

АКТ № 17

проведения плановой проверки за соблюдением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением детский сад №7 «Радуга»

«23» июня 2022 года

г. Приморско-Ахтарск

На основании распоряжения администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 13 мая 2022 года № 226-р «О проведении плановой проверки», руководствуясь Правилами осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, банков, государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ», региональных гарантийных организаций, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2020 года №1576 (с учетом внесенных изменений и дополнений постановлением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2021 года № 2044) сектором внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район проведена плановая проверка на предмет соответствия действий (бездействия) субъекта контроля требованиям законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Проверка проведена комиссией в составе:

Глущенко Юлии Александровны - заведующего сектором внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район, руководителя комиссии;

Топчий Татьяны Вадимовны - ведущего специалиста сектора внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район, члена комиссии;

Червяковой Елены Викторовны - главного специалиста сектора внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район, члена комиссии.

Правовые основания проведения проверки:

- пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44 – ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44 – ФЗ), (все нормы Федерального закона №44-ФЗ, цитируемые в настоящем акте, приведены в редакции, действовавшей в момент возникновения у Заказчика соответствующих обязанностей);

- план проведения плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок на 2022 год, утвержденный распоряжением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 18 ноября 2021 года № 513-р.

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Субъект контроля - Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение детский сад №7 «Радуга» ИНН 2347007863 (далее – Заказчик) (Адрес местонахождения: Российская Федерация, 353860, Краснодарский край, Приморско-Ахтарский район, город Приморско-Ахтарск, улица Свободная, дом 108/1).

Срок проведения проверки: с 1 июня 2022 года по 22 июня 2022 года.

Проверяемый период: с 1 июня 2019 года по 1 июня 2022 года.

Плановая проверка проведена в форме документарной плановой проверки по месту нахождения сектора внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район (Краснодарский край, город Приморско-Ахтарск, улица 50 лет Октября, 63).

Метод проверки: выборочный.

#### **Проверкой установлено:**

В проверяемом периоде заведующим муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад №7 «Радуга» являлись:

Кокшарова Оксана Владимировна, на основании приказа управления образования администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 15 ноября 2018 года № 204-Л (период с 15.11.2018 по 23.09.2019), приказ управления образования администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 12 ноября 2020 года №339-Л (период с 17.11.2020 по настоящее время);

Копытина Ольга Викторовна, на основании приказа управления образования администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 16 октября 2019 №357-Л (период с 17.10.2019 по 16.11.2020).

Временно исполняли обязанности заведующего муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад №7 «Радуга»:

Копытина Ольга Викторовна, воспитатель МБДОУ №7 с 23.09.2019 по 15.10.2019, на основании приказа управления образования администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 23 сентября 2019 года №118;

Тарасенко Ольга Владимировна, заведующая хозяйством с 16.10.2019 по 17.10.2019, на основании приказа управления образования администрации

муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 15 октября 2019 года №131.

Заведующий муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад №7 «Радуга» уведомлен о проведении плановой проверки письмом администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 17 мая 2022 года №134-4307/22-01-11 «Уведомление о проведении плановой проверки» и распоряжением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 13 мая 2022 года №226-р «О проведении плановой проверки».

В проверяемом периоде учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с Уставом муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад №7 «Радуга» (новая редакция), утвержденным постановлением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 08.09.2015 № 852, от 28.12.2020 №1871, от 29.10.2020 № 1417, от 18.10.2021 №1787.

Полное наименование учреждения - муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение детский сад №7 «Радуга».

Сокращенное наименование учреждения – МБДОУ №7.

Учредителем и собственником имущества является муниципальное образование Приморско-Ахтарский район.

Функции и полномочия учредителя от имени муниципального образования Приморско-Ахтарский район осуществляет управление образования администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район. Управление образования администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район является главным распорядителем бюджетных средств в отношении МБДОУ №7.

МБДОУ №7 не имеет филиалов и представительств.

Предметом деятельности МБДОУ №7 являются общественные отношения, возникающие в сфере образования в связи с реализацией права на образование, обеспечением государственных гарантий прав и свобод человека в сфере образования и созданием условий для реализации права на образование.

Субъект проверки является юридическим лицом, самостоятельно осуществляет финансово-хозяйственную деятельность, имеет печать, может от своего имени приобретать имущественные и личные неимущественные права.

МБДОУ №7 является некоммерческой организацией, деятельность которой финансируется из средств бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район в соответствии с Планом финансово-хозяйственной деятельности.

Организацию и ведение бухгалтерского учета осуществляет муниципальное казенное учреждение «Централизованная бухгалтерия учреждений образования Приморско-Ахтарского района».

На основании пункта 7 части 1 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ учреждение является заказчиком.

Заказчики, совокупный годовой объем закупок которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (ч.1 ст.38 Федерального закона № 44-ФЗ), в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (ч.2 ст.38 Федерального закона № 44-ФЗ), при этом работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок (ч.2 ст.9, ч.6 ст.38 Федерального закона № 44-ФЗ).

В проверяемом периоде обязанности контрактного управляющего возложены на:

Тарасенко Ольгу Владимировну, заведующего хозяйством, имеющего дополнительное профессиональное образование в сфере закупок (удостоверение о повышении квалификации регистрационный номер В-1168 выдан 2013 году; удостоверение о повышении квалификации 232403669562, регистрационный номер 8234, дата выдачи 05.05.2016 года), на основании приказа от 09.01.2019 №11/1.

Юлом Анну Сергеевну, специалист МБДОУ №7, имеющего дополнительное профессиональное образование в сфере закупок (удостоверение о повышении квалификации 770600068279 регистрационный номер 02625, дата выдачи 4 июня 2021 года), на основании приказа от 01.02.2021 №63/1, приказа от 10.01.2022 №32.

В нарушении части 2 статьи 9, части 6 статьи 38 Федерального закона №44-ФЗ обязанности контрактного управляющего были возложены на Юлом Анну Сергеевну, которая на момент назначения не имела дополнительного профессионального образования в сфере закупок.

В целях централизации закупок в соответствии со статьей 26 Федерального закона №44-ФЗ постановлением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 28 августа 2018 года № 1167 (с изменениями в редакции постановления от 16.12.2021 № 2167) полномочия по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков муниципального образования Приморско-Ахтарский район возложены на муниципальное казенное учреждение муниципального образования Приморско-Ахтарский район «Единая служба заказчика» (далее – Уполномоченное учреждение).

