

АКТ № 10

проведения плановой проверки за соблюдением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок муниципальным бюджетным учреждением Приморско-Ахтарского городского поселения Приморско-Ахтарского района «Сельский дом культуры хутора Садки»

«13» апреля 2021 года

г. Приморско-Ахтарск

На основании распоряжения администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 2 марта 2021 года № 79-р «О проведении плановой проверки», руководствуясь Правилами осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2020 года №1576 проведена плановая проверка исполнения законодательства Российской Федерации и иных нормативно-правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг муниципальным бюджетным учреждением Приморско-Ахтарского городского поселения Приморско-Ахтарского района «Сельский дом культуры хутора Садки».

Проверка проведена комиссией по проведению плановой проверки:

Руководитель комиссии:

Глушченко Юлия Александровна - заведующий сектором внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район.

Члены комиссии:

Червякова Елена Викторовна - главный специалист сектора внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район.

Топчий Татьяна Вадимовна - ведущий специалист сектора внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район.

Правовые основания проведения проверки:

- пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44 – ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44 – ФЗ) (все нормы Федерального закона № 44 – ФЗ, цитируемые в

настоящем акте, приведены в редакции, действовавшей в момент возникновения у Заказчика соответствующих обязанностей);

- план проведения плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок на 2021 год, утвержденный распоряжением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 15 декабря 2020 года № 571-р (в редакции распоряжения от 23.12.2020 №582-р).

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Субъект контроля: Муниципальное бюджетное учреждение Приморско-Ахтарского городского поселения Приморско-Ахтарского района «Сельский дом культуры хутора Садки», ИНН 2347010263.

Юридический адрес: Российская Федерация, 353895, Краснодарский край, Приморско-Ахтарский район, хутор Садки, улица Чапаева, дом 95.

Предмет проверки: соблюдение учреждением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Начало проверки: 24 марта 2021 года.

Окончание проверки: 12 апреля 2021 года.

Проверяемый период: с 22 марта 2018 года по 23 марта 2021 года.

Плановая проверка проведена в форме документальной плановой проверки по месту нахождения сектора внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район (Краснодарский край, город Приморско-Ахтарск, улица 50 лет Октября, 63).

Метод проверки: выборочный.

Проверкой установлено:

Директором муниципального бюджетного учреждения Приморско-Ахтарского городского поселения Приморско-Ахтарского района «Сельский Дом культуры хутора Садки» является Зинченко Любовь Гавриловна, на основании распоряжения главы Приморско-Ахтарского городского поселения Приморско-Ахтарского района от 17 июня 2007 года №71-л «О приеме на работу Л.Г. Зинченко» (согласно п.3.7 Устава срок полномочий Руководителя составляет 1 год (в проверяемом периоде на основании распоряжений администрации Приморско-Ахтарского городского поселения Приморско-Ахтарского района от 24.01.2018 №13-л; от 24.01.2019 №6-л; от 24.01.2020 №11-л; от 25.01.2021 №22-л).

Директор муниципального бюджетного учреждения Приморско-Ахтарского городского поселения Приморско-Ахтарского района «Сельский Дом культуры хутора Садки» уведомлен о проведении плановой проверки письмом администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский

район от 9 марта 2021 года №134-2097/21-01-11 «Уведомление о проведении плановой проверки» и распоряжением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 2 марта 2021 года №79-р «О проведении плановой проверки».

В проверяемом периоде учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с Уставом муниципального бюджетного учреждения Приморско-Ахтарского городского поселения Приморско-Ахтарского района «Сельский Дом культуры хутора Садки» (новая редакция), утвержденным постановлением администрации Приморско-Ахтарского городского поселения Приморско-Ахтарского района от 12.01.2011 №2.

Полное наименование учреждения - муниципальное бюджетное учреждение Приморско-Ахтарского городского поселения Приморско-Ахтарского района «Сельский Дом культуры хутора Садки».

Сокращенное наименование учреждения – МБУ «СДК х.Садки».

Учредителем и собственником имущества является Приморско-Ахтарское городское поселение Приморско-Ахтарского района.

Функции и полномочия учредителя и собственника учреждения осуществляет администрация Приморско-Ахтарского городского поселения Приморско-Ахтарского района.

Основными целями деятельности учреждения являются: развитие культурной деятельности на территории хутора Садки, удовлетворение культурных потребностей населения хутора Садки в продукции, работах и услугах в области культуры, в различных формах и видах.

