

АКТ № 12  
проведения плановой проверки за соблюдением требований  
законодательства Российской Федерации и иных нормативных  
правовых актов о контрактной системе в сфере закупок  
муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением  
основная общеобразовательная школа № 14

«8» мая 2019 года

г. Приморско-Ахтарск

На основании постановления администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 25 октября 2018 года № 1474 «Об утверждении плана проведения плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок на первое полугодие 2019 года» и распоряжения администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 11 марта 2019 года № 92-р «О проведении плановой проверки» проверяющим Глущенко Юлией Александровной, заведующим сектором внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район проведена плановая проверка исполнения законодательства Российской Федерации и иных нормативно-правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением основная общеобразовательная школа № 14.

**Правовые основания проведения проверки:**

- пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44 – ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44 – ФЗ).

**Цель проверки:** выявление и предупреждение нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

**Субъект контроля:** Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение основная общеобразовательная школа № 14, ИНН 2347007341.

**Юридический адрес:** 353872, Российская Федерация, Краснодарский край, Приморско-Ахтарский район, хутор Тамаровский, улица Школьная, 2.

**Предмет проверки:** соблюдение муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением основная общеобразовательная школа №14 требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

**Начало проверки:** 16 апреля 2019 года.

**Окончание проверки:** 30 апреля 2019 года.

**Проверяемый период:** с 1 июня 2018 года по 31 марта 2019 года.

**Метод проверки:** выборочный.

**Проверкой установлено:**

Директором муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения основная общеобразовательная школа №14 является Сулимов Александр Григорьевич, назначенный на должность директора приказом (распоряжением) управления образования администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 3 августа 2010 года № 142-л «О приеме работника на работу».

Директор муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения основная общеобразовательная школа № 14 уведомлен о проведении плановой проверки письмом администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 13 марта 2019 года №134-2076/19-01-11 «Уведомление о проведении плановой проверки» и распоряжением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 11 марта 2019 года №92-р «О проведении плановой проверки».

Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение основная общеобразовательная школа №14 осуществляет свою деятельность в соответствии с Уставом муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения основная общеобразовательная школа № 14 (новая редакция), утвержденным постановлением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 17.11.2015 года № 1058.

Полное наименование учреждения – муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение основная общеобразовательная школа № 14.

Сокращенное наименование учреждения – МБОУ ООШ № 14.

Учредителем и собственником имущества муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения основная общеобразовательная школа № 14 (далее - МБОУ ООШ № 14) является муниципальное образование Приморско-Ахтарский район.

Функции и полномочия учредителя осуществляет в рамках своей компетенции, установленной нормативным правовым актом муниципального образования Приморско-Ахтарский район управление образования администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район.

Предметом деятельности МБОУ ООШ № 14 является организация и осуществление образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам, обеспечение охраны здоровья и создание благоприятных условий для разностороннего развития личности, в том числе возможности удовлетворения потребностей, обучающихся в самообразовании и получения дополнительного образования.

Субъект проверки является юридическим лицом, самостоятельно осуществляет финансово-хозяйственную деятельность, имеет печать, может от своего имени приобретать имущественные и личные неимущественные права.

Организацию и ведение бухгалтерского учета МБОУ ООШ №14 осуществляет муниципальное казенное учреждение «Централизованная бухгалтерия учреждений образования Приморско-Ахтарский район».

На основании пункта 7 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ и в соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона № 44-ФЗ учреждение является заказчиком.

В целях централизации закупок в соответствии со статьей 26 Федерального закона №44-ФЗ постановлением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 28 августа 2018 года № 1167 полномочия по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков муниципального образования Приморско-Ахтарский район возложены на муниципальное казенное учреждение «Центр по обеспечению деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Приморско-Ахтарский район».

Заказчик подготавливает и направляет в уполномоченный орган заявку на определение поставщика (подрядчика, исполнителя) для осуществления закупки.

Уполномоченный орган осуществляет подготовку и размещение в единой информационной системе извещений об осуществлении закупок, документации о закупках.

