**Основные выводы и рекомендации, изложенные в экспертном заключении контрольно-счетной палаты муниципального образования Приморско-Ахтарский район на проект решения Совета муниципального образования «О бюджете муниципального образования Приморско-Ахтарский район на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов**

1. Проект решения составлен с соблюдением сроков, соответствует требованиям БК РФ и Положения о бюджетном процессе в части полноты и его содержания, а также документов и материалов, предоставляемых одновременно с ним.

Показатели проекта бюджета соответствуют установленным БК РФ принципам сбалансированности бюджета (ст. 33 БК РФ) и общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов (ст. 35 БК РФ).

Содержание текстовых статей проекта бюджета и приложений к нему в целом соответствует требованиям БК РФ, НК РФ, Положения о бюджетном процессе. В проекте бюджета соблюдены требования и ограничения, установленные БК РФ по объему муниципального долга *(статья 107 БК РФ)* и расходам на его обслуживание *(статья 111 БК РФ)*, предельному объему заимствований *(статья 106 БК РФ)*, размеру резервного фонда *(статья 81 БК РФ)*, условно утверждаемых расходов и бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств *(статья 184.1 БКРФ).*

2. Проект бюджета составлен на основе базового варианта прогноза социально-экономического развития района, одобренного администрацией района. Прогноз в соответствии с требованиями  БК РФ разработан на пять лет с учетом итогов развития экономики района.

Прогноз составлен в разрезе отдельных секторов экономики и социальной сферы, с применением индекса потребительских цен, в рамках которого значения отдельных макроэкономических показателей, непосредственно влияющих на доходную часть районного бюджета, были снижены по сравнению с параметрами прогноза, положенными в основу решение Совета муниципального образования Приморско-Ахтарский район  № 460 *«О бюджете муниципального образования Приморско-Ахтарский район на 2019 год и плановый период 2020и 2022  годов».*

Пояснительная записка к Прогнозу не содержит сведения о сопоставлении параметров прогноза с ранее утвержденными параметрами, указанием причин и факторов прогнозируемых изменений, в нарушение требований п. 4 ст. 173 БК РФ.

Аналогичное замечание неоднократно было отражено в Заключениях контрольно-счетной палаты (на проекты решений в прогнозном периоде в 2017, 2018,2019 годах) однако, разработчиком не были учтены.

Контрольно-счетная палата отмечает недостаточную степень реалистичности и надежности разрабатываемых прогнозов социально-экономического развития муниципального образования Приморско-Ахтарский район. Так, отклонение фактической оценки от прогнозируемых на 2019 год объемов показателей составило в среднем 13,8 процента.

3. Доходная часть районного бюджета в целом сформирована с учетом изменений в налоговом и бюджетном законодательстве на основании данных прогноза социально-экономического развития муниципального образования Приморско-Ахтарский район на 2020-2024 годы.

Доходы местного бюджета на 2020 год планируются в общей сумме 897,2 млн. рублей, ниже уровня оценки 2019 года *на 442, 6 млн. рублей или 33,0%*, *в целом обусловлено снижением**поступлений**межбюджетных трансфертов из краевого бюджета в объекты социальной инфраструктуры и снижением поступлений неналоговых доходов.*

Собственные налоговые и неналоговые доходы на 2020 год прогнозируется увеличить на 8, 9 млн. рублей к оценке 2019 года, в связи с планируемым увеличением поступлений от НДФЛ за счет увеличения норматива отчислений в бюджет муниципального района (на 20,1 млн. рублей), за счет отчислений налога на имущество организаций в бюджет района (на 1,7  млн. рублей), увеличением доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты (на 0,8 млн. рублей).

В прогнозном периоде в доходной части решения о бюджете на 2020-2022 годы, происходит снижение прогнозируемых неналоговых доходов, по сравнению с ожидаемым исполнением их за 2019 год. При планировании неналоговых доходов на 2020 год, по пяти неналоговым доходам из шести, предусматривается снижение поступлений на общую сумму 8, 0 млн. рублей.

