

АКТ № 12

проведения плановой проверки за соблюдением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок администрацией Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района

«13» мая 2021 года

г. Приморско-Ахтарск

На основании распоряжения администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 2 марта 2021 года № 78-р «О проведении плановой проверки» (с изменениями в редакции распоряжения от 27 апреля 2021 года №182-р), руководствуясь Правилами осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2020 года №1576 проведена плановая проверка исполнения законодательства Российской Федерации и иных нормативно-правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг администрацией Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района.

Проверка проведена комиссией по проведению плановой проверки:

Руководитель комиссии:

Глущенко Юлия Александровна - заведующий сектором внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район.

Члены комиссии:

Топчий Татьяна Вадимовна - ведущий специалист сектора внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район.

Правовые основания проведения проверки:

- пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44 – ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44 – ФЗ) (все нормы Федерального закона № 44 – ФЗ, цитируемые в настоящем акте, приведены в редакции, действовавшей в момент возникновения у Заказчика соответствующих обязанностей);

- план проведения плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок на 2021 год,

утвержденный распоряжением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 15 декабря 2020 года № 571-р (в редакции распоряжения от 23.12.2020 №582-р).

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Субъект контроля: Администрация Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района, ИНН 2347011933.

Юридический адрес: 353885, Российская Федерация, Краснодарский край, Приморско-Ахтарский район, станица Ольгинская, улица Ленина, дом 19/2.

Предмет проверки: соблюдение учреждением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Начало проверки: 14 апреля 2021 года.

Окончание проверки: 12 мая 2021 года.

Проверяемый период: с 1 ноября 2018 года по 13 апреля 2021 года (на основании распоряжения администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район 10 октября 2018 года № 524-р «О проведении плановой проверки» в 2018 году была проведена плановая проверка закупок, осуществленных с 1 января 2018 года по 31 октября 2018 года).

Плановая проверка проведена в форме документальной плановой проверки по месту нахождения сектора внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район (Краснодарский край, город Приморско-Ахтарск, улица 50 лет Октября,63).

Метод проверки: выборочный.

Проверкой установлено:

Главой Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района является Розаев Андрей Леонидович, распоряжение администрации Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района «Об исполнении обязанностей главы Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района» от 22 сентября 2014 года № 70-л, распоряжение администрации Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района «О вступлении в должность главы Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района Розаева Андрея Леонидовича» от 18 сентября 2019 года № 88-л.

Глава Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района уведомлен о проведении плановой проверки письмом администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 9 марта 2021 года №134-2096/21-01-11 «Уведомление о проведении плановой проверки» и распоряжением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 2 марта 2021 года № 78-р «О проведении плановой проверки».

Администрация Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района осуществляет деятельность на основании Устава Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района, принятого решением Совета Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района от 18 апреля 2017 года №173 (с изменениями, внесенными решением Совета Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района от 11.05.2018 №224, от 05.06.2019 №287, от 29.07.2020 №50).

Субъект проверки является юридическим лицом, самостоятельно осуществляет финансово-хозяйственную деятельность, имеет печать, может от своего имени приобретать имущественные и личные неимущественные права.

Бухгалтерский учет осуществляет муниципальное казенное учреждение «Централизованная бухгалтерия Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района».

На основании пункта 7 части 1 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ учреждение является заказчиком.

Заказчики, совокупный годовой объем закупок которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (ч.1 ст.38 Федерального закона № 44-ФЗ), в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (ч.2 ст.38 Федерального закона № 44-ФЗ), при этом работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок (ч.2 ст.9, ч.6 ст.38 Федерального закона № 44-ФЗ).

В проверяемом периоде обязанности контрактного управляющего исполняли:

- Терещенко Людмила Алексеевна, специалист администрации Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района, имеющий дополнительное профессиональное образование в сфере закупок (удостоверение о повышении квалификации ПР-№000828, дата выдачи 31 марта 2014 года; диплом о профессиональной переподготовке 342406137804 регистрационный номер 7295/17, дата выдачи 21 октября 2017 года), на основании распоряжения администрации Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района от 11.01.2016 №1 р «О возложении обязанностей, ответственного за осуществление закупок (контрактного управляющего)». Период исполнения обязанностей контрактного управляющего с 11.01.2016 по 23.07.2020.

