральным законом), предложившим наиболее высокую цену за право заключения контракта);

части 3 статьи 7, пункта 6 части 2 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ информация о заключении Контракта от 04.10.2021 № 44, направленная в федеральный орган 11 октября 2021 года; информация о заключении Контракта от 02.08.2021 № 28, направленная в федеральный орган 13 августа 2021 года, содержит недостоверные сведения о сроке исполнения контракта);

требований части 3 статьи 7, пункта 15 части 2, части 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ, подпункта ж(1) пункта 2 Правил (информация о заключении Контракта 04.10.2021 №44, направленная 11 октября 2021 года в федеральный орган; информация о заключении Контракта 02.08.2021 №28, направленная 13 августа 2021 года в федеральный орган, не содержит сведений о гарантийных обязательствах и сроке их предоставления);

части 3 статьи 7, пункта 15 части 2, части 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ, подпункта «м», «н» пункта 10 части II «Информация и документы, включаемые в реестр» Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, абзаца 4 подпункта «б» пункта 15 части III «Включение информации и документов в реестр, ведение реестра» Правил (информация о заключенном Контракте от 30.03.2022 №22, направленная в федеральный орган 6 апреля 2022 года не содержит информацию о гарантийных обязательствах и информацию о размере обеспечения исполнения обязательств по предоставленной гарантии качества товаров, работ, услуг);

части 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ (информации об исполнении Контракта от 04.10.2021 №44 (в соответствии с платежным поручением от 17 декабря 2021 года № 265963 на сумму 1 850 000,00 рублей), о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных Контрактом от 04.10.2021 №44 (в соответствии с требованием от 16.12.2021 №1041, платежным поручением от 16.12.2021 №14); информация о заключении Контракта 02.08.2021 №28, об исполнении Контракта от 02.08.2021 №28 (информация об исполнении в соответствии с платежным поручением от 28 сентября 2021 года № 684465 на сумму 2 073 063,23 рублей, платежным поручением от 8 октября 2021 года №422725 на сумму 5 915 106,00 рублей, платежным поручением от 19 ноября 2021 года №654243 на сумму 789 721,67 рублей, платежным поручением от 22 ноября 2021 года № 662636 на сумму 627 768,77 рублей; информация об оплате неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением стороной контракта обязательств, предусмотренных контрактом в соответствии с платежным поручением от 23 ноября 2021 года №230 на сумму 15 339,21 рублей; информация о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных Контрактом от 02.08.2021 №28 (в соответствии с требованием от 10.11.2021 №930); информация об исполнении по Контракту от 30.03.2022 №15 (информация об оплате в соответствии с платежным поручением от 25.11.2022 №288883), документов о приемке, в соответствии с которыми принимались решения о приемке по Контракту от 30.03.2022 №15 (документ о приемке – акт о приемке выполненных работ от 24.11.2022 №2, акт о приемке выполненных работ от 24.11.2022 №3) направлена с нарушением установленного срока);

пункт 1.2 части 1 статьи 95 и часть 65.1 статьи 112 Федерального закона №44-ФЗ (изменены условия Контракта от 30.03.2022 №15 в части увеличения цены контракта на 25,41%);

частью 7 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ (по Контракту от 04.10.2021 №44 и Контракту от 02.08.2021 №28 неверно произведен расчет пени

из-за неверного определения количества дней просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств);

пункта 2 части 13.1 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ (контракт от 09.01.2024 №МС014241964 заключенный с ООО «Газпромнефть-Региональные продажи» на сумму 218 400,00 рублей, содержит обязательные условия о сроке оплаты поставленного товара несоответствующие требованиям пункта 2 части 13.1 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ);

пункта 3 части 1 статьи 3 Федерального закона №44-ФЗ (в муниципальном контракте от 23.01.2024 №215/24 заключенном с ИП Петросян Р.Л. на сумму 27600,00 рублей, предусмотрено начало исполнения обязательств по контракту до заключения контракта с Поставщиком).

На основании выше изложенного принято решение:

1. Направить копию акта в адрес администрации Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района, с целью ознакомления и недопущения нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

2. В связи с тем, что выявленные нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг не повлияло на способ определения поставщика предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации не выдавать.

3. Учитывая, что по выявленным в ходе проведенной плановой проверки нарушениям, предусматривающих признаки состава административного правонарушения, предусмотренных частью 1.4 и частью 4.2 статьи 7.30, частью 2 статьи 7.31, частью 4 статьи 7.32 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности истек, направлять материалы проверки по фактам выявленных нарушений для возбуждения дел об административном правонарушении в орган исполнительной власти Краснодарского края, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок – министерство экономики Краснодарского края, нецелесообразно.

Подписи комиссии по проведению плановой проверки:

Руководитель комиссии:

Заведующий сектором внутреннего
финансового контроля администрации
муниципального образования
Приморско-Ахтарский район



Ю.А. Глущенко

Члены комиссии:

Ведущий специалист сектора
внутреннего финансового контроля
администрации муниципального
образования Приморско-Ахтарский район



О.Н. Гусак