Значительное снижение прогнозируется по доходам от штрафов, санкции, возмещение ущерба – (на 6,0 млн. рублей или на 95,5 %) в связи с внесением изменений в БК РФ и изменением порядка зачисления,, по доходам от перечисления части прибыли муниципальных унитарных предприятий (снижение на 1,4 млн. рублей или на 96,5 %), по доходам от сдачи в аренду имущества – (0,5 млн. рублей), по доходам от реализации имущества и земельных участков (на 10,7 млн. рублей).

4. По результатам рассмотрения и анализа представленного расчета прогнозных поступлений доходов от сдачи в аренду имущества установлено занижение прогноза поступлений доходов в 2020 году в сумме 349,0 тыс. рублей. По мнению специалистов контрольно-счетной палаты, планируемые поступление доходов от сдачи в аренду имущества возможно установить в 2020-2022 годах в объеме 871 тыс. рублей ежегодно.

Кроме того, контрольно-счетная палата обращает внимание на несоответствие расчета прогнозируемых доходов по арендной плате за землю, доходов по прочим поступлениям от использования имущества Методике прогнозирования. В расчетах прогноза, представленных главным администратором доходов (отделом имущественных и земельных отношений) к проекту бюджета не проведен анализ и не учтена сумма неисполненных обязательств (недоимки), подлежащих уплате в бюджет района в очередном финансовом году и плановом периоде, что является нарушением порядка планирования доходов**.**

5. Контрольно-счетная палата также отмечает, что неизменно резервами для пополнения доходов районного бюджета является активизация работы администрации по сокращению задолженности перед бюджетом и принятие более действенных мер по погашению имеющейся задолженности.

По данным главного администратора доходов недоимка по арендной плате за землю в районный бюджет на начало 2019 года составляет 35, 5 млн. рублей, за 10 месяцев 2019 года общая сумма недоимки возросла на 10, 3 млн. рублей или на 29,0 % и по состоянию на 01.11.2019 года составила 45, 8 млн. рублей. Практически безнадежная к взысканию задолженность по состоянию на 01.11.2019 года составляет 40, 2 млн. рублей (87,8% от общей суммы недоимки). Увеличение задолженности в основном сложилось за счет роста задолженности крупных неплательщиков по которым ведется исполнительное производство (ООО «Вектор», ООО «Колос», ООО «Ахтарикомбикорм» (+8,5 млн. рублей). Рост текущей задолженности составил 1,9 млн. рублей, по причине недостаточно проведенной работы главного администратора доходов по взысканию платежей в бюджет района.

Реальная к взысканию задолженность по данному доходному источнику в районный бюджет составляет в сумме 5 ,5 млн. рублей (в том числе по землям городского поселения – 2, 3 млн. рублей, по землям сельского поселения – 3, 2 млн. рублей) и включает реальную к взысканию задолженность, не превышающую 3-х месяцев, по которой ведется претензионно-исковая работа и планируемая к поступлению.

Ежегодно специалисты контрольно-счетной палаты акцентируют внимание главного администратора доходов по арендным платежам на необходимость проведения работы по оценке накопленной дебиторской задолженности, реальности ее взыскании, а в случае выявления фактов безнадежности ее погашения *(взыскание которой объективно не представляется возможным),* осуществления мероприятий по ее списанию с балансового учета по основаниям, предусмотренным БК РФ. При этом выборочный анализ дебиторской задолженности по доходам от арендных платежей, проведенный специалистами контрольно-счетной палаты в рамках внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств районного бюджета за 2018 год, в ходе проверки полноты поступления в бюджет района неналоговых доходов, в том числе арендных платежей, выявил формальный подход главного администратора неналоговых доходов к рекомендациям контрольно-счетной палаты в отношении проведения инвентаризации финансовых обязательств.

6. Согласно материалов, представленных с проектом бюджета, дополнительные поступления от погашения недоимки, сложившейся по состоянию на 01.11.2019 года не учтены при расчете прогнозных поступлений по налоговым доходам и неналоговым доходам в 2020 году. Задолженность реальная к взысканию по налоговым доходам в бюджет района составляет в сумме 4, 9 млн. рублей, по неналоговым доходам в сумме 5, 5 млн. рублей, что является резервом пополнения доходов районного бюджета.

