

## АКТ № 15

проведения плановой проверки за соблюдением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок администрацией Бородинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района

«01» июня 2018 года

г. Приморско-Ахтарск

На основании постановления администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 20 октября 2017 года № 1823 «Об утверждении плана проведения плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок на первое полугодие 2018 года» и распоряжения администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 13 апреля 2018 года № 144-р «О проведении плановой проверки» проверяющим Глущенко Юлией Александровной, заведующим сектором внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район проведена плановая проверка исполнения законодательства Российской Федерации и иных нормативно-правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг администрацией Бородинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района.

Правовые основания проведения проверки:

- пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44 – ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44 – ФЗ).

Цель проверки: выявление и предупреждение нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Субъект контроля: Администрация Бородинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района, ИНН 2347011789.

Юридический адрес: Российская Федерация, 353893, Краснодарский край, Приморско-Ахтарский район, станица Бородинская, улица Ленина, 18.

Предмет проверки: соблюдение администрацией Бородинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Начало проверки: 17 мая 2018 года.

Окончание проверки: 31 мая 2018 года.

Проверяемый период: с 1 июля 2017 года по 16 мая 2018 года.

Место проведения: Бородинский

**Проверкой установлено:**

Главой Бородинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района является: Туров Валерий Викторович, распоряжение администрации Бородинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района «О вступлении в должность главы Бородинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района Тулова Валерия Викторовича» от 7 апреля 2015 года № 13-рл.

Глава Бородинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района уведомлен о проведении плановой проверки письмом администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 19 апреля 2018 года №134-2960/18-01-11 «Уведомление о проведении плановой проверки» и распоряжением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 13 апреля 2018 года № 144-р «О проведении плановой проверки».

Администрация Бородинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района осуществляет деятельность на основании Устава Бородинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района, принятого решением Совета Бородинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района от 18 апреля 2017 года №168.

Субъект проверки является юридическим лицом, самостоятельно осуществляет финансово-хозяйственную деятельность, имеет печать, может от своего имени приобретать имущественные и личные неимущественные права.

Бухгалтерский учет осуществляет муниципальное казенное учреждение «Централизованная бухгалтерия Бородинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района».

На основании пункта 7 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ учреждение является заказчиком.

Положения части 2 статьи 38 Федерального закона №44-ФЗ предусматривают, что в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее – контрактный управляющий).

Во исполнение части 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ на основании распоряжение администрации Бородинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района от 4 июля 2014 года №69-рл «О назначении должностного лица, ответственного за осуществление закупок (контрактного управляющего) в администрации Бородинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района» обязанности контрактного управляющего возложены на специалиста 1 категории администрации Бородинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района Кукоба Николая Николаевича.

В соответствии с частью 2 статьи 9 и частью 6 статьи 38 Федерального закона №44-ФЗ контрактный управляющий прошел повышения квалификации по программе:

- «Управление государственными и муниципальными закупками: контрактная система» в объеме 120 часов (удостоверение о повышении квалификации регистрационный номер 2138, дата выдачи 2014 год);

- «О контрактной системе в сфере закупок» в объеме 120 часов (удостоверение о повышении квалификации регистрационный номер 853/120, дата выдачи ноябрь 2016 г.).

В соответствии с пунктом 1 статьи 39 Федерального закона №44-ФЗ для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок.

Согласно пункту 3 статьи 39 Федерального закона заказчиком могут создаваться конкурсные, аукционные, котировочные комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений и единые комиссии, осуществляющие функции по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений. Число членов конкурсной, аукционной или единой комиссии должно быть не менее чем пять человек, число членов котировочной комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений должно быть не менее чем три человека.

Во исполнение пунктов 1, 3 статьи 39 Федерального закона №44-ФЗ администрацией Бородинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района принято решение о создании единой комиссии по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений, предварительного отбора участников закупки в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера.