Субъект проверки является юридическим лицом, самостоятельно осуществляет финансово-хозяйственную деятельность, имеет печать, может от своего имени приобретать имущественные и личные неимущественные права.

Организацию и ведение бухгалтерского учета осуществляет муниципальное казенное учреждение Приморско-Ахтарского городского поселения Приморско-Ахтарского района «Централизованная бухгалтерия».

На основании пункта 7 части 1 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ учреждение является заказчиком.

Заказчики, совокупный годовой объем закупок которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (ч.1 ст.38 Федерального закона № 44-ФЗ), в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (ч.2 ст.38 Федерального закона № 44-ФЗ), при этом работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок (ч.2 ст.9, ч.6 ст.38 Федерального закона № 44-ФЗ).

В проверяемом периоде обязанности контрактного управляющего исполняет Другай Юлия Юрьевна, заведующий детским сектором, имеющий дополнительное профессиональное образование в сфере закупок (удостоверение о повышении квалификации 231200440645 регистрационный номер 385/18 дата

выдачи 24 апреля 2018 года), на основании приказа от 12.01.2018 №6. Период исполнения обязанностей контрактного управляющего с 12 января 2018 года по настоящее время.

В нарушение части 6 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ на момент возложения обязанностей контрактный управляющий Другай Ю.Ю. не имела дополнительного профессионального образования в сфере закупок.

В целях централизации закупок в соответствии со статьей 26 Федерального закона №44-ФЗ постановлением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 28 августа 2018 года № 1167 (с изменениями в редакции постановления от 28.07.2020 № 894) полномочия по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков муниципального образования Приморско-Ахтарский район возложены на муниципальное казенное учреждение муниципального образования Приморско-Ахтарский район «Единая служба заказчика» (далее – Уполномоченное учреждение).

Порядок взаимодействия, права, обязанности и полномочия Уполномоченного учреждения и Заказчиков определяются порядком взаимодействия при определении поставщика (подрядчика, исполнителя), утвержден постановлением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 28 августа 2018 года №1167.

Приморско-Ахтарским городским поселением Приморско-Ахтарского района заключено соглашение №4 от 08.10.2018 на осуществление уполномоченным учреждением муниципального образования Приморско-Ахтарский район полномочий по определению поставщика (подрядчика, исполнителя).

В проверяемом периоде правом электронной цифровой подписи для работы на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок наделен директор МБУ «СДК х.Садки» Зинченко Любовь Гавриловна, на основании приказа МБУ «СДК х.Садки» от 27.03.2014 №28.

В соответствии с утвержденным планом финансово-хозяйственной деятельности МБУ «СДК х.Садки» на 2018 год сумма денежных средств, с учетом внесенных изменений на 26 декабря 2018 года предусмотренная для осуществления закупок в 2018 году, составляет 727 240,59 рублей, в том числе:

на оплату контрактов, заключенных до начала очередного финансового года 204 955,83 рублей;

на закупку товаров, работ, услуг по году начала закупки 522 284,76 рублей.

Согласно предоставленных сведений заказчиком в проверяемом периоде с 22 марта 2018 года по 31 декабря 2018 год заключено 28 контрактов (договоров) на общую сумму с учетом внесенных изменений 590 795,84 рублей, а именно:

- в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключено 27 контрактов (договоров) на общую сумму с учетом внесенных изменений 477 728,36 рублей;

- в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключен 1 контракт (договор) на общую сумму с учетом внесенных изменений 113 067,48 рублей.

В соответствии с утвержденным планом финансово-хозяйственной деятельности МБУ «СДК х.Садки» на 2019 год сумма денежных средств, с учетом внесенных изменений на 31 декабря 2019 года предусмотренная для осуществления закупок в 2019 году, составляет 1 004 339,23 рублей, в том числе:

на оплату контрактов, заключенных до начала очередного финансового года 221 416,18 рублей;

на закупку товаров, работ услуг по году начала закупки 782 923,05 рублей.

Согласно предоставленных сведений заказчиком в проверяемом периоде с 1 января 2019 года по 31 декабря 2019 год заключено 27 контрактов (договоров) на общую сумму с учетом внесенных изменений 623 683,22 рублей, а именно:

- в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключено 26 контрактов (договоров) на общую сумму 473 683,22 рублей;

- в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключен 1 договор на общую сумму 150 000,00 рублей.

