

## АКТ № 1

проведения плановой проверки за соблюдением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок муниципальным казенным учреждением «Сельский Дом культуры станицы Бородинской»

«2» февраля 2021 года

г. Приморско-Ахтарск

На основании распоряжения администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 22 декабря 2020 года № 581-р «О проведении плановой проверки», руководствуясь Правилами осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2020 года №1576 проведена плановая проверка исполнения законодательства Российской Федерации и иных нормативно-правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг муниципальным казенным учреждением «Сельский Дом культуры станицы Бородинской».

### **Проверка проведена комиссией по проведению плановой проверки:**

Руководитель комиссии:

Глущенко Юлия Александровна - заведующий сектором внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район.

Члены комиссии:

Червякова Елена Викторовна - главный специалист сектора внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район.

Топчий Татьяна Вадимовна - ведущий специалист сектора внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район.

### **Правовые основания проведения проверки:**

- пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44 – ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44 – ФЗ);

- план проведения плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок на 2021 год, утвержденный распоряжением администрации муниципального образования

Приморско-Ахтарский район от 15 декабря 2020 года № 571-р (в редакции распоряжения от 23.12.2020 №582-р).

**Цель проверки:** предупреждение и выявление нарушений требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

**Субъект контроля:** Муниципальное казенное учреждение «Сельский Дом культуры станицы Бородинской», ИНН 2347012060

**Юридический адрес:** Российская Федерация, 353893, Краснодарский край, Приморско-Ахтарский район, станица Бородинская, улица Ленина, дом 17.

**Предмет проверки:** соблюдение учреждением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

**Начало проверки:** 14 января 2021 года.

**Окончание проверки:** 31 января 2021 года.

**Проверяемый период:** с 1 января 2018 года по 13 января 2021 года.

**Плановая проверка проведена** в форме документальной плановой проверки по месту нахождения сектора внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район (Краснодарский край, город Приморско-Ахтарск, улица 50 лет Октября, 63).

**Метод проверки:** выборочный.

**Проверкой установлено:**

Директором муниципального казенного учреждения «Сельский Дом культуры станицы Бородинской» является Коваленко Марина Петровна, на основании распоряжения администрации Бородинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района от 21 апреля 2014 года №23-рл «О переводе М.П.Коваленко».

Директор муниципального казенного учреждения «Сельский Дом культуры станицы Бородинской» уведомлен о проведении плановой проверки распоряжением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 22 декабря 2020 года №581-р и письмом администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район №134-11451/20-01-11 от 24 декабря 2020 года.

Муниципальное казенное учреждение «Сельский Дом культуры станицы Бородинской» осуществляет деятельность на основании Устава муниципального казенного учреждения «Сельский Дом культуры станицы Бородинской» (новая редакция), принятого постановлением администрации Бородинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района от 20 декабря 2012 года №256.

Полное наименование субъекта контроля - муниципальное казенное учреждение «Сельский Дом культуры станицы Бородинской».

Сокращенное наименование субъекта контроля – МКУ «СДК ст.Бородинской».

Субъект контроля является юридическим лицом, самостоятельно осуществляет финансово-хозяйственную деятельность, имеет печать, может от своего имени приобретать имущественные и личные неимущественные права.

Функции и полномочия учредителя МКУ «СДК ст.Бородинской» осуществляет администрация Бородинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района.

МКУ «СДК ст.Бородинской» имеет в своем составе сельский клуб хутора Морозовского.

Бюджетный учет осуществляет муниципальное казенное учреждение «Централизованная бухгалтерия Бородинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района».

Финансовое обеспечение выполнения муниципального задания МКУ «СДК ст.Бородинской» осуществляется на основе бюджетной сметы, за счет средств Бородинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района.

На основании пункта 7 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ учреждение является заказчиком.

Заказчики, совокупный годовой объем закупок которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (ч.1 ст.38 Федерального закона № 44-ФЗ), в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (ч.2 ст.38 Федерального закона № 44-ФЗ), при этом работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок (ч.2 ст.9, ч.6 ст.38 Федерального закона № 44-ФЗ).