Постановлением администрации Бородинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района от 6 февраля 2018 года №31 утвержден состав Единой комиссии по осуществлению закупок для обеспечения муниципальных нужд Бородинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района, а также утвержден порядок формирования и работы Единой комиссии по осуществлению закупок.

Согласно пункту 5 статьи 39 Федерального закона №44-ФЗ заказчик включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки.

Во исполнение пункта 5 статьи 39 Федерального закона №44-ФЗ администрацией Бородинского сельского поселения Приморско-Ахтарского

района в состав Единой комиссии включены преимущественно лица прошедшие повышение квалификации в сфере закупок.

Правом электронной подписи для работы на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок на основании распоряжения администрации Бородинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района от 12 мая 2015 года №66-р наделены:

- глава Бородинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района Туров Валерий Викторович;
- специалист 1 категории администрации Бородинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района Кукоба Николай Николаевич.

Проверка осуществлялась путем рассмотрения и анализа истребованных документов и информации размещенной на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок.

**В ходе проведения проверки установлено следующее:**

На момент проверки, согласно информации с официального сайта Единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), на стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя) находится закупка № 0318300158518000001 «Реализация мероприятий подпрограммы «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории Краснодарского края» в Бородинском сельском поселении Приморско-Ахтарского района государственной программы Краснодарского края «Развитие сети автомобильных дорог Краснодарского края»: Ремонт ул. Комсомольской от ПК0+00 (дом №25) до ПК1+72 в ст-це Бородинской.». Начальная (максимальная) цена контракта 1 008 065,00 рублей.

Согласно протоколу рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе «Реализация мероприятий подпрограммы «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории Краснодарского края» в Бородинском сельском поселении Приморско-Ахтарского района государственной программы Краснодарского края «Развитие сети автомобильных дорог Краснодарского края»: Ремонт ул. Комсомольской от ПК0+00 (дом №25) до ПК1+72 в ст-це Бородинской.» от 17 мая 2018 года аукцион в электронной форме признан несостоявшимся, в соответствии с частью 16 статьи 66 Федерального закона №44-ФЗ, по окончании срока подачи заявок на участие в электронном аукционе подана только одна заявка.

Нарушений законодательства Российской Федерации в сфере контрактной системы закупок при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) по закупке № 0318300158518000001, выявлено не было.

В соответствии с утвержденной бюджетной сметой расходов на 2017 год, с учетом внесенных изменений на 15 декабря 2017 года, сумма денежных средств, предусмотренная для осуществления закупок администрацией Бородинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района, составила 8 229 000,00 рублей.

В проверяемом периоде с 1 июля 2017 года по 31 декабря 2017 года заключено 80 контрактов (договоров) на общую сумму 3 064 675,43 рублей, в том числе:

- 2 контракта на общую сумму 821 549,88 рублей, в соответствии со статьей 70 Федерального закона №44-ФЗ (заключение контракта по результатам электронного аукциона);

- 77 контрактов (договоров) на общую сумму 1 596 794,55 рублей, в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ;

- 1 контракт на сумму 646 331,00 рублей, в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ.

В соответствии с утвержденной бюджетной сметой расходов на 2018 год, с учетом внесенных изменений на 14 мая 2018 года сумма денежных средств, предусмотренная для осуществления закупок администрацией Бородинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района, составляет 4 389 600,00 рублей.

В проверяемом периоде с 1 января 2018 года по 16 мая 2018 года заключено 50 контрактов (договоров) на общую сумму 1 048 331,35 рублей, в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые Заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не превышать пять процентов совокупного годового объема закупок Заказчика и составлять более чем пятьдесят миллионов рублей. Указанные ограничения годового объема закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не применяются в отношении закупок, осуществляемых заказчиками для обеспечения муниципальных нужд сельских поселений.

В проверяемом периоде Заказчиком осуществлены закупки товаров (работ, услуг) на суммы, не превышающие ста тысяч рублей на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ.