Порядок взаимодействия, права, обязанности и полномочия Уполномоченного учреждения и Заказчиков определяются порядком взаимодействия при определении поставщика (подрядчика, исполнителя), утвержден постановлением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 28 августа 2018 года №1167.

В проверяемом периоде правом электронной цифровой подписи для работы на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок наделены:

- Кокшарова Оксана Владимировна, заведующий МБДОУ №7, на основании приказа МБДОУ №7 от 17.11.2018 №61/1, приказа МБДОУ №7 от 17.11.2020 №82/1;

- Копытина Ольга Викторовна, заведующий МБДОУ №7 на основании приказа МБДОУ №7 от 16.10.2019 №102.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ исполнение контракта включает в себя приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных контрактом, включая проведение экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контрактов.

На основании части 3 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ заказчиком принято решение о проведении экспертной проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактами (договорами) своими силами.

В целях соблюдения требований части 3 и пункта 1 части 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ утвержден порядок проведения приемки товаров (работ, услуг), поставляемых (выполняемых, оказываемых) по контрактам, заключенным для нужд муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад №7 «Радуга», а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных контрактом приказом от 11.01.2017 № 20, приказом от 09.01.2020 №13, приказом от 10.01.2022 №51).

Назначено ответственное лицо по приемке товаров (работ, услуг), поставляемых (выполняемых, оказываемых) по контрактам, заключенным для нужд муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад №7 «Радуга», а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных контрактом, включая проведение внутренней экспертизы поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг – Тарасенко Ольга Владимировна (приказ от 11.01.2017 № 20, приказ от 09.01.2020 №13), Антонова Оксана Владимировна (приказ от 10.01.2022 №51).

На время отсутствия (болезни, отпуска, командировки) Антоновой Оксаны Владимировны обязанности за проведения приемки товаров, работ, услуг возложены на Юлом Анну Сергеевну, делопроизводителя МБДОУ №7 (приказ от 10.01.2022 №51).

Обязанности по формированию с использованием единой информационной системы, подписанию электронной подписью и размещению в единой информационной системе документа о приемке поставленного товара,

выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги при исполнении контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур (за исключением закрытых электронных процедур, проводимых в случае, предусмотренном пунктом 5 части 11 статьи 24 настоящего Федерального закона), в соответствии с частью 13 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ возложены на Кокшарову Оксану Владимировну (приказ от 10.01.2022 №51).

На время отсутствия Кокшаровой Оксаны Владимировны обязанности по осуществлению приемки товаров, работ, услуг включая проведение внутренней экспертизы поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг возложены на старшего воспитателя МБДОУ №7 Петряшину Нонну Владимировну (приказ от 10.01.2022 №51).

В соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ заказчик осуществляет приемку товаров (работ, услуг), с проведением экспертизы своими силами предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактами (договорами).

При выборочной проверке установлено, что при осуществлении приемки товаров (работ, услуг) экспертиза оформляется в виде записи на первичных документах (товарная накладная, акт выполненных работ, акт об оказании услуг, УПД), что соответствует условиям утвержденного порядка проведения приемки товаров (работ, услуг) поставляемых (выполняемых, оказываемых) по контрактам.

В соответствии с утвержденным планом финансово-хозяйственной деятельности МБДОУ №7 на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов сумма денежных средств, с учетом внесенных изменений на 31 декабря 2019 года предусмотренная для осуществления закупок в 2019 году, составила 3 176 042,42 рублей, в том числе:

на оплату контрактов, заключенных до начала очередного финансового года 6 115,51 рублей;

на закупку товаров, работ, услуг по году начала закупки 3 169 926,91 рублей.

Согласно предоставленных сведений заказчиком в проверяемом периоде с 1 июня 2019 года по 31 декабря 2019 год заключено 67 контрактов (договоров) на общую сумму с учетом внесенных изменений 1 762 932,43 рублей в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ.

В соответствии с утвержденным планом финансово-хозяйственной деятельности МБДОУ №7 на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов сумма денежных средств, с учетом внесенных изменений на 31 декабря 2020 года предусмотренная для осуществления закупок в 2020 году, составляет 2 692 692,75 рублей, в том числе:

по контрактам (договорам), заключенным до начала текущего финансового года 5 716,52 рублей;

по контрактам (договорам), планируемым к заключению в соответствующем финансовом году 2 686 976,23 рублей.

Согласно предоставленных сведений заказчиком в проверяемом периоде с 1 января 2020 года по 31 декабря 2020 года заключено 127 контрактов (договоров) на общую сумму с учетом внесенных изменений 2 922 152,21 рублей, из них 2 контракта (договора) на общую сумму 370 621,00 рублей с финансированием в 2021 году, в том числе 5 604,82 рублей для оплаты кредиторской задолженности в 2021 году, а именно:

- в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключено 117 контрактов (договоров) на общую сумму 1 602 254,95 рублей, из них 1 контракт на сумму 4 930,77 рублей с финансированием в 2021 году, в том числе 690,84 рублей для оплаты кредиторской задолженности в 2021 году;

- в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключено 7 контрактов (договоров) на общую сумму 1 100 781,83 рублей, из них 1 контракт на сумму 365 690,23 рублей с финансированием в 2021 году;

- в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключено 2 контракта (договора) на сумму 130 401,97 рублей, в том числе 1 163,78 рублей для оплаты кредиторской задолженности в 2021 году;

- в соответствии с пунктом 29 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключен 1 контракт (договор) на сумму 88 713,46 рублей, в том числе 3 750,20 рублей для оплаты кредиторской задолженности в 2021 году.

В соответствии с утвержденным планом финансово-хозяйственной деятельности МБДОУ №7 на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов сумма денежных средств, с учетом внесенных изменений на 30 декабря 2021 года предусмотренная для осуществления закупок в 2021 году, составляет 6 481 602,19 рублей, в том числе:

по контрактам (договорам), заключенным до начала текущего финансового года 376 225,82 рублей;

по контрактам (договорам), планиваемым к заключению в соответствующем финансовом году 6 105 376,37 рублей.