В проверяемом периоде обязанности контрактного управляющего исполняет Коваленко Марина Петровна, директор МКУ «СДК ст.Бородинской», на основании приказа от 22 мая 2014 года № 13/1 «О назначении должностного лица, ответственного за осуществление закупок (контрактного управляющего) в Муниципальном казенном учреждении «Сельский Дом культуры станицы Бородинской», имеющая дополнительное профессиональное образование в сфере закупок (удостоверение о повышении квалификации регистрационный номер ПР №000820, дата выдачи 31 марта 2014 года; удостоверение о повышении квалификации регистрационный номер 856/120, дата выдачи ноябрь 2016 года; диплом о профессиональной переподготовке 232400001228 регистрационный номер ПП-774-10, дата выдачи 22.10.2019).

В целях централизации закупок в соответствии со статьей 26 Федерального закона №44-ФЗ постановлением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 28 августа 2018 года № 1167 (с изменениями в редакции постановления от 28.07.2020 № 894) полномочия по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков муниципального образования Приморско-Ахтарский район возложены на муниципальное казенное учреждение муниципального

образования Приморско-Ахтарский район «Единая служба заказчика» (далее – Уполномоченное учреждение).

Порядок взаимодействия, права, обязанности и полномочия Уполномоченного учреждения и Заказчиков определяются порядком взаимодействия при определении поставщика (подрядчика, исполнителя), утвержден постановлением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 28 августа 2018 года №1167 (с изменениями в редакции постановления от 28.07.2020 № 894).

Бородинским сельским поселением Приморско-Ахтарского района заключено соглашение №2 от 08.10.2018 на осуществление уполномоченным учреждением муниципального образования Приморско-Ахтарский район полномочий отдельных муниципальных заказчиков Бородинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района по определению поставщика (подрядчика, исполнителя).

Правом электронной подписи для работы на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок наделена Коваленко Марина Петровна, директор МКУ «СДК ст.Бородинской», на основании приказа МКУ «СДК ст.Бородинской» от 20.10.2014 №12.

Плановая проверка осуществлялась комиссией по проведению плановой проверки в 2 этапа путем рассмотрения и анализа истребованных документов и информации, размещенной на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – ЕИС).

#### **В ходе проведения проверки установлено следующее:**

На момент проверки, согласно информации с официального сайта, единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), закупки на стадии определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) отсутствуют.

В соответствии с утвержденной бюджетной сметой расходов на 2018 финансовый год, с учетом внесенных изменений на 27 декабря 2018 года сумма денежных средств, предусмотренная для осуществления закупок, составила 961 100,00 рублей.

Согласно, предоставленных сведений в проверяемом периоде с 1 января 2018 года по 31 декабря 2018 года заключено 54 контракта (договора) на общую сумму 947 368,03 рублей, в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ.

В соответствии с утвержденной бюджетной сметой расходов на 2019 финансовый год, с учетом внесенных изменений на 25 декабря 2019 года сумма денежных средств, предусмотренная для осуществления закупок, составила 684 800,00 рублей.

Согласно, предоставленных сведений в проверяемом периоде с 1 января 2019 года по 31 декабря 2019 года заключено 44 контракта (договора) на общую сумму 684 722,23 рублей, в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ.



В соответствии с утвержденной бюджетной сметой расходов на 2020 финансовый год, с учетом внесенных изменений на 29 декабря 2020 года сумма денежных средств, предусмотренная для осуществления закупок, составила 330 800,00 рублей.

Согласно, предоставленных сведений в проверяемом периоде с 1 января 2020 года по 31 декабря 2020 года заключено 23 контракта (договора) на общую сумму 319 232,31 рублей, в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ.

Согласно пункту 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик может осуществлять закупку товара, работы, услуги у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму, не превышающую ста тысяч рублей (с 1 июля 2019 года не превышающую трехсот тысяч рублей, с 24 апреля 2020 года не превышающую шестисот тысяч рублей).

