

АКТ № 28

проведения плановой проверки за соблюдением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением детский сад №4 «Веселый ручеек»

«17» ноября 2016 года

г. Приморско-Ахтарск

На основании постановления администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 14 апреля 2016 года № 308 «Об утверждении плана проведения администрацией муниципального образования Приморско-Ахтарский район плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд муниципального образования Приморско-Ахтарский район на 2 полугодие 2016 года» и распоряжения администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 4 октября 2016 года № 540-р «О проведении плановой проверки», порядка проведения плановых проверок и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов, инспекцией в составе:

Сава Вера Анатольевна - заместитель главы муниципального образования Приморско-Ахтарский район - начальник управления экономического развития и муниципальной собственности, руководитель инспекции;

Глущенко Юлия Александровна - заведующий сектором внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район, член инспекции;

Дрягалов Виталий Витальевич - начальник правового отдела администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район, член инспекции.

Проведена плановая проверка исполнения законодательства Российской Федерации и иных нормативно-правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением детский сад №4 «Веселый ручеек».

Правовые основания проведения проверки:

- пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44 – ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44 – ФЗ);

- постановление администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 14 апреля 2016 года №308 «Об утверждении плана проведения администрацией муниципального образования Приморско-Ахтарский район плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд муниципального образования Приморско-Ахтарский район на 2 полугодие 2016 года»;

- постановление администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 31 декабря 2015 года № 1339 «Об утверждении положения о секторе внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район».

Цель проверки: выявление и предупреждение нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Предмет проверки: соблюдение муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением детский сад №4 «Веселый ручеек» требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Начало проверки: 2 ноября 2016 года.

Окончание проверки: 17 ноября 2016 года.

Место проведения проверки: Российская Федерация, 353876, Краснодарский край, Приморско-Ахтарский район, станица Бриньковская, улица Казачья, 3.

Проверяемый период: с 1 января 2016 года по 1 ноября 2016 года.

Метод проверки: выборочный.

Юридический адрес: Российская Федерация, 353876, Краснодарский край, Приморско-Ахтарский район, станица Бриньковская, улица Казачья, 3.

Заведующим муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад №4 «Веселый ручеек» является Хоружко Галина Григорьевна, на основании приказа Управления образования администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 29 июля 2005 года №203.

Заведующий муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад №4 «Веселый ручеек» уведомлен о проведении плановой проверки распоряжением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 4 октября 2016 года № 540-р «О проведении плановой проверки».

Проверкой установлено:

Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение детский сад №4 «Веселый ручеек» (далее – МБДОУ №4) осуществляет деятельность на основании Устава муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад №4 «Веселый ручеек», утвержденного постановлением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 10 сентября 2015 года №864.

Субъект проверки является юридическим лицом, самостоятельно осуществляет финансово-хозяйственную деятельность, имеет печать, может от своего имени приобретать имущественные и личные неимущественные права.

Бухгалтерский учет осуществляет муниципальное казенное учреждение «Централизованная бухгалтерия учреждений образования Приморско-Ахтарского района».

На основании пункта 7 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ и в соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона № 44-ФЗ учреждение является заказчиком.

Положения части 2 статьи 38 Федерального закона №44-ФЗ предусматривают, что в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее – контрактный управляющий).

Приказом муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад №4 «Веселый ручеек» от 11 января 2014 года № 40/ОД «О назначении контрактного управляющего» обязанности контрактного управляющего возложены на старшего воспитателя детского сада И.М. Хамидуллину.

В нарушение части 6 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ обязанности контрактного управляющего возложены на И.М. Хамидуллину, которая на момент назначения не имела дополнительного профессионального образования в сфере закупок. И.М. Хамидуллина прошла обучение по программе «Управление государственными и муниципальными закупками: контрактная система» в объеме 120 часов с 22.06.2015г. по 26.06.2015г. (удостоверение о повышении квалификации регистрационный номер 6025, дата выдачи 26 июня 2015 год), и с 18.04.2016г. по 05.05.2016г. (удостоверение о повышении квалификации регистрационный номер 8111, дата выдачи 5 мая 2016 год).

