

АКТ № 18

проведения плановой проверки за соблюдением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок муниципальным казенным учреждением «Централизованная бухгалтерия Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарского района»

«11» июля 2019 года

г. Приморско-Ахтарск

На основании постановления администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 8 апреля 2019 года № 419 «Об утверждении плана проведения плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок на второе полугодие 2019 года» и распоряжения администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 10 июня 2019 года № 283-р «О проведении плановой проверки» проверяющим Глущенко Юлией Александровной, заведующим сектором внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район проведена плановая проверка исполнения законодательства Российской Федерации и иных нормативно-правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг муниципальным казенным учреждением «Централизованная бухгалтерия Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарского района».

Правовые основания проведения проверки:

- пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44 – ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44 – ФЗ).

Цель проверки: выявление и предупреждение нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Субъект контроля: Муниципальное казенное учреждение «Централизованная бухгалтерия Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарского района», ИНН 2347013257.

Юридический адрес: Российская Федерация, 353892, Краснодарский край, Приморско-Ахтарский район, поселок Ахтарский, улица Горького, дом 13.

Предмет проверки: соблюдение муниципальным казенным учреждением «Централизованная бухгалтерия Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарского района» требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Начало проверки: 1 июля 2019 года.

Окончание проверки: 11 июля 2019 года.

Проверяемый период: с 1 сентября 2018 года по 1 июня 2019 года.

Метод проверки: выборочный.

Проверкой установлено:

Руководителем муниципального казенного учреждения «Централизованная бухгалтерия Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарского района» является Чеснок Галина Васильевна, распоряжение администрации Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарского района «О приеме на работу Чеснок Г.В.» от 31 июля 2012 года № 49 л/с.

Руководитель муниципального казенного учреждения «Централизованная бухгалтерия Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарского района» уведомлен о проведении плановой проверки распоряжением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 10 июня 2019 года №283-р «О проведении плановой проверки» и письмом администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 13 июня 2019 года №134-4785/19-01-11.

Муниципальное казенное учреждение «Централизованная бухгалтерия Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарского района» осуществляет деятельность на основании Устава муниципального казенного учреждения «Централизованная бухгалтерия Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарского района», принятого постановлением администрации Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарского района от 20 мая 2013 года №84.

Полное наименование учреждения - муниципальное казенное учреждение «Централизованная бухгалтерия Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарского района».

Сокращенное наименование учреждения – МКУ «ЦБ Ахтарского сельского поселения».

Функции и полномочия учредителя и собственника МКУ «ЦБ Ахтарского сельского поселения» от имени муниципального образования Приморско-Ахтарский район осуществляет администрация Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарский район.

Субъект проверки является юридическим лицом, самостоятельно осуществляет финансово-хозяйственную деятельность, имеет печать, может от своего имени приобретать имущественные и личные неимущественные права.

Финансовое обеспечение деятельности МКУ «ЦБ Ахтарского сельского поселения» осуществляется за счет средств бюджета Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарского района на основании бюджетной сметы.

Бюджетный учет муниципальное казенное учреждение «Централизованная бухгалтерия Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарского района» осуществляет самостоятельно.

На основании пункта 7 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ учреждение является заказчиком.

Положения части 2 статьи 38 Федерального закона №44-ФЗ предусматривают, что в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует

контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее – контрактный управляющий).

Во исполнение части 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ обязанности контрактного управляющего возложены на специалиста МКУ «ЦБ Ахтарского сельского поселения» Ильенко Олесю Владимировну на основании приказа МКУ «ЦБ Ахтарского сельского поселения» от 09.01.2014 №3 «О назначении должностного лица, ответственного за осуществление закупок (контрактного управляющего)».

Во исполнение части 2 статьи 9 и части 6 статьи 38 Федерального закона №44-ФЗ контрактный управляющий прошел повышения квалификации по программе дополнительного профессионального образования повышения квалификации:

- «Управление государственными и муниципальными закупками: контрактная система» в объеме 120 часов (удостоверение о повышении квалификации регистрационный номер В-1120, дата выдачи 2013 год);
- «О контрактной системе в сфере закупок» в объеме 120 часов (удостоверение о повышении квалификации №961/120, дата выдачи декабрь 2016 года).

В целях централизации закупок в соответствии со статьей 26 Федерального закона №44-ФЗ постановлением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 28 августа 2018 года № 1167 полномочия по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков муниципального образования Приморско-Ахтарский район возложены на муниципальное казенное учреждение «Центр по обеспечению деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Приморско-Ахтарский район» (далее – Уполномоченное учреждение).