В соответствии с представленным Заказчиком реестром контрактов, заключенных в проверяемом периоде на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ, нарушений в части превышения цены контрактов и годового объема таких закупок (в редакции Федерального закона №44-ФЗ, действовавшего на момент совершения рассматриваемых действий) не установлено.

Контракты, заключенные в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, в соответствии со статьей 103 Федерального закона № 44-ФЗ не включаются в реестр муниципальных контрактов. Сведения о данных контрактах не направляются в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В ходе проведения выборочной проверки контрактов (договоров) заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в проверяемом периоде установлено.

1. В соответствии с частью 4 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

В соответствии с частями 5 и 8 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 года № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки

исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. N 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. №1063» (далее – Правила определения размера штрафа).

Согласно пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 года № 1042 признано утратившим силу постановление Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 года № 1063 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом» (далее - постановление Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 года № 1063).

В ходе выборочной проверки контрактов (договоров) установлено заключение договора купли-продажи от 05.03.2018 №2-03/18 с ИП Березанской Ольгой Николаевной на сумму 15 000,00 рублей в котором предусмотрено определение размера штрафа в рамках исполнения Договора осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 года № 1063.

При этом на момент заключения договора купли-продажи от 05.03.2018 №2-03/18 постановление Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 года № 1063 признано утратившим силу.

Размер штрафа устанавливается контрактом в соответствии с пунктами 3-9 Правил определения размера штрафа, и рассчитывается как процент цены контракта, или в случае, если контрактом предусмотрены этапы исполнения контракта, как процент этапа исполнения контракта (далее - цена контракта (этапа) (п.2 Правил определения размера штрафа).

При этом с 14 августа 2019 года Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2019 года № 1011 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 года № 1042» в пунктах 3-9 Правил определения размера штрафа слова «в виде фиксированной суммы, определяемой» исключены.

В ходе выборочной проверки контрактов (договоров) установлено заключение муниципального контракта об оказании услуг электросвязи лицу, финансируемому из средств соответствующего бюджета от 09.01.2020 №19 с ПАО «Ростелеком» на сумму с учетом внесенных изменений 3110,40 рублей без учета изменений, внесенных Постановлением Правительства России от 2 августа 2019 года № 1011.

В соответствии с частью 5 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения

обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Такая пеня устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы.

В ходе выборочной проверки контрактов (договоров) установлено заключение контракта на оказание услуг по предоставлению доступа к сети «Интернет» от 13.01.2020 № 2020.01452 с ООО «КомпАс ТЕЛЕКОМ» на сумму 8400,00 рублей в котором в разделе 4 «Ответственность сторон» установлены условия об ответственности сторон в отклонении от обязательных требований части 5 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ, а именно «4.6 АБОНЕНТ за нарушение обязательств по оплате Услуг уплачивает ОПЕРАТОРУ неустойку в размере 0,01 % от суммы задолженности за каждый день просрочки, но не более 5% от неоплаченной в срок суммы по настоящему Контракту. Проценты, предусмотренные статьей 395 ГК РФ подлежат взысканию. Неустойка подлежит начислению до момента фактической оплаты стоимости Услуг или до достижения размера 5% от неоплаченной в срок суммы в зависимости от того, какое из этих обстоятельств наступит ранее.»

Аналогичное нарушение выявлено при заключении договора на оказание услуг связи от 09.01.2019 №0727/2019 с ООО «КомпАс ТЕЛЕКОМ» на сумму 8400,00 рублей в котором в разделе 5 «Ответственность сторон» установлены условия об ответственности сторон в отклонении от обязательных требований части 5 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ, а именно «В случае нарушения Абонентом сроков исполнения денежных обязательств перед Оператором по настоящему Договору, Абонент уплачивает пеню в размере 0,5% от суммы задолженности за каждый календарный день просрочки.»