*Таким образом, ограничения, установленные законодательством, Заказчиком соблюдены.*

Согласно части 15 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ при заключении контракта в случаях, предусмотренных пунктами 1, 4, 5, 8, 15, 20, 21, 23, 26, 28, 29, 40, 41, 44, 45, 46, 51 и 52 части 1 статьи 93

Федерального закона №44-ФЗ, требования частей 4 - 9, 11 - 13 настоящей статьи заказчиком могут не применяться к указанному контракту. В этих случаях контракт может быть заключен в любой форме, предусмотренной Гражданским кодексом Российской Федерации для совершения сделок.

В соответствии с частью 2 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта. При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных статьей 34 и статьей 95 Федерального закона №44-ФЗ.

В ходе проведения выборочной проверки, администрацией Бородинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района в нарушении пункта 2 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ допущено заключение контрактов (договоров) в отсутствие (или отклонении) обязательного условия:

1. Договор о сотрудничестве от 01.02.2018 года на сумму 5000,00 рублей;
2. Договор об оказании услуг №2Т/18 от 01.02.2018 года на сумму 7700,00 рублей;
3. Договор о сотрудничестве от 01.03.2018 года на сумму 5000,00 рублей;
4. Договор об оказании услуг №7Д/17 от 03.07.2017 года на сумму 7699,99 рублей;
5. Договор об оказании услуг от 03.07.2017 года на сумму 20000,00 рублей;
6. Государственный контракт №2344/1707/000571 от 21.07.2017 года на сумму 85000,00 рублей;
7. Муниципальный контракт №1/17 от 07.08.2017 года на сумму 95712,00 рублей;
8. Договор возмездного оказания информационных услуг от 09.01.2018 года на сумму 5000,00 рублей;
9. Сублицензионный договор №210773 от 13.10.2017 года на сумму 4170,00 рублей.

*Несоблюдение требований законодательства в сфере закупок в данном случае не содержит признаки административного правонарушения.*

В соответствии с пунктом 1 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или

приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

Согласно пункту 8 статьи 42 Федерального закона №44-ФЗ в извещении об осуществлении закупки должна содержаться информация о размере обеспечения исполнения контракта, порядок предоставления такого обеспечения, требования к такому обеспечению (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено статьей 96 Федерального закона №44-ФЗ), а также информация о банковском сопровождении контракта в соответствии со статьей 35 Федерального закона №44-ФЗ.

В соответствии с пунктом 6 статьи 96 Федерального закона №44-ФЗ размер обеспечения исполнения контракта должен составлять от пяти до тридцати процентов начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки.

Так 14 июня 2017 года в Единой информационной системе размещено извещение о проведении электронного аукциона для закупки №0318300158517000004 на приобретение легкового автомобиля для муниципальных нужд Бородинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района. Согласно информации указанной в данном извещении начальная (максимальная) цена контракта - 710 900,00 рублей, размер обеспечения исполнения контракта – 35 545,00 рублей, что составляет 5% от начальной (максимальной) цены контракта.

Однако при заключении муниципального контракта на приобретение легкового автомобиля для муниципальных нужд Бородинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района №0318300158517000004-066945-01 от 10 июля 2017 года Заказчиком допущена техническая ошибка в пункте 11.2 раздела 11 муниципального контракта, а именно при заполнении пункта 11.2 раздела 11 муниципального контракта указано «11.2. Размер обеспечения исполнения контракта составляет 5% - 34 462 (тридцать четыре тысячи четыреста шестьдесят два) рубля 28 копеек».

По данному нарушению представлена пояснительная записка о допущении технической ошибки при заполнении проекта контракта.

В ходе проведения выборочной проверки процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляемых Заказчиком, установлено:

1) 16 августа 2017 года в Единой информационной системе Заказчиком было размещено извещение № 0318300158517000005 о проведении аукциона в электронной форме на поставку песчано-гравийной смеси.