В соответствии с утвержденным планом финансово-хозяйственной деятельности МБУ «СДК х.Садки» на 2020 год сумма денежных средств, с учетом внесенных изменений на 20 ноября 2020 года предусмотренная для осуществления закупок в 2020 году, составляет 880 847,00 рублей, в том числе:

по контрактам (договорам), заключенным до начала текущего финансового года 3 372,59 рублей;

по контрактам (договорам), планируемыми к заключению в соответствующем финансовом году 877 474,41 рублей.

Согласно предоставленных сведений заказчиком в проверяемом периоде с 1 января 2020 года по 31 декабря 2020 год заключено 37 контрактов (договоров) на общую сумму с учетом внесенных изменений 544 984,71 рублей, а именно:

- в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключен 1 контракт (договор) на общую сумму 3 265,56 рублей;

- в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключено 28 контрактов (договоров) на общую сумму 353 656,51 рублей;

- в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключено 7 контрактов (договоров) на общую сумму 126 214,30 рублей;

- в соответствии с пунктом 29 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключен 1 договор на общую сумму 61 848,34 рублей.

В соответствии с утвержденным планом финансово-хозяйственной деятельности МБУ «СДК х.Садки» на 2021 год сумма денежных средств, с

учетом внесенных изменений на 4 марта 2021 года предусмотренная для осуществления закупок в 2021 году, составляет 1 170 820,93 рублей, в том числе:

по контрактам (договорам), заключенным до начала текущего финансового года 25 464,03 рублей;

по контрактам (договорам), планируемыми к заключению в соответствующем финансовом году 1 145 356,90 рублей.

Согласно предоставленным сведениям заказчиком в проверяемом периоде с 1 января 2021 года по 23 марта 2021 года заключено 16 контрактов (договоров) на общую сумму с учетом внесенных изменений 566 228,23 рублей в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ исполнение контракта включает в себя приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных контрактом, включая проведение экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контрактов.

На основании части 3 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ заказчиком принято решение о проведении экспертной проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактами (договорами) своими силами.

В целях соблюдения требований части 3 и пункта 1 части 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ утверждено положение проведения приемки товаров (работ, услуг), поставляемых (выполняемых, оказываемых) по контрактам, заключенным для нужд муниципального бюджетного учреждения Приморско-Ахтарского городского поселения Приморско-Ахтарского района «Сельский Дом культуры хутора Садки», а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных контрактом (далее- Положение) (приказ МБУ «СДК х.Садки» от 12.01.2018 №7 и приказ МБУ «СДК х.Садки» от 23.03.2021 №28).

Назначено ответственное лицо по приемке товаров (работ, услуг), поставляемых (выполняемых, оказываемых) по контрактам – Зинченко Любовь Гавриловна, приказом МБУ «СДК х.Садки» от 23 марта 2021 года №28.

В соответствии с частью 6 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ по решению заказчика для приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, результатов отдельного этапа исполнения контракта может создаваться приемочная комиссия, которая состоит не менее чем из пяти человек.

В нарушении части 6 статьи 96 Федерального закона №44-ФЗ утвержденная комиссия по осуществлению приемки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального бюджетного учреждения Приморско-Ахтарского городского поселения Приморско-

Ахтарского района «Сельский Дом культуры хутора Садки» состоит из 4 человек (приказ МБУ «СДК х.Садки» от 12.01.2018 №7).

Согласно части 7 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), либо поставщику (подрядчику, исполнителю) в те же сроки заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа.

Однако приложения, утвержденные приказом МБУ «СДК х.Садки» от 12.01.2018 №7 содержат противоречивые условия о приемке товаров (работ, услуг), включая проведение экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, так согласно пунктов 10, 11 Положения (приложение №1) приемка товаров (работ, услуг), включая проведение экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги оформляется путем подписания Заказчиком документа о приемке, а именно товарной накладной либо акта приема передачи товара, акта о приемке выполненных работ (акта о приемке оказанных услуг), при этом приложением №2 утверждена комиссия по осуществлению приемки товаров, работ, услуг, а приложением №3 утверждена форма акта приемки товаров (работ, услуг).

