

АКТ № 14

проведения плановой проверки за соблюдением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением детский сад № 21 «Колосок»

«3» июня 2019 года

г. Приморско-Ахтарск

На основании постановления администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 25 октября 2018 года № 1474 «Об утверждении плана проведения плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок на первое полугодие 2019 года» и распоряжения администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 8 апреля 2019 года № 147-р «О проведении плановой проверки» проверяющим Глушченко Юлией Александровной, заведующим сектором внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район проведена плановая проверка исполнения законодательства Российской Федерации и иных нормативно-правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением детский сад № 21 «Колосок».

Правовые основания проведения проверки:

- пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44 – ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44 – ФЗ).

Цель проверки: выявление и предупреждение нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Субъект контроля: Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение детский сад № 21 «Колосок», ИНН 2347007599.

Юридический адрес: 353860, Российская Федерация, Краснодарский край, станция Приазовская, улица Коммунистическая, 8.

Предмет проверки: соблюдение муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением детский сад № 21 «Колосок» требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Начало проверки: 13 мая 2019 года.

Окончание проверки: 30 мая 2019 года.

Проверяемый период: с 1 июля 2018 года по 12 мая 2019 года.

Метод проверки: выборочный.

Проверкой установлено:

Заведующей муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад № 21 «Колосок» является Асташина Светлана Евгеньевна, на основании приказа (распоряжения) управления образования администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 27 октября 1997 года № 323-Л «О приеме работника на работу».

Заведующая муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад № 21 «Колосок» уведомлена о проведении плановой проверки письмом администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 11 апреля 2019 года №134-3046/19-01-11 «Уведомление о проведении плановой проверки» и распоряжением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 8 апреля 2019 года №147-р «О проведении плановой проверки».

В проверяемом периоде учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с Уставом муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад № 21 «Колосок» (новая редакция), утвержденным постановлением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 25.05.2016 года № 464.

Полное наименование учреждения - муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение детский сад № 21 «Колосок».

Сокращенное наименование учреждения - МБДОУ № 21.

Учредителем и собственником имущества является муниципальное образование Приморско-Ахтарский район.

Функции и полномочия учредителя осуществляет в рамках своей компетенции администрация муниципального образования Приморско-Ахтарский район. Отдельные функции и полномочия учредителя осуществляет управление образования администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район.

Предметом деятельности МБДОУ № 21 является обучение и воспитание в интересах человека, семьи, общества и государства, создание благоприятных условий для разностороннего развития личности.

Субъект проверки является юридическим лицом, самостоятельно осуществляет финансово-хозяйственную деятельность, имеет печать, может от своего имени приобретать имущественные и личные неимущественные права.

Организацию и ведение бухгалтерского учета осуществляет муниципальное казенное учреждение «Централизованная бухгалтерия учреждений образования Приморско-Ахтарского района».

На основании пункта 7 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ и в соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона № 44-ФЗ учреждение является заказчиком.

В целях централизации закупок в соответствии со статьей 26 Федерального закона №44-ФЗ постановлением администрации муниципального

образования Приморско-Ахтарский район от 28 августа 2018 года № 1167 полномочия по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков муниципального образования Приморско-Ахтарский район возложены на муниципальное казенное учреждение «Центр по обеспечению деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Приморско-Ахтарский район».

Заказчик подготавливает и направляет в уполномоченный орган заявку на определение поставщика (подрядчика, исполнителя) для осуществления закупки.

Уполномоченный орган осуществляет подготовку и размещение в единой информационной системе извещений об осуществлении закупок, документации о закупках.

Положения части 2 статьи 38 Федерального закона №44-ФЗ предусматривают, что в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее – контрактный управляющий).

Во исполнение части 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ, в соответствии с приказом от 07.11.2016 № 136 «О возложении обязанностей контрактного управляющего в МБДОУ № 21», обязанности контрактного управляющего в МБДОУ № 21 исполняет воспитатель Чумакова Елена Валерьевна с 07.11.2016 года по настоящее время.