- Чайка Галина Викторовна, ведущий специалист администрации Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района, имеющий дополнительное профессиональное образование в сфере закупок (удостоверение о повышении квалификации 231200822590 регистрационный номер 00189/20 дата выдачи 15.06.2020 года), на основании распоряжения администрации Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района от 24.07.2020 №44/1-р «О возложении обязанностей, ответственного за осуществление закупок

(контрактного управляющего)». Период исполнения обязанностей контрактного управляющего с 24.07.2020 по настоящее время.

В целях централизации закупок в соответствии со статьей 26 Федерального закона №44-ФЗ постановлением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 28 августа 2018 года № 1167 (с изменениями в редакции постановления от 28.07.2020 № 894) полномочия по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков муниципального образования Приморско-Ахтарский район возложены на муниципальное казенное учреждение муниципального образования Приморско-Ахтарский район «Единая служба заказчика» (далее – Уполномоченное учреждение).

Порядок взаимодействия, права, обязанности и полномочия Уполномоченного учреждения и Заказчиков определяются порядком взаимодействия при определении поставщика (подрядчика, исполнителя), утвержден постановлением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 28 августа 2018 года №1167.

Администрацией Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района заключено соглашение №6 от 08.10.2018 на осуществление уполномоченным учреждением муниципального образования Приморско-Ахтарский район полномочий по определению поставщика (подрядчика, исполнителя) для заказчиков Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района.

В проверяемом периоде правом электронной цифровой подписи для работы на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок наделены:

- Розаев Андрей Леонидович, глава Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района, на основании распоряжения администрации Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района от 11.01.2016 №2, от 02.09.2020 №55-р;

- Лебедева Светлана Васильевна, ведущий специалист администрации Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района, на основании распоряжения администрации Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района от 11.01.2016 №2, от 02.09.2020 №55-р;

- Терещенко Людмила Алексеевна, специалист администрации Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района, на основании распоряжения администрации Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района от 11.01.2016 №2;

- Чайка Галина Викторовна, ведущий специалист администрации Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района, на основании распоряжения администрации Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района от 02.09.2020 №55-р.

В соответствии с утвержденной бюджетной сметой расходов на 2018 год, с учетом внесенных изменений на 29 декабря 2018 года, сумма денежных средств, предусмотренная для осуществления закупок администрацией Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района, составила 20 498 400,0 рублей.

Согласно предоставленных сведений заказчиком в проверяемом периоде с 1 ноября 2018 года по 31 декабря 2018 год заключено 48 контрактов (договоров) на общую сумму с учетом внесенных изменений 1 010 692,19 рублей, в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ.

В соответствии с утвержденной бюджетной сметой расходов на 2019 год, с учетом внесенных изменений на 30 декабря 2019 года, сумма денежных средств, предусмотренная для осуществления закупок администрацией Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района, составила 19 965 000,00 рублей.

Согласно предоставленных сведений заказчиком в проверяемом периоде с 1 января 2019 года по 31 декабря 2019 год заключено 265 контрактов (договоров) на общую сумму с учетом внесенных изменений 19 731 263,01 рублей, а именно:

- в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключено 259 контрактов (договоров) на общую сумму 8 353 169,20 рублей;

- в соответствии с пунктом 25.1(по результатам проведения электронного аукциона) части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключен 3 контракт на сумму 4 696 408,96 рублей;

- в соответствии с пунктом 25.2 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ (по результатам проведения запроса котировок) заключен 1 контракта на сумму 469 875,00 рублей;

- в соответствии с пунктом 29 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключен 1 контракт (договор) на общую сумму 850 901,59 рублей;

- в соответствии с частью 1 статьи 83.2 Федерального закона №44-ФЗ (по результатам проведения электронного аукциона) заключен 1 контракт на сумму 5 360 908,26 рублей.

В соответствии с утвержденной бюджетной сметой расходов на 2020 год, с учетом внесенных изменений на 25 декабря 2020 года, сумма денежных средств, предусмотренная для осуществления закупок администрацией Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района, составила 18 380 100,00 рублей.