Положения части 2 статьи 38 Федерального закона №44-ФЗ предусматривают, что в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее – контрактный управляющий).

Во исполнение части 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ, обязанности контрактного управляющего возложены на учителя начальных классов Бецу Наталью Сергеевну, на основании приказов от 09.01.2018 № 58, от 09.01.2019 №57 «О назначении должностного лица, ответственного за осуществление закупок (контрактного управляющего)».

В соответствии с частью 6 статьи 38 Федерального закона №44-ФЗ контрактный управляющий прошел повышения квалификации по дополнительной профессиональной программе «Управление государственными и муниципальными закупками: контрактная система» в объеме 120 часов (удостоверение о повышении квалификации № В-1063, дата выдачи 2013 год).

Согласно части 2 статьи 9 Федерального закона №44-ФЗ заказчики, специализированные организации принимают меры по поддержанию и повышению уровня квалификации и профессионального образования

должностных лиц, занятых в сфере закупок, в том числе путем повышения квалификации или профессиональной переподготовки в сфере закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно условиям пункта 2.8 Методических рекомендаций Минэкономразвития и Минобрнауки РФ по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок №5594-ЕЕ/Д28и/АК-553/06 от 02.03.2015 обучение в сфере закупок рекомендуется проводить по мере необходимости, но не реже, чем каждые три года для всех категорий обучающихся

Однако контрактный управляющий Бецу Наталья Сергеевна закончила курсы повышения квалификации в сфере закупок 2013 году, следовательно, в 2016 году должна была пройти обучение в очередной раз.

Правом электронной подписи для работы на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок наделен директор МБОУ ООШ №14 Сулимов Александр Григорьевич, на основании приказа от 09.01.2018 №59 и приказа от 09.01.2019 №58 «О назначении ответственных лиц при обмене электронными документами».

Иные должностные лица МБОУ ООШ №14 правами использования электронной цифровой подписи не обладали.

Проверка осуществлялась путем рассмотрения и анализа истребованных документов и информации, размещенной на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – ЕИС).

#### **В ходе проведения проверки установлено следующее:**

На момент начала проверки, согласно информации с официального сайта единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), закупки на стадии определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) отсутствуют.

В соответствии с утвержденным планом финансово-хозяйственной деятельности МБОУ ООШ №14 на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов сумма денежных средств, с учетом внесенных изменений на 31 декабря 2018 года предусмотренная для осуществления закупок в 2018 году, составляет 3 390 918,80 рублей.

Согласно предоставленным сведениям заказчиком в проверяемом периоде с 1 июня 2018 года по 31 декабря 2018 года заключено 35 контрактов (договоров) на общую сумму с учетом внесенных изменений 2 217 654,05 рублей, в том числе:

- в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключено 30 контрактов (договоров) на общую сумму 901 884,90 рублей;

- в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключено 4 контракта (договора) на общую сумму 316 669,15 рублей;
- в соответствии с пунктом 25.1 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключен 1 контракт (договор) на сумму 999 100,00 рублей.

В соответствии с утвержденным планом финансово-хозяйственной деятельности МБОУ ООШ №14 на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов сумма денежных средств, с учетом внесенных изменений на 1 апреля 2019 года предусмотренная для осуществления закупок в 2019 году, составляет 5 358 312,83 рублей.

Согласно предоставленным сведениям заказчиком в проверяемом периоде с 1 января 2019 года по 31 марта 2019 год заключено 19 контрактов (договоров) на общую сумму 1 041 417,85 рублей, а именно:

- в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключено 14 контрактов (договоров) на общую сумму 217 141,71 рублей;
- в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключено 5 контрактов (договоров) на общую сумму 824 276,14 рублей.

Согласно пункту 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик может осуществлять закупку товара, работы, услуги у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму, не превышающую ста тысяч рублей, а по пункту 5 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ не превышающую четырехсот тысяч рублей.

Фактов превышения заказчиком ограничений суммы контрактов ста тысяч рублей и четырехсот тысяч рублей, установленных пунктом 4 и пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ в отношении закупок, осуществленных в проверяемом периоде не обнаружено.

