

## АКТ № 13

проведения плановой проверки за соблюдением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением детский сад «Капелька»

«1» июня 2021 года

г. Приморско-Ахтарск

На основании распоряжения администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 12 апреля 2021 года № 152-р «О проведении плановой проверки» (с изменениями в редакции распоряжения от 27.04.2021 №181-р), руководствуясь Правилами осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2020 года №1576 проведена плановая проверка исполнения законодательства Российской Федерации и иных нормативно-правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением детский сад «Капелька».

### **Проверка проведена комиссией по проведению плановой проверки:**

Руководитель комиссии:

Глущенко Юлия Александровна - заведующий сектором внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район.

Члены комиссии:

Топчий Татьяна Вадимовна - ведущий специалист сектора внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район.

Червякова Елена Викторовна - главный специалист сектора внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район.

### **Правовые основания проведения проверки:**

- пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44 – ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44 – ФЗ);

- план проведения плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок на 2021 год, утвержденный распоряжением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 15 декабря 2020 года № 571-р (в редакции распоряжения от 23.12.2020 №582-р).

**Цель проверки:** предупреждение и выявление нарушений требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

**Субъект контроля:** Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение детский сад «Капелька», ИНН 2347007510.

**Юридический адрес:** Российская Федерация, 353881, Краснодарский край, Приморско-Ахтарский район, хутор Свободный, улица Советская, дом 14.

**Предмет проверки:** соблюдение учреждением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

**Начало проверки:** 12 мая 2021 года.

**Окончание проверки:** 31 мая 2021 года.

**Проверяемый период:** с 6 мая 2018 года по 6 мая 2021 года.

**Плановая проверка проведена** в форме документальной плановой проверки по месту нахождения сектора внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район (Краснодарский край, город Приморско-Ахтарск, улица 50 лет Октября, 63).

**Метод проверки:** выборочный.

**Проверкой установлено:**

Заведующим муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад «Капелька» являлась Шеховцова Светлана Николаевна, на основании приказа управления образования администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от №214 от 15 августа 2005 года (период исполнения с 15.08.2005 года по 16.05.2019 года).

В настоящее время обязанности заведующего муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад «Капелька» исполняет Шеховцова Светлана Николаевна, социальный педагог МБДОУ «Капелька», на основании приказа управления образования администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 26 октября 2020 года №163.

Так же в проверяемом периоде временно исполняли обязанности заведующего муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад «Капелька»:

- Таран Тамара Николаевна, воспитатель МБДОУ «Капелька», на основании приказов управления образования администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 17.05.2018 № 40 (в период с 18.06.2018 по 08.07.2018), от 13.09.2018 №99 (в период с 08.10.2018 по 12.11.2018), от 27.03.2019 №29 (в период с 15.04.2019 по 16.05.2019), от 16.05.2019 №43 (в период с 17.05.2019 по 20.05.2019), от 13.06.2019 №155-л (в период с 14.06.2019 по 16.06.2019);

- Шеховцова Светлана Николаевна, социальный педагог МБДОУ «Капелька», на основании приказа управления образования администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 20.05.2019 №44 (в период с 21.05.2019 по 13.06.2019), от 17.06.2019 №160-л (в период с 17.06.2019 по 30.09.2020);

- Бытка Алла Георгиевна, воспитатель МБДОУ «Капелька», на основании приказа управления образования администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 03.09.2020 №132, от 05.10.2020 (в период с 01.10.2020 по 06.10.2020);

- Петровская Ярослава Владимировна, воспитатель МБДОУ «Капелька», на основании приказа управления образования администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 05.10.2020 №152, от 26.10.2020 №162 (в период с 06.10.2020 по 05.11.2020).

Директор муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад «Капелька» уведомлен о проведении плановой проверки письмом администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 16 апреля 2021 года №134-3640/21-01-11 «Уведомление о проведении плановой проверки» и распоряжением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 12 апреля 2021 года №152-р «О проведении плановой проверки» (с изменениями в редакции распоряжения от 27.04.2021 №181-р).

В проверяемом периоде учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с Уставом муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад «Капелька» (новая редакция), утвержденным постановлением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 17.11.2020 №1515.