Согласно предоставленных сведений заказчиком в проверяемом периоде с 1 января 2020 года по 31 декабря 2020 года заключено 193 контракта (договора) на общую сумму с учетом внесенных изменений 16 432 864,27 рублей, а именно:

- в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключено 191 контракт (договор) на общую сумму 9 538 249,37 рублей;

- в соответствии с частью 1 статьи 83.2 Федерального закона №44-ФЗ (по результатам проведения электронного аукциона) заключено 2 контракта на общую сумму 6 894 614,90 рублей.

В соответствии с утвержденной бюджетной сметой расходов на 2021 год с учетом внесенных изменений на 1 апреля 2021 года, сумма денежных средств, предусмотренная для осуществления закупок администрацией Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района, составила 17 199 300,00 рублей.

Согласно предоставленным сведениям заказчиком в проверяемом периоде с 1 января 2021 года по 13 апреля 2021 года заключено 58 контрактов (договоров) на общую сумму 2 329 490,82 рублей, в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ исполнение контракта включает в себя приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных контрактом, включая проведение экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контрактов.

На основании части 3 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ заказчиком принято решение о проведении экспертной проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактами (договорами) своими силами.

В целях соблюдения требований части 3 и пункта 1 части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ распоряжением администрации Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района от 1 ноября 2018 года №87-р (с изменениями в редакции распоряжения от 14.11.2019 №107-р, распоряжения от 24.07.2020 №44/2-р):

- назначено ответственное лицо по приемке товаров (работ, услуг), поставляемых (выполняемых, оказываемых) по контрактам, заключенным для нужд администрации Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных контрактом - специалист администрации Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района Терещенко Людмила Алексеевна (распоряжение от 01.11.2018 №87-р), с 24 июля 2020 года Чайка Галина Викторовна (распоряжение от 24.07.2020 №44/2-р);

- утвержден Порядок проведения приемки товаров (работ, услуг), поставляемых (выполняемых, оказываемых) по контрактам, заключенным для нужд администрации Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных контрактом.

При выборочной проверке установлено, что при осуществлении приемки товаров (работ, услуг) экспертиза оформляется в виде записи на первичных

документах (товарная накладная, акт выполненных работ, акт об оказании услуг, УПД), что соответствует условиям утвержденного порядка проведения приемки товаров (работ, услуг) поставляемых (выполняемых, оказываемых) по контрактам.

Частью 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ установлена обязанность заказчиков осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП, СОНКО) в объеме не менее чем 15 % совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП и СОНКО, а также осуществления закупок с учетом положений части 5 настоящей статьи.

Согласно части 4 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок с СМП, СОНКО, предусмотренных частью 2 настоящей статьи (далее - Отчет), и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе (далее - ЕИС). В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с СМП, СОНКО.

Порядок подготовки Отчета, указанного в части 4 настоящей статьи, его размещения в ЕИС, форма указанного Отчета определяются Правительством Российской Федерации (часть 4.1 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ).

Так, постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 года №238 утверждены соответствующие Правила подготовки отчета об объеме закупок у СМП, СОНКО, его размещения в ЕИС (далее – Правила).

Пунктом 3 Правил установлено, что подготовка Отчета и его составление осуществляются по форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 года №238, и в соответствии с требованиями к заполнению формы согласно приложению (далее – Требования).

Таким образом, Отчет за 2018 год с указанием всех необходимых сведений в нем подлежал размещению в ЕИС не позднее 31 марта 2019 года.

Отчет Заказчика за 2018 год размещен в ЕИС 28 марта 2019 года.

Информация, предусмотренная Федеральным законом №44-ФЗ и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной (ч.3 ст.7 Федерального закона №44-ФЗ).

При этом, сведения, подлежащие включению в раздел II Отчета установлены пунктом 2 Требований.

Так, в позиции 1 раздела II Отчета указывается совокупный годовой объем закупок (далее - СГОЗ) заказчика за отчетный год, определенный в соответствии с пунктом 16 статьи 3 Федерального закона №44-ФЗ. Согласно бюджетной смете на 2018 год по состоянию на 29 декабря 2018 года СГОЗ Заказчика составляет 20 498,40000 тыс. руб. Однако в Отчете указано значение 20 495,80000 тыс. руб.