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ исполнение контракта включает в себя приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных контрактом, включая проведение экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контрактов.

В соответствии с частью 3 статьи 94 Федерального Закона №44-ФЗ для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Приказом муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад №4 «Веселый ручеек» от 11 января 2014 года №38/ОД «Об утверждении порядка проведения приемки товаров (работ, услуг), поставляемых (выполняемых, оказываемых) по контрактам,

заключенным для нужд, Муниципального дошкольного образовательного учреждения детский сад №4 «Веселый ручеек» а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных контрактом» назначена старшая медсестра Стрижко Светлана Сергеевна, ответственным лицом по приемке товаров (работ, услуг), поставляемых (выполняемых, оказываемых) по контрактам, заключенным для нужд, муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад №4 «Веселый ручеек», а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных контрактом, и утвержден порядок проведения приемки товаров (работ, услуг).

Правом электронной подписи для работы на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок наделен заведующий муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад №4 «Веселый ручеек» Галина Григорьевна Хорушко, согласно приказа муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад №4 «Веселый ручеек» №21/ОД от 11.01.2014 года.

Проверка осуществлялась путем рассмотрения и анализа истребованных документов и информации размещенной на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок.

В соответствии с нормами части 3 статьи 99 Федерального закона №44-ФЗ проверка проводилась выборочным методом в два этапа.

В ходе проведения **первого этапа** проверки предусматривающего рассмотрение закупок, находящихся на стадии определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) до заключения контракта, на предмет их соответствия требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Инспекцией установлено, что на момент проверки, согласно информации с официального сайта Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru, закупки на стадии определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) отсутствуют.

В ходе проведения **второго этапа** предусматривающего проведение проверки по завершенным (размещенным) закупкам для нужд заказчиков, по которым заключены контракты подпадающих под действие Федерального закона № 44-ФЗ, установлено следующее:

В проверяемом периоде с 1 января 2016 года по 1 ноября 2016 года закупки осуществлялись у единственного поставщика в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ и конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

С 1 января 2016 года по 1 ноября 2016 года заключено 150 контрактов (договоров) на общую сумму 3 596 459,26 рублей, в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ и 1 контракт на сумму 658 405,66 рублей, согласно протокола проведения итогов электронного аукциона.

В проверяемом периоде Инспекцией было выборочно проверено 20 предоставленных контрактов (договоров) заключенных в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ. (Таблица №1)

Таблица №1

Способ определения поставщика	Количество контрактов	Сумма контрактов, руб.
Закупка у единственного поставщика, в том числе:	20	1 500 890,96
п. 4 ч. 1 ст. 93	14	268 850,00
п.5 ч.1 ст.93	5	573 635,30
Электронный аукцион (ст.70)	1	658 405,66

А также проверено исполнение 3 контрактов (договоров), заключенных в декабре 2015 года в соответствии с пунктами 8, 29 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ и 4 контракта (договора) заключенных в декабре 2015 года в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ срок действия которых с 01.01.2016 года по 31.12.2016 года.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые Заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не превышать пять процентов совокупного годового объема закупок Заказчика и составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

Ограничения годового объема малых закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) установлены Заказчиком на сумму, не превышающую два миллиона рублей.

В проверяемом периоде Заказчиком осуществлены закупки товаров (работ, услуг) на суммы, не превышающие ста тысяч рублей на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ в объемах, не превышающих двух миллионов рублей.

Согласно части 15 статьи 31 Федерального закона №44-ФЗ при заключении контракта в случаях, предусмотренных пунктами 1, 4, 5, 8, 15, 20, 21, 23, 26, 28, 29, 40, 41, 44, 45 и 46 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона, требования частей 4 - 9, 11 - 13 настоящей статьи заказчиком могут не применяться к указанному контракту. В этих случаях контракт может быть заключен в любой форме, предусмотренной Гражданским кодексом Российской Федерации для совершения сделок.

В соответствии с частью 2 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены

контракта, установленные заказчиком в документации о закупке. При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей и статьей 95 настоящего Федерального закона.

