

АКТ № 16
проведения плановой проверки за соблюдением требований
законодательства Российской Федерации и иных нормативных
правовых актов о контрактной системе в сфере закупок
управлением образования администрации муниципального образования
Приморско-Ахтарский район

«17» июня 2021 года

г. Приморско-Ахтарск

На основании распоряжения администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 18 мая 2021 года № 210-р «О проведении плановой проверки», руководствуясь Правилами осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2020 года №1576 проведена плановая проверка исполнения законодательства Российской Федерации и иных нормативно-правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг управлением образования администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район.

Проверка проведена комиссией по проведению плановой проверки:

Руководитель комиссии:

Глушченко Юлия Александровна - заведующий сектором внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район.

Члены комиссии:

Топчий Татьяна Вадимовна - ведущий специалист сектора внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район.

Червякова Елена Викторовна - главный специалист сектора внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район.

Правовые основания проведения проверки:

- пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44 – ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44 – ФЗ) (все нормы Федерального закона №44-ФЗ, цитируемые в

настоящем акте, приведены в редакции, действовавшей в момент возникновения у Заказчика соответствующих обязанностей);

- план проведения плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок на 2021 год, утвержденный распоряжением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 15 декабря 2020 года № 571-р (в редакции распоряжения от 23.12.2020 №582-р).

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Субъект контроля: Управление образования администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район, ИНН 2347005513.

Юридический адрес: Российская Федерация, 353861, Краснодарский край, Приморско-Ахтарский район, город Приморско-Ахтарск, улица Ленина, дом 27.

Предмет проверки: соблюдение учреждением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Начало проверки: 1 июня 2021 года.

Окончание проверки: 15 июня 2021 года.

Проверяемый период: с 31 мая 2018 года по 31 мая 2021 года.

Плановая проверка проведена в форме документальной плановой проверки по месту нахождения сектора внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район (Краснодарский край, город Приморско-Ахтарск, улица 50 лет Октября, 63).

Метод проверки: выборочный.

Проверкой установлено:

Начальником управления образования администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район является Ясиновская Вера Александровна, на основании распоряжения администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 28.07.2010 №206-рл.

Начальник управления образования администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район уведомлен о проведении плановой проверки письмом администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 25 мая 2021 года №134-4649/21-01-11 «Уведомление о проведении плановой проверки» и распоряжением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 18 мая 2021 года №210-р «О проведении плановой проверки».

В проверяемом периоде учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с Уставом муниципального образования Приморско-Ахтарский

район и Положением об управлении образования администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район, утвержденным Решением Совета муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 18.06.2014 №474 (с изменениями в редакции Решения Совета муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 25.12.2019 №607).

Полное наименование учреждения - Управление образования администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район.

Сокращенное наименование учреждения – управление образования.

Управление образования в своей деятельности подотчетно заместителю главы муниципального образования Приморско-Ахтарский район.

Управление образования является юридическим лицом, имеет в оперативном управлении обособленное имущество, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде, имеет печать, а также соответствующие штампы, бланки.

Управлению образования подведомственны следующие муниципальные общеобразовательные организации, расположенные на территории Приморско-Ахтарского района:

- дошкольного образования;
- начального общего, основного общего, среднего общего образования;
- дополнительного образования детей, а также следующие учреждения:
- муниципальное казенное учреждение «Централизованная бухгалтерия учреждений образования Приморско-Ахтарского района»;
- муниципальное казенное учреждение «Центр поддержки образования».

Организацию и ведение бухгалтерского учета осуществляет муниципальное казенное учреждение «Централизованная бухгалтерия учреждений образования Приморско-Ахтарского района».

На основании пункта 7 части 1 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ учреждение является заказчиком.

Заказчики, совокупный годовой объем закупок которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (ч.1 ст.38 Федерального закона № 44-ФЗ), в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (ч.2 ст.38 Федерального закона № 44-ФЗ), при этом работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок (ч.2 ст.9, ч.6 ст.38 Федерального закона № 44-ФЗ).