Полное наименование учреждения - муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение детский сад «Капелька».

Сокращенное наименование учреждения – МБДОУ детский сад «Капелька».

Учредителем и собственником имущества является муниципальное образование Приморско-Ахтарский район.

Функции и полномочия учредителя от имени муниципального образования Приморско-Ахтарский район осуществляет Управление образования администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район. Управление образование является главным распорядителем бюджетных в отношении МБДОУ детский сад «Капелька».

МБДОУ детский сад «Капелька» является некоммерческой организацией, деятельность которой финансируется из средств бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район в соответствии с Планом финансово-хозяйственной деятельности.

Предметом деятельности МБДОУ детский сад «Капелька» являются общественные отношения, возникающие в сфере образования с реализацией права на образование, обеспечением государственных гарантий прав и свобод человека в сфере образования и созданием условий для реализации права на образование.

Субъект проверки является юридическим лицом, самостоятельно осуществляет финансово-хозяйственную деятельность, имеет печать, может от своего имени приобретать имущественные и личные неимущественные права.

Организацию и ведение бухгалтерского учета осуществляет муниципальное казенное учреждение «Централизованная бухгалтерия учреждений образования Приморско-Ахтарского района».

На основании пункта 7 части 1 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ учреждение является заказчиком.

Заказчики, совокупный годовой объем закупок которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (ч.1 ст.38 Федерального закона № 44-ФЗ), в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (ч.2 ст.38 Федерального закона № 44-ФЗ), при этом работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок (ч.2 ст.9, ч.6 ст.38 Федерального закона № 44-ФЗ).

В проверяемом периоде обязанности контрактного управляющего исполняла Шеховцова Светлана Николаевна, заведующий МБДОУ детский сад «Капелька» (исполняющий обязанности заведующего МБДОУ детский сад «Капелька»), имеющий дополнительное профессиональное образование в сфере закупок (удостоверение о повышении квалификации 232403670353, регистрационный номер 8087, дата выдачи 05.05.2016 года; удостоверение о повышении квалификации 231200541152 дата выдачи 06 марта 2019 года; удостоверение о повышении квалификации 611200483732, дата выдачи 12.04.2021г.), на основании приказа от 21 декабря 2016 года № 121/ОД «О назначении контрактного управляющего», приказа от 9 января 2018 года №17 ОД «О назначении должностного лица, ответственного за осуществление закупок (контрактного управляющего)», приказа от 18 июня 2019 года №47 ОД «О назначении должностного лица, ответственного за осуществление закупок (контрактного управляющего)».

В целях централизации закупок в соответствии со статьей 26 Федерального закона №44-ФЗ постановлением администрации муниципального

образования Приморско-Ахтарский район от 28 августа 2018 года № 1167 (с изменениями в редакции постановления от 28.07.2020 № 894) полномочия по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков муниципального образования Приморско-Ахтарский район возложены на муниципальное казенное учреждение муниципального образования Приморско-Ахтарский район «Единая служба заказчика» (далее – Уполномоченное учреждение).

Порядок взаимодействия, права, обязанности и полномочия Уполномоченного учреждения и Заказчиков определяются порядком взаимодействия при определении поставщика (подрядчика, исполнителя), утвержден постановлением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 28 августа 2018 года №1167.

В проверяемом периоде правом электронной цифровой подписи для работы на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок наделена Шеховцова Светлана Николаевна, заведующий МБДОУ детский сад «Капелька» (исполняющий обязанности заведующего МБДОУ детский сад «Капелька»).

В соответствии с утвержденным планом финансово-хозяйственной деятельности МБДОУ детский сад «Капелька» на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов сумма денежных средств, с учетом внесенных изменений на 31 декабря 2018 года предусмотренная для осуществления закупок в 2018 году, составляет 2 262 637,73 рублей, в том числе:

на оплату контрактов, заключенных до начала очередного финансового года 12 626,82 рублей;

на закупку товаров, работ, услуг по году начала закупки 2 250 010,91 рублей.