При проверке установлено, что приемка товаров (работ, услуг), включая проведение экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги оформляется путем подписания Заказчиком первичных документов (товарная накладная, акт выполненных работ, оказанных услуг), предоставленных Поставщиком (подрядчиком, исполнителем), а также в виде акта приемки товаров (работ, услуг), по форме утвержденной приказом МБУ «СДК х.Садки» от 12.01.2018 №7, который подписывается только председателем комиссии, без утверждения директором МБУ «СДК х.Садки», что нарушает требования части 7 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ.

Частью 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ установлена обязанность заказчиков осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП, СОНКО) в объеме не менее чем 15 % совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП и СОНКО, а также осуществления закупок с учетом положений части 5 настоящей статьи.

Согласно части 4 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок с СМП, СОНКО, предусмотренных частью 2 настоящей статьи (далее - Отчет), и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой

информационной системе (далее - ЕИС). В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с СМП, СОНКО.

Порядок подготовки Отчета, указанного в части 4 настоящей статьи, его размещения в ЕИС, форма указанного Отчета определяются Правительством Российской Федерации (часть 4.1 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ).

Так, постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 г. № 238 утверждены соответствующие Правила подготовки отчета об объеме закупок у СМП, СОНКО, его размещения в ЕИС (далее – Правила).

Пунктом 3 Правил установлено, что подготовка Отчета и его составление осуществляются по форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 года № 238, и в соответствии с требованиями к заполнению формы согласно приложению.

При проверке соблюдения Заказчиком требований части 1 и части 4 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ по выполнению объема закупок у СМП, СОНКО в проверяемом периоде и размещению в ЕИС установлено следующее.

Согласно Отчету Заказчика за 2018 год, размещенному в ЕИС 29 марта 2019 года, закупки у СМП, СОНКО не осуществлялись, в связи с отсутствием конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в 2018 году.

Согласно Отчету Заказчика за 2019 год, размещенному в ЕИС 23 марта 2020 года, закупки у СМП, СОНКО не осуществлялись, в связи с отсутствием конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в 2019 году.

Согласно Отчету Заказчика за 2020 год, размещенному в ЕИС 27 марта 2021 года, закупки у СМП, СОНКО не осуществлялись, в связи с отсутствием конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в 2020 году.

Таким образом, Заказчиком требования статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ о составлении отчета об объеме закупок с СМП, СОНКО выполнено в установленные сроки.

Заказчиком в соответствии с требованиями статьи 21 Федерального закона №44-ФЗ и Требований к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2015 года № 554 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг» (действовавшими на момент совершения рассматриваемых действий), разработан план-график закупок на 2018 год и план-график закупок на 2019 год.

В соответствии с частью 10 статьи 21 Федерального закона №44-ФЗ, пунктом «б» части 3 требований к формированию, утверждению и ведению

плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд план-график разрабатывается ежегодно на один год и утверждается заказчиком в течение десяти рабочих дней со дня утверждения планов финансово-хозяйственной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с частью 15 статьи 21 Федерального закона №44-ФЗ утвержденный заказчиком план-график и внесенные в него изменения подлежат размещению в ЕИС в течение трех рабочих дней с даты утверждения или изменения плана-графика, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

План финансово-хозяйственной деятельности учреждения муниципального бюджетного учреждения Приморско-Ахтарского городского поселения Приморско-Ахтарского района «Сельский Дом культуры хутора Садки» на 2018 год утвержден 1 декабря 2017 года.

План-график на 2018 год утвержден Заказчиком 7 декабря 2017 года и размещен в ЕИС 8 декабря 2017 года (Уникальный номер плана-графика 2018031830039530010001), что соответствует требованиям вышеуказанных нормативных правовых актов.

План финансово-хозяйственной деятельности учреждения муниципального бюджетного учреждения Приморско-Ахтарского городского поселения Приморско-Ахтарского района «Сельский Дом культуры хутора Садки» на 2019 год утвержден 11 декабря 2018 года.

План-график на 2019 год утвержден Заказчиком 15 декабря 2018 года и размещен в ЕИС 19 декабря 2018 года (Уникальный номер плана-графика 2019031830039530010001), что соответствует требованиям вышеуказанных нормативных правовых актов.

Заказчиком в соответствии с требованиями статьи 16 Федерального закона №44-ФЗ и Порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в ЕИС, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2019 года №1279 (далее – Порядок), разработан план-график закупок на 2020 год и план-график закупок на 2021 год.