Отсюда следует, что цена контракта должна быть согласована сторонами в определенной денежной сумме и может быть изменена только в случаях, предусмотренных Федеральным законом №44-ФЗ. Соответственно, заключение контракта без указания цены является нарушением Федерального закона №44-ФЗ.

Заказчиком допущено заключение договора на отпуск тепловой энергии (для бюджетных организаций) №24 от 30.12.2015 года с МУП «Тепловые сети» без указания твердой цены.

В процессе исполнения договора на отпуск тепловой энергии (для бюджетных организаций) №24 от 30.12.2015 года между Заказчиком и МУП «Тепловые сети» 24 февраля 2016 года заключено дополнительное соглашение, согласно которого сумма по договору на отпуск тепловой энергии (для бюджетных организаций) №24 от 30.12.2015 года составляет 152 700,00 рублей (Сто пятьдесят две тысячи семьсот рублей 00 копеек).

В нарушении пункта 2 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ МБДОУ №4 допущено заключение договоров в отсутствие (или отклонении) обязательного условия:

- 1) Договор энергоснабжения №740185 от 30.12.2015 года на сумму 611100,00 рублей;
- 2) Договор поставки газа №25-11-02000/16 от 25.12.2015 года на сумму 220466,67 рублей;
- 3) Договор на отпуск тепловой энергии (для бюджетных организаций) №24 от 30.12.2015 года на сумму 152700,00 рублей;
- 4) Договор на техническое обслуживание №362 от 31.12.2015 года на сумму 12000,00 рублей;
- 5) Договор на техническое обслуживание системы автоматической пожарной сигнализации и системы оповещения эвакуации людей при пожаре №360 от 31.12.2015 года на сумму 24000,00 рублей;
- 6) Договор на техническое обслуживание системы видеонаблюдения №361 от 31.12.2015 года на сумму 6000,00 рублей;
- 7) Договор на пультовую охрану объекта №2805S00036 от 31.12.2015 года на сумму 23953,08 рублей;
- 8) Договор купли-продажи молочной продукции №147 от 11.01.2016 года на сумму 230 168,70 рублей.

Несоблюдение требований законодательства в сфере закупок в данном случае не содержит признаки административного правонарушения.

Согласно пункта 2 части 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком,

исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе: оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

При исполнении условий контрактов (договоров) выявлены нарушения сроков оплаты за поставку товара, работ, услуг (Таблица №2).

Таблица №2

№ и дата контракта	Наименование поставщика (подрядчика, исполнителя)	Сумма контракта	Срок оплаты согласно условиям контракта	№ и дата документа	№ и дата платежного поручения
№25-11-02000/16 от 25.12.2015	ООО «Газпром межрегионгаз Краснодар»	220466,67	В срок до 15 числа месяца, следующего за месяцем поставки газа	Т.н. №33206Г16 от 29.02.16; Т.н. №53202Г16 от 31.03.16; Т.н. №74139Г16 от 30.04.16; Т.н. №82637Г16 от 31.05.16	П/п №616607 от 28.03.16; П/п №884982 от 20.04.16; П/п №414897 от 25.05.16; П/п №731618 от 16.06.16
№2805S00 036 от 31.12.2015	ФГУП «Охрана» МВД России	7901,28	Ежемесячно авансовым платежом до 15 числа текущего расчетного месяца	Сч.№24/05/03/002 45 от 01.01.16; Сч.№24/05/07/000 022 от 01.01.16; Сч.№24/05/07/000 092 от 01.03.16; Сч.№24/05/03/000 730 от 01.03.16; Сч.№24/05/07/000 141 от 01.04.16; Сч.№24/05/03/001 130 от 01.04.16; Сч.№24/05/07/000 182 от 01.05.16; Сч.24/05/03/00135 9 от 01.05.16; Сч.№24/05/07/000 264 от 01.07.16; Сч.№24/05/03/001 989 от 01.07.16; Сч.№24/05/07/000 390 от 01.10.16; Сч.№24/05/03/002 990 от 01.10.16	П/п №749987 от 26.01.16; П/п №749989 от 26.01.16; П/п №469502 от 16.03.16; П/п №469503 от 16.03.16; П/п №53631 от 26.04.16; П/п №53632 от 26.04.16; П/п №328562 от 19.05.16; П/п №370353 от 23.05.16; П/п №326538 от 18.07.16; П/п №327057 от 18.07.16; П/п №754583 от 17.10.16; П/п №754585 от 17.10.16

Несоблюдение сроков влечет начисления пени и штрафа, что может привести к неэффективному расходованию бюджетных средств.