В соответствии с частью 2 статьи 9 и частью 6 статьи 38 Федерального закона №44-ФЗ контрактный управляющий прошел повышения квалификации по дополнительной профессиональной программе:

- «Управление государственными и муниципальными закупками в контрактной системе» в объеме 120 часов (удостоверение о повышении квалификации - серия АА № 000866, регистрационный номер 912/14, дата выдачи – 05.12.2014 года);

- «Управление государственными и муниципальными закупками» в объеме 256 часов (диплом о профессиональной переподготовке 231200024902, регистрационный номер 00442, дата выдачи – 07.11.2016 года);

- «Управление государственными и муниципальными закупками» в объеме 120 часов (удостоверение о повышении квалификации 231200541150, регистрационный номер 00080, дата выдачи 06 марта 2019 года).

Правом электронной цифровой подписи для работы на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок наделена Чумакова Елена Валерьевна, воспитатель МБДОУ № 21, в соответствии с приказом от 07.11.2016 года №136/1.

Иные должностные лица МБДОУ № 21 правами использования электронной цифровой подписи не обладали.

Проверка осуществлялась путем рассмотрения и анализа истребованных документов и информации, размещенной на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС).

В ходе проведения проверки установлено следующее:

В соответствии с утвержденным планом финансово-хозяйственной деятельности МБДОУ №21 на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов сумма денежных средств, с учетом внесенных изменений на 31 декабря 2018 года предусмотренная для осуществления закупок в 2018 году, составляет 3 134 508,52 рублей.

Согласно предоставленным сведениям заказчиком в проверяемом периоде с 1 июля 2018 года по 31 декабря 2018 года заключено 77 контрактов (договоров) на общую сумму с учетом внесенных изменений 1 591 231,46 рублей, в том числе:

- в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключено 65 контрактов (договоров) на общую сумму 1 076 846,72 рублей;

- в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключено 12 контрактов (договоров) на общую сумму 514 384,74 рублей.

В соответствии с утвержденным планом финансово-хозяйственной деятельности МБДОУ №21 на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов сумма денежных средств, с учетом внесенных изменений на 1 мая 2019 года предусмотренная для осуществления закупок в 2019 году, составляет 3 815 479,48 рублей.

Согласно предоставленным сведениям заказчиком в проверяемом периоде с 1 января 2019 года по 12 мая 2019 год заключено 56 контрактов (договоров) на общую сумму 1 608 035,78 рублей, а именно:

- в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключено 52 контракта (договора) на общую сумму 764 567,61 рублей;

- в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключено 3 контракта (договора) на общую сумму 655 872,17 рублей;

- в соответствии с пунктом 25.1 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключен 1 контракт на сумму 187 596,00 рублей

Согласно пункту 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик может осуществлять закупку товара, работы, услуги у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму, не превышающую ста тысяч рублей, а по пункту 5 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ не превышающую четырехсот тысяч рублей.

Фактов превышения заказчиком ограничений суммы контрактов ста тысяч рублей и четырехсот тысяч рублей, установленных пунктом 4 и

пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ в отношении закупок, осуществленных в проверяемом периоде не обнаружено.

Контракты, заключенные в соответствии с пунктом 4 и пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, в соответствии со статьей 103 Федерального закона № 44-ФЗ не включаются в реестр муниципальных контрактов. Сведения о данных контрактах не направляются в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В ходе проведения выборочной проверки контрактов (договоров) с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) заключенных в проверяемом периоде установлено:

1. В соответствии с частью 13.1. статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ.

Согласно части 7 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), либо поставщику (подрядчику, исполнителю) в те же сроки заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа.

Согласно пункта 2.4 порядка проведения приемки товаров (работ, услуг), поставляемых (выполняемых, оказываемых) по контрактам (договорам), заключенным для нужд муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад №21 «Колосок», а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работ, оказания услуг, предусмотренных контрактами (договорами), утвержденного приказом МБДОУ №21 от 19.01.2017 №35 (далее – Порядок) документами о приемке товара, работ, услуг являются первичные документы (товаросопроводительные документы, документы подтверждающие выполнения работ, оказания услуг), в том числе товарная накладная, акт приема передачи товара, акт выполненных работ (акт об оказании услуги), УПД. На документах о приемке товара, работ, услуг ставится отметка о проведении экспертизы силами учреждения и признании принимаемого товара, работ, услуг соответствующей требованиям заключенного контракта (договора) (пункт 2.8 Порядка).