Согласно предоставленных сведений заказчиком в проверяемом периоде с 1 января 2021 года по 31 декабря 2021 года заключено 198 контрактов (договоров) на общую сумму с учетом внесенных изменений 5 879 373,69 рублей, из них 1 контракт на сумму 166 097,76 рублей с финансированием в 2022 году, в том числе 53 110,08 рублей для оплаты кредиторской задолженности в 2022 году, а именно:

- в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключено 96 контрактов (договоров) на общую сумму 1 444 134,08 рублей.

- в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключено 100 контрактов (договоров) на общую сумму 3 967 915,45 рублей, в том числе 53 110,08 рублей для оплаты кредиторской задолженности в 2022 году;

- в соответствии с частью 1 статьи 83.2 Федерального закона №44-ФЗ (по результатам проведения электронного аукциона) заключено 2 контракта на общую сумму 467 324,16 рублей, из них 1 контракт на сумму 166 097,76 рублей с финансированием в 2022 году.

В соответствии с утвержденным планом финансово-хозяйственной деятельности МБДОУ №7 на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов сумма денежных средств, с учетом внесенных изменений на 31 мая 2022 года предусмотренная для осуществления закупок в 2022 году, составляет 7 138 800,14 рублей, в том числе:

по контрактам (договорам), заключенным до начала текущего финансового года 219 207,84 рублей;

по контрактам (договорам), планируемыми к заключению в соответствующем финансовом году 6 919 592,30 рублей.

Согласно предоставленных сведений заказчиком в проверяемом периоде с 1 января 2022 года по 1 июня 2022 года заключено 69 контрактов (договоров) на общую сумму с учетом внесенных изменений 3 872 686,90 рублей, а именно:

- в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключено 35 контрактов (договоров) на общую сумму 729 474,18 рублей;

- в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключено 33 контракта (договора) на общую сумму 1 773 012,72 рублей;

- в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключен 1 контракт на сумму 1 370 200,00 рублей.

Федеральным законом от 31 июля 2020 годом № 249-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» с 11 августа 2020 года Федеральный закон №44-ФЗ дополнен статьей 30.1.

Частью 1 статьи 30.1 Федерального закона №44-ФЗ установлена обязанность заказчика осуществлять закупки исходя из минимальной доли закупок и перечня товаров, определенных Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 3 статьи 14 Федерального закона №44-ФЗ.

Согласно части 2 статьи 30.1 Федерального закона №44-ФЗ по итогам года заказчик до 1 апреля года, следующего за отчетным годом:



1) составляет отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, осуществленных в целях выполнения обязанности, предусмотренной частью 1 настоящей статьи;

2) размещает отчет, указанный в пункте 1 настоящей части, в единой информационной системе или направляет его в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий оценку выполнения заказчиком обязанности, предусмотренной частью 1 настоящей статьи, если в соответствии с частью 7 настоящей статьи такой отчет не размещается в единой информационной системе.

Требования к содержанию и форме отчета, указанного в части 2 статьи 30.1 Федерального закона №44-ФЗ, а также порядок его подготовки и размещения в единой информационной системе, установлены Правительством Российской Федерации (пункт 1 части 4 Статьи 30.1 Федерального закона №44-ФЗ).

Так Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2020 года № 2014 «О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и ее достижении заказчиком» утверждено Положение о требованиях к содержанию и форме отчета об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, осуществленных в целях достижения заказчиком минимальной обязательной доли закупок, о требованиях к содержанию обоснования невозможности достижения заказчиком минимальной обязательной доли закупок российских товаров (в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) отдельных видов, при осуществлении закупок которых установлены ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств, о порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок таких отчета и обоснования (далее – Положение).

Пунктом 3 Положения установлено, что отчет подготавливается (за исключением случая, предусмотренного пунктом 12 настоящего Положения) в единой информационной системе по форме согласно приложению автоматически не позднее 1 февраля года, следующего за отчетным, путем обработки информации, включенной в реестр контрактов, заключенных заказчиками, содержащийся в единой информационной системе.

И не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным Заказчик:

а) включает в отчет обоснование (если по итогам отчетного года объем закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, составляет менее размера минимальной доли закупок);

б) подписывает отчет усиленной квалифицированной электронной (за исключением случая, предусмотренного пунктом 12 настоящего Положения) подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенного в ЕИС, и представленным материалам, отчет об объеме закупок российских товаров за 2021 год размещен 31 марта 2022 года, с соблюдением установленного срока. В отчетном году заказчиком не осуществлялась приемка товаров, указанных в приложении к постановлению Правительства Российской Федерации от 03.12.2020 №2014.

Частью 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ установлена обязанность заказчиков осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП, СОНКО) в объеме не менее чем 15 % совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП и СОНКО, а также осуществления закупок с учетом положений части 5 настоящей статьи.

Согласно части 4 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок с СМП, СОНКО, предусмотренных частью 2 настоящей статьи (далее - Отчет), и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе (далее - ЕИС). В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с СМП, СОНКО.

Порядок подготовки Отчета, указанного в части 4 настоящей статьи, его размещения в ЕИС, форма указанного Отчета определяются Правительством Российской Федерации (часть 4.1 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ).

Так, постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 г. № 238 утверждены соответствующие Правила подготовки отчета об объеме закупок у СМП, СОНКО, его размещения в ЕИС (далее – Правила).

Пунктом 3 Правил установлено, что подготовка Отчета и его составление осуществляются по форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 года № 238, и в соответствии с требованиями к заполнению формы согласно приложению.

Таким образом, Отчет за 2019 год с указанием всех необходимых сведений в нем подлежал размещению в ЕИС не позднее 31 марта 2020 года, Отчет за 2020 год - не позднее 31 марта 2021 года, Отчет за 2021 год – не позднее 31 марта 2022 года.

При проверке соблюдения Заказчиком требований части 1 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ по выполнению объема закупок у СМП, СОНКО в проверяемом периоде установлено следующее.

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенного в ЕИС, и представленным материалам, отчет Заказчика об объеме закупок у СМП, СОНКО за 2019 год размещен 30 марта 2020 года, с соблюдением установленного срока. Согласно Отчету Заказчика, объем закупок у СМП, СОНКО в 2019 году составил 0 рублей. Вместе с тем, все закупки в 2019 году

были осуществлены Заказчиком у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ, при этом закупки в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ по результатам несостоявшегося определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ, в отчетном периоде Заказчиком не осуществлялись.

