

АКТ № 1  
внеплановой проверки  
муниципального бюджетного учреждения здравоохранения  
«Приморско-Ахтарская центральная районная больница  
имени Кравченко Н.Г.»

г. Приморско-Ахтарск

26 февраля 2018 года

Внеплановая проверка проведена на основании распоряжения администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 13 февраля 2018 года № 38-р «О проведении внеплановой проверки», поручения главы муниципального образования Приморско-Ахтарский район, в соответствии с пунктом 2.2 части 2 Порядка проведения внеплановых проверок при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков муниципального образования Приморско-Ахтарский район, утвержденного постановлением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 15 апреля 2014 года №577, частью 15 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44 -ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44 – ФЗ).

Темой настоящей проверки является проверка соблюдения муниципальным бюджетным учреждением здравоохранения «Приморско-Ахтарская центральная районная больница имени Кравченко Н.Г.» требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при проведении конкурса с ограниченным участием (Извещение о проведении конкурса с ограниченным участием для закупки №0318300169217000077).

Проверка проведена с целью установления административных правонарушений, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, по результатам согласования возможности заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Проверяемый период: декабрь 2017 года - январь 2018 года.

Внеплановая проверка проведена должностным лицом: заведующим сектором внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район Глущенко Юлией Александровной.

Срок проведения внеплановой проверки составил 5 рабочих дней с 16 февраля 2018 года по 22 февраля 2018 года включительно.

### Общие сведения об объекте контроля:

Полное наименование учреждения – муниципальное бюджетное учреждение здравоохранения «Приморско-Ахтарская центральная районная больница имени Кравченко Н.Г.».

Сокращенное наименование учреждения – МБУЗ «Приморско-Ахтарская ЦРБ им. Кравченко Н.Г.».

Согласно свидетельству о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц от 4 апреля 2005 года серия 23 № 003129492 ОГРН 1052326313665.

Согласно свидетельству о постановке на учет Российской организации в налоговом органе по месту ее нахождения от 5 апреля 1993 года серия 23 № 008579045 присвоен ИНН 2347002840, КПП 234701001.

Юридический адрес и местонахождение: Российская Федерация, 353860, Краснодарский край, Приморско-Ахтарский район, город Приморско-Ахтарск, улица Комиссара Шевченко, 99.

Муниципальное бюджетное учреждение здравоохранения «Приморско-Ахтарская центральная районная больница имени Кравченко Н.Г.» (далее - МБУЗ «Приморско-Ахтарская ЦРБ им. Кравченко Н.Г.») является бюджетным учреждением, которое осуществляет свою деятельность на основании Устава утвержденного постановлением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 5 июня 2013 года № 1094.

МБУЗ «Приморско-Ахтарская ЦРБ им. Кравченко Н.Г.» является юридическим лицом, самостоятельно осуществляет финансово-хозяйственную деятельность, имеет печать, может от своего имени приобретать имущественные и личные неимущественные права.

МБУЗ «Приморско-Ахтарская ЦРБ им. Кравченко Н.Г.» имеет самостоятельный баланс, лицевые счета, открытые в Управлении Федерального казначейства по Краснодарскому краю в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, имеет печать с полным наименованием на русском языке и индивидуальным номером налогоплательщика.

Функции и полномочия учредителя МБУЗ «Приморско-Ахтарская ЦРБ им. Кравченко Н.Г.» осуществляет администрация муниципального образования Приморско-Ахтарский район.

Предметом деятельности МБУЗ «Приморско-Ахтарская ЦРБ им. Кравченко Н.Г.» является осуществление медицинской деятельности в рамках установленного муниципального задания (согласно перечню муниципальных услуг) на основании полученной в установленном законом порядке лицензии.

Главным врачом муниципального бюджетного учреждения здравоохранения «Приморско-Ахтарская центральная районная больница имени Кравченко Н.Г.» является Модин Сергей Валерьевич, на основании распоряжения администрации муниципального образования Приморско-

Ахтарский район от 28 сентября 2015 года №281-рл «О приеме на работу С.В. Модина».