Согласно части 4 статьи 65 Федерального закона №44-ФЗ заказчик в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в части 3 настоящей статьи запроса размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания



участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил, заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок, на участие в таком аукционе.

При проведении проверки установлено, что Заказчик в Информационной карте документации об аукционе установил: «35. Дата окончания срока предоставления разъяснений положений аукционной документации: «21» августа 2017 года».

Вместе с тем, согласно извещению о закупке №0318300158517000005 дата окончания подачи заявок - 24.08.2017, следовательно, дата окончания срока предоставления участникам разъяснений положений аукционной документации будет 22.08.2017, а не 21.08.2017, поскольку этот день согласно положениям части 4 статьи 65 Федерального закона №44-ФЗ, является последним днем, подачи запроса на разъяснение положений документации.

*На основании вышеуказанного можно сделать вывод, что Заказчиком нарушена часть 4 статьи 65 Федерального закона №44-ФЗ.*

Пунктом 1 части 1 статьи 64 Федерального закона №44-ФЗ установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Федерального закона №44-ФЗ.

Частью 1 статьи 33 Федерального закона №44-ФЗ предусмотрены правила, которыми заказчик должен руководствоваться при описании в документации о закупке объекта закупки.

Пунктами 1 и 2 части 1 статьи 33 Федерального закона №44-ФЗ установлено, что описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости); использование, если это возможно, при составлении описания объекта закупки стандартных показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании.

Объектом закупки №0318300158517000005 является поставка песчано-гравийной смеси.

На момент осуществления данной закупки требования к песчано-гравийной смеси установлены межгосударственным стандартом ГОСТ 23735-2014 введенным в действие в качестве национального стандарта Российской Федерации с 01 июля 2015 года Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 12 декабря 2014 года № 2033-ст (Взамен ГОСТ 23735-79).



Однако Заказчиком в разделе 2 «Описание объекта закупки» и в разделе 10 «Проект муниципального контракта» документации аукциона в электронной форме установлены требования к функциональным, техническим, качественным характеристикам товара в соответствии с ГОСТ 23735-79 изм.1.

*На основании вышеуказанного можно сделать вывод, что Заказчиком нарушена часть 1 статьи 33 Федерального закона №44-ФЗ.*

В соответствии с частью 4 статьи 64 Федерального закона №44-ФЗ, к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

Так в соответствии с частью 2 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта. При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных статьей 34 и статьей 95 Федерального закона №44-ФЗ.

Однако при формировании документации аукциона в электронной форме Заказчиком в разделе 10 «Проект муниципального контракта» в пункте 2.3 раздела 2 проекта муниципального контракта включено обязательное условие с отклонением, а именно в разделе 10 «Проект муниципального контракта» указано «2.3. Цена Контракта является твердой и не может изменяться в ходе его исполнения за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации.»

*На основании вышеуказанного можно сделать вывод, что Заказчиком нарушена часть 2 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ.*

2) 12 сентября 2017 года в Единой информационной системе Заказчиком было размещено извещение № 0318300158517000006 о проведении аукциона в электронной форме на выполнение работ по покраске водонапорных башен Рожновского ВБР-25 в Бородинском сельском поселении Приморско-Ахтарского района.

Согласно части 4 статьи 65 Федерального закона №44-ФЗ заказчик в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в части 3 настоящей статьи запроса размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил, заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок, на участие в таком аукционе.

При проведении проверки установлено, что Заказчик в Информационной карте документации об Аукционе установил: «35. Дата окончания срока предоставления разъяснений положений аукционной документации: «15» сентября 2017 года».

Вместе с тем, согласно извещению о закупке №0318300158517000006 дата окончания подачи заявок - 20.09.2017, следовательно, дата окончания срока предоставления участникам разъяснений положений аукционной документации будет 18.09.2017, а не 15.09.2017.