Поставщиками (подрядчиками, исполнителями) меры не принимались, в связи с несвоевременной оплатой товара, работ, услуг.

Несоблюдение требований законодательства в сфере закупок в данном случае не содержит признаки административного правонарушения.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком

(подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и Федеральным Законом №44-ФЗ, в том числе приемку отдельных этапов поставки товара, выполнения работ, оказание услуги, предусмотренных контрактом, включая проведение экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

В соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ назначенное ответственное лицо МБДОУ №4 осуществляет приемку товаров (работ, услуг), с проведением экспертизы своими силами предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактами и договорами.

В соответствии с частью 2 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 1 - 3, 6 - 8, 11 - 14, 16 - 19 части 1 настоящей статьи, заказчик размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении такой закупки не позднее, чем за пять дней до даты заключения контракта.

В нарушение требований части 2 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ МБДОУ №4 заключили контракты (договора) ранее, чем разместили в единой информационной системе извещения об осуществлении такой закупки (Таблица №3).

Таблица №3

№ извещения о проведении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)	Дата извещения о проведении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)	№ контракта (договора)	Дата контракта (договора)
№0318300322816000002	25.02.2016	Договор поставки газа №25-11-02000/16	25.12.2015
№0318300322816000001	24.02.2016	Договор на отпуск тепловой энергии (для бюджетных организаций) №24	30.12.2015

Вышеуказанное образует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1.3 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, которое усматривается в действиях контрактного управляющего МБДОУ №4 Хамидуллиной И.М. не разместившего извещения о проведении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в сроки,

установленные законодательством Российской Федерации о контрактной системе в единой информационной системе в сфере закупок.

Согласно части 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ и Правилами ведения реестров контрактов, заключенных заказчиками, утвержденными постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 года №1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» (далее – Правила ведения реестров контрактов) в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта, изменения контракта, исполнения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги заказчик должен внести сведения в реестр контрактов.

В ходе проверки Инспекцией выявлены нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ, а именно информация о заключении контракта размещена в реестре государственных и муниципальных контрактов на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок с нарушением срока, установленного законодательством Российской Федерации о контрактной системе.

1) Договор энергоснабжения №740185 от 30.12.2015 года заключен с ОАО «Кубаньэнергосбыт» на сумму 611 100,00 рублей. Согласно предоставленного Заказчиком журнала входящей корреспонденции договор энергоснабжения №740185 от 30.12.2015 года получен 15.02.2016 года, входящий номер 74, то есть Заказчиком договор подписан только 15.02.2016 года.

На официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок информация о заключении договора энергоснабжения №740185 от 30.12.2015 года размещена 19.02.2016 года.

При этом Заказчиком произведен авансовый платеж за январь и февраль 2016 года за электрическую энергию по договору энергоснабжения №740185 от 30.12.2015 года:

- платежное поручение №766058 от 27.01.2016 года, №766057 от 27.01.2016 года на основании счета №740008043 от 10.01.16года;

- платежное поручение №705474 от 21.01.2016 года на основании счета №740007279 от 01.01.16;

- платежное поручение №55322 от 10.02.2016 года на основании счета №740008044 от 01.02.2016 года.

2) Договор поставки газа №25-11-02000/16 от 25.12.2015 года заключен с ООО «Газпром межрегионгаз Краснодар» на сумму 220 466,67 рублей. Согласно предоставленного Заказчиком журнала входящей корреспонденции договор поставки газа №25-11-02000/16 от 25.12.2015 года получен 25.02.2016 года, входящий номер 98, то есть Заказчиком договор подписан 25.02.2016 года.

На официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок информация о заключении договора поставки газа №25-11-02000/16 от 25.12.2015 года размещена 25.02.2016 года.