Контракты, заключенные в соответствии с пунктом 4 и пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, в соответствии со статьей 103 Федерального закона № 44-ФЗ не включаются в реестр муниципальных контрактов. Сведения о данных контрактах не направляются в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В ходе проведения выборочной проверки контрактов (договоров) с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) заключенных в проверяемом периоде установлено:

1. В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона №44-ФЗ законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях Конституции Российской

Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 Федерального закона №44-ФЗ.

Согласно пункту 5 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в договоры бюджетных и автономных учреждений о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, подлежащие оплате за счет субсидий, указанных в пункте 1 настоящей статьи, включается условие о возможности изменения по соглашению сторон размера и (или) сроков оплаты и (или) объема товаров, работ, услуг в случае уменьшения в соответствии с настоящим Кодексом получателю бюджетных средств, предоставляющему субсидии, ранее доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии.

В ходе выборочной проверки контрактов (договоров) установлено, что в договор от 14 июня 2018, заключенный с ИП Ятульчик А.В. на сумму 16000,00 рублей включено условие о возможности его изменения по соглашению сторон, не соответствующее требованиям пункта 5 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а именно:

«В процессе исполнения договора, по соглашению Сторон, в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, допускается изменения по цене и (или) срокам исполнения и или количеству (объему) товара (работы, услуги), в случае уменьшения муниципальному учреждению, как получателю бюджетных средств, ранее доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств».

2. В соответствии с пунктом 2 статьи 425 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) стороны вправе установить, что условия заключенного ими договора применяются к их отношениям, возникшим до заключения договора, если иное не установлено законом или не вытекает из существа соответствующих отношений.

Частью 3 статьи 3 Федерального закона №44-ФЗ установлено: в случае, если в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

На основании выше изложенного можно прийти к выводу, что применение положений пункта 2 статьи 425 ГК РФ не представляется возможным к отношениям, регулируемым Федеральным законом № 44-ФЗ, в связи с тем, что обязательственные правоотношения между заказчиком и поставщиком начинаются исключительно с момента заключения контракта.

В ходе выборочной проверки контрактов (договоров) установлено заключение контрактов (договоров) с условиями о распространении его действия на ранее возникшие отношения сторон (таблица №1).

Таблица №1

№ п/п	Номер и дата контракта (договора)	Поставщик (подрядчик, исполнитель)	Сумма контракта (договора)	Условия, установленные в контракте (договоре)
1	2	3	4	5
1.	Договор №174 от 14.01.2019	ИП Передерий С.А.	6000,00	П.6.1. Договор вступает в силу с момента подписания и распространяется на правоотношение возникшие с 01 января 2019 года и действует до 31 декабря 2019 года
2.	Договор №ш-14-19 от 14.01.2019	ООО Охранное агентство «Беркут»	121600,00	П.5.1. Договор вступает в силу с момента подписания сторонами, и распространяется на правоотношение с 01 января 2019 года по 31 мая 2019 года включительно.
3.	Договор №175 от 14.01.2019	ИП Передерий С.А.	3600,00	П.6.1. Договор вступает в силу с момента подписания и распространяется на правоотношение возникшие с 01 января 2019 года и действует до 31 декабря 2019 года
4.	Муниципальный контракт №14.3-17/19 от 14.01.2019	АО «Газпром газораспределение Краснодар»	21661,92	П.10.1. Настоящий муниципальный контракт вступает в силу с 1 января 2019 г. и действует по 31.12.2019г.

Согласно части 1 статьи 2.1 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее - КоАП РФ) составы административных правонарушений, за которые может наступить административная ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия заказчика по заключению контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с нарушением требований части 1 статьи 2, части 3 статьи 3 Федерального закона №44-ФЗ.

Частью 1 статьи 16 Федерального закона №44-ФЗ планирование закупок осуществляется исходя из определенных с учетом положений статьи 13 Федерального закона №44-ФЗ целей осуществления закупок посредством формирования, утверждения и ведения:

- 1) планов закупок;
- 2) планов-графиков.