Так же в нарушение требований, установленных частями 6, 7 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ Заказчиком не велась претензионная работа, не применены меры ответственности к ИП Корневскому Олегу Адольфовичу, в случае просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом (не направлено требование об уплате пени на сумму 3,37 рублей).

Между МКУ «СДК ст.Бородинской» и ИП Корневский Олег Адольфович заключен договор от 17.06.2020 №2020.78546 на сумму 5950 рублей 00 копеек на оказание услуг по техническому обслуживанию и заправке картриджей.

В соответствии с условиями пункта 2.1 договора от 17.06.2020 №2020.78546 срок начала оказания услуги – с даты подписания договора по 15 декабря 2020 года включительно.

В ходе исполнения обязательств по договору от 17.06.2020 №2020.78546 услуги были оказаны и приняты согласно Акта на выполнение работ-услуг №303 от 25.06.2020 на сумму 1100,00 рублей, Акта на выполнение работ-услуг №487 от 01.10.2020 на сумму 1450,00 рублей, Акта на выполнение работ-услуг №635 от 22.12.2020 на сумму 3400,00 рублей.

При этом согласно условиям договора от 17.06.2020 №2020.78546 услуги должны быть оказаны по 15 декабря 2020 года включительно, однако

услуга оказана в полном объеме только 22 декабря 2020 года на основании Акта на выполнение работ-услуг №635 от 22.12.2020 на сумму 3400,00 рублей, что подтверждено отметкой о приемки услуги, включая проведение экспертизы оказанной услуги от 22.12.2020.

Комиссией по проведению плановой проверки установлены признаки просрочки исполнения ИП Корневским О.А. обязательств, предусмотренных договором от 17.06.2020 №2020.78546. Просрочка исполнения обязательств по договору от 17.06.2020 №2020.78546 Исполнителем составила 7 дней.

Вместе с тем договором от 17.06.2020 №2020.78546 предусмотрено условие об ответственности Исполнителя за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом (раздел 5 договора).

Так согласно пункту 5.2 раздела 5 договора от 17.06.2020 №2020.78546 в случае просрочки исполнения Исполнителем обязательств Заказчик направляет Исполнителю требование об уплате неустоек (штрафов, пеней), в соответствии с требованиями статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ.

Следовательно, Заказчику необходимо было предъявить ИП Корневскому Олегу Адольфовичу требование об уплате пени с расчетом суммы (сумма пени составляет 3,37 рублей, из расчета  $3400,00 * 7 * 1/300 * 4,25\%$ ).

Документы, подтверждающие применение мер ответственности и взаимодействие Заказчика с Корневским Олегом Адольфовичем к проверке не представлены.

2. Согласно пункту 6 части 1 статьи 95 Федерального закона №44-ФЗ изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в случаях, предусмотренных пунктом 6 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации, при уменьшении ранее доведенных до государственного или муниципального заказчика как получателя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств. При этом государственный или муниципальный заказчик в ходе исполнения контракта обеспечивает согласование новых условий контракта, в том числе цены и (или) сроков исполнения контракта и (или) количества товара, объема работы или услуги, предусмотренных контрактом.

Согласно пункту 6 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации в случае уменьшения казенному учреждению как получателю бюджетных средств главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств, приводящего к невозможности исполнения казенным учреждением бюджетных обязательств, вытекающих из заключенных им государственных (муниципальных) контрактов, иных договоров, казенное учреждение должно обеспечить согласование в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд новых условий государственных (муниципальных) контрактов, в том числе по цене и (или) срокам их исполнения и (или) количеству (объему) товара (работы, услуги), иных договоров.



В ходе выборочной проверки контрактов (договоров), заключенных в проверяемом периоде установлено, что в контракт от 14.01.2020 №2020.02130 заключенного с ООО «ГазСистемКонтроль» на сумму 4830,00 рублей включено условие о возможности его изменения по соглашению сторон, не соответствующее требованиям пункта 6 части 1 статьи 95 Федерального закона №44-ФЗ и пункта 6 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации следующего содержания: «3.4 Допускается внесение изменений в контракт по соглашению сторон размера и (или) сроков оплаты и (или) объема товаров, работ, услуг в случае уменьшения в соответствии Бюджетным Кодексом получателю бюджетных средств, предоставляющему субсидии, ранее доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии».