В позиции 2 раздела II Отчета:

в абзаце первом указывается общий объем финансового обеспечения для оплаты контрактов в отчетном году в рамках осуществления закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ, за исключением объема финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, рассчитанный как сумма значений, предусмотренных абзацами вторым - шестым указанной позиции. В связи с отсутствием показателей в абзацах вторым, третьем, пятом, шестом в данной позиции надлежало указать значение аналогичное значению четвертого абзаца 19 314,00000 тыс. руб. Однако в Отчете указано значение 19 311,40000 тыс. руб.;

в абзаце четвертом указывается объем финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ. Согласно предоставленным сведениям объем финансового обеспечения для оплаты контрактов заключенных на основании части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ составил 19 314,00000 тыс.руб. Однако в Отчете указано значение 19 311,40000 тыс. руб.;

В позиции 5 раздела II Отчета указывается объем закупок, рассчитываемый как сумма денежных средств, подлежащих оплате в отчетном финансовом году, по контрактам, заключенным в отчетном финансовом году, а также до начала отчетного финансового года по результатам состоявшихся процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в извещении об осуществлении которых было установлено ограничение в отношении участников закупок, которыми могли быть только субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации. Согласно реестра контрактов, заключенных заказчиками в ЕИС объем закупок, который заказчик осуществил у СМП и СОНО по результатам состоявшихся процедур составляет 974,40000 тыс.руб. Однако в отчете указано 1 184,40000 тыс.руб.

В позиции 7 раздела II Отчета указывается объем закупок, который заказчик осуществил у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в отчетном году, рассчитанный как сумма значений объемов, указанных в позициях 5 и 6 (тыс. рублей). В связи с отсутствием показателей в позиции 6 надлежало указать значение аналогичное позиции 974,40000 тыс.руб. Однако в Отчете указано значение 1 184,40000 тыс.руб.

В позиции 8 раздела II Отчета указывается доля закупок, которые заказчик осуществил у СМП и СОНО в отчетном году, рассчитанная как процентная доля объема закупок, по отношению к совокупному годовому объему закупок, рассчитанному с учетом части 1.1 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ. Из анализа представленных Заказчиком документов и информации следует, что доля закупок, которые заказчик осуществил у СМП и СОНО составляет 82,2695%. Однако в Отчете указано 100,00000%.

В нарушение части 3 статьи 7, части 4.1 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ, пункта 2 Требований Отчет содержит недостоверные сведения в позициях, указанных выше.

Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации (далее - КоАП РФ) предусмотрена административная ответственность за размещение в ЕИС информации и документов, подлежащих размещению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 1.3 и 1.7 настоящей статьи (часть 1.4 статьи 7.30).

На основании части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29 - 7.32, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 настоящего Кодекса) не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушение по части 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ составляет один год и начинается исчисляться с момента его совершения.

Следовательно, учитывая, что отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2018 год с недостоверными данными размещен в ЕИС 28 марта 2019 года, срок привлечения к административной ответственности за совершение указанного нарушения истек.

Отчет за 2019 год с указанием всех необходимых сведений в нем подлежал размещению в ЕИС не позднее 31 марта 2020 г.

Отчет Заказчика за 2019 год размещен в ЕИС 4 марта 2020 года.

При этом, сведения, подлежащие включению в раздел II Отчета и раздел III Отчета установлены пунктом 2 Требований.

Так, в позиции 1 раздела II Отчета указывается совокупный годовой объем закупок (далее - СГОЗ) заказчика за отчетный год, определенный в соответствии с пунктом 16 статьи 3 Федерального закона №44-ФЗ. Согласно бюджетной сметы на 2019 год по состоянию на 30 декабря 2019 года СГОЗ Заказчика составляет 19 965,00000 тыс.руб. Однако в Отчете указано значение 8 076,21022 тыс.руб.

В позиции 2 раздела II Отчета:

в абзаце первом указывается общий объем финансового обеспечения для оплаты контрактов в отчетном году в рамках осуществления закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ, за исключением объема финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, рассчитанный как сумма значений, предусмотренных абзацами вторым - шестым указанной позиции. В связи с отсутствием показателей в абзацах вторым, третьем, пятом, шестом в данной позиции надлежало указать значение

аналогичное значению четвертого абзаца 9 437,80778 тыс.руб. Однако в Отчете указано значение 0,00000 тыс.руб.;

в абзаце четвертом указывается объем финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона (за исключением закупок, которые осуществлены в соответствии с пунктами 25 - 25.3 части 1 статьи 93 Федерального закона по результатам несостоявшегося определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 Федерального закона), за исключением объема финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну. Согласно предоставленным сведениям объем финансового обеспечения для оплаты контрактов заключенных на основании части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ составил 9437,80778 тыс.руб. Однако в Отчете указано значение 0,00000 тыс.руб.