Бухгалтерский учет МБУЗ «Приморско-Ахтарская ЦРБ им. Кравченко Н.Г.» осуществляет муниципальное казенное учреждение «Централизованная бухгалтерия учреждений здравоохранения Приморско-Ахтарского района».

### **Настоящей проверкой установлено:**

На основании пункта 7 статьи 3 Федерального закона № 44 - ФЗ и в соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона № 44 - ФЗ учреждение является заказчиком.

Положения части 2 статьи 38 Федерального закона №44-ФЗ предусматривают, что в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее – контрактный управляющий).

Приказом муниципального бюджетного учреждения здравоохранения «Приморско-Ахтарская центральная районная больница имени Кравченко Н.Г.» от 10 декабря 2014 года № 676 «О назначении контрактного управляющего» назначен контрактным управляющим с 22 декабря 2014 года начальник отдела по организации и проведению закупок Рубашко Юлия Сергеевна.

В соответствии с частью 6 статьи 38 Федерального закона №44-ФЗ контрактный управляющий прошел дополнительное профессиональное образование по программе: «Управление государственными и муниципальными закупками: контрактная система» в объеме 120 часов (удостоверение о повышении квалификации регистрационный номер В2263, дата выдачи 2014 год).

В соответствии с пунктом 1 статьи 39 Федерального закона №44-ФЗ для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок.

Согласно пункту 3 статьи 39 Федерального закона заказчиком могут создаваться конкурсные, аукционные, котировочные комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений и единые комиссии, осуществляющие функции по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений. Число членов конкурсной, аукционной или единой комиссии должно быть не менее чем пять человек, число членов котировочной комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений должно быть не менее чем три человека.

Во исполнение пунктов 1, 3 статьи 39 Федерального закона №44-ФЗ МБУЗ «Приморско-Ахтарская ЦРБ им. Кравченко Н.Г.» принято решение о

создании единой комиссии по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений.

Приказом МБУЗ «Приморско-Ахтарская ЦРБ им. Кравченко Н.Г.» от 9 января 2018 года №10 утвержден состав Единой комиссии по осуществлению закупок для обеспечения муниципальных нужд МБУЗ «Приморско-Ахтарская центральная районная больница имени Кравченко Н.Г.», а также утвержден порядок формирования и работы Единой комиссии по осуществлению закупок (далее – Порядок).

Согласно пункту 5 статьи 39 Федерального закона №44-ФЗ заказчик включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки.

Во исполнение пункта 5 статьи 39 Федерального закона №44-ФЗ МБУЗ «Приморско-Ахтарская ЦРБ им. Кравченко Н.Г.» в состав Единой комиссии включены лица прошедшие повышение квалификации в сфере закупок.

Согласно пункту 1 статьи 15 Федерального закона № 44-ФЗ бюджетные учреждения осуществляют закупки за счет субсидий, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и иных средств в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 и 3 указанной статьи.

Согласно пункту 2 статьи 15 Федерального закона № 44-ФЗ при наличии правового акта, принятого бюджетным учреждением в соответствии с частью 3 статьи 2 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ) и размещенного до начала года в единой информационной системе, данное учреждение вправе осуществлять закупки в соответствующем году с соблюдением требований указанных Федеральным законом № 223-ФЗ и правовым актом закупки.

Согласно предоставленным данным МБУЗ «Приморско-Ахтарская ЦРБ им. Кравченко Н.Г.» утвержден и размещен на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» правовой акт о закупках в соответствии Федеральным законом № 223-ФЗ.

На основании выше изложенного МБУЗ «Приморско-Ахтарская ЦРБ им. Кравченко Н.Г.» осуществляет закупки в соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ и Федерального закона №223-ФЗ.