Согласно предоставленных сведений заказчиком в проверяемом периоде с 6 мая 2018 года по 31 декабря 2018 год заключено 82 контракта (договора) на общую сумму с учетом внесенных изменений 1 254 506,52 рублей, а именно:

- в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключено 80 контрактов (договоров) на общую сумму 917 406,52 рублей;

- в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключено 2 контракта (договора) на общую сумму 337 100,00 рублей.

В соответствии с утвержденным планом финансово-хозяйственной деятельности МБДОУ детский сад «Капелька» на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов сумма денежных средств, с учетом внесенных изменений на 31 декабря 2019 года предусмотренная для осуществления закупок в 2019 году, составляет 2 089 170,04 рублей, в том числе:

на оплату контрактов, заключенных до начала очередного финансового года 23 611,31 рублей;

на закупку товаров, работ услуг по году начала закупки 2 065 558,73 рублей.

Согласно предоставленных сведений заказчиком в проверяемом периоде с 1 января 2019 года по 31 декабря 2019 год заключено 115 контрактов (договоров) на общую сумму с учетом внесенных изменений 2 019 654,67 рублей, а именно:

- в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключено 114 контрактов (договоров) на общую сумму 1 986 654,67 рублей;

- в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключен 1 контракт (договор) на общую сумму 33 000,00 рублей.

В соответствии с утвержденным планом финансово-хозяйственной деятельности МБДОУ детский сад «Капелька» на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов сумма денежных средств, с учетом внесенных изменений на 31 декабря 2020 года предусмотренная для осуществления закупок в 2020 году, составляет 1 774 332,55 рублей, в том числе:

по контрактам (договорам), заключенным до начала текущего финансового года 38 579,46 рублей;

по контрактам (договорам), планируемыми к заключению в соответствующем финансовом году 1 735 753,09 рублей.

Согласно предоставленных сведений заказчиком в проверяемом периоде с 1 января 2020 года по 31 декабря 2020 год заключен 101 контракт (договор) на общую сумму с учетом внесенных изменений 1 643 083,55 рублей, в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ.

В соответствии с утвержденным планом финансово-хозяйственной деятельности МБДОУ детский сад «Капелька» на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов сумма денежных средств, с учетом внесенных изменений на 30 апреля 2021 года предусмотренная для осуществления закупок в 2021 году, составляет 1 825 587,55 рублей, в том числе:

по контрактам (договорам), заключенным до начала текущего финансового года 16 834,42 рублей;

по контрактам (договорам), планируемыми к заключению в соответствующем финансовом году 1 808 753,13 рублей.

Согласно предоставленных сведений заказчиком в проверяемом периоде с 1 января 2021 года по 6 мая 2021 года заключено 59 контрактов (договоров) на общую сумму с учетом внесенных изменений 1 106 237,27 рублей, а именно:

- в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключено 58 контрактов (договоров) на общую сумму 805 010,87 рублей;

- в соответствии с частью 1 статьи 83.2 Федерального закона №44-ФЗ (по результатам проведения электронного аукциона) заключен 1 контракт на сумму 301 226,40 рублей.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ исполнение контракта включает в себя приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных контрактом, включая проведение экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контрактов.

На основании части 3 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ заказчиком принято решение о проведении экспертной проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактами (договорами) своими силами.

В целях соблюдения требований пункта 1 части 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ утвержден порядок проведения приемки товаров (работ, услуг), поставляемых (выполняемых, оказываемых) по контрактам, заключенным для нужд муниципального бюджетного дошкольного образования учреждения детский сад «Капелька», а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных контрактом приказами МБДОУ детский сад «Капелька» от 09.01.2018 №18 О\ Д, от 01.09.2020 №89 О\Д, от 03.02.2021 №25 О\Д.

Назначено ответственное лицо по приемке товаров (работ, услуг), поставляемых (выполняемых, оказываемых) по контрактам, заключенным для нужд муниципального бюджетного дошкольного образования учреждения детский сад «Капелька», а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных контрактом – медицинская сестра по диет питанию Панкова Людмила Зиновьевна (приказы МБДОУ детский сад «Капелька» от 09.01.2018 №18 О\ Д, от 01.09.2020 №89 О\Д, от 03.02.2021 №25 О\Д).

В соответствии с требованиями части 3 и пункта 1 части 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ заказчик осуществляет приемку товаров (работ, услуг), с проведением экспертизы своими силами предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактами (договорами).

