

АКТ № 2

контрольного мероприятия по результатам плановой проверки за соблюдением законодательства о размещении заказов муниципальным бюджетным образовательным учреждением средней образовательной школой № 2 муниципального образования Приморско-Ахтарский район

«11» августа 2014 года

г.Приморско-Ахтарск

На основании распоряжения администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 4 июля 2014 года № 232-р, плана проведения плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов на июнь 2014 года - ноябрь 2014 года в сфере размещения заказов, инспекцией в составе:

Руководителя инспекции:

Климачева Александра Александровича, начальника управления правовых и имущественных отношений администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район.

Членов инспекции:

Верещака Александра Александровича, заведующего сектором по контролю в сфере закупок юридического отдела управления правовых и имущественных отношений администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район;

Широкой Ольги Ивановны, начальника отдела имущественных и земельных отношений, управления правовых и имущественных отношений администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район;

Цукановой Оксаны Юрьевны исполняющего обязанности начальника юридического отдела управления правовых и имущественных отношений администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район.

Проведена плановая проверка исполнения законодательства Российской Федерации и иных нормативно-правовых актов Российской Федерации при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказания муниципального бюджетного образовательного учреждения средней образовательной школой № 2 муниципального образования Приморско-Ахтарский район.

Правовые основания проведения проверки:

часть 3 статьи 17 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг

для государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 94 - ФЗ), часть 1 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44 – ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44 – ФЗ), приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 28 января 2011 года № 30 «Об утверждении порядка проведения плановых проверок при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков».

Цель проверки: выявление нарушений Федерального закона № 94 – ФЗ, выявление и предупреждение нарушений Федерального закона № 44 – ФЗ и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов.

Предмет проверки: соблюдение муниципальным бюджетным образовательным учреждением средней образовательной школой № 2 муниципального образования Приморско-Ахтарский район требований законодательства Российской Федерации при размещении заказов для нужд заказчиков.

Начало проверки: 17 июля 2014 года.

Окончание проверки: 6 августа 2014 года.

Место проведения проверки: Российская Федерация, 353861, Краснодарский край, Приморско-Ахтарский район, г.Приморско-Ахтарск, ул.Братская, 101.

Проверяемый период: с 16 сентября 2013 года по 16 июля 2014 года.

Метод проверки: выборочный.

Юридический адрес: Российская Федерация, 353861, Краснодарский край, Приморско-Ахтарский район, г.Приморско-Ахтарск, ул.Братская, 101.

Директор муниципального бюджетного образовательного учреждения средней образовательной школой № 2 муниципального образования Приморско-Ахтарский район: Ирина Константиновна Кузнецова, приказ о приеме на работу от 31 января 2014 года № 88.

Директор муниципального бюджетного образовательного учреждения средней образовательной школы № 2 муниципального образования Приморско-Ахтарский район уведомлен о проведении плановой проверки распоряжением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 4 июля 2014 года № 232-р.

Проверкой установлено:

Муниципальное бюджетное образовательное учреждение средняя образовательная школа № 2 муниципального образования Приморско-Ахтарский район (далее - Заказчик) осуществляет деятельность на основании Устава от 17 июня 2013 года № 1220.

Субъект проверки является юридическим лицом, самостоятельно осуществляет финансово-хозяйственную деятельность, имеет печать, может от своего имени приобретать имущественные и личные неимущественные права.

Бухгалтерский учет осуществляет главный бухгалтер муниципального бюджетного образовательного учреждения средней образовательной школы № 2 муниципального образования Приморско-Ахтарский район.

На основании части 1 статьи 15 Федерального закона № 44 - ФЗ учреждение является заказчиком.

Проверка осуществлялась путем рассмотрения и анализа истребованных документов, в том числе:
извещения о проведении открытых аукционов;
документации об аукционах;
протоколов, составленных в ходе размещения заказов;
заявки на участие в аукционах;
сведений, размещенных на сайте - www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт), реестра закупок.

В ходе проведения первого этапа проверки предусматривающего рассмотрение заказов, находящихся в стадии размещения, на предмет их соответствия требованиям законодательства о размещении заказов установлено, что на момент проверки в заказах, находящиеся в стадии размещения, нарушений не выявлено.