*На основании вышеуказанного можно сделать вывод, что Заказчиком нарушена часть 4 статьи 65 Федерального закона №44-ФЗ.*

В соответствии со статьей 107 Федерального Закона № 44-ФЗ лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно примечанию к данной норме под должностным лицом в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях следует понимать, в том числе лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в органах местного самоуправления.

В соответствии с распоряжением администрации Бородинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района «О вступлении в должность главы Бородинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района Турова Валерия Викторовича» от 7 апреля 2015 года № 13-рл главой Бородинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района является Туров Валерий Викторович.

За утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, предусмотрена в соответствии с частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) административная ответственность.

*Вышеуказанное образует событие административного правонарушения, предусмотренное частью 4.2. статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) состав, которого усматривается в действиях главы Бородинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района Турова Валерия Викторовича, утвердившего документацию аукциона в электронной форме с нарушениями действующего законодательства о контрактной системе в сфере закупок.*

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в случае, если возможность изменения условий контракта была предусмотрена документацией о закупке и контрактом, а в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) контрактом.

В частности, согласно подпункту «б» пункта 1 части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ, если по предложению заказчика увеличиваются предусмотренные контрактом количество товара, объем работы или услуги не более чем на десять процентов или уменьшаются предусмотренные контрактом количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги не более чем на десять процентов. При этом по соглашению сторон допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта пропорционально дополнительному количеству товара, дополнительному объему работы или услуги исходя из установленной в контракте цены единицы товара, работы или услуги, но не более чем на десять процентов цены контракта. При уменьшении предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги стороны контракта обязаны уменьшить цену контракта исходя из цены единицы товара, работы или услуги. Цена единицы дополнительно поставляемого товара или цена единицы товара при уменьшении предусмотренного контрактом количества поставляемого товара должна определяться как частное от деления первоначальной цены контракта на предусмотренное в контракте количество такого товара.

Выборочной проверкой установлено, что допущено изменение цены контрактов в ходе их исполнения более чем на десять процентов, в нарушение требований установленных подпунктом «б» пункта 1 части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ:

- договор на поставку товаров для государственных или муниципальных нужд и нужд бюджетных учреждений № ОНПК 17/1194-06 от 09.01.2018 заключен с ООО «Кубань-Сервис» на сумму 31425,00 рублей. В процессе исполнения в договор № ОНПК 17/1194-06 от 09.01.2018 внесены изменения, путем заключения дополнительного соглашения от 30.03.2018 года, сумма договора уменьшена более чем на десять процентов и составляет 24276,86 рублей;

- договор на поставку товаров для государственных или муниципальных нужд и нужд бюджетных учреждений № ОНПК 17/0659-06 от 17.07.2017 заключен с ООО «Кубань-Сервис» на сумму 26260,00 рублей. В процессе исполнения в договор № ОНПК 17/0659-06 от 17.07.2017 внесены изменения, путем заключения дополнительного соглашения от 29.09.2017 года, сумма договора уменьшена более чем на десять процентов и составляет 21898,82 рублей.

*На основании вышеуказанного можно сделать вывод, что администрацией Бородинского сельского поселения Приморско-Ахтарского*

*района нарушен подпункт «б» пункта 1 части 1 статьи 95 Федерального закона №44-ФЗ.*

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ исполнение контракта включает в себя приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных контрактом, включая проведение экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контрактов.

Согласно части 3 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с настоящим Федеральным законом.

В соответствии с частью 4 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ заказчик обязан привлекать экспертов, экспертные организации к проведению экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, если закупка осуществляется у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением случаев предусмотренных пунктами 1 - 9, 14, 15, 17 - 23, пунктом 24 (только при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд), пунктами 25, 26, 28 - 30, 32, 33, 36, 40, 41, 42, 44, 45, 46, 47 - 48 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ.

Таким образом, при осуществлении закупки товара, работы или услуги согласно пунктам 4, 25 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ, обязанность администрации Бородинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района по привлечению экспертов, экспертные организации к проведению экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги отсутствовала.