Согласно части 7 статьи 16 Федерального закона №44-ФЗ, подпункта «б» пункта 12 Порядка план-график утверждается в течение 10 рабочих дней заказчиками, указанными в подпунктах «б» - «г», «ж» - «и» пункта 2 настоящего Положения, - со дня, следующего за днем утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения или плана (программы) финансово-хозяйственной деятельности унитарного предприятия.

В соответствии с пунктом 20 Порядка заказчики и лица, указанные в подпунктах «е» - «к» пункта 2 настоящего Положения, за исключением случая, предусмотренного пунктом 25 настоящего Положения, формируют, утверждают и размещают планы-графики в ЕИС или посредством информационного взаимодействия ЕИС с региональными и муниципальными информационными системами в сфере закупок.

Согласно пункту 21 Порядка размещение (за исключением случая, предусмотренного пунктом 25 настоящего Положения) плана-графика в ЕИС осуществляется автоматически после осуществления контроля в порядке, установленном в соответствии с частью 6 статьи 99 Федерального закона №44-ФЗ, в случае соответствия контролируемой информации требованиям части 5 указанной статьи Федерального закона №44-ФЗ, а также форматно-логической проверки информации, содержащейся в плане-графике, на соответствие настоящему Положению. Планы-графики, размещаемые в ЕИС, должны быть подписаны усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

Согласно, представленной Заказчиком информации бюджет Приморско-Ахтарского городского поселения Приморско-Ахтарского района на 2020 год утвержден решением Совета Приморско-Ахтарского городского поселения Приморско-Ахтарского района от 27.11.2019 №23, план финансово-хозяйственной деятельности на 2020 год утвержден 10 декабря 2019 года.

План-график закупок товаров, работ, услуг на 2020 финансовый год сформирован в форме электронного документа и утвержден посредством подписания усиленной квалифицированной электронной подписью Л.Г.Зинченко, и размещен в ЕИС 23.12.2019 (версия 0) с соблюдением вышеуказанных требований (Уникальный номер плана-графика закупок - 202003183003953001).

Согласно, представленной Заказчиком информации бюджет Приморско-Ахтарского городского поселения Приморско-Ахтарского района на 2021 год утвержден решением Совета Приморско-Ахтарского городского поселения Приморско-Ахтарского района от 27.11.2020 №124, план финансово-хозяйственной деятельности на 2021 год утвержден 4 декабря 2020 года.

План-график закупок товаров, работ, услуг на 2021 финансовый год сформирован в форме электронного документа и утвержден посредством подписания усиленной квалифицированной электронной подписью Л.Г.Зинченко, и размещен в ЕИС 21.12.2020 (версия 0.2) с соблюдением вышеуказанных требований (Уникальный номер плана-графика закупок - 202103183003953001).

Плановая проверка осуществлялась комиссией по проведению плановой проверки в 2 этапа путем рассмотрения и анализа истребованных документов и информации, размещенной на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС).

В ходе проведения первого этапа плановой проверки предусматривающего рассмотрение закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), на предмет их соответствия требованиям законодательства о контрактной системе установлено, что закупки на стадии определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) отсутствуют, согласно информации с официального сайта, единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru.

В ходе проверки второго этапа плановой проверки проводится проверка в отношении закупок, контракты по которым заключены.

В проверяемом периоде процедуры определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляемых Заказчиком, а также уполномоченным учреждением в интересах Заказчика отсутствуют.

Обязанности по направлению в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, информации и документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, при осуществлении закупок, подвергшихся проверке, выполнялись Заказчиком в установленные Федеральным законом №44-ФЗ сроки.

Согласно пунктам 4,5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик может осуществлять закупку товара, работы, услуги у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму, не превышающую ста тысяч рублей (с 1 июля 2019 года не превышающую трехсот тысяч рублей, с 24 апреля 2020 года не превышающую шестисот тысяч рублей) и не превышающую четырехсот тысяч рублей (с 31 июля 2019 года не превышающую шестисот тысяч рублей).

В соответствии с представленным Заказчиком реестром контрактов, заключенных в проверяемом периоде на основании пунктов 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ, нарушений в части превышения цены контрактов и годового объема таких закупок (в редакции Федерального закона №44-ФЗ, действовавшего на момент совершения рассматриваемых действий) не установлено.

Контракты, заключенные в соответствии с пунктами 4,5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, в соответствии со статьей 103 Федерального закона № 44-ФЗ не включаются в реестр муниципальных контрактов. Сведения о данных контрактах не направляются в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В ходе проведения выборочной проверки контрактов (договоров) заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в проверяемом периоде установлено.