3. На основании пункта 1 части 13 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ в контракт включаются обязательные условия о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки.

Согласно части 13.1 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять **не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке**, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона.

В ходе выборочной проверки контрактов (договоров), заключенных в проверяемом периоде установлены случаи включения обязательного условия о сроках оплаты, с нарушением требований части 13.1 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ, а именно:

1) Согласно условиям договора купли-продажи от 14.12.2018 №14-12/18, заключенного с ИП Топор Людмилой Ивановной на сумму 44000,00 рублей, срок оплаты в течение 15 дней с даты выставления счета и товарной накладной;

2) Согласно условиям договора купли-продажи от 03.12.2018 №3-12/18, заключенного с ИП Топор Людмила Ивановна на сумму 24 000,00 рублей, срок оплаты в течение 15 дней с даты выставления счета и товарной накладной;

3) Согласно условиям договора купли-продажи от 18.05.2018 №3-05/18, заключенного с ИП Евтушенко Натальей Михайловной на сумму 36 000,00 рублей, срок оплаты в течение 15 дней с даты выставления счета.

4. Согласно части 7 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом.

В ходе выборочной проверки контрактов (договоров) установлено заключение контрактов (договоров) в которых не предусмотрен порядок и

сроки приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (таблица №1).

Таблица №1

№ п/п	Номер и дата контракта (договора)	Поставщик (подрядчик, исполнитель)	Сумма контракта (договора)
1	2	3	4
1	Договор о предоставлении платных медицинских услуг от 23.10.2020 №35	ГБУЗ ККВД	945,00
2	Договор о проведении медицинских осмотров от 22.10.2020 №91/М-С/20	ГБУЗ «Приморско-Ахтарская ЦРБ им.Кравченко Н.Г.»	10077,00
3	Договор на оказание услуг от 29.01.2020 №2020.09222	ИП Шеленко Анастасия Леонидовна	3300,00
4	Договор на оказание услуг от 11.08.2020 №2020.28908	ИП Архангельский Алексей Александрович	5880,00

Согласно части 1 статьи 2.1 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее - КоАП РФ) составы административных правонарушений, за которые может наступить административная ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия заказчика по заключению контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с нарушением требований частей 5,6,7,8,13.1 статьи 34, части 7 статьи 94, пункта 6 части 1 статьи 95 Федерального закона №44-ФЗ.

Заказчиком в соответствии с требованиями статьи 21 Федерального закона №44-ФЗ и Требований к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2015 года № 554 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг» (действовавшими на момент совершения рассматриваемых действий), разработан план-график закупок на 2018 год и на 2019 год.

В соответствии с частью 10 статьи 21 Федерального закона №44-ФЗ, пунктом «а» части 3 требований к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд план-график разрабатывается ежегодно на один год и утверждается заказчиком в течение десяти рабочих дней после получения им объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств или утверждения плана финансово-

хозяйственной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с частью 15 статьи 21 Федерального закона №44-ФЗ, пунктом 2 требований к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд утвержденный заказчиком план-график и внесенные в него изменения подлежат размещению в ЕИС в течение трех рабочих дней с даты утверждения или изменения плана-графика, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

Согласно представленной Заказчиком информации объемы прав в денежном выражении на 2018 год были доведены 20 декабря 2017 года (Расходное расписание №992/01764/223 от 20.12.2017).

План-график на 2018 год утвержден Заказчиком 25 декабря 2017 года (приказ от 25.12.2017 №63) и размещен в ЕИС 25 декабря 2017 года (Уникальный номер плана-графика 2018011830001520010001), что соответствует требованиям вышеуказанных нормативных правовых актов.

Согласно представленной Заказчиком информации объемы прав в денежном выражении на 2019 год были доведены 26 декабря 2018 года (Расходное расписание №992/01764/266 от 26.12.2018).