В соответствии с утвержденным планом финансово-хозяйственной деятельности МБУЗ «Приморско-Ахтарская ЦРБ им. Кравченко Н.Г.» на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов, сумма денежных средств, предусмотренная для осуществления закупок на 2018 очередной финансовый год, составляет 93 650 966 рублей 85 копеек, в том числе:

- на оплату контрактов, заключенных до начала очередного финансового года составляет 37 297 194 рублей 60 копеек;

- на закупку товаров, работ, услуг по году начала закупки составляет 56 353 772 рублей 25 копеек.

При этом сумма денежных средств, предусмотренная для осуществления закупок на 2018 очередной финансовый год в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ, составляет 85 272 022 рублей 34 копеек, в том числе:

- на оплату контрактов, заключенных до начала очередного финансового года составляет 37 297 194 рублей 60 копеек;

- на закупку товаров, работ, услуг по году начала закупки составляет 47 974 827 рублей 74 копеек.

МБУЗ «Приморско-Ахтарская ЦРБ им. Кравченко Н.Г.» в плане-графике закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд на 2017 год сформирована закупка «Оказание услуг по обеспечению лечебным питанием» с идентификационным кодом закупки 173234700284023470100103833665629244, с планируемым сроком оказания услуг с 1 апреля 2018 года до 31 декабря 2018 года.

Извещение о проведении конкурса с ограниченным участием для закупки №0318300169217000077 «Оказание услуг по обеспечению лечебным питанием» опубликовано 20 декабря 2017 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

В соответствии с протоколом вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе с ограниченным участием и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе с ограниченным участием от 15 января 2018 года №ПВК1 для закупки №0318300169217000077, подана только одна заявка на участие в конкурсе с ограниченным участием, номер заявки – 1.

В соответствии с частью 13 статьи 51 Федерального закона №44-ФЗ конкурс признан несостоявшимся.

В соответствии с частью 1 статьи 55 Федерального закона №44-ФЗ заказчик принял решение об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ.

В соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ при признании несостоявшимся открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, повторного конкурса, в соответствии с частями 1 и 7 статьи 55 Федерального закона №44-ФЗ проводится согласование заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок органом местного самоуправления муниципального района, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок.

МБУЗ «Приморско-Ахтарская ЦРБ им. Кравченко Н.Г.» направлено письменное обращение от 29 января 2018 года №255 о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В ходе рассмотрения обращения МБУЗ «Приморско-Ахтарская ЦРБ им. Кравченко Н.Г.» о согласовании возможности заключения контракта на оказание услуг по обеспечению лечебным питанием с предметом контракта «Оказание услуг по обеспечению лечебным питанием», с участником, подавшим единственную заявку на участие в конкурсе с ограниченным участием - общество с ограниченной ответственностью «Каньон», ИНН 2347011517, КПП 234701001, почтовый адрес: 353864, Краснодарский край, г. Приморско-Ахтарск, ул. Комиссара Шевченко, 99, как с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (протокол №1/18 от 07.02.2018) выявлены следующие нарушения:

1) В соответствии с частью 3 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) способами, указанными в части 1 настоящей статьи, в извещениях об осуществлении закупок устанавливается ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. В этом случае участники закупок обязаны декларировать в заявках на участие в закупках свою принадлежность к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям.

Согласно части 1 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

Однако при составлении и утверждении документации конкурса с ограниченным участием МБУЗ «Приморско-Ахтарская ЦРБ им. Кравченко Н.Г.» допущены разночтения в разделе 1 «Информационная карта» документации конкурса с ограниченным участием, а именно:

В позиции 9 раздела 1 «Информационная карта» документации конкурса с ограниченным участием устанавливается ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

При этом в позиции 24, 25 раздела 1 «Информационная карта» документации конкурса с ограниченным участием при установлении **преимущества**, предоставляемые субъектам малого предпринимательства, социально ориентированным некоммерческим организации указано **«не предоставляются»**.