1) В соответствии с частью 4 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

В соответствии с частями 5 и 8 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 года № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. N 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. №1063» (далее – Правила определения размера штрафа).

Размер штрафа устанавливается контрактом в соответствии с пунктами 3-9 Правил определения размера штрафа, и рассчитывается как процент цены контракта, или в случае, если контрактом предусмотрены этапы исполнения контракта, как процент этапа исполнения контракта (далее - цена контракта (этапа) (п.2 Правил определения размера штрафа).

При этом с 14 августа 2019 года Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2019 года № 1011 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 года №1042» в пунктах 3-9 Правил определения размера штрафа слова «в виде фиксированной суммы, определяемой» исключены.

В ходе выборочной проверки контрактов (договоров) установлено заключение контрактов (договоров) без учета изменений, внесенных Постановлением Правительства России от 2 августа 2019 года № 1011 (Таблица №1).

Таблица №1

№ п/п	Номер и дата контракта (договора)	Сумма контракта (договора)	Поставщик (подрядчик, исполнитель)
1	2	3	4
1	Контракт №14 на сбор и транспортировку твердых коммунальных отходов от 01.01.2021	1358,40	МУП «СБС»
2	Контракт №329 от 01.01.2021	4970,00	ООО «ГазСистемКонтроль»
3	Договор №14/3 на сбор и транспортировку твердых коммунальных отходов от 01.07.2020	1358,40	МУП «СБС»

2) В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона №44-ФЗ законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок

товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 Федерального закона №44-ФЗ.

Согласно пункту 5 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в договоры бюджетных и автономных учреждений о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, подлежащие оплате за счет субсидий, указанных в пункте 1 настоящей статьи, включается условие о возможности изменения по соглашению сторон размера и (или) сроков оплаты и (или) объема товаров, работ, услуг в случае уменьшения в соответствии с настоящим Кодексом получателю бюджетных средств, предоставляющему субсидии, ранее доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии.

Изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в случаях, предусмотренных пунктом 6 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации, при уменьшении ранее доведенных до государственного или муниципального заказчика как получателя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств (п.6 ч.1 ст.95 Федерального закона №44-ФЗ).

Пункт 6 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункт 6 части 1 статьи 95 Федерального закона №44-ФЗ применяются только казенными учреждениями.

В ходе выборочной проверки контрактов (договоров) установлено, что в следующих контрактах (договорах) включено условие о возможности его изменения по соглашению сторон в соответствии с пунктом 6 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации, что не соответствуют требованиям пункта 5 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (Таблица 2).

Таблица №2

№ п/п	Номер и дата контракта (договора)	Сумма контракта (договора)	Поставщик (подрядчик, исполнитель)	Условия, установленные в контракте (договоре)
1	2	3	4	5
1	Контракт №14 на сбор и транспортировку твердых коммунальных отходов от 01.01.2021	1358,40	МУП «СБС»	В процессе исполнения контракта, по соглашению Сторон, в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, допускается изменения объема услуг, в случае уменьшения муниципальному учреждению, как получателю бюджетных средств, ранее доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств (п.3.1 ч.3 Контракта)

1	2	3	4	5
2	Муниципальный контракт №32 «Установка аварийного освещения» от 23.11.2020	18000,00	ИП Передерий С.А.	Стороны предусмотрели возможность изменения существенных условий контракта при его исполнении согласно положениям пункта 6 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации, при уменьшении ранее доведенных до Заказчика как получателя бюджетных обязательств. При этом Заказчик в ходе исполнения контракта обеспечивает согласование новых условий контракта, в том числе цены и (или) сроков исполнения контракта и (или) количества товара, объема работы или услуги, предусмотренных контрактом (п.10.7 ч.10 Контракта)
3	Договор №14/2 на сбор и транспортировку твердых коммунальных отходов от 06.05.2020	452,80	МУП «СБС»	В процессе исполнения контракта, по соглашению Сторон, в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, допускается изменения объема услуг, в случае уменьшения муниципальному учреждению, как получателю бюджетных средств, ранее доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств (п.3.1 ч.3 Договора)

3) Исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе: приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (далее - отдельный этап исполнения контракта), предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта (п.1 ч.1 ст.94 Федерального закона №44-ФЗ)

Согласно части 7 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом.