В проверяемом периоде обязанности контрактного управляющего исполняет ведущий специалист отдела общего образования Управления образования Кривцева Елена Владимировна, имеющая дополнительное профессиональное образование в сфере закупок (удостоверение о повышении квалификации 0018 регистрационный номер 0018 дата выдачи 29.09.2016 года;

удостоверение о повышении квалификации 231200823137 регистрационный номер 896/20 дата выдачи 28 июля 2020 года), на основании приказа от 7 декабря 2018 года № 1039 «О назначении должностного лица, ответственного за осуществление закупок (контрактного управляющего)».

В целях централизации закупок в соответствии со статьей 26 Федерального закона №44-ФЗ постановлением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 28 августа 2018 года № 1167 (с изменениями в редакции постановления от 28.07.2020 № 894) полномочия по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков муниципального образования Приморско-Ахтарский район возложены на муниципальное казенное учреждение муниципального образования Приморско-Ахтарский район «Единая служба заказчика» (далее – Уполномоченное учреждение).

Порядок взаимодействия, права, обязанности и полномочия Уполномоченного учреждения и Заказчиков определяются порядком взаимодействия при определении поставщика (подрядчика, исполнителя), утвержден постановлением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 28 августа 2018 года №1167.

В проверяемом периоде правом электронной цифровой подписи для работы на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок наделена Ясиновская Вера Александровна, начальник управления образования, на основании приказа управления образования администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 28.01.2015 №51.

В соответствии с утвержденной бюджетной сметой расходов на 2018 год, с учетом внесенных изменений на 21 декабря 2018 года, сумма денежных средств, предусмотренная для осуществления закупок Управления образования, составила 1 351 100,00 рублей.

Согласно предоставленных сведений заказчиком в проверяемом периоде с 31 мая 2018 года по 31 декабря 2018 год заключено 36 контрактов (договоров) на общую сумму с учетом внесенных изменений 760 211,22 рублей, в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ.

В соответствии с утвержденной бюджетной сметой расходов на 2019 год, с учетом внесенных изменений на 19 декабря 2019 года, сумма денежных средств, предусмотренная для осуществления закупок Управления образования, составила 986 800,00 рублей.

Согласно предоставленных сведений заказчиком в проверяемом периоде с 1 января 2019 года по 31 декабря 2019 год заключено 42 контракта (договора) на общую сумму с учетом внесенных изменений 946 934,34 рублей в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ.

В соответствии с утвержденной бюджетной сметой расходов на 2020 год, с учетом внесенных изменений на 30 декабря 2020 года, сумма денежных средств, предусмотренная для осуществления закупок Управления образования, составила 350 456,01 рублей.

Согласно предоставленных сведений заказчиком в проверяемом периоде с 1 января 2020 года по 31 декабря 2020 год заключен 31 контракт (договор) на общую сумму с учетом внесенных изменений 283 013,61 рублей, в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ.

В соответствии с утвержденной бюджетной сметой расходов на 2021 год, с учетом внесенных изменений на 9 апреля 2021 года, сумма денежных средств, предусмотренная для осуществления закупок Управления образования, составила 296 400,00 рублей.

Согласно предоставленных сведений заказчиком в проверяемом периоде с 1 января 2021 года по 31 мая 2021 года заключено 6 контрактов (договоров) на общую сумму с учетом внесенных изменений 27 030,00 рублей в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ исполнение контракта включает в себя приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных контрактом, включая проведение экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контрактов.

На основании части 3 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ заказчиком принято решение о проведении экспертной проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактами (договорами) своими силами.

В целях соблюдения требований части 3 и пункта 1 части 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ утвержден порядок проведения приемки товаров (работ, услуг), поставляемых (выполняемых, оказываемых) по контрактам, заключенным для нужд Управления образования администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных контрактом, приказом управления образования администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 17.12.2019 №1092.

Назначено ответственное лицо по приемке товаров (работ, услуг), поставляемых (выполняемых, оказываемых) по контрактам, заключенным для нужд Управления образования администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных контрактом – заместитель начальника управления образования, начальника отдела дошкольного образования управления образования Давиденко Елена

Михайловна (приказ управления образования администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 17.12.2019 №1092).

В соответствии с требованиями части 3 и пункта 1 части 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ заказчик осуществляет приемку товаров (работ, услуг), с проведением экспертизы своими силами предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактами (договорами).