В ходе проведения второго этапа предусматривающего проведение проверки по завершенным (размещенным) заказам для нужд заказчиков, по которым заключены контракты подпадающих под действие Федеральных законов № 94 – ФЗ, № 44 - ФЗ, установлено следующее:

Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме № 0118300014713000479 опубликовано 30 декабря 2013 года на официальном сайте Российской Федерации о размещении информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru (интегрирован на ЭТП РТС-Тендер).

Предметом открытого аукциона в электронной форме № 0118300014713000479 от 30 декабря 2013 года является: «Оказание услуг по обеспечению питанием учащихся МБОУ СОШ № 2 на февраль- май 2014 года». Заявка единственного участника аукциона Общества с ограниченной ответственностью «Каньон» (Адрес: 353864, Краснодарский край, ул.Комиссара Шевченко, д.99) признана соответствующей требованиям аукционной документации. По результатам аукциона был заключен

гражданско-правовой договор (далее—договор) № 2014.24143 от 30 января 2014 года, договор подписан электронно-цифровой подписью исполняющего обязанности директора МБОУ СОШ № 2 Мастюга Лариса Олеговна (приказ о возложении обязанностей директора МБОУ СОШ № 2 от 10 сентября 2014 года № 97), цена договора составила 532 000,00 (пятьсот тридцать две тысячи) рублей, сведения о заключении контракта внесены в реестр контрактов 3 февраля 2014 года с прикреплением файла контракта в виде электронного документа Microsoft Word (далее – файл договора).

Файл договора содержит противоречащую информацию относительно даты заключения контракта, внесенной в реестр контрактов, а именно, файл договора, имеет дату 20 января 2014 года, в то время, как дата заключения договора указанная в реестре контрактов 30 января 2014 года.

Учитывая вышеизложенное, согласно файлу договора, договор вступает в юридическую силу с 20 января 2014 года, следовательно, сведения о заключенном договоре согласно части 3 статьи 18 Федерального закона № 94 – ФЗ (далее – закон) заказчик обязан в течение трех рабочих дней со дня заключения контракта направить в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Согласно части 1.1. статьи 38 Федерального закона № 94-ФЗ, контракт может быть заключен не ранее чем через десять дней со дня размещения на официальном сайте протокола аукциона, а при проведении закрытого аукциона со дня подписания протокола аукциона.

Предмет договора указанный в извещении, техническом задании, проекте договора содержит информацию о временном периоде поставки товара февраль-май 2014 года. Приложение № 1 к договору (спецификация) содержит сведения о временном периоде поставки товара «февраль-март 2014 года».

Открытый аукцион в электронной форме проводился на оказание услуг по обеспечению питанием учащихся МБОУ СОШ № 2 на февраль - май 2014 года, однако спецификация несет в себе информацию о молочной продукции, а именно молоке пастеризованном. В расчете стоимости товара, так же информация о молоке с начальной максимальной ценой договора 123 579,00 рублей, в свою очередь пункт договора 2.2. части 2 «цена и порядок расчетов» сообщает о цене договора 532 000,00 рублей.

Таким образом, между договором и приложениями, являющимися неотъемлемой его частью имеются противоречия по цене договора и наименованию поставляемой продукции.

Согласно части 3 статьи 38 Федерального закона № 94-ФЗ контракт заключается на условиях, указанных в извещении о проведении открытого аукциона и документации об аукционе, по цене, предложенной победителем аукциона, либо в случае заключения контракта с участником аукциона, который сделал предпоследнее предложение о цене контракта, по цене, предложенной таким участником.

В нарушение указанной нормы Федерального закона № 94 - ФЗ заказчиком заключен договор с нарушением требований части 3 статьи 38 Федерального закона № 94-ФЗ.

Вышеуказанное образует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), которое усматривается в действиях директора муниципального бюджетного образовательного учреждения средней образовательной школой № 2 муниципального образования Приморско-Ахтарский район Мастюга Ларисы Олеговны, заключившей договор с нарушениями объявленных условий.

В соответствии с дополнительным соглашением от 30 мая 2014 года к вышеуказанному договору стороны по взаимному согласию пришли к соглашению о занижении цены договора, в связи, с чем цена договора составила 491 800,00 (четыреста девяносто одна тысяча восемьсот) рублей.

Дополнительное соглашение (далее - соглашение) заключено с нарушениями, а именно, договор заключен на площадке 30 января 2014 года, однако информация, указанная в соглашении гласит, что соглашение заключено к договору от 20 января 2014 года.