В контракт включаются обязательные условия: о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества,

комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, о порядке и сроках оформления результатов такой приемки (п.1 ч.13 ст.34 Федерального закона №44-ФЗ).

В ходе выборочной проверки контрактов (договоров) установлено заключение контрактов (договоров) в которых не предусмотрен порядок и сроки осуществления приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (таблица №3).

Таблица №3

№ п/п	Номер и дата контракта (договора)	Поставщик (подрядчик, исполнитель)	Сумма контракта (договора)
1	2	3	4
1	Контракт №329 от 01.01.2021	ООО «ГазСистемКонтроль»	4970,00
2	Контракт №14 на сбор и транспортировку твердых коммунальных отходов от 01.01.2021	МУП «СБС»	1358,40
3	Договор №9 на оказание услуг от 28.01.2019	ООО «ГЛАВГЕО»	1200,00
4	Договор №14 на поставку товара от 05.04.2019	МУП «Благоустройство»	5000,00
5	Договор №16 на оказание услуг от 08.05.2019	ООО «ГЛАВГЕО»	12000,00
6	Договор №8 на поставку товара от 28.01.2019	ИП Дубов С.А.	55795,00

4) В соответствии с пунктом 4 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

В соответствии с частью 7 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от цены контракта (отдельного этапа исполнения контракта), уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом (соответствующим отдельным этапом исполнения контракта) и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем), за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления пени.

В ходе выборочной проверки контрактов (договоров) установлено заключение контракта № 329 от 01.01.2021 с ООО «ГазСистемКонтроль» на сумму 4970,00 рублей в котором в разделе 4 «Ответственность сторон» установлены противоречивые условия об ответственности сторон, так в пункте 4.1 Контракта установлены условия об уплате пени в отклонении от

требований части 7 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ, а именно «4.1 За нарушение срока оказания Услуг, указанного в п.1.3 настоящего контракта, Исполнитель уплачивает Заказчику пени из расчета 0,05% от суммы контракта за каждый день просрочки», а в пункте 4.7 Контракта установлены условия об уплате пени в соответствии с частью 7 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ.

Аналогичное нарушение выявлено в договоре №172 от 29.12.2018 заключенном с ООО «ГазСистемКонтроль» на сумму 4480,00 рублей, в котором в разделе 4 «Ответственность сторон» установлены противоречивые условия об ответственности сторон.

5) В контракт включаются обязательные условия о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги (п.1 ч.13 ст. 34 Федерального закона №44-ФЗ).

Согласно части 13.1. статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона, за исключением случаев, если иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации, случая, указанного в части 8 статьи 30 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 8 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ в случае, если в извещении об осуществлении закупки установлены ограничения в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации, в контракт, заключаемый с субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, включается обязательное условие об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта не более чем в течение пятнадцати рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона.

Таким образом, исходя из буквального толкования части 8 статьи 30 и части 13.1. статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ в контракт включается обязательное условие об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта не более чем в течение пятнадцати рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, только в случае если в извещении об осуществлении закупки установлены ограничения в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации, в остальных случаях срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке.

В ходе выборочной проверки установлено заключения контрактов (договоров) на основании пунктов 4,5 части 1 статьи 93 Федерального закона

№44-ФЗ в которых включено обязательное условие об оплате заказчиком товара (работы, услуги) не более чем в течение пятнадцати рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, что противоречит части 13.1. статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ (Таблица №4).

Таблица №4

№ п/п	Номер и дата контракта (договора)	Поставщик (подрядчик, исполнитель)	Сумма контракта (договора)
1	2	3	4
1	Контракт №14 «Оказание услуг по техническому обслуживанию и профилактике автоматической пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуации людей при пожаре» от 25.02.2021	ИП Варивода С.Н.	10835,0
2	Контракт №13 «Оказание по техническому обслуживанию системы аварийного освещения» от 24.02.2021	ИП Передерий С.А.	8800,00
3	Контракт №30 на оказание услуг «Заправка и реставрация картриджей» от 09.11.2020	ИП Сумская А.Г.	2194,00
4	Договор №17 «Оказание услуг по составлению отчета об организации и результатах осуществления экологического контроля» от 25.03.2020	ИП Шеленко А.Л.	5000,00
5	Договор №27 на поставку товара «Приобретение бумаги для офисной техники» от 21.10.2020	ИП Дубов С.А.	4800,00
6	Договор №16 «Оказание услуг по предоставлению неисключительного права использования программы для ЭВМ «Леонардо CMS» от 11.03.2020	ИП Архангельский А.А.	5000,00

Согласно части 1 статьи 2.1 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее - КоАП РФ) составы административных правонарушений, за которые может наступить административная ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия заказчика по заключению контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с нарушением требований частей 5,7,8 статьи 34, части 13.1, пункта 1 части 13 статьи 34, части 7 статьи 94, пункта 6 части 1 статьи 95 Федерального закона №44-ФЗ.