При этом Заказчиком произведена оплата за фактически поставленный газ в январе 2016 года по договору поставки газа №25-11-02000/16 от 25.12.2015 года, платежным поручением №145284 от 17.02.2016 года на

основании подписанной Заказчиком товарной накладной №13504Г16 от 31.01.2016 года.

3) Договор на отпуск тепловой энергии (для бюджетных организаций) №24 от 30.12.2015 года заключен с МУП «Тепловые сети» на сумму 152 700,00 рублей.

На официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок информация о заключении договора на отпуск тепловой энергии (для бюджетных организаций) №24 от 30.12.2015 года размещена 24.02.2016 года.

В нарушение пункта 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ Заказчик разместил информацию об изменении контракта с нарушением срока, установленного законодательством Российской Федерации о контрактной системе в реестр государственных и муниципальных контрактов на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (Таблица №4).

Таблица №4

№ и дата контракта (договора)	Дата размещения информации по контракту (договору) в ЕИС	№ и дата дополнительного соглашения к контракту (договору)	Дата размещения информации об изменении контракта (договора) в ЕИС	Статус исполнения
Договор энергоснабжения №740185 от 30.12.2015 года	19.02.2016	Дополнительное соглашение от 25.02.2016 года	09.11.2016	Исполнение
Договор поставки газа №25-11-02000/16 от 25.12.2015 года	25.02.2016	Соглашение о внесении изменений от 01.11.2016 года	09.11.2016	Исполнение
Контракт на поставку продуктов питания: молоко и молочная продукция №2016.84799 от 20.04.2016 года	21.04.2016	Дополнительное соглашение от 25.07.2016 года	04.08.2016	Исполнение
		Дополнительное соглашение №1 от 19.09.2016 года	14.11.2016	

Вышеуказанное образует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, которое усматривается в действиях контрактного управляющего МБДОУ №4 Хамидуллиной И.М., не обеспечившего направление информации о заключении контракта, об изменении контракта в реестр государственных и муниципальных контрактов на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в сроки, установленные законодательством Российской Федерации о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 4 статьи 30 Федерального Закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у

субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе.

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков на официальном сайте в Единой информационной системы в сфере закупок отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2015 год МБДОУ №4 размещен 22 марта 2016года, без нарушения срока, установленного законодательством Российской Федерации о контрактной системе.

В ходе проверки истребован план – график размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков (далее – план-график) содержащий информацию о заказах на 2016 год, подпадающий под проверяемый период.

В соответствии с частью 2 статьи 112 Федерального закона №44-ФЗ, с частью 2 приказа Министерства экономического развития Российской Федерации и Федерального казначейства от 31 марта 2015 года № 182/7н «Об особенностях размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы» (далее приказ №182/7н), а также согласно совместного Приказа Минэкономразвития Российской Федерации № 761, Казначейства Российской Федерации № 20н от 27 декабря 2011 года «Об утверждении порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков» (далее приказ №761/20н) планы-графики подлежат размещению на официальном сайте не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете.

Бюджет на 2016 год принят Решением Совета муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 16 декабря 2015 года №43 «О бюджете муниципального образования Приморско-Ахтарский район на 2016 год».

МБДОУ №4 план-график на 2016 год опубликован на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru с соблюдением вышеуказанных требований 13 января 2016 года (Приказ МБДОУ №4 №26/ОД от 13.01.2016 года).

Впоследствии в план-график на 2016год внесено 8 (восемь) изменений в соответствии с приказами заведующего МБДОУ №4 Г.Г. Хорушко (последнее изменение опубликовано 03.11.2016 года версия №9).

План – график на 2016 год содержит следующие нарушения:

1. На официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru в общих сведениях в поле «Дата утверждения» стоит дата, не отображающая дату утверждения последней версии плана-графика.

2. Согласно подпункта «г» пункта 2 части 5 приложения к Приказу № 182/7н в столбце 4 «№ заказа (№ лота)» указывается порядковый номер закупки (лота), осуществляемой в пределах календарного года, присваиваемый заказчиком последовательно с начала года вне зависимости от способа формирования плана-графика в соответствии со сквозной нумерацией, начинающейся с единицы.