В позиции 3 раздела II Отчета указывается совокупный годовой объем закупок, рассчитанный за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ. В указанной позиции надлежало указать значение 10 527,19222 тыс.руб. (19 965,00000 тыс.руб. – 9 437,80778 тыс.руб.). Однако в Отчете указано 8 076,21022 тыс.руб.

В позиции 4 раздела II Отчета указывается объем закупок, который заказчик обязан осуществить у СМП и СОНО. Из анализа вышеуказанной информации следует, что объем закупок, который заказчик обязан осуществить у СМП и СОНО составляет 1 579,07883 тыс.руб. Однако в Отчете указано 1 211,43153 тыс.руб.

В позиции 8 раздела II Отчета указывается доля закупок, которые заказчик осуществил у СМП и СОНО в отчетном году, рассчитанная как процентная доля объема закупок, по отношению к совокупному годовому объему закупок, рассчитанному с учетом части 1.1 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ. Из анализа представленных Заказчиком документов и информации следует, что доля закупок, которые заказчик осуществил у СМП и СОНО составляет 25,79322%. Однако в Отчете указано 33,62099%.

В позиции 9 раздела II Отчета указывается сумма начальных (максимальных) цен контрактов несостоявшихся определений поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с участием субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, по результатам проведения которых контракт не заключен. Согласно реестра контрактов, заключенных заказчиками надлежало указать сумму 1 932,716 тыс.руб. (извещение о проведении электронного аукциона от 21.08.2019 №0818300025619000089 и извещение о проведении электронного аукциона от 02.08.2019 №0818300025619000082). Однако в отчете указано 4 684,05300 тыс.руб.

В позиции 3 раздела III Отчета:

в абзаце третьем указываются уникальные номера реестровых записей контрактов, заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком,

исполнителем) в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона, за исключением контрактов, которые заключены в соответствии с пунктами 25 - 25.3 части 1 статьи 93 Федерального закона по результатам несостоявшегося определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 Федерального закона. Согласно реестра контрактов, заключенных заказчиками надлежало указать уникальный номер реестровой записи контракта 32347011933 19 000001. Однако в Отчете стоит прочерк.

В нарушение части 3 статьи 7, части 4.1 статьи 30 Закона, пункта 2 Требований Отчет содержит недостоверные сведения в позициях, указанных выше.

КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за размещение в ЕИС информации и документов, подлежащих размещению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 1.3 и 1.7 настоящей статьи (часть 1.4 статьи 7.30).

На основании части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29 - 7.32, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 настоящего Кодекса) не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушение по части 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ составляет один год и начинается исчисляться с момента его совершения.

Следовательно, учитывая, что отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2019 год с недостоверными данными размещен в ЕИС 4 марта 2020 года, срок привлечения к административной ответственности за совершение указанного нарушения истек.

Отчет за 2020 год с указанием всех необходимых сведений в нем подлежал размещению в ЕИС не позднее 31 марта 2021 г.

Отчет Заказчика за 2020 год размещен в ЕИС 10 марта 2021 года.

При этом, сведения, подлежащие включению в раздел II Отчета установлены пунктом 2 Требований.

Так, в позиции 1 раздела II Отчета указывается совокупный годовой объем закупок (далее - СГОЗ) заказчика за отчетный год, определенный в соответствии с пунктом 16 статьи 3 Федерального закона №44-ФЗ. Согласно бюджетной сметы на 2019 год по состоянию на 25 декабря 2020 года СГОЗ Заказчика составляет 18 380,10000 тыс.руб. Однако в Отчете указано значение 6 894,61490 тыс.руб.