На основании части 3 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ заказчиком принято решение о проведении экспертной проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактами (договорами) своими силами.

В целях соблюдения требований пункта 1 части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ распоряжением администрации Бородинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района от 10 ноября 2016 года №116-р:

- назначено ответственное лицо по приемке товаров (работ, услуг), поставляемых (выполняемых, оказываемых) по контрактам, заключенным для нужд администрации Бородинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения

работы, оказания услуги, предусмотренных контрактом специалист 1 категории администрации Бородинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района Кукоба Николай Николаевич;

- утвержден Порядок проведения приемки товаров (работ, услуг), поставляемых (выполняемых, оказываемых) по контрактам, заключенным для нужд администрации Бородинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных контрактом.

В соответствии с требованиями части 3 и пункта 1 части 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ ответственное лицо администрации Бородинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района осуществляет приемку товаров (работ, услуг), с проведением экспертизы своими силами предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактами (договорами).

В соответствии с частью 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики, обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи, путем: проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей.

Согласно отчету об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, размещенном в реестре «Отчеты Заказчиков» на официальном сайте в единой информационной системы в сфере закупок доля закупок, которые администрация Бородинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района осуществило у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в 2017 году составила 16,10317%.

В соответствии с пунктом 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе.

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков на официальном сайте в Единой информационной системы в сфере закупок отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2017 год администрацией Бородинского сельского поселения Приморско-Ахтарского

района размещен 26 марта 2018 года, без нарушения срока, установленного законодательством Российской Федерации о контрактной системе.

Согласно предоставленному плану-графику на 2018 год на момент проверки закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций администрацией Бородинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района не запланированы.

В ходе проверки истребован план закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд на 2018 финансовый год и на плановый период 2019 и 2020 годов и план-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд на 2018 год, с обоснованием закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с пунктом 7 статьи 17 Федерального Закона №44-ФЗ, пунктом «а» части 3 требований к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2013 года №1043 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов закупок товаров, работ, услуг» (далее – Постановление №1043), пунктом 1 части 3 постановления администрации Бородинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района от 29 апреля 2016 года № 90 «Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Бородинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района» (далее – Постановление №90) план закупок муниципальным заказчиком утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Согласно статьи 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации объем прав в денежном выражении на принятие казенным учреждением бюджетных обязательств и (или) их исполнение в текущем финансовом году (текущем финансовом году и плановом периоде) - лимит бюджетных обязательств.

На основании Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи и бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район (главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета), утвержденным приказом финансового управления администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 17 декабря

2014 года № 116, с порядком кассового обслуживания исполнения федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов и порядке осуществления территориальными органами Федерального казначейства отдельных функций финансовых органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по исполнению соответствующих бюджетов, утвержденным приказом Федерального казначейства от 10 октября 2008 года № 8н, с порядком составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденным Приказом Минфина Российской Федерации от 20 ноября 2007 года № 112н доведение лимитов бюджетных обязательств до распорядителей (получателей) бюджетных средств осуществляется на основании Расходных расписаний, через органы Федерального казначейства.

Администрацией Бородинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района доведены лимиты бюджетных обязательств 25 декабря 2017 года, расходным расписанием №992/01764/229 от 25.12.2017.

Администрацией Бородинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района план закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2018 финансовый год и на плановый период 2019 и 2020 годов (далее – план закупок на 2018 год) утвержден 26 декабря 2017 года, распоряжением администрации Бородинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района №142-р с соблюдением вышеуказанных требований.

В соответствии с пунктом 9 статьи 17 Федерального закона №44-ФЗ, пунктом 2 требований Постановления №1043, пунктом 2 Постановления №90 утвержденный план закупок подлежит размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней со дня утверждения или изменения такого плана, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

Администрацией Бородинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района план закупок на 2018 год размещен на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок с соблюдением вышеуказанных требований 26 декабря 2017 года.