На основании выше изложенного можно прийти к выводу, что датой подписания заказчиком документа о приемке товара, работ, услуг является дата проведения экспертизы силами учреждения и подписания первичного

документа (товарная накладная, акт приема передачи товара, акт выполненных работ (акт об оказании услуги), УПД), соответственно срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, должен исчисляться с даты подписания заказчиком соответствующего документа о приемке товара (работ, услуг) и составлять не более тридцати дней.

В ходе выборочной проверки контрактов (договоров) установлено заключение контрактов (договоров) с отклонением обязательного условия о сроках оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги (таблица №1).

Таблица №1

№ п/п	Номер и дата контракта (договора)	Поставщик (подрядчик, исполнитель)	Сумма контракта (договора)	Условия, установленные в контракте (договоре)
1	2	3	4	5
1.	Договор купли-продажи №6 от 09.01.2019	ИП Тыркина Г.Г.	12945,20	«Покупатель» производит оплату в течении не более 30 дней от даты фактической поставки товара, при наличии документов (накладная, счет, счет-фактуры) (пункт 2.2 Договора)
2.	Договор купли-продажи №7 от 09.01.2019	ИП Даниелян М.М.	17370,00	«Покупатель» производит оплату в течении не более 30 дней от даты фактической поставки товара, при наличии документов (накладная, счет, счет-фактуры) (пункт 2.2 Договора)
3.	Договор купли-продажи молочной продукции №9 от 01.02.2019	АО «Приморско-Ахтарский молочный завод»	34999,90	«Покупатель» оплачивает стоимость полученного товара путем перечисления денежных средств на расчетный счет «Продавца» ... согласно выставленным счет-фактур и накладных, в течении 30 дней (пункт 2.1 Договора)
4.	Договор купли-продажи №23 от 01.04.2019	ИП Тыркина Г.Г.	12282,30	«Покупатель» производит оплату в течении не более 30 дней от даты фактической поставки товара, при наличии документов (накладная, счет, счет-фактуры) (пункт 2.2 Договора)
5.	Договор купли-продажи молочной продукции №20 от 01.04.2019	АО «Приморско-Ахтарский молочный завод»	35165,30	«Покупатель» оплачивает стоимость полученного товара путем перечисления денежных средств на расчетный счет «Продавца» ... согласно выставленным счет-фактур и накладных, в течении 30 дней (пункт 2.1 Договора)

1	2	3	4	5
6.	Договор купли-продажи №3 от 18.04.2019	ИП Березина С.В.	5000,00	«Покупатель» оплачивает стоимость полученного товара путем перечисления денежных средств на расчетный счет «Продавца» ... согласно выставленного счета и товарной накладной, в течении 30 дней (пункт 2.1 Договора)

2. В соответствии с пунктом 4 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

В соответствии с частями 5 и 8 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 года № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. N 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. №1063» (далее – Правила определения размера штрафа).

Так согласно пункта 3 Правил определения размера штрафа за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы, определяемой в следующем порядке (за исключением случаев, предусмотренных пунктами 4 - 8 настоящих Правил):

а) 10 процентов цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) не превышает 3 млн. рублей;

б) 5 процентов цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);

в) 1 процент цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно);

- г) 0,5 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 100 млн. рублей до 500 млн. рублей (включительно);
- д) 0,4 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 500 млн. рублей до 1 млрд. рублей (включительно);
- е) 0,3 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 1 млрд. рублей до 2 млрд. рублей (включительно);
- ж) 0,25 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 2 млрд. рублей до 5 млрд. рублей (включительно);
- з) 0,2 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 5 млрд. рублей до 10 млрд. рублей (включительно);
- и) 0,1 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) превышает 10 млрд. рублей.

В ходе выборочной проверки контрактов (договоров) установлено заключение контрактов (договоров) с допущением технической ошибки при расчете размера штрафа (таблица №2).