Кроме того согласно позиции 71 раздела II «Требования к содержанию, к форме и составу заявки на участие в конкурсе с ограниченным участием» в перечень документов, входящих в состав заявки входит **предоставление**

**декларации** о принадлежности участника закупки к субъектам малого предпринимательства или о принадлежности участника закупки к социально ориентированным некоммерческим организациям **в случае установления в позициях 24, 25 преимуществ** субъектам малого предпринимательства и преимуществ социально ориентированным некоммерческим организациям.

2) В соответствии с пунктом 1 статьи 50 Федерального закона №44-ФЗ конкурсная документация должна содержать информацию, указанную в извещении о проведении конкурса.

Однако информация, указанная в разделе 1 «Информационная карта» документации конкурса с ограниченным участием не соответствует информации указанной в извещении о проведении конкурса с ограниченным участием, а именно:

В позиции 43 раздела 1 «Информационная карта» документации конкурса с ограниченным участием указано ««Требования к участникам конкурса в соответствии с пунктами 3-5, 7-10 части 1 статьи 31 Федерального закона 44-ФЗ» установлены\*

(\* п. 8 части 1 статьи 31 Федерального закона 44-ФЗ требование об обладании участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности установлено, только если в связи с исполнением контракта заказчик приобретает права на такие результаты, за исключением случаев заключения контрактов на создание произведений литературы или искусства, исполнения, на финансирование проката или показа национального фильма).»

При этом в извещении о проведении конкурса с ограниченным участием для закупки №0318300169217000077 указано «Требования к участникам электронного аукциона в соответствии с пунктами 3-9 части 1 статьи 31 Федерального закона 44-ФЗ - Установлены. Подтверждается декларированием о соответствии установленным требованиям. Требования к участникам электронного аукциона в соответствии с пунктом 10 части 1 статьи 31 44-ФЗ- Установлено.»

3) В соответствии с частью 2 статьи 50 Федерального закона №44-ФЗ к конкурсной документации должен быть приложен проект контракта (в случае проведения открытого конкурса по нескольким лотам - проект контракта в отношении каждого лота), который является неотъемлемой частью конкурсной документации.

При составлении документации конкурса с ограниченным участием МБУЗ «Приморско-Ахтарская ЦРБ им. Кравченко Н.Г.» в разделе 13 «Проекта контракта на оказание услуг по обеспечению лечебным питанием» указана информация, противоречащая разделу 2 «Описание объекта закупки», а именно:

Согласно разделу 2 «Описание объекта закупки» документации конкурса с ограниченным участием установлено:

№ п/п	Требования, установленные к функциональным, техническим, качественным характеристикам закупаемых услуг, входящих в объект закупки					
	Наименование показателя	Описание, значение				
1	Категория питающихся граждан	Пациенты муниципального бюджетного учреждения здравоохранения «Приморско-Ахтарская центральная районная больница имени Кравченко Н.Г.»				
2	<b>Объем услуг</b>					
	Наименование отделений	Кратность питания	Кол-во коек	План к/дн с 01.04.2018 г. по 31.12.2018 г.	Стоимость 1 к/дня (руб.)	План.сумма с 01.04.2018 г. по 31.12.2018 г. (руб.)
	<b>Отделения (профиль койки) МБУЗ "ЦРБ им. Кравченко Н.Г.", участвующие в системе ОМС</b>					
	<b>Итого: питание ЦРБ</b>	*	193	42 427	*	
	<b>Отделения МБУЗ "ЦРБ им. Кравченко Н.Г.", финансируемые из средств бюджета МО Приморско-Ахтарский район</b>					
	<b>Итого: питание ЦРБ</b>	*	13	2953	*	
3	График оказания услуг	С 01 апреля 2018 года до 31 декабря 2018 года включительно. Ежедневно, приготовление пищи 4-5 раз в день				

При этом в приложении 1 «Спецификация к контракту №\_\_\_ от \_\_\_ 201\_г.» раздела 13 «Проекта контракта на оказание услуг по обеспечению лечебным питанием» документации конкурса с ограниченным участием установлено:

п/п	Требования, установленные к функциональным, техническим, качественным характеристикам закупаемых услуг, входящих в объект закупки					
	Наименование показателя	Описание, значение				
1	Категория питающихся граждан	Пациенты муниципального бюджетного учреждения здравоохранения «Приморско-Ахтарская центральная районная больница имени Кравченко Н.Г.»				
2	<b>Объем услуг</b>					
	Наименование отделений	Кратность питания	Кол-во коек	План к/дн с 01.03.2018 г. по 31.03.2018 г.	Стоимость 1 к/дня (руб.)	План.сумма с 01.03.2018 г. по 31.03.2018 г. (руб.)
	<b>Отделения (профиль койки) МБУЗ "ЦРБ им. Кравченко Н.Г.", участвующие в системе ОМС</b>					
	<b>Итого: питание ЦРБ</b>	*	193	4 783		
	<b>Отделения МБУЗ "ЦРБ им. Кравченко Н.Г.", финансируемые из средств бюджета МО Приморско-Ахтарский район</b>					
	<b>Итого: питание ЦРБ</b>	*	13	333		
3	График оказания услуг	С 01 марта 2018 года до 31 марта 2018 года включительно. Ежедневно, приготовление пищи 4-5 раз в день				

4) Согласно пункту 7 статьи 50 Федерального закона №44-ФЗ любой участник открытого конкурса вправе направить в письменной форме заказчику запрос о даче разъяснений положений конкурсной документации. В течение двух рабочих дней с даты поступления указанного запроса заказчик **обязан** направить в письменной форме или в форме электронного документа разъяснения положений конкурсной документации, если указанный запрос



поступил к заказчику **не позднее чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе.**

Дата и время окончания подачи заявок согласно документации конкурса с ограниченным участием 15.01.2018г. 10:00

Соответственно последний день поступления запроса о даче разъяснений положений конкурсной документации 09.01.2018г.

Однако в позиции 33 раздела 1 «Информационная карта» документации конкурса с ограниченным участием дата окончания срока предоставления разъяснений положений конкурсной документации - 12 января 2018 год.

5) Согласно пункту 5 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 года № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. № 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. № 1063» (далее – Постановление Правительства РФ №1042).

Однако согласно пункту 6.3 раздела 13 «Проекта контракта на оказание услуг по обеспечению лечебным питанием» документации конкурса с ограниченным участием указано «..... определенном согласно Постановлению № 1042». При этом полная ссылка на нормативно правовой документ отсутствует.

б) В соответствии с пунктом 4 требований Постановления Правительства РФ №1042 за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в **виде фиксированной суммы**, определяемой в следующем порядке:

а) 3 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) не превышает 3 млн. рублей;

б) 2 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 3 млн. рублей до 10 млн. рублей (включительно);

в) 1 процент цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 10 млн. рублей до 20 млн. рублей (включительно).

Однако в пункте 6.3 раздела 13 «Проекта контракта на оказание услуг по обеспечению лечебным питанием» документации конкурса с ограниченным участием указано «За каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения Исполнителем обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, взыскивается штраф в **размере \_\_\_\_\_ (указать конкретный процент)** от цены контракта (этапа), определенном согласно Постановлению № 1042:

а) 3 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) не превышает 3 млн. рублей;

б) 2 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 3 млн. рублей до 10 млн. рублей (включительно);

в) 1 процент цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 10 млн. рублей до 20 млн. рублей (включительно).»

7) В соответствии с пунктом 5 требований Постановления Правительства РФ №1042 за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным с победителем закупки (или с иным участником закупки в случаях, установленных Федеральным законом), предложившим наиболее высокую цену за право заключения контракта, размер **штрафа рассчитывается в порядке, установленном настоящими Правилами, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, и устанавливается в виде фиксированной суммы, определяемой в следующем порядке:**

а) 10 процентов начальной (максимальной) цены контракта в случае, если начальная (максимальная) цена контракта не превышает 3 млн. рублей;

б) 5 процентов начальной (максимальной) цены контракта в случае, если начальная (максимальная) цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);

в) 1 процент начальной (максимальной) цены контракта в случае, если начальная (максимальная) цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно).»