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенного в ЕИС, и представленным материалам, отчет Заказчика об объеме закупок у СМП, СОНКО за 2020 год размещен 29 марта 2021 года, с соблюдением установленного срока. Согласно Отчету Заказчика за 2020 год, объем закупок у СМП, СОНКО в 2020 году составил 0 рублей. Вместе с тем, все закупки в 2020 году были осуществлены Заказчиком у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ, при этом закупки в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ по результатам несостоявшегося определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ, в отчетном периоде Заказчиком не осуществлялись.

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенного в ЕИС, и представленным материалам, отчет Заказчика об объеме закупок у СМП, СОНКО за 2021 год размещен 18 марта 2022 года, с соблюдением установленного срока. Согласно Отчету Заказчика за 2021 год, объем закупок у СМП, СОНКО в 2021 году составил 301,22640 тыс. руб. (100 % совокупного годового объема закупок).

Таким образом, Заказчиком требования статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ об осуществлении закупок у СМП, СОНКО в объеме не менее 15 % совокупного годового объема закупок соблюдены, Отчеты размещены в ЕИС с соблюдением срока, установленного Федеральным законом №44-ФЗ.

Заказчиком в соответствии с требованиями статьи 21 Федерального закона №44-ФЗ и Требований к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2015 года № 554 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг» (действовавшими на момент совершения рассматриваемых действий), разработан план-график закупок на 2019 год.

В соответствии с частью 10 статьи 21 Федерального закона №44-ФЗ, пунктом «б» части 3 требований к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд план-график разрабатывается

ежегодно на один год и утверждается заказчиком в течение десяти рабочих дней после утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с частью 15 статьи 21 Федерального закона №44-ФЗ утвержденный заказчиком план-график и внесенные в него изменения подлежат размещению в ЕИС в течение трех рабочих дней с даты утверждения или изменения плана-графика, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

План финансово-хозяйственной деятельности учреждения на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов МБДОУ №7 утвержден начальником управления образования администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район В.А. Ясиновской 27 декабря 2018 года.

План-график на 2019 год утвержден Заказчиком 10 января 2019 года и размещен в ЕИС 14 января 2019 года (Уникальный номер плана-графика 2019031830032310010001), что соответствует требованиям вышеуказанных нормативных правовых актов.

Заказчиком в соответствии с требованиями статьи 16 Федерального закона №44-ФЗ и Порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в ЕИС, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2019 года №1279 (далее – Положение), разработан план-график закупок на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годы.

Согласно части 7 статьи 16 Федерального закона №44-ФЗ, подпункта «б» пункта 12 Положения план-график утверждается в течение 10 рабочих дней заказчиками, указанными в подпунктах «б» - «г», «ж» - «и» пункта 2 Положения, - со дня, следующего за днем утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения или плана (программы) финансово-хозяйственной деятельности унитарного предприятия.

В соответствии с пунктом 20 Положения заказчики и лица, указанные в подпунктах «е» - «к» пункта 2 Положения, за исключением случая, предусмотренного пунктом 25 Положения, формируют, утверждают и размещают планы-графики в ЕИС или посредством информационного взаимодействия ЕИС с региональными и муниципальными информационными системами в сфере закупок.

Согласно пункту 21 Положения размещение (за исключением случая, предусмотренного пунктом 25 Положения) плана-графика в ЕИС осуществляется автоматически после осуществления контроля в порядке, установленном в соответствии с частью 6 статьи 99 Федерального закона №44-ФЗ, в случае соответствия контролируемой информации требованиям части 5 указанной статьи Федерального закона №44-ФЗ, а также форматно-логической проверки информации, содержащейся в плане-графике, на соответствие настоящему Положению. Планы-графики, размещаемые в ЕИС, должны быть

подписаны усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

Согласно, представленной Заказчиком информации бюджет муниципального образования Приморско-Ахтарский район на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов утвержден 16 декабря 2019 года решением Совета муниципального образования Приморско-Ахтарский район №598, план финансово-хозяйственной деятельности на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов утвержден 24 декабря 2019 года.

План-график закупок товаров, работ, услуг на 2020 финансовый год и на плановый период 2021 и 2022 годов сформирован в форме электронного документа и утвержден посредством подписания усиленной квалифицированной электронной подписью Копытиной О. В., и размещен в ЕИС 28.12.2019 (версия 0) с соблюдением вышеуказанных требований (Уникальный номер плана-графика закупок - 202003183003231001).

Согласно, представленной Заказчиком информации бюджет муниципального образования Приморско-Ахтарский район на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов утвержден 9 декабря 2020 года решением Совета муниципального образования Приморско-Ахтарский район №39, план финансово-хозяйственной деятельности на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов утвержден 21 декабря 2020 года.

План-график закупок товаров, работ, услуг на 2021 финансовый год и на плановый период 2022 и 2023 годов сформирован в форме электронного документа и утвержден посредством подписания усиленной квалифицированной электронной подписью Кокшаровой О. В., и размещен в ЕИС 31.12.2020 (версия 0) с соблюдением вышеуказанных требований (Уникальный номер плана-графика закупок - 202103183003231001).

Согласно, представленной Заказчиком информации бюджет муниципального образования Приморско-Ахтарский район на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов утвержден 24 декабря 2021 года решением Совета муниципального образования Приморско-Ахтарский район №133, план финансово-хозяйственной деятельности на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов утвержден 30 декабря 2021 года.

План-график закупок товаров, работ, услуг на 2022 финансовый год и на плановый период 2023 и 2024 годов сформирован в форме электронного документа и утвержден посредством подписания усиленной квалифицированной электронной подписью Кокшаровой О. В., и размещен в ЕИС 17.01.2022 (версия 0) с соблюдением вышеуказанных требований (Уникальный номер плана-графика закупок - 202203183003231001).

Согласно части 1 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

Однако в январе 2022 года Заказчик заключил 20 контрактов (договоров) на общую сумму 1 139 474,22 рублей, на основании пунктов 4,5 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ ранее утвержденного и размещенного плана-графика закупок товаров, работ, услуг на 2022 финансовый год и на плановый период 2023 и 2024 годов в ЕИС.

Согласно части 7 статьи 16 Федерального закона №44-ФЗ, подпункта «б» пункта 12 Положение план-график утверждается в течение 10 рабочих дней заказчиками, указанными в подпунктах «б» - «г», «ж» - «и» пункта 2 настоящего Положения, - со дня, следующего за днем утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения или плана (программы) финансово-хозяйственной деятельности унитарного предприятия.