Соглашение со стороны заказчика подписано директором МБОУ СОШ № 2 Кузнецовой Ириной Константиновной (приказ о приеме на работу от 31 января 2014 года № 88).

Согласно части 3 статьи 18 Федерального закона № 94 – ФЗ заказчик обязан в течение трех рабочих дней со дня заключения контракта направить указанные в пунктах 1 - 7 части 2 статьи 18 закона, сведения в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом были внесены изменения в условия контракта, заказчики в течение трех рабочих дней со дня внесения таких изменений направляют в указанный орган сведения, которые предусмотрены частью 2 статьи 18 закона и в отношении которых были внесены изменения в условия контракта.

В нарушение указанной нормы Федерального закона № 94 - ФЗ сведения о внесении изменений в условия контракта не были представлены в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Вышеуказанное образует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), которое усматривается в действиях директора муниципального бюджетного образовательного учреждения средней образовательной школой № 2 муниципального образования Приморско-Ахтарский район Кузнецовой

Ирины Константиновны, не обеспечившего направление сведений о внесении изменений в условия вышеуказанного договора.

В ходе проверки истребован план – график содержащий информацию о заказах на 2013 год, подпадающий под проверяемый период.

В соответствии с частью 5.1 статьи 16 Закона № 94-ФЗ заказчики размещают на официальном сайте планы-графики размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, а также согласно совместного Приказа Минэкономразвития РФ № 761, Казначейства РФ № 20н от 27 декабря 2011 года «Об утверждении порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков» (далее - Приказ 761/20н), (далее - план - график).

В соответствии с пунктом 5 «Порядка размещения на официальном сайте планов - графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков», утвержденного Приказом 761/20н планы - графики размещаются на официальном сайте не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете.

Бюджет на 2013 год принят 19 декабря 2012 года, заказчиком план - график утвержден 1 января 2013 года, опубликован с нарушениями вышеуказанных требований 3 апреля 2013 года.

План – график на 2013 год содержит следующие нарушения:

1. В плане – графике столбец 6, в котором в соответствии с частью 2 примечания к приложению № 2 приказа от 27 декабря 2011 года № 761/20н «Об утверждении порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков» (далее – приказ от 27 декабря 2011 года № 761/20н) - указываются минимально необходимые требования, предъявляемые к предмету контракта, включая функциональные, технические, качественные характеристики и эксплуатационные характеристики предмета контракта, позволяющие идентифицировать предмет контракта (при необходимости), с учетом требований соответствующих классификаторов и в случае наличия отраслевых наименований, информация отсутствует.

2. В соответствии с частью 8 примечания к приложению № 2 приказа от 27 декабря 2011 года № 761/20н - в столбце 10 указываются условия финансового обеспечения исполнения контракта (включая размер аванса).

В плане – графике столбец 10 заказчиком не заполнен по всем позициям.

В соответствии с частью 2 приказа Министерства экономического развития РФ и Федерального казначейства от 20 сентября 2013 года № 544/18н «Об особенностях размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы» (далее – приказ № 544/18н), планы-графики подлежат размещению на официальном сайте не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете.

Бюджет на 2014 год принят 18 декабря 2013 года, заказчиком план - график утвержден 17 января 2014 года, опубликован с соблюдением вышеуказанных требований 16 января 2014 года, впоследствии в план – график вносились изменения в соответствии с приказом директора муниципального бюджетного образовательного учреждения средней образовательной школы № 2 муниципального образования Приморско-Ахтарский район – Ирины Константиновны Кузнецовой, приказ от 11 июля 2014 года № 222/1 (план-график с изменениями опубликован 11 июля 2014 года).

План – график на 2014 год содержит следующие нарушения:

1. В плане – графике отсутствует столбец 4, в котором в соответствии с пунктом «г» части 5 приложения к приказу от 20 сентября 2013 года № 544/18н - указывается порядковый номер закупки (лота), осуществляемой в пределах календарного года, присваиваемый заказчиком последовательно с начала года, вне зависимости от способа формирования плана-графика, в соответствии со сквозной нумерацией, начинающейся с единицы.

2. В соответствии с пунктом «о» части 5 приложения к приказу от 20 сентября 2013 года № 544/18н - в столбце 14 - обоснование внесения изменений в утвержденный план-график со ссылкой на соответствующий случай, предусмотренный пунктом 15 примечаний к форме планов-графиков.