В позиции 2 раздела II Отчета:

в абзаце первом указывается общий объем финансового обеспечения для оплаты контрактов в отчетном году в рамках осуществления закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ, за исключением объема финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, рассчитанный как сумма значений, предусмотренных абзацами вторым - шестым указанной позиции. В связи с отсутствием показателей в абзацах втором, третьем, пятом, шестом в данной позиции надлежало указать значение аналогичное значению четвертого абзаца 11 485,48510 тыс.руб. Однако в Отчете указано значение 0,00000 тыс.руб.;

в абзаце четвертом указывается объем финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона (за исключением закупок, которые осуществлены в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона по результатам несостоявшегося определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 Федерального закона), за исключением объема финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну. Согласно предоставленным сведениям объем финансового обеспечения для оплаты контрактов заключенных на основании части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ составил 11 485,48510 тыс.руб. Однако в Отчете указано значение 0,00000 тыс.руб.

В нарушение части 3 статьи 7, части 4.1 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ, пункта 2 Требований Отчет, размещенный в ЕИС 10 марта 2021 года содержит недостоверные сведения в позициях, указанных выше.

В процессе проверки Заказчиком внесены изменения в Отчет за 2020 год, а именно указаны достоверные сведения в позиции 1 раздела II Отчета, в абзаце первом и четвертом позиции 2 раздела II Отчета (редакция Отчета от 19.04.2021).

КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за размещение в ЕИС информации и документов, подлежащих размещению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 1.3 и 1.7 настоящей статьи (часть 1.4 статьи 7.30).

В соответствии со статьей 107 Федерального закона № 44-ФЗ лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно пункту 4 Правил отчет по итогам отчетного года в форме электронного документа подписывается электронной подписью уполномоченного должностного лица заказчика и размещается в единой информационной системе в срок, установленный частью 4 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ. Датой составления отчета является дата размещения отчета в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте.

Согласно сведениям, из раздела «Отчеты заказчиков по контрактам (44-ФЗ)» в ЕИС Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2020 год, размещенный в ЕИС 10 марта 2021 года подписан электронной подписью главы Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района А.Л.Розаева.

Таким образом, признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ, усматривается в действиях главы Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района Андрея Леонидовича Розаева.

Заказчиком в соответствии с требованиями статьи 21 Федерального закона №44-ФЗ и Требований к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2015 года №554 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг» (действовавшими на момент совершения рассматриваемых действий), разработан план-график закупок на 2018 год и план-график закупок на 2019 год.

В соответствии с частью 10 статьи 21 Федерального закона №44-ФЗ, пунктом «а» части 3 требований к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд план-график разрабатывается ежегодно на один год и утверждается заказчиком в течение десяти рабочих дней после получения им объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств.

В соответствии с частью 15 статьи 21 Федерального закона №44-ФЗ утвержденный заказчиком план-график и внесенные в него изменения подлежат размещению в ЕИС в течение трех рабочих дней с даты утверждения или изменения плана-графика, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

Согласно, представленной Заказчиком информации лимиты бюджетных обязательств доведены 28 декабря 2017 года, расходным расписанием №992/017760/316 от 28.12.2017.

Администрацией Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района план-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд на 2018 финансовый год (далее – план-график на 2018 год) утвержден 28 декабря 2017 года и размещен в ЕИС 30 декабря 2017 года с соблюдением вышеуказанных требований (Уникальный номер плана-графика 2018011830000970010001).

Согласно, представленной Заказчиком информации лимиты бюджетных обязательств доведены 25 декабря 2018 года, расходным расписанием №992/017760/356 от 25.12.2018.

Администрацией Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района план-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд на 2019 финансовый год (далее – план-график на 2019 год) утвержден 26 декабря 2018 года и размещен в ЕИС 28 декабря 2018 года с соблюдением вышеуказанных требований (Уникальный номер плана-графика 2019011830000970010001).

Заказчиком в соответствии с требованиями статьи 16 Федерального закона №44-ФЗ и Порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в ЕИС, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2019 года №1279 (далее – Порядок), разработаны план-график закупок на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годы и план-график закупок на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годы.

Согласно части 6 статьи 16 Федерального закона №44-ФЗ, подпункта «а» пункта 12 Порядка план-график утверждается заказчиками в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем доведения до соответствующего заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 20 Порядка заказчики формируют, утверждают и размещают планы-графики в ЕИС или посредством информационного взаимодействия ЕИС с региональными и муниципальными информационными системами в сфере закупок.