В плане-графике на 2016 год в версиях 1-9 столбец 4 «№ заказа (лота)» не заполнен по позициям:

- «Услуги по снабжению электроэнергией»;
- «Услуги по газоснабжению»;
- «Услуги по передаче и распределению тепловой энергии»;
- «Поставка продуктов питания: молоко и молочная продукция».

3. Согласно подпункта «к» пункта 2 части 5 приложения к Приказу №182/7н в столбце 10 «Условия финансового обеспечения исполнения контракта (включая размер аванса)» указываются через символ «/» размер обеспечения заявки (в тыс. рублей), размер обеспечения исполнения контракта (в тыс. рублей) и размер аванса (в процентах) (последнее - если предполагается).

В плане – графике на 2016 год в версиях 1-9 столбец 10 «Условия финансового обеспечения исполнения контракта (включая размер аванса)» не заполнен в соответствии с требованиями подпункта «к» пункта 2 части 5 Приказа №182/7н по позициям:

- «Услуги по снабжению электроэнергией»;
- «Услуги по газоснабжению»;
- «Услуги по передаче и распределению тепловой энергии».

4. В соответствии с подпунктом «д» пункта 5 части 5 приказа №182/7н после информации о закупках, которые планируется осуществлять в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, в столбцах 9 и 13 формы плана-графика указывается, сколько всего закупок планируется в текущем году. Через символ «/» указывается совокупный годовой объем закупок, определенный в соответствии с пунктом 16 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с пунктом 16 статьи 3 Федерального закона №44-ФЗ совокупный годовой объем закупок - утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок в соответствии с настоящим Федеральным законом, в том числе для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году.

Согласно версии №9 от 03.11.2016 года в плане-графике на 2016 год сумма закупок, планируемых в текущем году и совокупный годовой объем закупок, определенный в соответствии с пунктом 16 статьи 3 Федерального закона №44-ФЗ составляет 4298,2723 тыс. руб.

При этом в Плане финансово-хозяйственной деятельности на 01.10.2016 года муниципального бюджетного дошкольного образовательного

учреждения детский сад №4 «Веселый ручеек» совокупный годовой объем закупок составляет 7033,99265 тыс. руб.

На основании вышеизложенного, Инспекция приходит к выводу о том, что Заказчиком при составлении и размещении плана-графика на 2016 год допущены нарушения части 2 статьи 112 Федерального Закона №44-ФЗ. Инспекция решила выдать предписание об устранении данных нарушений.

По результатам проверки:

1. В действиях Заказчика установлены нарушения:
 - части 6 статьи 38 Федерального закона №44-ФЗ;
 - части 2 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ;
 - пункт 2 части 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ (нарушение сроков оплаты товаров, работ, услуг);
 - части 2 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ;
 - части 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ;
 - части 2 статьи 112 Федерального закона №44-ФЗ.
2. Информация о нарушениях части 2 статьи 93, части 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ направлена в Управление Федеральной антимонопольной службы Краснодарского края.
3. Инспекция пришла к выводу, что по выявленным нарушениям части 2 статьи 112 Федерального закона №44-ФЗ выдать предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.
4. Разместить акт плановой проверки МБДОУ №4 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru в течение трех рабочих дней со дня его подписания.

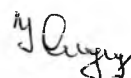
Акт составлен на 14 листах в 2-х экземплярах, один из которых передан муниципальному бюджетному дошкольному образовательному учреждению детский сад №4 «Веселый ручеек».

Заместитель главы муниципального образования Приморско-Ахтарский район - начальник управления экономического развития и муниципальной собственности, руководитель инспекции



В.А. Сава

Заведующий сектором внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район, член инспекции



Ю.А. Глущенко

Начальник правового отдела
администрации муниципального образования
Приморско-Ахтарский район,
член инспекции



В.В. Дрягалов

Согласовано:
Глава муниципального образования
Приморско-Ахтарский район



В.В. Спичка

Один экземпляр акта получил:
Заказчик (представитель заказчика):

заведующий ЦБДОУ №4 Корюков С.Г.
(должность, подпись, ФИО)

«21» ноября 2016 г.