Впоследствии в план закупок на 2018 год внесено 4 (четыре) изменения на основании распоряжений администрации Бородинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района.

В соответствии с пунктом 10 статьи 21 Федерального Закона №44-ФЗ, пунктом «а» части 3 требований к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2015 года № 554 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта



Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг» (далее – Постановление №554), пунктом 1 части 3 постановления администрации Бородинского сельского поселения Приморско-Ахтарский район от 29 апреля 2016 года № 91 «Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Бородинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района» (далее - Постановление №91) план-график разрабатывается ежегодно на один год и утверждается заказчиком в течение десяти рабочих дней после получения им объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств или утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Администрацией Бородинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района план-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд на 2018 финансовый год (далее – план-график на 2018 год) утвержден 27 декабря 2017 года, распоряжением администрации Бородинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района №143-р с соблюдением вышеуказанных требований.

В соответствии с пунктом 15 статьи 21 Федерального Закона №44-ФЗ, пунктом 2 требований Постановления №554, пунктом 2 Постановления №91 утвержденный заказчиком план-график и внесенные в него изменения подлежат размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней с даты утверждения или изменения плана-графика, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

Администрацией Бородинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района план-график на 2018 год размещен на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок с соблюдением вышеуказанных требований 28 декабря 2017 года.

Впоследствии в план-график на 2018 год внесено 5 (пять) изменений на основании распоряжений администрации Бородинского сельского поселения Приморско-Ахтарский район.

Кроме того, в ходе проверки был рассмотрен вопрос в части соблюдения статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Администрацией Бородинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района был предоставлен реестр закупок с 1 января 2018 года по 16 мая 2018 года.

В соответствии со статьей 73 Бюджетного кодекса учреждение обязано вести реестр закупок, содержащий перечень приобретенных товаров (работ услуг), оплаченных учреждением.

Пункт 2 статьи 73 Бюджетного Кодекса Российской Федерации устанавливает обязательные требования к реестру. В частности, он должен содержать следующие сведения:

- краткое наименование закупаемых товаров, работ и услуг;
- наименование и местонахождение поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг;
- цена и дата закупки.

Датой закупки считается дата заключения договора (контракта) поставки, подряда или возмездного оказания услуг.

Представленный реестр отвечает всем обязательным требованиям статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

По результатам проверки:

1. В действиях Заказчика установлены нарушения:

- пункта 2 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ (допущено заключение 10 контрактов (договоров) в отсутствие (или отклонении) обязательного условия);

- части 4 статьи 65 Федерального закона №44-ФЗ (в информационной карте документации об аукционе по закупке №0318300158517000005 и №0318300158517000006 установлена неверная дата окончания срока предоставления разъяснений положений аукционной документации);

- части 1 статьи 33 Федерального закона №44-ФЗ (в документации аукциона в электронной форме по закупке №0318300158517000005 установлены требования к функциональным, техническим, качественным характеристикам товара по недействующему ГОСТу 23735-79 изм.1);

- подпункта «б» пункта 1 части 1 статьи 95 Федерального закона №44-ФЗ (допущено изменение цены 2 контрактов в ходе их исполнения более чем на десять процентов).

2. Информация о нарушениях части 4 статьи 65 Федерального закона №44-ФЗ, части 2 статьи 33, пункта 2 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ направлена в Управление Федеральной антимонопольной службы Краснодарского края.

Акт составлен на 17 листах в 2-х экземплярах, один из которых передан администрации Бородинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района.

Заведующий сектором внутреннего  
финансового контроля администрации  
муниципального образования  
Приморско-Ахтарский район

*Ю.А. Глущенко*

Ю.А. Глущенко

Один экземпляр акта получил:

Заказчик (представитель заказчика):

*Ирина Бородинская*  
(должность, подпись, ФИО)