Согласно пункту 21 Порядка размещение (за исключением случая, предусмотренного пунктом 25 настоящего Положения) плана-графика в ЕИС осуществляется автоматически после осуществления контроля в порядке, установленном в соответствии с частью 6 статьи 99 Федерального закона №44-ФЗ, в случае соответствия контролируемой информации требованиям части 5 указанной статьи Федерального закона №44-ФЗ, а также форматно-логической проверки информации, содержащейся в плане-графике, на соответствие настоящему Положению. Планы-графики, размещаемые в ЕИС, должны быть подписаны усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

Согласно, представленной Заказчиком информации бюджет Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района утвержден на 2020 год 12 декабря 2019 года, решением Совета Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района от 12.12.2019 №15, лимиты бюджетных обязательств доведены 24 декабря 2019 года расходным расписанием №992/017760/298 от 24.12.2019.

План-график закупок товаров, работ, услуг на 2020 финансовый год сформирован в форме электронного документа и утвержден посредством подписания усиленной квалифицированной электронной подписью А.Л.Розаева, и размещен в ЕИС 25.12.2019 с соблюдением вышеуказанных требований (Уникальный номер плана-графика закупок - 202001183000097001).

Согласно, представленной Заказчиком информации бюджет Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района утвержден на 2021 год 11 декабря 2020 года, решением Совета Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района от 11.12.2020 №75, лимиты бюджетных обязательств доведены 22 декабря 2020 года расходным расписанием №992/017760/05 от 22.12.2020.

План-график закупок товаров, работ, услуг на 2021 финансовый год сформирован в форме электронного документа и утвержден посредством подписания усиленной квалифицированной электронной подписью А.Л.Розаева, и размещен в ЕИС 25.12.2020 (версия 0) с соблюдением вышеуказанных требований (Уникальный номер плана-графика закупок - 202101183000097001).

Плановая проверка осуществлялась комиссией по проведению плановой проверки в 2 этапа путем рассмотрения и анализа истребованных документов и информации, размещенной на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС).

В ходе проведения первого этапа плановой проверки предусматривающего рассмотрение закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), на предмет их соответствия требованиям законодательства о контрактной системе установлено, что закупки на стадии определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) отсутствуют, согласно информации с официального сайта, единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru.

В ходе проверки второго этапа плановой проверки проводится проверка в отношении закупок, контракты по которым заключены.

В подвергшихся проверке процедурах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляемых Заказчиком, а также уполномоченным учреждением в интересах Заказчика, установлено следующее.

Извещение о проведении электронного аукциона №0818300025620000069 опубликовано 3 сентября 2020 года на официальном сайте единой

информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (интегрирован на ЭТП Газпромбанк). Предметом электронного аукциона №0818300025620000069 является «Благоустройство парка 75-летия Победы по ул. Ленина, ст.Ольгинская». Начальная (максимальная) цена контракта 682 643 рубля 00 копеек (шестьсот восемьдесят две тысячи шестьсот сорок три рубля 00 копеек).

Информация, размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной (ч. 3 ст. 7 Федерального закона №44-ФЗ).

Согласно пункта 2 статьи 42 Федерального закона №44-ФЗ в извещении об осуществлении закупки также должна содержаться информация о сроке поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Федерального закона №44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать информацию об условиях контракта.

Согласно части 4 статьи 64 Федерального закона №44-ФЗ к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

Так согласно информации, указанной в разделе «Сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг» извещения о проведении электронного аукциона №0818300025620000069, в пункте 5 раздела 1 «Информационная карта» документации об электронном аукционе (извещение №0818300025620000069) срок выполнения работ, осуществляется с даты заключения контракта по 31.10.2020 года включительно. При этом пункт 3.1 раздела 3 «Проект контракта» документации об электронном аукционе (извещение №0818300025620000069) содержит иные условия о сроке выполнения работ: «Выполнение работ осуществляется с даты заключения контракта по 30 октября 2020 года включительно».

На основании вышеизложенного можно прийти к выводу, что заказчиком при утверждении документации об электронном аукционе (извещение №0818300025620000069) допущены разночтения о сроках выполнения работ, что нарушает часть 3 статьи 7 Федерального закона №44-ФЗ.

КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 настоящей статьи (часть 4.2 статьи 7.30).