План-график на 2019 год утвержден Заказчиком 27 декабря 2018 года (приказ от 27.12.2018 №87) и размещен в ЕИС 28 декабря 2018 года (Уникальный номер плана-графика 2019011830001520010001), что соответствует требованиям вышеуказанных нормативных правовых актов.

Заказчиком в соответствии с требованиями статьи 16 Федерального закона №44-ФЗ и Порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в ЕИС, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2019 года №1279 (далее – Порядок), разработан план-график закупок на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годы.

Согласно части 6 статьи 16 Федерального закона №44-ФЗ, подпункта «а» пункта 12 Порядка план-график утверждаются заказчиками, указанными в подпунктах «а» и «е» пункта 2 Порядка, в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем доведения до соответствующего заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 20 Порядка заказчики и лица, указанные в подпунктах «е» - «к» пункта 2 настоящего Положения, за исключением случая, предусмотренного пунктом 25 настоящего Положения, формируют, утверждают и размещают планы-графики в ЕИС или посредством информационного взаимодействия ЕИС с региональными и муниципальными информационными системами в сфере закупок.

Согласно пункту 21 Порядка размещение (за исключением случая, предусмотренного пунктом 25 настоящего Положения) плана-графика в ЕИС осуществляется автоматически после осуществления контроля в порядке, установленном в соответствии с частью 6 статьи 99 Федерального закона №44-

ФЗ, в случае соответствия контролируемой информации требованиям части 5 указанной статьи Федерального закона №44-ФЗ, а также форматно-логической проверки информации, содержащейся в плане-графике, на соответствие настоящему Положению. Планы-графики, размещаемые в ЕИС, должны быть подписаны усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

Согласно представленной Заказчиком информации объемы прав в денежном выражении на 2020 год были доведены 20 декабря 2019 года (Расходное расписание №992/01764/222 от 20.12.2019).

План-график закупок на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годы утвержден и размещен в ЕИС Заказчиком 23 декабря 2019 года (Уникальный номер плана-графика закупок 202101183000152001), что соответствует требованиям вышеуказанных нормативных правовых актов.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ исполнение контракта включает в себя приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных контрактом, включая проведение экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контрактов.

На основании части 3 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ заказчиком принято решение о проведении экспертной проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактами (договорами) своими силами.

В целях реализации требований части 3 и пункта 1 части 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ приказом МКУ «СДК ст.Бородинской» от 11 ноября 2016 года №47 (с изменениями в редакции приказа от 01.11.2019 №65):

- назначено ответственное лицо по приемке товаров (работ, услуг), поставляемых (выполняемых, оказываемых) по контрактам, заключенным для нужд муниципального казенного учреждения «Сельский Дом культуры станицы Бородинской», а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных контрактом – Коваленко Марина Петровна;

- утвержден порядок проведения приемки товаров (работ, услуг), поставляемых (выполняемых, оказываемых) по контрактам, заключенным для нужд муниципального казенного учреждения «Сельский Дом культуры станицы Бородинской», а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных контрактом.

При выборочной проверке установлено, что при осуществлении приемки товаров (работ, услуг) экспертиза оформляется в виде записи на первичных документах (товарная накладная, акт выполненных работ, акт об оказании услуг, УПД), что соответствует условиям утвержденного порядка проведения приемки товаров (работ, услуг) поставляемых (выполняемых, оказываемых) по контрактам.



Однако при осуществлении приемки услуг по договору на оказание услуг №2020.09222 от 29 января 2020 года, заключенному с ИП Шеленко Анастасией Леонидовной на сумму 3300,00 рублей, ответственным лицом МКУ «СДК ст.Бородинской» экспертиза предоставленных исполнителем результатов, предусмотренных договором, осуществлена формально.

Так по условиям договора на оказание услуг №2020.09222 от 29 января 2020 года, предусмотренные пунктом 2.1 раздела 2 срок начала оказания услуг – с даты подписания договора до 17 февраля 2020 года.