При выборочной проверке установлено, что при осуществлении приемки товаров (работ, услуг) экспертиза оформляется в виде записи на первичных документах (товарная накладная, акт выполненных работ, акт об оказании услуг, УПД), что соответствует условиям утвержденного порядка проведения приемки товаров (работ, услуг) поставляемых (выполняемых, оказываемых) по контрактам.

Частью 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ установлена обязанность заказчиков осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП, СОНКО) в объеме не менее чем 15 % совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП и СОНКО, а также осуществления закупок с учетом положений части 5 настоящей статьи.

Согласно части 4 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок с СМП, СОНКО, предусмотренных частью 2 настоящей статьи (далее - Отчет), и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе (далее - ЕИС). В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с СМП, СОНКО.

Порядок подготовки Отчета, указанного в части 4 настоящей статьи, его размещения в ЕИС, форма указанного Отчета определяются Правительством Российской Федерации (часть 4.1 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ).

Так, постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 г. № 238 утверждены соответствующие Правила подготовки отчета об объеме закупок у СМП, СОНКО, его размещения в ЕИС (далее – Правила).

Пунктом 3 Правил установлено, что подготовка Отчета и его составление осуществляются по форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 года № 238, и в соответствии с требованиями к заполнению формы согласно приложению.

При проверке соблюдения Заказчиком требований части 1 и части 4 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ по выполнению объема закупок у СМП, СОНКО в проверяемом периоде и размещению в ЕИС установлено следующее.

Согласно Отчету Заказчика за 2018 год, размещенному в ЕИС 29 марта 2019 года, закупки у СМП, СОНКО не осуществлялись, в связи с отсутствием

конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в 2018 году.

Согласно Отчету Заказчика за 2019 год, размещенному в ЕИС 30 марта 2020 года, закупки у СМП, СОНО не осуществлялись, в связи с отсутствием конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в 2019 году.

При этом, сведения, подлежащие включению в раздел II Отчета установлены пунктом 2 Требований.

Так, в позиции 1 раздела II Отчета указывается совокупный годовой объем закупок (далее - СГОЗ) заказчика за отчетный год, определенный в соответствии с пунктом 16 статьи 3 Федерального закона №44-ФЗ. Согласно бюджетной сметы на 2019 год по состоянию на 19 декабря 2019 года СГОЗ Заказчика составляет 986,80000 тыс.руб. Однако в Отчете указано значение 972,50000 тыс.руб.

В позиции 2 раздела II Отчета:

в абзаце четвертом указывается объем финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона (за исключением закупок, которые осуществлены в соответствии с пунктами 25 - 25.3 части 1 статьи 93 Федерального закона по результатам несостоявшегося определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 Федерального закона), за исключением объема финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну. Согласно предоставленным сведениям в 2019 году Управлением образования закупки запланированы и осуществлены только у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ, следовательно, объем финансового обеспечения для оплаты контрактов заключенных на основании части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ составляет 986,80000 тыс.руб. Однако в Отчете указано значение 884,00000 тыс.руб.;

в абзаце первом указывается общий объем финансового обеспечения для оплаты контрактов в отчетном году в рамках осуществления закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ, за исключением объема финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, рассчитанный как сумма значений, предусмотренных абзацами вторым - шестым указанной позиции. В связи с отсутствием показателей в абзацах вторым, третьем, пятом, шестом в данной позиции надлежало указать значение аналогичное значению четвертого абзаца 986,80000 тыс.руб. Однако в Отчете указано значение 884,00000 тыс.руб.

В позиции 3 раздела II Отчета указывается совокупный годовой объем закупок, рассчитанный за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ. В указанной позиции надлежало указать значение 0,00000 тыс.руб., так как закупки запланированы и осуществлены

только у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ. Однако в Отчете указано 88,50000 тыс.руб.

В позиции 4 раздела II Отчета указывается объем закупок, который заказчик обязан осуществить у СМП и СОНО. Из анализа вышеуказанной информации следует, что объем закупок, который заказчик обязан осуществить у СМП и СОНО составляет 0,00000 тыс.руб. Однако в Отчете указано 13,27500 тыс.руб.

В нарушение части 3 статьи 7, части 4.1 статьи 30 Федерального закона, пункта 2 Требований Отчет содержит недостоверные сведения в позициях, указанных выше.

Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации (далее - КоАП РФ) предусмотрена административная ответственность за размещение в ЕИС информации и документов, подлежащих размещению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 1.3 и 1.7 настоящей статьи (часть 1.4 статьи 7.30).

На основании части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29 - 7.32, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 настоящего Кодекса) не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушение по части 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ составляет один год и начинается исчисляться с момента его совершения.

Следовательно, учитывая, что отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2019 год с недостоверными данными размещен в ЕИС 30 марта 2020 года, срок привлечения к административной ответственности за совершение указанного нарушения истек.

Согласно Отчету Заказчика за 2020 год, размещенному в ЕИС 30 марта 2021 года, закупки у СМП, СОНО не осуществлялись, в связи с отсутствием конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в 2020 году.

При этом, сведения, подлежащие включению в раздел II Отчета установлены пунктом 2 Требований.

В позиции 2 раздела II Отчета:

в абзаце четвертом указывается объем финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального

закона №44-ФЗ (за исключением закупок, которые осуществлены в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ по результатам несостоявшегося определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ), за исключением объема финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну. Согласно предоставленным сведениям в 2020 году Управлением образования закупки запланированы и осуществлены только у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ, объем финансового обеспечения для оплаты контрактов заключенных на основании части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ составил 350,45601 тыс.руб. Однако в Отчете указано значение 0,00000 тыс.руб.;

в абзаце первом указывается общий объем финансового обеспечения для оплаты контрактов в отчетном году в рамках осуществления закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ, за исключением объема финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, рассчитанный как сумма значений, предусмотренных абзацами вторым - шестым указанной позиции. В связи с отсутствием показателей в абзацах втором, третьем, пятом, шестом в данной позиции надлежало указать значение аналогичное значению четвертого абзаца 350,45601 тыс.руб. Однако в Отчете указано значение 0,00000 тыс.руб.

В позиции 3 раздела II Отчета указывается совокупный годовой объем закупок, рассчитанный за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ. В указанной позиции надлежало указать значение 0,00000 тыс.руб., так как закупки запланированы и осуществлены только у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ. Однако в Отчете указано 350,45601 тыс.руб.

В позиции 4 раздела II Отчета указывается объем закупок, который заказчик обязан осуществить у СМП и СОНО. Из анализа вышеуказанной информации следует, что объем закупок, который заказчик обязан осуществить у СМП и СОНО составляет 0,00000 тыс.руб. Однако в Отчете указано 52,56840 тыс.руб.

В нарушение части 3 статьи 7, части 4.1 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ, пункта 2 Требований Отчет, размещенный в ЕИС 30 марта 2021 года содержит недостоверные сведения в позициях, указанных выше.

В ходе проверки установлено, что прокуратурой Приморско-Ахтарского района была проведена проверка по соблюдению требований части 4 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ, по результатам проверки выдано представления об устранении нарушений законодательства о муниципальном заказе, защите прав субъектов малого предпринимательства. Управлением образования

внесены изменения в Отчет за 2020 год, а именно указаны достоверные сведения в разделе II Отчета (редакция Отчета от 30.04.2021).

Заказчиком в соответствии с требованиями статьи 21 Федерального закона №44-ФЗ и Требований к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2015 года № 554 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг» (действовавшими на момент совершения рассматриваемых действий), разработан план-график закупок на 2018 год и на 2019 год.

В соответствии с частью 10 статьи 21 Федерального закона №44-ФЗ, пунктом «а» части 3 требований к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд план-график разрабатывается ежегодно на один год и утверждается заказчиком в течение десяти рабочих дней со дня доведения до соответствующего государственного заказчика (муниципального заказчика) объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

В соответствии с частью 15 статьи 21 Федерального закона №44-ФЗ утвержденный заказчиком план-график и внесенные в него изменения подлежат размещению в ЕИС в течение трех рабочих дней с даты утверждения или изменения плана-графика, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

Согласно, представленной Заказчиком информации лимиты бюджетных обязательств доведены 27 декабря 2017 года, расходным расписанием №925/1654/317 от 27.12.2017.

Управлением образования план-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд на 2018 год утвержден и размещен в ЕИС 29 декабря 2017 года с соблюдением вышеуказанных требований (Уникальный номер плана-графика 2018031830016370030001).