Во исполнение части 5 статьи 17 Федерального закона № 44-ФЗ, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2013 года № 1043 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов закупок товаров, работ, услуг» (далее – Постановление РФ №1043), администрацией муниципального образования Приморско-Ахтарский район утвержден порядок формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования Приморско-Ахтарский район постановлением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 5 апреля 2016 года №270 (далее – Порядок).

В соответствии с пунктом 8 статьи 17 Федерального Закона №44-ФЗ, пунктом «б» части 3 требований Постановления РФ №1043, пунктом 2 части 3 Порядка план закупок бюджетными учреждениями утверждается в течение десяти рабочих дней после утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности бюджетного учреждения.

В соответствии с пунктом 9 статьи 17 Федерального закона №44-ФЗ, пунктом 2 требований Постановления РФ №1043, пунктом 11 Порядка утвержденный план закупок подлежит размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней со дня утверждения или изменения такого плана, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

План финансово-хозяйственной деятельности учреждения на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов утвержден начальником управления образования администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район В.А. Ясиновской 29 декабря 2018 года.

Заказчиком план закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2019 финансовый год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее – план закупок на 2019 год) утвержден 11 января 2019 года и размещен в ЕИС 14 января 2019 года с соблюдением вышеуказанных требований (Уникальный номер плана закупок в ЕИС - 201903183001866001).

В ходе проверки были рассмотрены планы закупок на 2019 год. В проверяемом периоде в ЕИС размещено 2 версии плана закупок на 2019 год. Нарушений сроков размещения не обнаружено.

Во исполнение части 5 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2015 года № 554 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме плана-графика товаров, работ, услуг» (далее – Постановление РФ №554) администрацией муниципального образования Приморско-Ахтарский район утвержден порядок формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд



муниципального образования Приморско-Ахтарский район постановлением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 5 апреля 2016 года №271 (далее – Порядок)

В соответствии с пунктом 10 статьи 21 Федерального закона №44-ФЗ, пунктом «б» части 3 требований Постановления РФ №554, пунктом 2 части 3 Порядка план-график разрабатывается ежегодно на один год и утверждается заказчиком в течение десяти рабочих дней после получения им объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств или утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 15 статьи 21 Федерального закона №44-ФЗ, пунктом 2 требований Постановления РФ №554, пунктом 15 Порядка утвержденный заказчиком план-график и внесенные в него изменения подлежат размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней с даты утверждения или изменения плана-графика, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

Заказчиком план-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд на 2019 финансовый год (далее – план-график на 2019 год) утвержден 11 января 2019 года и размещен в ЕИС 14 января 2019 года с соблюдением вышеуказанных требований (Уникальный номер плана-графика в ЕИС – 2019031830018660010001).

В ходе проверки были рассмотрены планы-графики на 2019 год. В проверяемом периоде в ЕИС размещена 1 версия плана-графика на 2019 год. Нарушений сроков размещения не обнаружено.

Заказчиком в 2019 году запланированы закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пунктов 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ и 1 аукцион в электронной форме для закупки «Капитальный ремонт кровли». На момент начала проверки аукцион в электронной форме не проводился.

В соответствии с частью 4 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - СМП, СОНО), предусмотренных частью 2 настоящей статьи, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом разместить такой отчет в ЕИС.

Таким образом, отчет об объеме закупок у СМП, СОНО за 2018 год подлежал размещению в ЕИС не позднее 31 марта 2019 года.

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенного в ЕИС отчет заказчика об объеме закупок у СМП, СОНО за 2018 год размещен 29 марта 2019 года с соблюдением вышеуказанных требований.

Частью 1 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ установлена обязанность заказчиков осуществлять закупки у СМП, СОНО в объеме не менее чем 15 % совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП, СОНО, а также осуществления закупок с учетом положений части 5 настоящей статьи.

С учетом внесенных изменений с 1 января 2019 года Федеральным законом от 31 декабря 2017 года № 504-ФЗ доля закупок, которые заказчик осуществил у СМП, СОНО в 2018 году, составила 100 %, что соответствует требованиям части 1 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ исполнение контракта включает в себя приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных контрактом, включая проведение экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контрактов.