Согласно пункту 21 Положения размещение (за исключением случая, предусмотренного пунктом 25 настоящего Положения) плана-графика в ЕИС осуществляется автоматически после осуществления контроля в порядке, установленном в соответствии с частью 6 статьи 99 Федерального закона №44-ФЗ, в случае соответствия контролируемой информации требованиям части 5 указанной статьи Федерального закона №44-ФЗ, а также форматно-логической проверки информации, содержащейся в плане-графике, на соответствие настоящему Положению. Планы-графики, размещаемые в ЕИС, должны быть подписаны усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

При этом ни Федеральный закон № 44-ФЗ, ни Положение не содержат сроков размещения в ЕИС утвержденного плана-графика (равно как и внесенных в него изменений). Аналогично ни Федеральный закон № 44-ФЗ, ни Положение не устанавливают какие-либо предельные сроки, определенные периодом времени, по истечению которых заказчик может приступить к осуществлению закупки по размещенному плану-графику закупок.

Поскольку в рассматриваемой ситуации план-график закупок товаров, работ, услуг на 2022 финансовый год и на плановый период 2023 и 2024 годов утвержден посредством подписания усиленной квалифицированной электронной подписью Кокшаровой О. В., и размещен в ЕИС 17.01.2022 (версия 0), начиная с указанной даты Заказчик вправе заключать контракты (договоры) с единственным поставщиком на основании пунктов 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Таким образом, Заказчиком нарушены требования части 1 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ при планировании и заключении 20 контрактов (договоров) на общую сумму 1 139 474,22 рублей.

За размещение в ЕИС извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае, если информация о такой закупке не включена в план-график, установлена административная ответственность (ч. 1.6 ст. 7.30 КоАП РФ).

Учитывая, что извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) не требуется (ч. 3 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ), формально объективная сторона состава административного правонарушения в случае осуществления не предусмотренной планом-графиком закупки у единственного поставщика на основании пунктов 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ не образуется.

**Плановая проверка осуществлялась комиссией по проведению плановой проверки в 2 этапа путем рассмотрения и анализа истребованных документов и информации, размещенной на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – ЕИС).**

В ходе проведения первого этапа плановой проверки предусматривающего рассмотрение закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), на предмет их соответствия требованиям законодательства о контрактной системе установлено, что закупки на стадии определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) отсутствуют, согласно информации с официального сайта, единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

В ходе проверки второго этапа плановой проверки проводится проверка в отношении закупок, контракты по которым заключены.

В подвергшихся проверке процедурах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляемых Заказчиком, а также уполномоченным учреждением в интересах Заказчика, нарушений законодательства Российской Федерации в сфере контрактной системы закупок выявлено не было.

При проверке полноты и достоверности, а также срока направления в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее – федеральный орган) информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению реестр контрактов, заключенных заказчиками, установлено следующее.

В соответствии с частью 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ информация указанная в пунктах 1-7, 9, 12 (информация о заключении контракта), в пункте 8 (информация об изменении контракта), в пункте 10 (информация об исполнении контракта), в пункте 13 (документ о приемке) части 2 настоящей статьи направляется в федеральный орган, на который, в соответствии с частью 1 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ возложены полномочия по ведению реестра контрактов, в течение 5 рабочих дней с даты соответственно заключения контракта, изменения контракта, исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), приемки поставленного

товара, выполненной работы, оказанной услуги для включения ее в реестр контрактов.

Между МБДОУ №7 и ООО «Газпром межрегионгаз Краснодар» заключен муниципальный контракт (договор) поставки газа от 9 января 2020 года №25-11-02030/20 (далее – Контракт №25-11-02030/20) на сумму с учетом внесенных изменений 119 665,10 рублей, на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ (Реестровый номер контракта 3234700786320000002).

Частью 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ установлено, что исполнение контракта включает комплекс мер, реализуемых после заключения контракта путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем). В числе прочего к исполнению контракта относится: приемка поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги; оплата заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги.

В ходе проверки выявлено:

документ о приемке – товарная накладная на отпуск газа, конденсата от 29.02.2020 №36408Г20 на сумму 19 002,96 рублей необходимо было направить в федеральный орган не позднее 6 марта 2020 года, фактически направлено 13 марта 2020 года;

документ о приемке – товарная накладная на отпуск газа, конденсата от 30.06.2020 №92332Г20 на сумму 1704,36 рублей необходимо было направить в федеральный орган не позднее 8 июля 2020 года (с учетом статей 191-193 ГК РФ), фактически не направлено;

документ о приемке – товарная накладная на отпуск газа, конденсата от 31.08.2020 №106373Г20 на сумму 7037,71 рублей необходимо было направить в федеральный орган не позднее 16 сентября 2020 года (с учетом приемки, включая проведение внутренней экспертизы от 09.09.2020), фактически направлено 22 октября 2020 года;

информация об оплате в соответствии с платежным поручением от 09.09.2020 №416633 на сумму 1455,84 рублей необходимо было направить в федеральный орган не позднее 16 сентября 2020 года, фактически направлено 22 октября 2020 года;

информация об оплате в соответствии с платежным поручением от 09.09.2020 №416632 на сумму 7037,71 рублей необходимо было направить в федеральный орган не позднее 16 сентября 2020 года, фактически направлено 22 октября 2020 года;

документ о приемке – товарная накладная на отпуск газа, конденсата от 31.10.2020 №124323Г20 на сумму 899,48 рублей необходимо было направить в федеральный орган не позднее 9 ноября 2020 года (с учетом статей 191-193 ГК РФ), фактически направлено 24 ноября 2020 года;



информация об оплате в соответствии с платежным поручением от 16.11.2020 №865550 на сумму 2362,23 рублей необходимо было направить в федеральный орган не позднее 23 ноября 2020 года, фактически направлено 24 ноября 2020 года;

документ о приемке – товарная накладная на отпуск газа, конденсата от 31.11.2020 №142675Г20 на сумму 8525,27 рублей необходимо было направить в федеральный орган не позднее 16 декабря 2020 года (с учетом приемки, включая проведение внутренней экспертизы от 09.12.2020), фактически направлено 30 декабря 2020 года;

информация об оплате в соответствии с платежным поручением от 09.12.2020 №228306 на сумму 4967,87 рублей необходимо было направить в федеральный орган не позднее 16 декабря 2020 года, фактически направлено 30 декабря 2020 года.