Согласно, представленной Заказчиком информации лимиты бюджетных обязательств доведены 26 декабря 2018 года, расходным расписанием №925/1654/008 от 26.12.2018.

Управлением образования план-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд на 2019 год утвержден и размещен в ЕИС 27 декабря 2018 года с соблюдением

вышеуказанных требований (Уникальный номер плана-графика 2019031830016370010001).

Заказчиком в соответствии с требованиями статьи 16 Федерального закона №44-ФЗ и Порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в ЕИС, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2019 года №1279 (далее – Порядок), разработан план-график закупок на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годы.

Согласно части 6 статьи 16 Федерального закона №44-ФЗ, подпункта «а» пункта 12 Порядка план-график утверждаются заказчиками в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем доведения до соответствующего заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 20 Порядка заказчики формируют, утверждают и размещают планы-графики в ЕИС или посредством информационного взаимодействия ЕИС с региональными и муниципальными информационными системами в сфере закупок.

Согласно пункту 21 Порядка размещение (за исключением случая, предусмотренного пунктом 25 настоящего Положения) плана-графика в ЕИС осуществляется автоматически после осуществления контроля в порядке, установленном в соответствии с частью 6 статьи 99 Федерального закона №44-ФЗ, в случае соответствия контролируемой информации требованиям части 5 указанной статьи Федерального закона №44-ФЗ, а также форматно-логической проверки информации, содержащейся в плане-графике, на соответствие настоящему Положению. Планы-графики, размещаемые в ЕИС, должны быть подписаны усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

Согласно, представленной Заказчиком информации бюджет муниципального образования Приморско-Ахтарский район на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов утвержден 16 декабря 2019 года, решением Совета муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 16.12.2019 №598, лимиты бюджетных обязательств доведены 24 декабря 2019 года расходным расписанием №925/1654/407 от 24.12.2019.

План-график закупок товаров, работ, услуг на 2020 финансовый год и на плановый период 2021 и 2022 годов сформирован в форме электронного документа и утвержден посредством подписания усиленной квалифицированной электронной подписью Ясиновской В.А., и размещен в ЕИС 30.12.2019 (версия 0) с соблюдением вышеуказанных требований (Уникальный номер плана-графика закупок - 202003183001637001).

Согласно, представленной Заказчиком информации бюджет муниципального образования Приморско-Ахтарский район на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов утвержден 9 декабря 2020 года, решением

Совета муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 09.12.2020 №39, лимиты бюджетных обязательств доведены 17 декабря 2020 года расходным расписанием №925/1654/505 от 17.12.2020.

План-график закупок товаров, работ, услуг на 2021 финансовый год и на плановый период 2022 и 2023 годов сформирован в форме электронного документа и утвержден посредством подписания усиленной квалифицированной электронной подписью Ясиновской В.А., и размещен в ЕИС 30.12.2020 (версия 0) с соблюдением вышеуказанных требований (Уникальный номер плана-графика закупок - 202103183001637001).

Плановая проверка осуществлялась комиссией по проведению плановой проверки в 2 этапа путем рассмотрения и анализа истребованных документов и информации, размещенной на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС).

В ходе проведения первого этапа плановой проверки предусматривающего рассмотрение закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), на предмет их соответствия требованиям законодательства о контрактной системе установлено, что закупки на стадии определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) отсутствуют, согласно информации с официального сайта, единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru.

В ходе проверки второго этапа плановой проверки проводится проверка в отношении закупок, контракты по которым заключены.

Согласно пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик может осуществлять закупку товара, работы, услуги у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму, не превышающую ста тысяч рублей (с 1 июля 2019 года не превышающую трехсот тысяч рублей, с 24 апреля 2020 года не превышающую шестисот тысяч рублей).

В соответствии с представленным Заказчиком реестром контрактов, заключенных в проверяемом периоде на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ, нарушений в части превышения цены контрактов и годового объема таких закупок (в редакции Федерального закона №44-ФЗ, действовавшего на момент совершения рассматриваемых действий) не установлено.

Контракты, заключенные в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, в соответствии со статьей 103 Федерального закона № 44-ФЗ не включаются в реестр муниципальных контрактов. Сведения о данных контрактах не направляются в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В ходе проведения выборочной проверки контрактов (договоров) заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в проверяемом периоде установлено.