7. Общий анализ структуры расходов районного бюджета показал, что в 2020 – 2022 годах, как и в предыдущие годы бюджет ориентирован на сохранение приоритетности в финансовом обеспечении обширного спектра задач в области образования, здравоохранения, социальной политики, культуры, физической культуры и спорта.

8. Обращает на себя внимание, что в проекте бюджета на 2020 год не запланировано содержание объекта «Малобюджетный спортивный зал шаговой доступности в ст. Ольгинской Приморско-Ахтарского района». В соответствии с муниципальным контрактом от 22.04.2019 года № ф.2019.199612 окончание работ по данному объекту – 16 декабря 2019 г. По окончании строительства и ввода объекта в эксплуатацию администрация должна будет обеспечить содержание объекта (отопление, освещение, охрана и т.д.).

Контрольно-счетная палата рекомендует рассмотреть вопрос и предусмотреть в бюджете средства на содержание данного объекта.

9. Кроме того, бюджетом на 2020 – 2022 год не предусмотрены расходы на раздел «Жилищно-коммунальное хозяйство».

# Одним из основных направлений, обозначенных в послании Послание Президента РФ В.В. Путина Федеральному Собранию РФ от 20 февраля 2019 г. являются вопросы экологической безопасности, в том числе ситуация с коммунальными отходами.

В 2019 году на территории района проводились проверки соблюдения природоохранного законодательства. Сумма административных штрафов за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды и природопользования, оплаченных администрацией в 2019 году составила 180,0 тыс. рублей. Кроме того за неисполнение предписания об устранении выявленных нарушений № 10-45-49Н-1 от 30.05.2019 года администрация была привлечена к административной ответственности в виде административного штрафа в сумме 10,0 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата, с целью недопущения в дальнейшем нарушений природоохранного законодательства рекомендует предусмотреть в проекте бюджета средства на организацию деятельности в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами на территории Приморско-Ахтарского района.

10. Проект бюджета сформирован в программной структуре расходов в 2020 году на основании 18 муниципальных программ, в 2021 году – 14 программ, в 2022 году – 9 программ. На момент предоставления проекта решения о бюджете в Совет все муниципальные программы, предусмотренные Перечнем муниципальных программ и предлагаемые к финансовому обеспечению в очередном бюджетном цикле, утверждены постановлениями администрации.

Из включенных в Перечень муниципальных программ не предусмотрено в 2020 году финансирование мероприятий пяти муниципальных программ в 2020, 2021 годах не предусмотрено финансирование девяти и четырнадцати муниципальных программ соответственно.

Анализ показал снижение расходов запланированных по непрограммным направлениям. Так в 2015 – 2016 годах в непрограммном формате осуществлялось финансирование по 15 направлениям, в 2018 – 2020 годах по десяти направлениям.

Тем не менее, необходимо развивать и расширять сферы применения программно-целевых методов бюджетного планирования, как одно из направлений реформирования бюджетных процессов.

Контрольно-счетная плата неоднократно отмечала необходимость планировать расходы по статьям «Социальная поддержка граждан» и «Совершенствование социальной поддержки семьи и детей» в программно-целевом формате.

В краевом бюджете предоставление субвенций по данным направлениям предусмотрено в рамках реализации Государственной программы Краснодарского края «Социальная поддержка граждан» и Государственной программы Краснодарского края «Дети Кубани».

Контрольно-счетная палата предлагает при формировании проекта бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов рассмотреть возможность формирования в программном формате расходов на оказание социальной поддержки.

На основании проведенной экспертизы контрольно-счетная палата рекомендует Совету муниципального образования Приморско-Ахтарский район принять представленный проект решения Совета муниципального образования Приморско-Ахтарский район «О бюджете муниципального образования Приморско-Ахтарский район на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» с учетом рекомендаций, представленных в Заключении.

Председатель контрольно-счетной

палаты муниципального образования

Приморско-Ахтарский район Т.Е.Кисляк