Однако в пункте 6.10 раздела 13 «Проекта контракта на оказание услуг по обеспечению лечебным питанием» документации конкурса с ограниченным участием указано «В случае если контракт заключен с победителем закупки (или иным участником закупки в случаях, установленных Федеральным законом № 44-ФЗ), предложившим наиболее высокую цену за право заключения контракта, **штраф, предусмотренный пунктом 6.3, устанавливается в следующем размере:**

а) 10 процентов начальной (максимальной) цены контракта в случае, если начальная (максимальная) цена контракта не превышает 3 млн. рублей;

б) 5 процентов начальной (максимальной) цены контракта в случае, если начальная (максимальная) цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);

в) 1 процент начальной (максимальной) цены контракта в случае, если начальная (максимальная) цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно).»

8) Согласно пункту 5 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ в случае просрочки исполнения **заказчиком** обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Пенья начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Такая **пенья устанавливается контрактом в размере одной трехсотой** действующей на дату уплаты пеней ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы.

При этом МБУЗ «Приморско-Ахтарская ЦРБ им. Кравченко Н.Г.» в части 6 «Ответственность сторон» раздела 13 «Проекта контракта на оказание услуг по обеспечению лечебным питанием» документации конкурса с ограниченным участием **пенья для заказчика не установлена.**

9) Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Федерального закона №44-ФЗ заказчиком в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Так в столбце 5 «Документ, в соответствии с которым установлены требования к показателям, условным обозначениям и терминологии, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки» приложения №1 «Требования к продуктам и продовольственному сырью, используемому для приготовления питания (информация о товарах, используемых в рамках исполнения контракта)» раздела 2 «Описание объекта закупки» документации конкурса с ограниченным участием указано:

- по строке 60 «Крупа пшено шлифованное» ГОСТ 572-60 «Крупа пшено шлифованное. Технические условия», диапазон действия которого с 01.01.1960 года по 31.12.2017 года;

- по строке 81 «Смесь белковая композитная сухая» ГОСТ Р 53861-2010 «Продукты диетического (лечебного и профилактического) питания. Смеси белковые композитные сухие. Общие Технические условия», диапазон действия которого с 01.07.2011 года по 31.12.2017года.

В соответствии со статьей 107 Федерального Закона № 44-ФЗ лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

За утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований,

предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, предусмотрена в соответствии с частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) административная ответственность.

Вышеуказанное образует событие административного правонарушения, предусмотренное частью 4.2. статьи 7.30 КоАП РФ состав, которого усматривается в действиях главного врача МБУЗ «Приморско-Ахтарская ЦРБ им. Кравченко Н.Г.» Модина Сергея Валерьевича, утвердившего документацию конкурса с ограниченным участием с нарушениями действующего законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

10) Согласно пункту 6 статьи 52 Федерального закона №44-ФЗ информация о месте, дате и времени вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе, наименование (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии) (для физического лица), почтовый адрес каждого участника открытого конкурса, конверт с заявкой которого вскрывается или доступ к поданной в форме электронного документа заявке которого открывается, **наличие информации и документов, предусмотренных конкурсной документацией, условия исполнения контракта, указанные в заявке на участие в открытом конкурсе и являющиеся критерием оценки заявок на участие в открытом конкурсе, объявляются при вскрытии данных конвертов и открытии указанного доступа и вносятся соответственно в протокол.**

Так в пункте 5 «Заявки на участие в конкурсе с ограниченным участием» протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе с ограниченным участием и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе с ограниченным участием от 15.01.2018 года для закупки №0318300169217000077 в столбце «Предлагаемая цена (стоимость), Российский рубль» не указана предлагаемая цена участника.