Таблица №2

№ п/п	Номер и дата контракта (договора)	Поставщик (подрядчик, исполнитель)	Сумма контракта (договора)	Условия, установленные в контракте (договоре)	Расчет размера штрафа
1	2	3	4	5	
1.	Договор №с-21-19 от 09.01.2019	ООО Охранное агентство «Беркут»	267520,00	За каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения Поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы 26562,00 в размере 10% от цены контракта ... (пункт 4.5 Договора)	$267520,00 * 10\% = 26752,00$
2.	Договор №9 от 01.02.2019	АО «Приморско-Ахтарский молочный завод»	34999,90	За каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения Поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы 3500,00 в размере 10% от цены контракта ... (пункт 5.4 Договора)	$34999,90 * 10\% = 3499,99$

Также при заключении договора на приобретение мебели №53 от 18 марта 2019 года с ООО «ТИТ-мебель» на сумму 33 760,00 рублей Заказчиком была определена ответственность сторон в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 года № 1063 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом» (далее - постановление Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 года № 1063), а именно:

«6.4. Размер штрафов и пени определяется в порядке, утвержденном постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 г. №1063 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком (подрядчиком, поставщиком) обязательств, предусмотренных Договором (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, Предусмотренного Договором.

6.5. За ненадлежащее исполнение Продавцом условий Договора размер штрафа составляет 10% от цены Договора 3376 рублей 00 коп.

6.6. За ненадлежащее исполнение Покупателем условий Договора размер штрафа составляет 2,5% от цены Договора 844 рублей 00 коп.»

При этом на момент заключения договора на приобретение мебели №53 от 18 марта 2019 года постановлением Правительства РФ от 30 августа 2017 года № 1042 постановление Правительства РФ от 25 ноября 2013 года №1063 признано утратившим силу с 9 сентября 2017 года.

Согласно части 1 статьи 2.1 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее - КоАП РФ) составы административных правонарушений, за которые может наступить административная ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия заказчика по заключению контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с выявленными нарушениями требований Федерального закона №44-ФЗ.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ исполнение контракта включает в себя приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных контрактом, включая проведение экспертизы поставленного

товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контрактов.

На основании части 3 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ заказчиком принято решение о проведении экспертной проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактами (договорами) своими силами.

В целях соблюдения требований пункта 1 части 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ заказчиком утвержден Порядок проведения приемки товаров (работ, услуг) поставляемых (выполняемых, оказываемых) по контрактам (договорам), заключенным для нужд МБДОУ №21, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работ, оказания услуг, предусмотренных контрактами (договорами) (приказ от 19.01.2017 №35). А также назначено ответственное лицо по приемке товаров (работ, услуг) поставляемых (выполняемых, оказываемых) по контрактам, заключенным для нужд МБДОУ №21 – завхоз МБДОУ №21 Каюкова Елена Ивановна (приказ от 19.01.2017 №35).

В соответствии с требованиями пункта 1 части 1 и части 3 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ заказчик осуществляет приемку товаров (работ, услуг), с проведением экспертизы своими силами предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактами (договорами).

Частью 1 статьи 16 Федерального закона №44-ФЗ планирование закупок осуществляется исходя из определенных с учетом положений статьи 13 Федерального закона №44-ФЗ целей осуществления закупок посредством формирования, утверждения и ведения:

- 1) планов закупок;
- 2) планов-графиков.

Во исполнение части 5 статьи 17 Федерального закона № 44-ФЗ, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2013 года № 1043 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов закупок товаров, работ, услуг» (далее – Постановление РФ №1043), администрацией муниципального образования Приморско-Ахтарский район утвержден порядок формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования Приморско-Ахтарский район постановлением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 5 апреля 2016 года №270 (далее – Порядок).

В соответствии с пунктом 8 статьи 17 Федерального Закона №44-ФЗ, пунктом «б» части 3 требований Постановления РФ №1043, пунктом 2 части 3 Порядка план закупок бюджетными учреждениями утверждается в течение десяти рабочих дней после утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности бюджетного учреждения.

В соответствии с пунктом 9 статьи 17 Федерального закона №44-ФЗ, пунктом 2 требований Постановления РФ №1043, пунктом 11 Порядка утвержденный план закупок подлежит размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней со дня утверждения или изменения такого плана, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

План финансово-хозяйственной деятельности учреждения на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов утвержден начальником управления образования администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район В.А. Ясиновской 28 декабря 2018 года.