Порядок взаимодействия, права, обязанности и полномочия Уполномоченного учреждения и Заказчиков определяются порядком взаимодействия при определении поставщика (подрядчика, исполнителя), утвержден постановлением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 28 августа 2018 года №1167.

Администрацией Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарского района заключено соглашение №1 от 08.10.2018 на осуществление уполномоченным учреждением муниципального образования Приморско-Ахтарский район полномочий по определению поставщика (подрядчика, исполнителя) для заказчиков Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарского района.

Заказчик подготавливает и направляет в уполномоченное учреждение заявку на определение поставщика (подрядчика, исполнителя) для осуществления закупки.

Уполномоченное учреждение осуществляет подготовку и размещение в единой информационной системе извещений об осуществлении закупок, документации о закупках.

Правом электронной подписи для работы на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок наделены:

- руководитель МКУ «ЦБ Ахтарского сельского поселения» Чеснок Галина Васильевна (приказ от 01.09.2012 №7);
- специалист МКУ «ЦБ Ахтарского сельского поселения» Ильенко Олеся Владимировна (приказ от 14.12.2018 №10).

Проверка осуществлялась путем рассмотрения и анализа истребованных документов и информации, размещенной на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС).

Указанные положения Федерального закона №44-ФЗ приведены в редакции, действовавшей в момент возникновения у муниципального казенного учреждения «ЦБ Ахтарского сельского поселения» соответствующих обязанностей.

В ходе проведения проверки установлено следующее:

На момент проверки, согласно информации с официального сайта, единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru, закупки на стадии определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) отсутствуют.

В соответствии с утвержденной бюджетной сметой расходов на 2018 год, с учетом внесенных изменений на 31 декабря 2018 года сумма денежных средств, предусмотренная для осуществления закупок, составляет 538 300,00 рублей.

Согласно предоставленных сведений в проверяемом периоде заключено 11 контрактов (договоров) на общую сумму 139 383,24 рублей в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ.

В соответствии с утвержденной бюджетной сметой расходов на 2019 год сумма денежных средств, предусмотренная для осуществления закупок, составляет 544 400,00 рублей.

Согласно предоставленных сведений в проверяемом периоде заключено 12 контрактов (договоров) на общую сумму 291 786,11 рублей в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ.

Согласно пункту 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик может осуществлять закупку товара, работы, услуги у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму, не превышающую ста тысяч рублей.

Фактов превышения заказчиком ограничений суммы контрактов ста тысяч рублей, установленных пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ в отношении закупок, осуществленных в проверяемом периоде не обнаружено.

Контракты, заключенные в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, в соответствии со статьей 103 Федерального

закона № 44-ФЗ не включаются в реестр муниципальных контрактов. Сведения о данных контрактах не направляются в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ исполнение контракта включает в себя приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных контрактом, включая проведение экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контрактов.

На основании части 3 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ заказчиком принято решение о проведении экспертной проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактами (договорами) своими силами.

В целях соблюдения требований пункта 1 части 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ заказчиком приказом МКУ «ЦБ Ахтарского сельского поселения» от 28 декабря 2016 года №6:

- утвержден Порядок проведения приемки товаров (работ, услуг) поставляемых (выполняемых, оказываемых) по контрактам, заключенным для нужд муниципального казенного учреждения «Централизованная бухгалтерия Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарского района», а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работ, оказания услуг, предусмотренных контрактом;

- назначено ответственное лицо по приемке товаров (работ, услуг) поставляемых (выполняемых, оказываемых) по контрактам, заключенным для нужд муниципального казенного учреждения «Централизованная бухгалтерия Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарского района» – Ильенко Олеся Владимировна.

В соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ заказчик осуществляет приемку товаров (работ, услуг), с проведением экспертизы своими силами предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактами (договорами).

Частью 1 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ установлена обязанность заказчиков осуществлять закупки у СМП, СОНО в объеме не менее чем 15 % совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП, СОНО, а также осуществления закупок с учетом положений части 5 настоящей статьи.

В связи с отсутствием конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в 2018 году, закупки у СМП, СОНО не осуществлялись.

В соответствии с частью 4 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - СМП, СОНО), предусмотренных частью 2 настоящей статьи, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом разместить такой отчет в единой информационной системе.

Таким образом, отчет об объеме закупок у СМП, СОНО за 2018 год подлежал размещению в ЕИС не позднее 31 марта 2019 года.

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенного в ЕИС отчет заказчика об объеме закупок у СМП, СОНО за 2018 год размещен 28 марта 2019 года с соблюдением вышеуказанных требований.