1) В соответствии с частью 4 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

В соответствии с частями 5 и 8 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 года № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. N 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. №1063» (далее – Правила определения размера штрафа).

Размер штрафа устанавливается контрактом в соответствии с пунктами 3-9 Правил определения размера штрафа, и рассчитывается как процент цены контракта, или в случае, если контрактом предусмотрены этапы исполнения контракта, как процент этапа исполнения контракта (далее - цена контракта (этапа) (п.2 Правил определения размера штрафа).

При этом с 14 августа 2019 года Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2019 года № 1011 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 года №1042» в пунктах 3-9 Правил определения размера штрафа слова «в виде фиксированной суммы, определяемой» исключены.

В ходе выборочной проверки контрактов (договоров) установлено заключение договора на сбор и транспортировку твердых коммунальных отходов от 31 декабря 2019 года №29, заключенного с МУП «СБС» на сумму 2352,38 рублей без учета изменений, внесенных Постановлением Правительства России от 2 августа 2019 года № 1011 (раздел 5 «Ответственность сторон и срок действия договора» Договора).

Согласно пункта «а» части 3 Правил определения размера штрафа за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком

(подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы и составляет 10 процентов цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) не превышает 3 млн. рублей (в редакции, действовавшей в момент возникновения у Заказчика соответствующих обязанностей).

Между Управлением образования и ООО «ПРОМЕТЕЙ» заключен договор на оказание услуг от 19.06.2018 №8 на сумму 70 000,00 рублей (семьдесят тысяч рублей 00 копеек).

На основании Правил определения размера штрафа Заказчик произвел расчет суммы штрафа для поставщика, который составил 7200 (семь тысяч двести) рублей 00 копеек (п.5.1 раздел 5 Договора).

При проведении расчета суммы штрафа для поставщика в соответствии с Правилами определения размера штрафа, Заказчиком произведен не верный расчет, так как сумма штрафа для поставщика должна составлять 7000 (семь тысяч) рублей 00 копеек – $70\,000,00 * 10\% = 7000,00$.

Аналогичное нарушение выявлено в заключенном договоре купли-продажи от 10.12.2018 с ИП Норенко К.А. на сумму 40 000,00 рублей (сорок тысяч рублей 00 копеек).

На основании Правил определения размера штрафа Заказчик произвел расчет суммы штрафа для поставщика, который составил 270,00 рублей (двести семьдесят рублей 00 копеек) (п.7.5 раздел 7 Договора).

При проведении расчета суммы штрафа для поставщика в соответствии с Правилами определения размера штрафа, Заказчиком произведен не верный расчет, так как сумма штрафа для поставщика должна составлять 4 000,00 рублей (четыре тысячи рублей 00 копеек) – $40\,000,00 * 10\% = 4000,00$.

Согласно пункта «а» части 9 Правил определения размера штрафа за каждый факт неисполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы и составляет 1000 рублей, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей (включительно) (в редакции, действовавшей в момент возникновения у Заказчика соответствующих обязанностей).

При заключении договора купли-продажи от 26.06.2018 с ИП Выдра Ю.С. на сумму 24 500,00 рублей (двадцать четыре тысячи пятьсот рублей 00 копеек), заказчиком неверно применены Правила определения размера штрафа для расчета размера штрафа Заказчика. Так в пункте 8.4 раздела 8 «Ответственность сторон» договора купли-продажи от 26.06.2018 размер штрафа за неисполнение Заказчиком обязательств, предусмотренных Договором установлен следующего содержания: «За ненадлежащее исполнение Покупателем обязательств по Договору, за исключением просрочки исполнения обязательств, устанавливается

штраф в виде фиксированной суммы, в размере 2,5 процента цены Договора, что составляет 612 (шестьсот двенадцать) рублей 00 копеек, определенном в следующем порядке согласно постановлению №1042».

2) Исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе: приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (далее - отдельный этап исполнения контракта), предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта (п.1 ч.1 ст.94 Федерального закона №44-ФЗ)

Согласно части 7 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом.

В контракт включаются обязательные условия: о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, о порядке и сроках оформления результатов такой приемки (ч.13 ст.34 Федерального закона №44-ФЗ).