При выборочной проверке установлено, что при осуществлении приемки товаров (работ, услуг) экспертиза оформляется в виде записи на первичных документах (товарная накладная, акт выполненных работ, акт об оказании услуг, УПД), что соответствует условиям утвержденного порядка проведения приемки товаров (работ, услуг) поставляемых (выполняемых, оказываемых) по контрактам.

Частью 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ установлена обязанность заказчиков осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП, СОНКО) в объеме не менее чем 15 % совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи,

путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП и СОНКО, а также осуществления закупок с учетом положений части 5 настоящей статьи.

Согласно части 4 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок с СМП, СОНКО, предусмотренных частью 2 настоящей статьи (далее - Отчет), и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе (далее - ЕИС). В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с СМП, СОНКО.

Порядок подготовки Отчета, указанного в части 4 настоящей статьи, его размещения в ЕИС, форма указанного Отчета определяются Правительством Российской Федерации (часть 4.1 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ).

Так, постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 г. № 238 утверждены соответствующие Правила подготовки отчета об объеме закупок у СМП, СОНКО, его размещения в ЕИС (далее – Правила).

Пунктом 3 Правил установлено, что подготовка Отчета и его составление осуществляются по форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 года № 238, и в соответствии с требованиями к заполнению формы согласно приложению.

При проверке соблюдения Заказчиком требований части 1 и части 4 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ по выполнению объема закупок у СМП, СОНКО в проверяемом периоде и размещению в ЕИС установлено следующее.

Согласно Отчету Заказчика за 2018 год, размещенному в ЕИС 26 марта 2019 года, закупки у СМП, СОНКО не осуществлялись, в связи с отсутствием конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в 2018 году.

Согласно Отчету Заказчика за 2019 год, размещенному в ЕИС 30 марта 2020 года, закупки у СМП, СОНКО не осуществлялись, в связи с отсутствием конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в 2019 году.

Согласно Отчету Заказчика за 2020 год, размещенному в ЕИС 29 марта 2021 года, закупки у СМП, СОНКО не осуществлялись, в связи с отсутствием конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в 2020 году.

Таким образом, Заказчиком требования статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ о составлении отчета об объеме закупок с СМП, СОНКО выполнено в установленные сроки.

Заказчиком в соответствии с требованиями статьи 21 Федерального закона №44-ФЗ и Требований к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта



Российской Федерации и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2015 года № 554 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг» (действовавшими на момент совершения рассматриваемых действий), разработан план-график закупок на 2018 год и на 2019 год.

В соответствии с частью 10 статьи 21 Федерального закона №44-ФЗ, пунктом «б» части 3 требований к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд план-график разрабатывается ежегодно на один год и утверждается заказчиком в течение десяти рабочих дней после утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с частью 15 статьи 21 Федерального закона №44-ФЗ утвержденный заказчиком план-график и внесенные в него изменения подлежат размещению в ЕИС в течение трех рабочих дней с даты утверждения или изменения плана-графика, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

План финансово-хозяйственной деятельности учреждения на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов МБДОУ детский сад «Капелька» утвержден начальником управления образования администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район В.А. Ясиновской 27 декабря 2017 года.

План-график на 2018 год утвержден Заказчиком 28 декабря 2017 года и размещен в ЕИС 29 декабря 2017 года (Уникальный номер плана-графика 2018031830032380010001), что соответствует требованиям вышеуказанных нормативных правовых актов.

План финансово-хозяйственной деятельности учреждения на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов МБДОУ детский сад «Капелька» утвержден начальником управления образования администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район В.А. Ясиновской 27 декабря 2018 года.

План-график на 2019 год утвержден Заказчиком 28 декабря 2018 года и размещен в ЕИС 29 декабря 2018 года (Уникальный номер плана-графика 2019031830032380010001), что соответствует требованиям вышеуказанных нормативных правовых актов.

Заказчиком в соответствии с требованиями статьи 16 Федерального закона №44-ФЗ и Порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в ЕИС, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2019 года №1279 (далее – Порядок),

разработан план-график закупок на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годы.