В ходе исполнения контракта на энергоснабжение от 9 января 2020 года №339, заключенного с АО «НЭСК» на сумму с учетом внесенных изменений 88 713,46 рублей, на основании пункта 29 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ (далее – Контракт №339) (Реестровый номер контракта 3234700786320000003) по соглашению сторон заключено дополнительное соглашение от 31 декабря 2020 года №8.

Информация об изменении Контракта №339 в соответствии с частью 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ подлежала направлению в федеральный орган не позднее 15 января 2021 года (с учетом статей 191-193 ГК РФ).

Вместе с тем, согласно информации из реестра контрактов, являющегося неотъемлемой частью ЕИС, информация об изменении Контракта №339 направлена в федеральный орган только 21 января 2021 года.

В ходе проверки установлены факты нарушения срока, установленного частью 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ для направления в федеральный орган документов о приемке, в соответствии с которыми принимались решения о приемке, а также информации об исполнении по Контракту №339:

документ о приемке – акт от 31.10.2020 №15359/20/Э на сумму 6539,94 рублей необходимо было направить в федеральный орган не позднее 18 ноября 2020 года (с учетом приемки оказанных услуг, включая проведения внутренней экспертизы от 11 ноября 2020 года), фактически направлено 20 ноября 2020 года;

документ о приемке – акт от 30.11.2020 №1688/20/Э на сумму 8263,10 рублей необходимо было направить в федеральный орган не позднее 7 декабря 2020 года, фактически направлено 30 декабря 2020 года;

информация об оплате в соответствии с платежным поручением от 15.12.2020 №516756 на сумму 4226,56 рублей необходимо было направить в федеральный орган не позднее 22 декабря 2020 года, фактически направлено 30 декабря 2020 года;

документ о приемке – акт от 31.07.2020 №10057/20/Э на сумму 4601,16 рублей необходимо было направить в федеральный орган не позднее 18 августа 2020 года (с учетом приемки оказанных услуг, включая проведения внутренней экспертизы от 11 августа 2020 года), фактически направлено 28 марта 2021 года;

информация об оплате в соответствии с платежным поручением от 11.08.2020 №4487 на сумму 216,79 рублей необходимо было направить в федеральный орган не позднее 18 августа 2020 года, фактически направлено 28 марта 2021 года;

информация об оплате в соответствии с платежным поручением от 11.08.2020 №4488 на сумму 1836,40 рублей необходимо было направить в федеральный орган не позднее 18 августа 2020 года, фактически направлено 28 марта 2021 года;

информация об оплате в соответствии с платежным поручением от 30.12.2020 №604936 на сумму 3309,31 рублей необходимо было направить в федеральный орган не позднее 14 января 2021 года (с учетом статей 191-193 ГК РФ), фактически направлено 28 марта 2021 года;

документ о приемке – акт от 31.12.2020 №18456/20/Э на сумму 9017,45 рублей необходимо было направить в федеральный орган не позднее 21 января 2021 года (с учетом приемки оказанных услуг, включая проведения внутренней экспертизы от 14 января 2021 года), фактически направлено 28 марта 2021 года;

информация об оплате в соответствии с платежным поручением от 19.01.2021 №122210 на сумму 3750,20 рублей необходимо было направить в федеральный орган не позднее 26 января 2021 года, фактически направлено 28 марта 2021 года.

Аналогичные нарушения выявлены при исполнении договора на отпуск тепловой энергии (для бюджетных организаций) от 9 января 2020 №32/20, заключенного между МБДОУ №7 и МУП «Тепловое сети» на сумму с учетом внесенных изменений 10 736,87 рублей, на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ (далее – Договор №32/20) (Реестровый номер контракта 3234700786320000001).

В ходе исполнения Договора №32/20 по соглашению сторон заключено дополнительное соглашение от 31 декабря 2020 года.

Информация об изменении Договора №32/20 в соответствии с частью 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ подлежала направлению в федеральный орган не позднее 15 января 2021 года (с учетом статей 191-193 ГК РФ).

Вместе с тем, согласно информации из реестра контрактов, являющегося неотъемлемой частью ЕИС, информация об изменении Договора №32/20 направлена в федеральный орган только 22 января 2021 года.

В ходе проверки установлены факты нарушения срока, установленного частью 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ для направления в федеральный орган документов о приемке, в соответствии с которыми

принимались решения о приемке, а также информации об исполнении по Договору №32/20:

документ о приемке – акт от 31.01.2020 №2 на сумму 2218,42 рублей необходимо было направить в федеральный орган не позднее 7 февраля 2020 года, фактически направлено 8 февраля 2020 года;

документ о приемке – акт от 30.11.2020 №964 на сумму 1745,68 рублей необходимо было направить в федеральный орган не позднее 7 декабря 2020 года, фактически направлено 9 декабря 2020 года;

документ о приемке – акт от 18.12.2020 №1052 на сумму 1408,79 рублей необходимо было направить в федеральный орган не позднее 29 декабря 2020 года (с учетом приемки оказанных услуг, включая проведения внутренней экспертизы от 22 декабря 2020 года), фактически направлено 30 декабря 2020 года;

документ о приемке – акт от 31.12.2020 №1125 на сумму 1163,78 рублей необходимо было направить в федеральный орган не позднее 15 января 2021 года (с учетом статей 191-193 ГК РФ), фактически не направлено;

информация об оплате в соответствии с платежным поручением от 08.10.2020 №836890 на сумму 946,34 рублей необходимо было направить в федеральный орган не позднее 15 октября 2020 года, фактически направлено 25 марта 2021 года;

- информация об оплате в соответствии с платежным поручением от 22.01.2021 №275109 на сумму 1163,78 рублей необходимо было направить в федеральный орган не позднее 29 января 2021 года, фактически направлено 25 марта 2021 года.

КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за ненаправление, несвоевременное направление в орган, уполномоченный на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок (часть 2 статьи 7.31).

На основании части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29 - 7.32, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 настоящего Кодекса) не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушение по части 2 статьи 7.31 КоАП РФ составляет один год и начинается исчисляться с момента его совершения.

Временем совершения административного правонарушения является день, следующий за днем окончания срока для исполнения возложенных обязанностей по направлению сведений в федеральный орган.