Заказчиком план закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2019 финансовый год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее – план закупок на 2019 год) утвержден и размещен в ЕИС 28 декабря 2018 года с соблюдением вышеуказанных требований (Уникальный номер плана закупок в ЕИС - 201903183003240001).

В ходе проверки были рассмотрены планы закупок на 2019 год. В проверяемом периоде в ЕИС размещено 9 версий плана закупок на 2019 год. Нарушений сроков размещения не обнаружено.

Во исполнение части 5 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2015 года № 554 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме плана-графика товаров, работ, услуг» (далее – Постановление РФ №554) администрацией муниципального образования Приморско-Ахтарский район утвержден порядок формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования Приморско-Ахтарский район постановлением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 5 апреля 2016 года №271 (далее – Порядок)

В соответствии с пунктом 10 статьи 21 Федерального закона №44-ФЗ, пунктом «б» части 3 требований Постановления РФ №554, пунктом 2 части 3 Порядка план-график разрабатывается ежегодно на один год и утверждается заказчиком в течение десяти рабочих дней после получения им объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств или утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 15 статьи 21 Федерального закона №44-ФЗ, пунктом 2 требований Постановления РФ №554, пунктом 15 Порядка утвержденный заказчиком план-график и внесенные в него изменения подлежат размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней с даты утверждения или изменения плана-графика, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

Заказчиком план-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд на 2019 финансовый год (далее – план-график на 2019 год) утвержден и размещен в

ЕИС 29 декабря 2018 года с соблюдением вышеуказанных требований (Уникальный номер плана-графика в ЕИС – 2019031830032400010001).

В ходе проверки были рассмотрены планы-графики на 2019 год. В проверяемом периоде в ЕИС размещено 10 версий плана-графика на 2019 год. Нарушений сроков размещения не обнаружено.

Нарушений сроков направления в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, информации и документов по контрактам (подвергшимся проверке), подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, не установлено. Также информация о соответствующих отчетах, формируемых в соответствии со статьей 94 Федерального закона №44-ФЗ, в ЕИС размещалась в сроки, определенные законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

В ходе проведения выборочной проверки процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляемых муниципальным казенным учреждением «Центр по обеспечению деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Приморско-Ахтарский район» в интересах Заказчика, установлено, что 29 марта 2019 года в ЕИС были размещены извещение о проведении электронного аукциона для закупки № 0818300025619000022 (далее - извещение №0818300025619000022) и документация электронного аукциона по объекту закупки «Поставка продуктов питания: Говядина замороженная» с начальной (максимальной) ценой контракта 214 741,80 рублей.

В соответствии с частью 3 статьи 7 Федерального закона №44-ФЗ информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Частью 1 статьи 96 Федерального закона №44-ФЗ определено, что заказчиком в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом должно быть установлено требование обеспечения исполнения контракта, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

Согласно части 6 статьи 96 Федерального закона №44-ФЗ размер обеспечения исполнения контракта должен составлять от пяти до тридцати процентов начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки.

В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 64 Федерального закона №44-ФЗ информация о размере обеспечения исполнения контракта, сроке и порядке предоставления указанного обеспечения, требовании к обеспечению исполнения контракта также включается в документацию аукциона в электронной форме.

В соответствии с частью 4 статьи 64 Федерального закона №44-ФЗ к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

Таким образом, проект контракта должен содержать информацию о размере обеспечения исполнения контракта.

В извещении №0818300025619000022 и в документации электронного аукциона установлен размер обеспечения исполнения контракта 5% от начальной (максимальной) цены контракта, что составляет 10 737,09 рублей ($214741,80 * 5\% = 10737,09$).

В пункте 5.2 части 5 «Обеспечение исполнения контракта» раздела 10 проекта контракта документации электронного аукциона (извещение №0818300025619000022) обеспечение исполнения контракта установлено в размере 5 (пять) % от начальной (максимальной) цены контракта. При этом заказчиком допущена арифметическая ошибка при расчете суммы обеспечения исполнения контракта, а именно пункт 5.2 изложен в следующем содержании:

«5.2. Размер обеспечения исполнения контракта составляет 6 795 (шесть тысяч семьсот девяносто пять) рублей 78 копеек.

Размер обеспечения исполнения Контракта составляет 5 (пять) % от начальной (максимальной) цены Контракта.».