В соответствии с положениями статьи 190 Гражданского кодекса Российской Федерации установленный законом, иными правовыми актами, сделкой или назначаемый судом срок определяется календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами.

Пунктом 1 статьи 194 Гражданского кодекса Российской Федерации предусмотрено, если срок установлен для совершения какого-либо действия, оно может быть выполнено до двадцати четырех часов последнего дня срока.

Применение предлога «до» подразумевает наступление определенного обязательства ранее установленного числа.

Таким образом, исходя из буквального толкования пункта 2.1 раздела 2 договора на оказание услуг №2020.09222 от 29 января 2020 года о сроке оказания услуг и пункта 1 статьи 194 Гражданского кодекса Российской Федерации, следует, что Исполнитель обязан оказать услуги до 24.00 часов 16 февраля 2020 года.

Однако услуги оказаны ИП Шеленко А.Л. и приняты МКУ «СДК ст.Бородинской» 17 февраля 2020 года, согласно, подписанного акта на выполнение работ-услуг №179 от 17.02.2020 на сумму 3300,00 рублей. При этом ответственным лицом МКУ «СДК ст.Бородинской» при осуществлении приемки выполненных услуг оформлена экспертиза в виде записи на первичном документе (акт на выполнение работ-услуг №179 от 17.02.2020) где установлено, что «Работы, услуги отвечают условиям контракта».

Частью 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ установлена обязанность заказчиков осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП, СОНКО) в объеме не менее чем 15 % совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП и СОНКО, а также осуществления закупок с учетом положений части 5 настоящей статьи.

Согласно части 4 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок с СМП, СОНКО, предусмотренных частью 2 настоящей статьи (далее - Отчет), и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой

информационной системе (далее - ЕИС). В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с СМП, СОНКО.

Порядок подготовки Отчета, указанного в части 4 настоящей статьи, его размещения в ЕИС, форма указанного Отчета определяются Правительством Российской Федерации (часть 4.1 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ).

Так, постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 г. № 238 утверждены соответствующие Правила подготовки отчета об объеме закупок у СМП, СОНКО, его размещения в ЕИС (далее – Правила).

Пунктом 3 Правил установлено, что подготовка Отчета и его составление осуществляются по форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 года № 238, и в соответствии с требованиями к заполнению формы согласно приложению.

При проверке соблюдения Заказчиком требований части 1 и части 4 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ по выполнению объема закупок у СМП, СОНКО в проверяемом периоде и размещению в ЕИС установлено следующее.

Согласно Отчету Заказчика за 2018 год, размещенному в ЕИС 25 марта 2019 года, закупки у СМП, СОНКО не осуществлялись, в связи с отсутствием конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в 2018 году.

Согласно Отчету Заказчика за 2019 год, размещенному в ЕИС 19 марта 2020 года, закупки у СМП, СОНКО не осуществлялись, в связи с отсутствием конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в 2019 году.

Таким образом, Заказчиком требования статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ о составлении отчета об объеме закупок с СМП, СОНКО выполнено в установленные сроки.

Согласно части 2 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 6, 9, 34 и 50 части 1 настоящей статьи, заказчик обязан уведомить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта контрольный орган в сфере закупок о такой закупке. Уведомление о такой закупке направляется при ее осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд в орган местного самоуправления муниципального района, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок.

В проверяемом периоде уведомлений о заключении Заказчиком контрактов в соответствии с пунктами 6, 9, 34 и 50 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ в администрацию муниципального образования Приморско-Ахтарский район не поступало.

Кроме того, в ходе проверки был рассмотрен вопрос в части соблюдения статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Заказчиком был предоставлен реестр закупок за проверяемый период.

В соответствии со статьей 73 Бюджетного кодекса учреждение обязано вести реестр закупок, содержащий перечень приобретенных товаров (работ услуг), оплаченных учреждением.