В столбце 14 отсутствует информация обосновывающая внесение изменений в план-график.

3. В соответствии с пунктом «и» части 5 приложения к приказу от 20 сентября 2013 года № 544/18н - в столбце 9 - начальная (максимальная) цена контракта указывается в тыс. рублей.

План – график заказчика составлен с нарушениями данного пункта, столбец 9 содержит информацию в рублях.

4. В соответствии с пунктом «к» части 5 приложения к приказу от 20 сентября 2013 года № 544/18н - в столбце 10 - через символ «/» размер обеспечения заявки (в тыс. рублей), размер обеспечения исполнения контракта (в тыс. рублей) и размер аванса (в процентах) (последнее - если предполагается).

Позиции плана – графика не содержат информации предусмотренные пунктом «к» приложения к приказу от 20 сентября 2013 года № 544/18 н.

5. В соответствии с пунктом «н» части 5 приложения к приказу от 20 сентября 2013 года № 544/18н - в столбце 13 указывается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя). План-график заказчика содержит аббревиатуру ОАЭФ (открытый аукцион в электронной форме), нормами Федерального закона № 44-ФЗ не предусмотрен способ определения через ОАЭФ.

Была проведена проверка на предмет соблюдения пункта 14 части 2 статьи 55 Федерального закона № 94-ФЗ, который гласит, что заказчик вправе разместить заказ у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в случае, если сумма поставок одноименных товаров (работ, услуг) в течение квартала не превышает установленного Банком России лимита расчетов наличными денежными средствами между юридическими лицами. Под одноименными понимаются товары (работы, услуги), относящиеся к одной группе в соответствии с «Номенклатурой товаров, работ, услуг для нужд заказчиков», утвержденной Приказом Минэкономразвития России от 07 июня 2011 года, части 6.1 статьи 10 Федерального закона № 94-ФЗ. Выборочным путем для проверки был определен реестр закупок за третий, четвертый квартал 2013 года, в котором нарушений пункта 14 части 2 статьи 55 Федерального закона № 94-ФЗ выявлено не было.

Кроме того, был рассмотрен вопрос в части соблюдения статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Заказчиком был предоставлен реестр закупок за 2013 год. В соответствии со статьей 73 Бюджетного кодекса учреждение обязано вести реестр закупок, содержащий перечень приобретенных товаров (работ услуг), оплаченных бюджетным учреждением.

Пункт 2 статьи 73 Бюджетного Кодекса Российской Федерации устанавливает обязательные требования к реестру. В частности, он должен содержать следующие сведения:

- краткое наименование закупаемых товаров, выполняемых работ и оказываемых услуг;
- наименование и местонахождение поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг;
- цену и дату закупки.
- наименования поставщиков, подрядчиков и исполнителей должны соответствовать их учредительным документам; местом нахождения поставщиков, подрядчиков и исполнителей считается место их государственной регистрации в качестве юридического лица, а если поставщиком, подрядчиком или исполнителем является индивидуальный предприниматель - его место жительства.

Датой закупки считается дата заключения договора поставки, подряда или возмездного оказания услуг.

Представленный реестр отвечает всем обязательным требованиям статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Руководитель инспекции:

Начальник управления
правовых и имущественных
отношений администрации
муниципального образования
Приморско-Ахтарский район



А.А.Климачев

Члены инспекции:

Начальник отдела
имущественных и земельных отношений,
управления правовых и имущественных отношений
администрации муниципального образования
Приморско-Ахтарский район



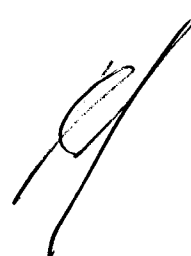
О.И.Широкая

Исполняющий обязанности начальника
юридического отдела управления правовых
и имущественных отношений администрации
муниципального образования
Приморско-Ахтарский район



О.Ю.Цуканова

Заведующий сектором
по контролю в сфере закупок
юридического отдела управления
правовых и имущественных отношений
администрации муниципального образования
Приморско-Ахтарский район




А.А.Верещака

Согласовано:

Исполняющий обязанности
главы муниципального образования
Приморско-Ахтарский район



Г.Н.Кривонос

Получила  Н.К. Курменова
11.08.14г.