На основании части 3 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ заказчиком принято решение о проведении экспертной проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактами (договорами) своими силами.

В целях соблюдения требований пункта 1 части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ заказчиком утвержден Порядок проведения приемки товаров (работ, услуг) поставляемых (выполняемых, оказываемых) по контрактам, заключенным для нужд МБОУ ООШ №14, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работ, оказания услуг, предусмотренных контрактом (приказ от 09.01.2018 №62, приказ от 09.01.2019 №61). А также назначено ответственное лицо по приемке товаров (работ, услуг) поставляемых (выполняемых, оказываемых) по контрактам, заключенным для нужд МБОУ ООШ №14 – Сулимов Александр Григорьевич (приказ от 09.01.2018 №62, приказ от 09.01.2019 №61).

В соответствии с требованиями пункта 1 части 1 и части 3 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ заказчик осуществляет приемку товаров (работ, услуг), с проведением экспертизы своими силами предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактами (договорами).

В ходе проведения выборочной проверки требований пункта 1 части 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ выявлено, что при осуществлении приемки товара (работ, услуг) экспертиза, проводимая силами заказчика, ответственным лицом осуществляется формально.

Так согласно, условиям договора на поставку товара для бюджетных нужд №508 от 14 января 2019 года (далее – договор №508 от 14.01.2019), заключенному с ООО «Калория» на сумму 10 288,50 рублей предусмотренные пунктом 10.1 части 10 договора №508 от 14.01.2019 договор вступает в силу после его подписания Сторонами и действует до 31 мая 2019 года.

Тогда как приемка товара осуществлялась 11 января 2019 года по товарной накладной №3667 от 11.01.2019, с осуществлением экспертизы силами Заказчика предоставленных поставщиком результатов, предусмотренных договором.

На момент проведения экспертизы договор не был заключен.

В ходе проведения выборочной проверки процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере контрактной системы закупок не выявлено.

В ходе проведения выборочной проверки достоверности информации о заключении Контракта, направляемой в федеральный орган установлен факт направления недостоверной информации о сроке его исполнения.

Согласно пункту 6 части 3 статьи 4 Федерального закона №44-ФЗ реестр контрактов, заключенных заказчиками является частью ЕИС, при этом информация, предусмотренная Федеральным законом №44-ФЗ и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной (часть 3 статьи 7).

Между заказчиком и ООО «ДОРСТСТРОЙ» заключен муниципальный контракт № Ф.2018.475293 от 8 октября 2018 года на выполнение работ по объекту: «Благоустройство «Асфальтирование территории» на сумму 999 100,00 рублей, (реестровый номер контракта 3234700734118000001, номер извещения об осуществлении закупки 0818300025618000090).

Частью 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ установлено, что исполнение контракта включает комплекс мер, реализуемых после заключения контракта путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем). В числе прочего к исполнению контракта относится: приемка поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги; оплата заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги.

Условия Контракта определены следующим образом.

Работы по контракту № Ф.2018.475293 от 8 октября 2018 года выполняются в течение 45 дней с даты заключения контракта (пункт 3.1 Контракта), то есть до 22 ноября 2018 года. Обязательства Подрядчиком считаются выполненными с момента подписания Заказчиком акта о приемке выполненных работ по форме КС-2 (пункт 5.8 Контракта).

Заказчик не позднее двух рабочих дней после получения от Подрядчика документов, рассматривает результаты и осуществляет приемку выполненных

работ по контракту на предмет соответствия их объема, качества требованиям, изложенным в Контракте и направляет Подрядчику подписанные акты (пункт 5.3 Контракта), то есть до 26 ноября 2018 года.

Расчеты между Заказчиком и Подрядчиком за выполненные работы производятся не позднее 15 рабочих дней с момента подписания Заказчиком документа о приемке выполненных работ (пункт 4.2 Контракта) – в рассматриваемом случае до 17 декабря 2018 года.

Следовательно, с учетом требований статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ, а также условий Контракта, путем сложения вышеперечисленных сроков установлено, что исполнение контракта подлежало завершению не позднее 17 декабря 2018 года (с учетом сроков выполнения работ их приемки и оплаты).