Частью 1 статьи 16 Федерального закона №44-ФЗ планирование закупок осуществляется исходя из определенных с учетом положений статьи 13 Федерального закона №44-ФЗ целей осуществления закупок посредством формирования, утверждения и ведения:

- 1) планов закупок;
- 2) планов-графиков.

Во исполнение части 5 статьи 17 Федерального закона № 44-ФЗ, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2013 года № 1043 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов закупок товаров, работ, услуг» (далее – Постановление РФ №1043), администрацией Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарского района утвержден порядок формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарского района постановлением администрации Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарского района от 29 июля 2016 года № 162 (далее – Порядок).

В соответствии с пунктом 7 статьи 17 Федерального закона №44-ФЗ, пунктом «а» части 3 требований Постановления РФ №1043, пунктом «а» части 2.16 раздела 2 Порядка план закупок муниципальным заказчиком утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 9 статьи 17 Федерального закона №44-ФЗ, части 2.17 раздела 2 Порядка утвержденный план закупок подлежит размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней со дня утверждения или изменения такого плана, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

Согласно представленной Заказчиком информации объем прав в денежном выражении на 2019 год доведены 21 декабря 2018 года, расходным расписанием №992/01760/04.

Заказчиком план закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2019 финансовый год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее – план закупок на 2019 год) утвержден 25 декабря 2018 года (приказ от 25.12.2018 №11) и размещен в ЕИС 26 декабря 2018 года с соблюдением вышеуказанных требований (Уникальный номер плана закупок в ЕИС - 201901183000141001).

В ходе проверки были рассмотрены планы закупок на 2019 год. В проверяемом периоде в ЕИС размещена 1 версии плана закупок на 2019 год. Нарушений сроков размещения не обнаружено.

Во исполнение части 5 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2015 года № 554 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме плана-графика товаров, работ, услуг» (далее – Постановление РФ №554) администрацией Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарского района утвержден порядок формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарского района постановлением администрации Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарского района от 29 июля 2016г № 161 (далее – Порядок).

В соответствии с пунктом 10 статьи 21 Федерального закона №44-ФЗ, частью 3 требований Постановления РФ №554, пунктом «а» части 2.9 раздела 2 Порядка план-график разрабатывается ежегодно на один год и утверждается заказчиком в течение десяти рабочих дней после получения им объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств или утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 15 статьи 21 Федерального закона №44-ФЗ, частью 2.10 раздела 2 Порядка утвержденный заказчиком план-график и внесенные в него изменения подлежат размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней с даты утверждения или изменения плана-графика, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

Заказчиком план-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд на 2019 финансовый год (далее – план-график на 2019 год) утвержден 27 декабря 2018 года (приказ от 27.12.2018 №13) и размещен в ЕИС 28 декабря 2018 года с соблюдением вышеуказанных требований (Уникальный номер плана-графика в ЕИС – 2019011830001410010001).

В ходе проверки были рассмотрены планы-графики на 2019 год. В проверяемом периоде изменения в план-график не вносились. Нарушений сроков размещения не обнаружено.

Кроме того, в ходе проверки был рассмотрен вопрос в части соблюдения статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

МКУ «ЦБ Ахтарского сельского поселения» был предоставлен реестр закупок за проверяемый период.

В соответствии со статьей 73 Бюджетного кодекса учреждение обязано вести реестр закупок, содержащий перечень приобретенных товаров (работ услуг), оплаченных учреждением.

Пункт 2 статьи 73 Бюджетного Кодекса Российской Федерации устанавливает обязательные требования к реестру. В частности, он должен содержать следующие сведения:

- краткое наименование закупаемых товаров, работ и услуг;
- наименование и местонахождение поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг;
- цена и дата закупки.

Датой закупки считается дата заключения договора (контракта) поставки, подряда или возмездного оказания услуг.

Представленный реестр отвечает всем обязательным требованиям статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В целом объем проверенных средств составил 431 169,35 рублей, в работе муниципального казенного учреждения «Централизованная бухгалтерия Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарского района» при осуществлении закупок нарушений и недостатков не выявлено.

На основании выше изложенного принято решение:

1. Направить настоящий акт в адрес муниципального казенного учреждения «Централизованная бухгалтерия Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарского района» для ознакомления.

2. В ходе проведения плановой проверки нарушения требований Федерального закона №44-ФЗ, образующих признаки события административных правонарушений не выявлено.

Акт составлен на 8 листах в 2-х экземплярах.

Заведующий сектором внутреннего
финансового контроля администрации
муниципального образования
Приморско-Ахтарский район



Ю.А. Глущенко

Один экземпляр акта получил:
Заказчик (представитель заказчика):

Специалист И.В. Шибенко
(должность, подпись, ФИО)

« 11 » 07 2019 г.