Согласно части 7 статьи 16 Федерального закона №44-ФЗ, подпункта «б» пункта 12 Порядка план-график утверждается заказчиками, указанными в подпунктах «б» - «г», «ж» - «и» пункта 2 настоящего Положения, - со дня, следующего за днем утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения или плана (программы) финансово-хозяйственной деятельности унитарного предприятия.

В соответствии с пунктом 20 Порядка заказчики и лица, указанные в подпунктах «е» - «к» пункта 2 настоящего Положения, за исключением случая, предусмотренного пунктом 25 настоящего Положения, формируют, утверждают и размещают планы-графики в ЕИС или посредством информационного взаимодействия ЕИС с региональными и муниципальными информационными системами в сфере закупок.

Согласно пункту 21 Порядка размещение (за исключением случая, предусмотренного пунктом 25 настоящего Положения) плана-графика в ЕИС осуществляется автоматически после осуществления контроля в порядке, установленном в соответствии с частью 6 статьи 99 Федерального закона №44-ФЗ, в случае соответствия контролируемой информации требованиям части 5 указанной статьи Федерального закона №44-ФЗ, а также форматно-логической проверки информации, содержащейся в плане-графике, на соответствие настоящему Положению. Планы-графики, размещаемые в ЕИС, должны быть подписаны усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

Согласно, представленной Заказчиком информации бюджет муниципального образования Приморско-Ахтарский район утвержден на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов 16 декабря 2019 года, решением Совета муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 16.12.2019 №598, план финансово-хозяйственной деятельности на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов утвержден 24 декабря 2019 года.

План-график закупок товаров, работ, услуг на 2020 финансовый год и на плановый период 2021 и 2022 годов сформирован в форме электронного документа и утвержден посредством подписания усиленной квалифицированной электронной подписью Шеховцова С. Н., и размещен в ЕИС 30.12.2019 (версия 0) с соблюдением вышеуказанных требований (Уникальный номер плана-графика закупок - 202003183003238001).

Согласно, представленной Заказчиком информации бюджет муниципального образования Приморско-Ахтарский район утвержден 9 декабря 2020 года на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, решением Совета муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 09.12.2020 №39, план финансово-хозяйственной деятельности на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов утвержден 21 декабря 2020 года.

План-график закупок товаров, работ, услуг на 2021 финансовый год и на плановый период 2022 и 2023 годов сформирован в форме электронного

документа и утвержден посредством подписания усиленной квалифицированной электронной подписью Шеховцова С. Н., и размещен в ЕИС 28.12.2020 (версия 0) с соблюдением вышеуказанных требований (Уникальный номер плана-графика закупок - 202103183003238001).

**Плановая проверка осуществлялась комиссией по проведению плановой проверки в 2 этапа путем рассмотрения и анализа истребованных документов и информации, размещенной на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – ЕИС).**

В ходе проведения первого этапа плановой проверки предусматривающего рассмотрение закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), на предмет их соответствия требованиям законодательства о контрактной системе установлено, что закупки на стадии определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) отсутствуют, согласно информации с официального сайта, единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

В ходе проверки второго этапа плановой проверки проводится проверка в отношении закупок, контракты по которым заключены.

В подвергшихся проверке процедурах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляемых Заказчиком, а также уполномоченным учреждением в интересах Заказчика, нарушений законодательства Российской Федерации в сфере контрактной системы закупок выявлено не было.

Обязанности по направлению в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, информации и документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, при осуществлении закупок, подвергшихся проверке, выполнялись Заказчиком в установленные Федеральным законом №44-ФЗ сроки.

Согласно пунктам 4,5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик может осуществлять закупку товара, работы, услуги у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму, не превышающую ста тысяч рублей (с 1 июля 2019 года не превышающую трехсот тысяч рублей, с 24 апреля 2020 года не превышающую шестисот тысяч рублей) и не превышающую четырехсот тысяч рублей (с 31 июля 2019 года не превышающую шестисот тысяч рублей).

В соответствии с представленным Заказчиком реестром контрактов, заключенных в проверяемом периоде на основании пунктов 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ, нарушений в части превышения цены

контрактов и годового объема таких закупок (в редакции Федерального закона №44-ФЗ, действовавшего на момент совершения рассматриваемых действий) не установлено.