Согласно пункту 3 части 11 статьи 53 Федерального закона №44-ФЗ результаты рассмотрения единственной заявки на участие в конкурсе на предмет ее соответствия требованиям конкурсной документации **фиксируются в протоколе рассмотрения единственной заявки на участие в конкурсе, в котором должна содержаться также информация о решении каждого члена комиссии о соответствии заявки требованиям настоящего Федерального закона и конкурсной документации.**

Однако в пункте 5 «Результаты рассмотрения единственной заявки» протокола рассмотрения единственной заявки на участие в конкурсе с ограниченным участием от 22.01.2018 года для закупки № 0318300169217000077 в информации об участниках конкурса единственной заявки в столбце «Предлагаемая цена (стоимость), Российский рубль» не указана предлагаемая цена участника.

Согласно пункту 5 раздела 6.5 Порядка секретарь Единой комиссии несет полную ответственность за правильность составления протоколов в соответствии с требованиями Федерального закона 44-ФЗ.

В соответствии со статьей 107 Федерального Закона № 44-ФЗ лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

За нарушение предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок требований к содержанию протокола, составленного в ходе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), предусмотрена в соответствии с частью 2.1 статьи 7.30 КоАП РФ административная ответственность.

Вышеуказанное образует событие административного правонарушения, предусмотренное частью 2.1 статьи 7.30 КоАП РФ состав, которого усматривается в действиях секретаря Единой комиссии Поповой Веронике Тодоровне, составившего протокол в ходе определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушениями требований действующего законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

По результатам проверки:

1. В действиях МБУЗ «Приморско-Ахтарская ЦРБ им. Кравченко Н.Г.» установлены нарушения:

- При составлении документации конкурса с ограниченным участием МБУЗ «Приморско-Ахтарская ЦРБ им. Кравченко Н.Г.» допущены разночтения в разделе 1 «Информационная карта» документации конкурса с ограниченным участием;

- Информация, указанная в разделе 1 «Информационная карта» документации конкурса с ограниченным участием не соответствует информации указанной в извещении о проведении конкурса с ограниченным участием МБУЗ «Приморско-Ахтарская ЦРБ им. Кравченко Н.Г.»;

- При составлении документации конкурса с ограниченным участием МБУЗ «Приморско-Ахтарская ЦРБ им. Кравченко Н.Г.» в разделе 13 «Проекта контракта на оказание услуг по обеспечению лечебным питанием» указана информация, противоречащая разделу 2 «Описание объекта закупки»;

- В нарушении пункта 7 статьи 50 Федерального закона №44-ФЗ не верно указана дата окончания срока предоставления разъяснений положений конкурсной документации;

- Нарушены пункт 5 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ, пункты 4,5 требований Постановления Правительства РФ №1042 при включении обязательного условия об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств в проект контракта;

- При описании объекта закупки в документации конкурса с ограниченным участием указаны ГОСТы диапазон действия которых по 31.12.2017года;

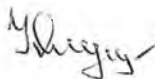
- В нарушении пункта 6 статьи 52 Федерального закона №44-ФЗ в протоколе вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе с ограниченным участием и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе с ограниченным участием не указана предлагаемая цена участника;

- В нарушении пункта 3 части 11 статьи 53 Федерального закона №44-ФЗ в протоколе рассмотрения единственной заявки на участие в конкурсе с ограниченным участием не указана предлагаемая цена участника.

2. Информация о вышеперечисленных нарушениях Федерального закона №44-ФЗ направлена в Краснодарское Управление Федеральной антимонопольной службы России.

Акт составлен на 14 листах в 2-х экземплярах, один из которых передан муниципальному бюджетному учреждению здравоохранения «Приморско-Ахтарская центральная районная больница имени Кравченко Н.Г.».

Заведующий сектором внутреннего  
финансового контроля администрации  
муниципального образования  
Приморско-Ахтарский район



Ю.А. Глущенко

Один экземпляр акта проверки получил

26.07.18 А.А. Пашарискин  
(дата) (подпись) (инициалы, фамилия)