Указание в проекте контракта противоречивых сведений о размере обеспечения исполнения контракта нарушает требования частей 1, 6 статьи 96 и части 3 статьи 7 Федерального закона 44-ФЗ.

Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации (далее - КоАП РФ) предусмотрена административная ответственность за утверждение документации об аукционе с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 настоящей статьи (часть 4.2 статьи 7.30).

В соответствии с пунктом 2.1.12. порядка взаимодействия заказчиков муниципального образования Приморско-Ахтарский район при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд с муниципальным казенным учреждением «Центр по обеспечению деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Приморско-Ахтарский район», утвержденным постановлением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 31 декабря 2014 года № 2034, в редакции постановления от 01.09.2015 №835, постановления от 19.07.2018 №940 заказчик разрабатывает и утверждает проект контракта в соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ.

Согласно предоставленной документации раздел 10 Проект контракта документации электронного аукциона (извещение №0818300025619000022) утвержден заведующей муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад №21 «Колосок» Светланой Евгеньевной Асташиной.

Таким образом, состав административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ, усматривается в действиях заведующей МБДОУ №21 С.Е.Асташиной.

В соответствии с пунктом 4 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

В соответствии с частями 5 и 8 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 года № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. N 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. №1063» (далее – Правила определения размера штрафа).

Так согласно пункта 5 Правил определения размера штрафа за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным с победителем закупки (или с иным участником закупки в случаях, установленных Федеральным законом), предложившим наиболее высокую цену за право заключения контракта, размер штрафа рассчитывается в порядке, установленном настоящими Правилами, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, и устанавливается в виде фиксированной суммы, определяемой в следующем порядке:

а) 10 процентов начальной (максимальной) цены контракта в случае, если начальная (максимальная) цена контракта не превышает 3 млн. рублей;

б) 5 процентов начальной (максимальной) цены контракта в случае, если начальная (максимальная) цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);

в) 1 процент начальной (максимальной) цены контракта в случае, если начальная (максимальная) цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно).

Согласно пункта 6 Правил определения размера штрафа за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком,

исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, которое не имеет стоимостного выражения, размер штрафа устанавливается (при наличии в контракте таких обязательств) в виде фиксированной суммы, определяемой в следующем порядке:

- а) 1000 рублей, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей;
- б) 5000 рублей, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);
- в) 10000 рублей, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно);
- г) 100000 рублей, если цена контракта превышает 100 млн. рублей.

Согласно пункта 9 Правил определения размера штрафа за каждый факт неисполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы, определяемой в следующем порядке:

- а) 1000 рублей, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей (включительно);
- б) 5000 рублей, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);
- в) 10000 рублей, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно);
- г) 100000 рублей, если цена контракта превышает 100 млн. рублей.

Заказчиком осуществлена закупка по объекту «Поставка продуктов питания: Говядина замороженная» с начальной (максимальной) ценой контракта 214741,80 рублей (Извещение о проведении электронного аукциона от 29.03.2019 №0818300025619000022). На основании части 16 статьи 66 Федерального закона №44-ФЗ аукцион признан несостоявшимся, в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в аукционе подана только одна заявка на участие в нем. По результатам электронного аукциона 22 апреля 2019 года заключен муниципальный контракт №Ф.2019.192938 на поставку продуктов питания: Говядина замороженная (далее контракт №Ф.2019.192938) с единственным участником, подавшим заявку ИП Игнаткиной Наталией Александровной на сумму 214 741,80 рублей.

При проведении проверки установлено, что в заключенном контракте №Ф.2019.192938 ответственность сторон не оформлена должным образом. А именно не установлены суммы штрафа в пунктах 6.4 и 6.5 раздела 6 «Ответственность сторон» контракта №Ф.2019.192938 и допущена арифметическая ошибка при установлении размера и суммы штрафа в пункте 6.11 раздела 6 «Ответственность сторон» контракта №Ф.2019.192938 ($214741,80 * 10\% = 21474,18$), а именно раздел 6 контракта №Ф.2019.192938 изложен в следующем содержании:

«6.4. За каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения Поставщиком обязательства, предусмотренного контрактом, которое не имеет стоимостного выражения, (при наличии в контракте таких обязательств) размер

штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы _____ (указать конкретную сумму), определенном согласно Постановлению № 1042:

- а) 1000 рублей, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей;
- б) 5000 рублей, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);
- в) 10000 рублей, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно);
- г) 100000 рублей, если цена контракта превышает 100 млн. рублей.