Однако в информации о заключении Контракта, направленной 8 октября 2018 года в федеральный орган, дата окончания его исполнения указана 21 ноября 2018 года, в то время как, фактически контракт подлежал исполнению в срок до 17 декабря 2018 года.

Таким образом, имеет место факт направления недостоверной информации о сроке исполнения Контракта при включении 8 октября 2018 года сведений о нем в реестр контрактов.

Частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за ненаправление, несвоевременное направление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информации, подлежащей включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), или непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию.

В соответствии с частью 11 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками (утвержденных постановлением Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. №1084) информация и документы, подлежащие включению в реестр контрактов, направляются заказчиком в электронном виде и подписываются электронной подписью, вид которой предусмотрен Федеральным законом №44-ФЗ, лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

Пунктом 3 части 1 статьи 4 и части 2 статьи 5 Федерального закона №44-ФЗ установлено, что заказчики используют для подписания электронных документов в ЕИС и на электронных площадках усиленные неквалифицированные электронные подписи, сертификаты ключей проверки которых получены в аккредитованных удостоверяющих центрах.

Согласно сведениям, из реестра контрактов, заключенных заказчиками информация о заключенном контракте №Ф.2018.475293 от 8 октября 2018 года, размещенная в ЕИС подписана электронной подписью директора МБОУ ООШ №14 Сулимовым Александром Григорьевичем.

Таким образом, состав административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ, усматривается в действиях директора МБОУ ООШ №14 Сулимова А.Г.

В целом объем проверенных средств составил 3 259 071,90 рублей, выявлены нарушения и недостатки в работе МБОУ ООШ №14 при осуществлении закупок на сумму 1 178 250,42 рублей.

**По результатам проверки в действиях Заказчика выявлены нарушения:**

- части 2 статьи 9 Федерального закона №44-ФЗ (заказчиком не принимались меры по поддержанию и повышению уровня квалификации должностных лиц, занятых в сфере закупок);

- пункта 1 части 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ (при осуществлении приемки товара (работ, услуг) по договору №508 от 14.01.2019 экспертиза, проводимая силами заказчика, ответственным лицом осуществлена формально);

- части 1 статьи 2 Федерального закона №44-ФЗ, пункта 5 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (в договор от 14 июня 2018, заключенный с ИП Ятульчик А.В. на сумму 16000,00 рублей включено условие о возможности его изменения по соглашению сторон, не соответствующее установленным требованиям);

- части 3 статьи 3 Федерального закона №44-ФЗ (заключено 4 договора на общую сумму 152 861,92 рублей с условиями о распространении правоотношений, возникших с 1 января 2019 года);

- части 3 статьи 7 Федерального закона №44-ФЗ (направления в федеральный орган достоверной информации о сроке исполнения муниципального контракта №Ф.2018.475293 от 08.10.2018).

**По результатам проверки рекомендовано:**

1. Направить контрактного управляющего Бецу Наталью Сергеевну на курсы повышения квалификации по дополнительному профессиональному образованию в сфере закупок.

2. Усилить контроль за полной и достоверностью информации, направляемой в федеральный орган, для размещения в реестр контрактов, заключенных заказчиками в ЕИС.

**На основании выше изложенного принято решение:**

1. Направить настоящий акт в адрес муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения основная общеобразовательная школа № 14 с целью ознакомления и недопущения нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

2. В связи с тем, что выявленные нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг не повлияло на способ определения поставщика предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации не выдавать.

3. Учитывая, что выявленные нарушения предусматривают признаки состава административного правонарушения, предусмотренных частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ, направить материалы проверки по фактам выявленных нарушений для возбуждения дел об административном правонарушении в министерство экономики Краснодарского края.

Акт составлен на 14 листах в 2-х экземплярах.

Заведующий сектором внутреннего  
финансового контроля администрации  
муниципального образования  
Приморско-Ахтарский район

*Ю.А. Глушенко*

Ю.А.Глушенко

Один экземпляр акта получил:  
Заказчик (представитель заказчика):

*А.В. Лукин*  
(должность, подпись, ФИО)  
« 13 » *мая* 2019 г.