Контракты, заключенные в соответствии с пунктами 4,5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, в соответствии со статьей 103 Федерального закона № 44-ФЗ не включаются в реестр муниципальных контрактов. Сведения о данных контрактах не направляются в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В ходе проведения выборочной проверки контрактов (договоров) заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в проверяемом периоде установлено.

1) В соответствии с частью 4 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

В соответствии с частями 5 и 8 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 года № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. N 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. №1063» (далее – Правила определения размера штрафа).

Размер штрафа устанавливается контрактом в соответствии с пунктами 3-9 Правил определения размера штрафа, и рассчитывается как процент цены контракта, или в случае, если контрактом предусмотрены этапы исполнения контракта, как процент этапа исполнения контракта (далее - цена контракта (этапа) (п.2 Правил определения размера штрафа).

При этом с 14 августа 2019 года Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2019 года № 1011 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 года

№1042» в пунктах 3-9 Правил определения размера штрафа слова «в виде фиксированной суммы, определяемой» исключены.

В ходе выборочной проверки контрактов (договоров) установлено заключение контракта об оказании услуг электросвязи юридическому лицу, финансируемому из средств соответствующего бюджета от 1 января 2021 года №663-И, заключенного с ПАО «Ростелеком» на сумму 15200,00 рублей без учета изменений, внесенных Постановлением Правительства России от 2 августа 2019 года № 1011 (раздел 4 «Ответственность сторон» Контракта).

2) В контракт включаются обязательные условия о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги (п.1 ч.13 ст. 34 Федерального закона №44-ФЗ).

Согласно части 13.1. статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона, за исключением случаев, если иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации, случая, указанного в части 8 статьи 30 настоящего Федерального закона, а также случаев, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

В ходе выборочной проверки контрактов (договоров) установлено заключения контрактов (договоров) на основании пунктов 4,5 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ в которых включено обязательное условие об оплате заказчиком товара (работы, услуги) противоречащее части 13.1. статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ (Таблица №1).

Таблица №1

№ п/п	Номер и дата контракта (договора)	Поставщик (подрядчик, исполнитель)	Сумма контракта (договора)	Условия об оплате, установленные в контракте (договоре)
1	2	3	4	5
1	Договор поставки товара от 30.09.2019 №112	ИП Игнаткина Н.А.	29541,20	«Поставщик» производит оплату в течении не более 30 дней от даты фактической поставки товара при наличии документов (накладная, счет, счет-фактура). (п.2.4 Договора)
2	Договор поставки товара от 02.09.2019 №104	ИП Игнаткина Н.А.	9505,80	«Поставщик» производит оплату в течении не более 30 дней от даты фактической поставки товара при наличии документов (накладная, счет, счет-фактура). (п.2.4 Договора)

3	Договор купли-продажи от 30.09.2019 №135	ИП Михайлюченко Ю.В.	4000,00	«Поставщик» производит оплату в течении не более 30 дней от даты фактической поставки товара при наличии документов (накладная, счет, счет-фактура). (п.2.4 Договора)
<b>1</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>4</b>	<b>5</b>
4	Договор поставки товара от 01.04.2019 №54	ИП Тыркина Г.Г.	23814,00	«Поставщик» производит оплату в течении не более 30 дней от даты фактической поставки товара при наличии документов (накладная, счет, счет-фактура). (п.2.4 Договора)

3) Исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе: приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (далее - отдельный этап исполнения контракта), предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта (п.1 ч.1 ст.94 Федерального закона №44-ФЗ)

При осуществлении приемки услуг по контракту на оказание услуг от 18.01.2020 №17-2ТП ответственным лицом МБДОУ детский сад «Капелька» экспертиза предоставленных исполнителем результатов, предусмотренных контрактом (договором), осуществлена формально.

По условиям контракта №17-2ТП на оказание услуг от 18 января 2020 года (далее Контракт от 18.01.2020 №17-2ТП), заключенному с ООО «ГЛАВГЕО» на сумму 1380,00 рублей, предусмотренные пунктом 3.1 раздела 3 оказание услуг осуществляется с даты заключения контракта до 28 февраля 2020 года.