6.5. За каждый факт неисполнения Заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы _____ (указать конкретную сумму), определенном согласно Постановлению № 1042:

- а) 1000 рублей, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей (включительно);
- б) 5000 рублей, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);
- в) 10000 рублей, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно);
- г) 100000 рублей, если цена контракта превышает 100 млн. рублей...

6.11. За каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения Поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным с победителем закупки, предложившим наиболее высокую цену за право заключения контракта, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы 5 368 (пять тысяч триста шестьдесят восемь) рублей 54 копейки в размере 2,5 (два с половиной) % от начальной (максимальной) цены контракта, определенном согласно Постановлению № 1042:

- а) 10 процентов начальной (максимальной) цены контракта в случае, если начальная (максимальная) цена контракта не превышает 3 млн. рублей;
- б) 5 процентов начальной (максимальной) цены контракта в случае, если начальная (максимальная) цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);
- в) 1 процент начальной (максимальной) цены контракта в случае, если начальная (максимальная) цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно).»

В соответствии с частью 2 статьи 12 Федерального закона №44-ФЗ должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и нормативными правовыми актами, указанными в частях 2 и 3 статьи 2 настоящего Федерального закона.

При этом лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с

законодательством Российской Федерации (часть 1 статьи 107 Федерального закона).

На основании части 1 статьи 1.6 КоАП РФ лицо, привлекаемое к административной ответственности, не может быть подвергнуто административному наказанию и мерам обеспечения производства по делу об административном правонарушении иначе как на основаниях и в порядке, установленных законом.

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ составы административных правонарушений, за которые может наступить административная ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В настоящее время КоАП РФ не предусматривает наступление административной ответственности за не указания конкретной суммы штрафа и за установление неверного размера штрафа в отношении сторон в контракте.

В целом объем проверенных средств составил 2 133 424,98 рублей, выявлены нарушения и недостатки в работе МБДОУ №21 при осуществлении закупок на сумму 633 784,59 рублей.

По результатам проверки в действиях Заказчика выявлены нарушения:

- части 13.1. статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ (Заключено 6 контрактов (договоров) с отклонением обязательного условия о сроках оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги);

- частей 4, 5 и 8 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ (Заключено 2 контракта (договора) с допущением технической ошибки при расчете размера штрафа; При заключении договора на приобретение мебели №53 от 18 марта 2019 года заказчиком была определена ответственность сторон на основании постановления Правительства РФ утратившего силу; Не установлены суммы штрафа в пунктах 6.4 и 6.5 раздела 6 «Ответственность сторон» контракта №Ф.2019.192938 и допущена арифметическая ошибка при установлении размера и суммы штрафа в пункте 6.11 раздела 6 «Ответственность сторон» контракта №Ф.2019.192938);

- части 1, 6 статьи 96, части 3 статьи 7 Федерального закона №44-ФЗ (Заказчиком допущена арифметическая ошибка в пункте 5.2 раздела 5 «Обеспечение исполнения контракта» проекта контракта документации электронного аукциона (извещение №0818300025619000022) при расчете суммы обеспечения исполнения контракта).

На основании выше изложенного принято решение:

1. Направить настоящий акт в адрес муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад № 21 «Колосок» с целью ознакомления и недопущения нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

2. В связи с тем, что выявленные нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ,

услуг не повлияло на способ определения поставщика предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации не выдавать.

3. Учитывая, что выявленные нарушения предусматривают признаки состава административного правонарушения, предусмотренных частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ, направить материалы проверки по фактам выявленных нарушений для возбуждения дел об административном правонарушении в министерство экономики Краснодарского края.

Акт составлен на 18 листах в 2-х экземплярах.

Заведующий сектором внутреннего
финансового контроля администрации
муниципального образования
Приморско-Ахтарский район



Ю.А.Глущенко

Один экземпляр акта получил:

Заказчик (представитель заказчика):

Заведующий сектором
(должность, подпись, ФИО)

«04» » 06 2019 г.