Следовательно, срок давности привлечения к административной ответственности за ненаправление, несвоевременное направление в федеральный орган информации об изменении Договора №32/20, Контракта №339; информации об оплате в соответствии с платежными поручениями по Договору №32/20, Контракту №339, Контракту №25-11-02030/20; документа о приемке по Договору №32/20, Контракту №339, Контракту №25-11-02030/20 на момент начала проверки истек.

Между МБДОУ №7 и ООО ЧОО «Вертикаль» заключен контракт на оказание охранных услуг от 15 марта 2021 года №2021.1 на сумму с учетом внесенных изменений 301 226,40 рублей, на основании повторного Протокола подведения итогов электронного аукциона от 04.03.2021 №0818300025621000003 (Предписание №48 по делу №023/06/69-737/2021 (245/2021-КС) (далее – Контракт №2021.1) (Реестровый номер контракта 3234700786321000001).

Согласно требованиям, установленным частью 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ информация о заключенном контракте, указанная в пунктах 1-7, 12 части 2 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ и копия контракта (пункт 9 части 2 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ), подписанная усиленной электронной подписью заказчика в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта направляется в федеральный орган.

Информация о заключенном Контракте №2021.1 в соответствии с частью 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ подлежала направлению в федеральный орган не позднее 22 марта 2021 года.

Вместе с тем, согласно информации из реестра контрактов, являющегося неотъемлемой частью ЕИС, информация о заключении Контракта №2021.1 направлена в федеральный орган 25 марта 2021 года, с нарушением установленного срока, предусмотренного частью 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ.

В ходе исполнения Контракта №2021.1 по соглашению сторон заключено дополнительное соглашение от 15 марта 2021 года.

Информация об изменении Контракта №2021.1 в соответствии с частью 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ подлежала направлению в федеральный орган не позднее 22 марта 2021 года, фактически направлена 19 декабря 2021 года.

В ходе проверки установлены факты нарушения срока, установленного частью 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ для направления в федеральный орган документов о приемке, в соответствии с которыми принимались решения о приемке, а также информации об исполнении по Контракту №2021.1:

документ о приемке – акт сдачи-приемки оказанных услуг от 30 июня 2021 №240 на сумму 31 008,60 рублей необходимо было направить в федеральный орган не позднее 7 июля 2021 года, фактически направлено 16 июля 2021 года;

информация об оплате в соответствии с платежным поручением от 2 декабря 2021 года №397607 на сумму 29532,00 рублей необходимо было направить в федеральный орган не позднее 9 декабря 2021 года, фактически направлено 11 декабря 2021 года.

КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за ненаправление, несвоевременное направление в орган, уполномоченный на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок (часть 2 статьи 7.31).

Аналогичные нарушения выявлены при исполнении договора на отпуск тепловой энергии (для бюджетных организаций) от 17 января 2022 №33/22, заключенного между МБДОУ №7 и МУП «Тепловые сети» на сумму 1 441 700,00 рублей, на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ (далее – Договор №33/22) (Реестровый номер контракта 3234700786322000001).

Согласно требованиям, установленным частью 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ информация о заключенном контракте, указанная в пунктах 1-7, 12 части 2 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ и копия контракта (пункт 9), подписанная усиленной электронной подписью заказчика в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта направляется в федеральное казначейство.

Информация о заключенном Договоре №33/22 в соответствии с частью 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ подлежала направлению в федеральный орган не позднее 24 января 2022 года, фактически информация о заключении Договора №33/22 направлена 26 января 2022 года.

В ходе проверки установлены факты нарушения срока, установленного частью 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ для направления в федеральный орган документов о приемке, в соответствии с которыми принимались решения о приемке, а также информации об исполнении по Договору №33/22:

информация об оплате в соответствии с платежным поручением от 18 января 2022 года №540287 на сумму 77 667,68 рублей необходимо было направить в федеральный орган не позднее 25 января 2022 года, фактически направлено 5 марта 2022 года;

документ о приемке – акт от 31 января 2022 №124 на сумму 175 957,74 рублей необходимо было направить в федеральный орган не позднее 7 февраля 2022 года, фактически направлено 11 марта 2022 года;

информация об оплате в соответствии с платежным поручением от 7 февраля 2022 года №399514 на сумму 98 290,06 рублей необходимо было направить в федеральный орган не позднее 14 февраля 2022 года, фактически направлено 11 марта 2022 года;

информация об оплате в соответствии с платежным поручением от 7 февраля 2022 года №399513 на сумму 64 445,57 рублей необходимо было направить в федеральный орган не позднее 14 февраля 2022 года, фактически направлено 11 марта 2022 года.

Также в ходе исполнения контракта на оказание охранных услуг от 27 декабря 2021 года №1, заключенного с ООО «ЧОП «КАЗАЧИЙ СПАС» на сумму 166 097,76 рублей на основании протокола подведения итогов электронного аукциона № 0818300025621000142 от 14.12.2021 (далее - Контракт №1) (Реестровый номер контракта 3234700786321000002) установлены факты нарушения срока, установленного частью 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ для направления в федеральный орган документов о приемке, в соответствии с которыми принимались решения о приемке:

документ о приемке – акт от 31 января 2022 №85 на сумму 27 684,96 рублей необходимо было направить в федеральный орган не позднее 7 февраля 2022 года, фактически направлен 15 февраля 2022 года.

КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за ненаправление, несвоевременное направление в орган, уполномоченный на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок (часть 2 статьи 7.31).

В соответствии со статьей 107 Федерального закона № 44-ФЗ лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Аналогичный правовой принцип закреплен частью 2 статьи 12 Федерального закона №44-ФЗ, в соответствии с которым должностные лица несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и нормативными правовыми актами, указанными в частях 2 и 3 статьи 2 Федерального закона №44-ФЗ.

На основании части 1 статьи 5 Федерального закона №44-ФЗ в рамках отношений (по обеспечению государственных и муниципальных нужд), указанных в части 1 статьи 1 Федерального закона №44-ФЗ, допускается обмен электронными документами, предусмотренными законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок, между участниками контрактной системы в сфере закупок, в том числе подача заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений.

Пунктом 3 части 1 статьи 4 и части 2 статьи 5 Федерального закона №44-ФЗ установлено, что заказчики используют для подписания электронных документов в ЕИС и на электронных площадках усиленные квалифицированные электронные подписи, сертификаты ключей, которые создаются и выдаются в аккредитованных удостоверяющих центрах.