Пункт 2 статьи 73 Бюджетного Кодекса Российской Федерации устанавливает обязательные требования к реестру. В частности, он должен содержать следующие сведения:

- краткое наименование закупаемых товаров, работ и услуг;
- наименование и местонахождение поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг;
- цена и дата закупки.

Датой закупки считается дата заключения договора (контракта) поставки, подряда или возмездного оказания услуг.

Представленный реестр отвечает всем обязательным требованиям статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В целом объем проверенных средств составил 1 001 128,99 рублей, в работе муниципального казенного учреждения «Сельский Дом культуры станицы Бородинской» при осуществлении закупок выявлено нарушений и недостатков на общую сумму 169 892,40 рублей.

**По результатам проверки в действиях Заказчика выявлены нарушения:**

- частей 5,6,7,8 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ (заключен договор купли-продажи от 05.03.2018 №2-03/18 на сумму 15 000,00 рублей в котором предусмотрено определение размера штрафа в рамках исполнения Договора осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 года № 1063 (утратил силу с 30.08.2017); заключен муниципальный контракт об оказании услуг электросвязи лицу, финансируемому из средств соответствующего бюджета от 09.01.2020 №19 на сумму с учетом внесенных изменений 3110,40 рублей без учета изменений, внесенных Постановлением Правительства России от 2 августа 2019 года №1011; заключены контракт на оказание услуг по предоставлению доступа к сети «Интернет» от 13.01.2020 № 2020.01452 на сумму 8400,00 рублей и договор на оказание услуг связи от 09.01.2019 №0727/2019 на сумму 8400,00 рублей в которых в разделе «Ответственность сторон» установлены условия об ответственности сторон в отклонении от обязательных требований частей 5,7 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ; Заказчиком не велась претензионная работа по договору от 17.06.2020 №2020.78546, не применены меры ответственности к ИП Корневскому Олегу Адольфовичу, в случае просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом (не направлено требование об уплате пени на сумму 3,37 рублей);

- пункта 6 части 1 статьи 95 Федерального закона №44-ФЗ (в контракт от 14.01.2020 №2020.02130 заключенного с ООО «ГазСистемКонтроль» на сумму 4830,00 рублей включено условие о возможности его изменения по соглашению сторон, не соответствующее требованиям пункта 6 части 1 статьи 95 Федерального закона №44-ФЗ и пункта 6 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации);

- части 13.1 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ (в проверяемом периоде установлены случаи включения обязательного условия о сроках оплаты, с нарушением требований части 13.1 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ в 3 контракта на общую сумму 104000,00 рублей);

- части 3 и пункта 1 части 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ (при осуществлении приемки услуг по договору на оказание услуг №2020.09222 от 29 января 2020 года, заключенному с ИП Шеленко Анастасией Леонидовной на сумму 3300,00 рублей, ответственным лицом МКУ «СДК ст.Бородинской» экспертиза предоставленных исполнителем результатов, предусмотренных договором, осуществлена формально);

- части 7 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ (заключены 4 контракта (договора) на общую сумму 20202,00 рублей в которых не предусмотрен порядок и сроки приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги).

**На основании выше изложенного принято решение:**

1. Направить настоящий акт в адрес муниципального казенного учреждения «Сельский Дом культуры станицы Бородинской» с целью ознакомления и недопущения нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

2. В связи с тем, что выявленные нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг не повлияло на способ определения поставщика предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации не выдавать.

3. В ходе проведения плановой проверки нарушения требований Федерального закона №44-ФЗ, образующих признаки события административных правонарушений не выявлено.

**Подписи комиссии по проведению плановой проверки:**

Руководитель комиссии:

Заведующий сектором внутреннего  
финансового контроля администрации  
муниципального образования  
Приморско-Ахтарский район



Ю.А.Глущенко

Члены комиссии:

Главный специалист сектора  
внутреннего финансового контроля  
администрации муниципального  
образования Приморско-Ахтарский район



Е.В.Червякова

Ведущий специалист сектора  
внутреннего финансового контроля  
администрации муниципального  
образования Приморско-Ахтарский район



Т.В.Топчий