В ходе выборочной проверки контрактов (договоров) установлено заключение контрактов (договоров) в которых не предусмотрен порядок и сроки осуществления приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (таблица №1).

Таблица №1

№ п/п	Номер и дата контракта (договора)	Поставщик (подрядчик, исполнитель)	Сумма контракта (договора)
1	2	3	4
1	Договор на оказание гостиничных услуг от 15.06.2018 №251 ТМ	ИП Иорданиян Т.М.	49500,00
2	Договор поставки товара от 10.08.2018	ИП Кириченко С.М.	17600,00
3	Договор оказания услуг от 16.05.2019	ИП Норенко К.А.	5000,00
4	Договор оказания услуг от 26.11.2019	ИП Сумская А.Г.	4000,00
5	Контракт на оказание услуг от 20.01.2020 №2020.03821	ООО «ГЛАВГЕО»	1580,00

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ составы административных правонарушений, за которые может наступить административная

ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия заказчика по заключению контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с нарушением требований частей 5, 8, 13 статьи 34, части 7 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ.

Согласно части 2 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 6, 9, 34 и 50 части 1 настоящей статьи, заказчик обязан уведомить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта контрольный орган в сфере закупок о такой закупке. Уведомление о такой закупке направляется при ее осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд в орган местного самоуправления муниципального района, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок.

В проверяемом периоде уведомлений о заключении Заказчиком контрактов в соответствии с пунктами 6, 9, 34 и 50 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ в администрацию муниципального образования Приморско-Ахтарский район не поступало.

В целом объем проверенных средств составил 2 017 189,17 рублей, выявлены нарушения и недостатки в работе управления образования администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район при осуществлении закупок на сумму 214 532,38,00 рублей.

По результатам проверки в действиях Заказчика выявлены нарушения:

- части 3 статьи 7, части 4.1 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ, пункта 2 Требований (Отчет за 2019 год, 2020 год, размещенный в ЕИС содержит недостоверные сведения в позициях раздела II Отчета);

- частей 5, 8 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ (заключение договора на сбор и транспортировку твердых коммунальных отходов от 31 декабря 2019 года №29, заключенного с МУП «СБС» на сумму 2352,38 рублей без учета изменений, внесенных Постановлением Правительства России от 2 августа 2019 года № 1011; Заказчиком произведен не верный расчет суммы штрафа для поставщика по договору на оказание услуг от 19.06.2018 №8, заключенному с ООО «ПРОМЕТЕЙ» на сумму 70 000,00 рублей и договору купли-продажи от 10.12.2018, заключенному с ИП Норенко К.А. на сумму 40 000,00 рублей; При заключении договора купли-продажи от 26.06.2018 с ИП Выдра Ю.С. на сумму 24 500,00 рублей, заказчиком неверно применены Правила определения размера штрафа для расчета размера штрафа Заказчика);

- части 13 статьи 34, части 7 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ (заключено 5 контрактов (договоров) на сумму 77680,00 рублей в которых не предусмотрен порядок и сроки осуществления приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги).

На основании выше изложенного принято решение:

1. Направить настоящий акт в адрес управления образования администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район, с целью ознакомления и недопущения нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.
2. В связи с тем, что выявленные нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг не повлияло на способ определения поставщика предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации не выдавать.
3. Учитывая, что по выявленным в ходе проведенной плановой проверки нарушениям (Отчет об объеме закупок с СМП, СОНКО за 2019 год) предусматривающих признаки состава административного правонарушения, предусмотренных частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности истек, направлять материалы проверки по фактам выявленных нарушений для возбуждения дел об административном правонарушении в министерство экономики Краснодарского края нецелесообразно.

Подписи комиссии по проведению плановой проверки:

Руководитель комиссии:

Заведующий сектором внутреннего
финансового контроля администрации
муниципального образования
Приморско-Ахтарский район



Ю.А.Глущенко

Члены комиссии:

Ведущий специалист сектора
внутреннего финансового контроля
администрации муниципального
образования Приморско-Ахтарский район



Т.В.Топчий

Главный специалист сектора
внутреннего финансового контроля
администрации муниципального
образования Приморско-Ахтарский район



Е.В.Червякова