В соответствии с положениями статьи 190 Гражданского кодекса Российской Федерации установленный законом, иными правовыми актами, сделкой или назначаемый судом срок определяется календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами.

Пунктом 1 статьи 194 Гражданского кодекса Российской Федерации предусмотрено, если срок установлен для совершения какого-либо действия, оно может быть выполнено до двадцати четырех часов последнего дня срока.

Применение предлога «до» подразумевает наступление определенного обязательства ранее установленного числа.

Таким образом, исходя из буквального толкования пункта 3.1 раздела 3 Контракта от 18.01.2020 №17-2ТП о сроке оказания услуг и пункта 1 статьи 194 Гражданского кодекса Российской Федерации, следует, что Исполнитель обязан оказать услуги до 24.00 часов 27 февраля 2020 года.

Однако услуги оказаны ООО «ГЛАВГЕО» и приняты МБДОУ детский сад «Капелька» 28 января 2020 года, согласно, подписанного акта на выполнение работ-услуг №26 от 28.01.2020 на сумму 1380,00 рублей. При этом ответственным лицом МБДОУ детский сад «Капелька» при осуществлении приемки оказанных услуг оформлена экспертиза в виде записи на первичном документе (акт на выполнение работ-услуг №26 от 28.01.2020) где установлено, что «Экспертиза проведена силами учреждения. Товар, работа, услуга соответствует требованиям заключенного договора (контракта) №17-2ТП от 18.01.2020».

Согласно части 1 статьи 2.1 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее - КоАП РФ) составы административных правонарушений, за которые может наступить административная ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия заказчика по заключению контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с нарушением требований частей 5, 8, 13.1 статьи 34, пункта 1 части 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ.

Согласно части 2 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 6, 9, 34 и 50 части 1 настоящей статьи, заказчик обязан уведомить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта контрольный орган в сфере закупок о такой закупке. Уведомление о такой закупке направляется при ее осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд в орган местного самоуправления муниципального района, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок.

В проверяемом периоде уведомлений о заключении Заказчиком контрактов в соответствии с пунктами 6, 9, 34 и 50 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ в администрацию муниципального образования Приморско-Ахтарский район не поступало.

В целом объем проверенных средств составил 6 023 482,01 рублей, выявлены нарушения и недостатки в работе МБДОУ детский сад «Капелька» при осуществлении закупок на сумму 83 441,00 рублей.

**По результатам проверки в действиях Заказчика выявлены нарушения:**

частей 5, 8 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ (заключен контракт об оказании услуг электросвязи юридическому лицу, финансируемому из средств соответствующего бюджета от 1 января 2021 года №663-И с ПАО «Ростелеком» на сумму 15200,00 рублей без учета изменений, внесенных Постановлением Правительства России от 2 августа 2019 года № 1011);

части 13.1. статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ (заключено 4 контракта (договора) на общую сумму 66861,00 рублей на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ в которых включено обязательное условие об оплате заказчиком товара (работы, услуги) противоречащее части 13.1. статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ);

пункта 1 части 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ (при осуществлении приемки услуг по Контракту от 18.01.2020 №17-2ТП на сумму 1380,00 рублей, ответственным лицом МБДОУ детский сад «Капелька» экспертиза предоставленных исполнителем результатов, предусмотренных контрактом (договором), осуществлена формально).

**На основании выше изложенного принято решение:**

1. Направить настоящий акт в адрес муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад «Капелька», с целью ознакомления и недопущения нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.
2. В связи с тем, что выявленные нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг не повлияло на способ определения поставщика предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации не выдавать.
3. В ходе проведения плановой проверки нарушения требований Федерального закона №44-ФЗ, образующих признаки события административных правонарушений не выявлено.

**Подписи комиссии по проведению плановой проверки:**

Руководитель комиссии:  
Заведующий сектором внутреннего  
финансового контроля администрации  
муниципального образования  
Приморско-Ахтарский район



Ю.А.Глущенко

Члены комиссии:



Главный специалист сектора  
внутреннего финансового контроля  
администрации муниципального  
образования Приморско-Ахтарский район



Е.В.Червякова

Ведущий специалист сектора  
внутреннего финансового контроля  
администрации муниципального  
образования Приморско-Ахтарский район



Т.В.Топчий