Согласно части 2 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 6, 9, 34 и 50 части 1 настоящей статьи, заказчик обязан уведомить в срок не позднее одного рабочего дня с даты

заключения контракта контрольный орган в сфере закупок о такой закупке. Уведомление о такой закупке направляется при ее осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд в орган местного самоуправления муниципального района, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок.

В проверяемом периоде уведомлений о заключении Заказчиком контрактов в соответствии с пунктами 6, 9, 34 и 50 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ в администрацию муниципального образования Приморско-Ахтарский район не поступало.

В целом объем проверенных средств составил 1 697 963, 64 рублей, выявлены нарушения и недостатки в работе МБУ «СДК х.Садки» при осуществлении закупок на сумму 141 243,60 рублей.

По результатам проверки в действиях Заказчика выявлены нарушения:

- части 6 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ (на момент возложения обязанностей контрактный управляющий Другай Ю.Ю. не имела дополнительного профессионального образования в сфере закупок);

- части 6 статьи 96 Федерального закона №44-ФЗ (комиссия по осуществлению приемки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального бюджетного учреждения Приморско-Ахтарского городского поселения Приморско-Ахтарского района «Сельский Дом культуры хутора Садки» состоит из 4 человек (приказ МБУ «СДК х.Садки» от 12.01.2018 №7).

- части 7 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ (приемка товаров (работ, услуг), включая проведение экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги оформляется путем подписания Заказчиком первичных документов, а также в виде акта приемки товаров (работ, услуг), по форме утвержденной приказом МБУ «СДК х.Садки» от 12.01.2018 №7, который подписывается только председателем комиссии, без утверждения директором МБУ «СДК х.Садки»);

- частей 5, 8 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ (заключено 3 контракта (договора) на общую сумму 7686,80 рублей без учета изменений, внесенных Постановлением Правительства России от 2 августа 2019 года №1011);

- пункта 5 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (в 3 контрактах (договорах) на общую сумму 19 811,20 рублей включено условие о возможности его изменения по соглашению сторон в соответствии с пунктом 6 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации, что не соответствует требованиям пункта 5 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации);

- части 7 статьи 94, пункта 1 части 13 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ (в 6 контрактах (договорах) на общую сумму 80 323,40 рублей установлено заключение контрактов (договоров) в которых не предусмотрен порядок и сроки

осуществления приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги);

- части 7 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ (в заключенном контракте № 329 от 01.01.2021 на сумму 4970,00 рублей и контракте №172 от 29.12.2018 на сумму 4480,00 рублей в разделе 4 «Ответственность сторон» установлены противоречивые условия об ответственности сторон);

- части 13.1. статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ (заключено 6 контрактов (договоров) на общую сумму 36629,00 рублей в которых включено обязательное условие об оплате заказчиком товара (работы, услуги) не более чем в течение пятнадцати рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, что противоречит части 13.1. статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ).

На основании выше изложенного принято решение:

1. Направить настоящий акт в адрес муниципального бюджетного учреждения Приморско-Ахтарского городского поселения Приморско-Ахтарского района «Сельский Дом культуры хутора Садки» с целью ознакомления и недопущения нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

2. В связи с тем, что выявленные нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг не повлияло на способ определения поставщика предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации не выдавать.

3. В ходе проведения плановой проверки нарушения требований Федерального закона №44-ФЗ, образующих признаки события административных правонарушений не выявлено.

Подписи комиссии по проведению плановой проверки:

Руководитель комиссии:

Заведующий сектором внутреннего
финансового контроля администрации
муниципального образования
Приморско-Ахтарский район



Ю.А.Глущенко

Члены комиссии:

Главный специалист сектора
внутреннего финансового контроля
администрации муниципального
образования Приморско-Ахтарский район



Е.В.Червякова

Ведущий специалист сектора
внутреннего финансового контроля
администрации муниципального
образования Приморско-Ахтарский район



Т.В.Топчий