В соответствии с частью 11 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 года №1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» (далее – Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками) информация и документы, подлежащие включению в реестр контрактов, направляются заказчиком в электронном виде и подписываются электронной подписью, вид которой предусмотрен Федеральным законом №44-ФЗ, лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

В соответствии с частью 4 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 января 2022 года № 60 «О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее – Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками) действия при формировании и размещении информации и документов в реестре, при ведении реестра осуществляются с применением усиленной квалифицированной электронной подписи.

В соответствии с пунктом 6 Порядка формирования информации, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденного Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 19 июля 2019 года № 113н, персональную ответственность в соответствии с частью 2 статьи 12 Федерального закона №44-ФЗ за формирование информации и документов, за их полноту и достоверность несет лицо, имеющее право действовать от имени заказчика, электронной подписью которого подписаны соответствующие информация и документы.

Временем совершения административного правонарушения является день, следующий за днем окончания срока для исполнения возложенных обязанностей по направлению сведений в федеральный орган.

Согласно информации, из реестра контрактов, заключенных заказчиками размещенного в ЕИС, направленные в федеральный орган информация о заключении, об изменении, исполнении Контракта №2021.1, информация о заключении, об исполнении Договора №33/22, информация об исполнении Контракта №1 подписана электронной подписью заведующей МБДОУ №7 Кокшаровой Оксаны Владимировны, которая в соответствии с приказом МБДОУ №7 от 17.11.2020 №82/1 наделена правом электронной подписи документов при обмене информацией.

Таким образом, признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ, усматривается в действиях заведующей МБДОУ №7 Кокшаровой Оксаны Владимировны, не обеспечившей своевременное направление в федеральный орган информации о заключении, об изменении, об исполнении Контракта №2021.1; информации о заключении, об исполнении Договора №33/22; информации об исполнении Контракта №1.

Согласно пункту 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заказчик может осуществлять закупку товара, работы, услуги у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму не превышающую ста тысяч рублей (с 1 июля 2019 года не превышающую трехсот тысяч рублей, с 24 апреля 2020 года не превышающую шестисот тысяч рублей), при этом годовой объем таких закупок не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного объема закупок и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей, а для отдельных заказчиков, указанных в пункте 5 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ - не превышающую четырехсот тысяч рублей (с 31 июля 2019 года не превышающую шестисот тысяч рублей), при этом годовой объем таких закупок не должен превышать пять миллионов рублей или не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем тридцать миллионов рублей.

В соответствии с представленным Заказчиком реестром контрактов, заключенных в проверяемом периоде на основании пунктов 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ, нарушений в части превышения цены контрактов и годового объема таких закупок (в редакции Федерального закона №44-ФЗ, действовавшего на момент совершения рассматриваемых действий) не установлено.

Контракты, заключенные в соответствии с пунктами 4,5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, в соответствии со статьей 103 Федерального закона № 44-ФЗ не включаются в реестр муниципальных контрактов. Сведения о данных контрактах не направляются в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому



обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 6, 9, 34 и 50 части 1 настоящей статьи, заказчик обязан уведомить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта контрольный орган в сфере закупок о такой закупке. Уведомление о такой закупке направляется при ее осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд в орган местного самоуправления муниципального района, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок.

В проверяемом периоде уведомлений о заключении Заказчиком контрактов в соответствии с пунктами 6, 9, 34 и 50 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ в администрацию муниципального образования Приморско-Ахтарский район не поступало.

В проверяемом периоде сектором внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район в отношении Заказчика внеплановых проверок не проводилось. Жалоб от участников закупок в отношении действий (бездействия) Заказчика, уполномоченного органа (уполномоченного учреждения) при осуществлении закупок в интересах Заказчика в сектор внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район не поступало.

В целом объем проверенных средств составил 14 437 145,23 рублей, выявлены нарушения и недостатки в работе МБДОУ №7 при осуществлении закупок на сумму 3 267 613,81 рублей.

**По результатам проверки в действиях Заказчика выявлены нарушения:**

части 2 статьи 9, части 6 статьи 38 Федерального закона №44-ФЗ (обязанности контрактного управляющего были возложены на Юлом Анну Сергеевну, которая на момент назначения не имела дополнительного профессионального образования в сфере закупок);

части 1 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ (Заказчик заключил 20 контрактов (договоров) на общую сумму 1 139 474,22 рублей, на основании пунктов 4,5 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ ранее утвержденного и размещенного плана-графика закупок товаров, работ, услуг на 2022 финансовый год и на плановый период 2023 и 2024 годов в ЕИС);

части 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ (информация о заключении Контракта №2021.1, Договора №33/22; информация об изменении Контракта №2021.1, Договора №32/20, Контракта №339; информация об оплате

в соответствии с платежными поручениями по Контракту №1, Контракту №2021.1, Договору №33/22, Договору №32/20, Контракту №339, Контракту №25-11-02030/20; документы о приемке по Контракту №1, Контракту №2021.1, Договору №33/22, Договору №32/20, Контракту №339, Контракту №25-11-02030/20 направлены в федеральный орган с нарушением установленного срока).

**На основании выше изложенного принято решение:**

1. Направить копию акта в адрес муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад №7 «Радуга», с целью ознакомления и недопущения нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

2. В связи с тем, что выявленные нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг не повлияло на способ определения поставщика предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации не выдавать.

3. Учитывая, что выявленные в ходе проведенной плановой проверки нарушения (информация и документы направлены в федеральный орган с нарушением срока установленного частью 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ) предусматривают признаки состава административного правонарушения, предусмотренных частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ направить материалы проверки по фактам выявленных нарушений, по которым срок давности привлечения к административной ответственности не истек, для возбуждения дел об административном правонарушении в министерство экономики Краснодарского края.

**Подписи комиссии по проведению плановой проверки:**

Руководитель комиссии:

Заведующий сектором внутреннего  
финансового контроля администрации  
муниципального образования  
Приморско-Ахтарский район



Ю.А.Глущенко

Члены комиссии:

Главный специалист сектора  
внутреннего финансового контроля  
администрации муниципального  
образования Приморско-Ахтарский район



Е.В.Червякова

Ведущий специалист сектора  
внутреннего финансового контроля  
администрации муниципального  
образования Приморско-Ахтарский район



Т.В.Топчий