В соответствии со статьей 107 Федерального закона № 44-ФЗ лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им

административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Вышеуказанное административное правонарушение, предусмотренное частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ, усматривается в действиях главы Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района Андрея Леонидовича Розаева, утвердившего документацию об электронном аукционе (извещение №0818300025620000069) с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Согласно части 1 статьи 96 Федерального закона №4-ФЗ Заказчиком, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом должно быть установлено требование обеспечения исполнения контракта.

В случае установления заказчиком требования обеспечения исполнения контракта размер такого обеспечения устанавливается в размере до десяти процентов от цены контракта в случае, предусмотренном частью 6.2 настоящей статьи при заключении контракта по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Федерального закона (ч.6.1 ст.96 Федерального закона №44-ФЗ).

В извещении о проведении аукциона в электронной форме №0818300025620000069 и документации о проведении электронного аукциона установлены ограничения в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

В разделе «Обеспечение исполнения контракта» извещения о проведении аукциона в электронной форме № 0818300025620000069 и разделе 3 «Проект контракта» документации о проведении электронного аукциона установлено требование обеспечения исполнения контракта в размере пять процентов от цены контракта.

Согласно протокола подведения итогов электронного аукциона №0818300025620000069 от 16.09.2020 победителем электронного аукциона признано Общество с ограниченной ответственностью «ТЕНДЕР» (ИНН 6101004443).

Согласно части 4 статьи 96 Федерального закона №44-ФЗ контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ.

Во исполнение части 4 статьи 96 Федерального закона №44-ФЗ ООО «ТЕНДЕР» предоставил обеспечение исполнения контракта в виде банковской гарантии №1740148 от 22.09.2020 на сумму 33 278,85 рублей.

По результатам аукциона в электронной форме был заключен муниципальный контракт № 2020.68244 на выполнение работ по объекту

«Благоустройство парка 75-летия Победы по ул.Ленина, ст.Ольгинская» от 28 сентября 2020 года (далее - муниципальный контракт №2020.68244 от 28.09.2020) с победителем аукциона в электронной форме ООО «ТЕНДЕР», контракт подписан электронно-цифровой подписью главы Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района А.Л.Розаева, цена контракта составила 665 576 рублей 90 копеек (шестьсот шестьдесят пять тысяч пятьсот семьдесят шесть рублей 90 копеек), сведения о заключении контракта внесены в реестр контрактов 30 сентября 2020 года с прикреплением файла контракта в виде электронного документа Microsoft Word.

В заключенном муниципальном контракте №2020.68244 от 28.09.2020 в пункте 5.2 раздела 5 «Обеспечение исполнения контракта» установлено, что размер обеспечения исполнения контракта составляет 5% от цены контракта - тридцать три тысячи двести семьдесят восемь рублей 84 копейки.

При проведении расчета обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями части 6.1 статьи 96 Федерального закона №44-ФЗ, заказчиком допущены не верные округления суммы обеспечения исполнения контракта, а именно сумма обеспечения исполнения контракта должна составлять 33 278 (тридцать три тысячи двести семьдесят восемь рублей) рублей 85 копеек, из расчета $665\,576,90 * 5\% = 33\,278,845$.

Таким образом, Заказчиком допущена арифметическая ошибка при вычислении суммы обеспечения исполнения контракта.

Извещение о проведении электронного аукциона № 0818300025620000080 опубликовано 23 сентября 2020 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (интегрирован на ЭТП Газпромбанк). Предметом электронного аукциона №0818300025620000080 является «Выполнение работ по объекту: Ремонт автомобильной дороги по ул.Ленина от трассы Тимашевск - город Приморско-Ахтарск (ПК0+00) до дома № 32/1 (ПК7+77) в пос. Октябрьский; Ремонт автомобильной дороги по ул.Казачья от дома № 30 (ПК0+00) до дома № 14 (ПК3+09,5) в ст-це Ольгинская.» Начальная (максимальная) цена контракта 7 201 200 рублей 00 копеек (Семь миллионов двести одна тысяча двести рублей 00 копеек).

По результатам аукциона в электронной форме был заключен муниципальный контракт № 2020.091407 на выполнение работ по объекту «Ремонт автомобильной дороги по ул.Ленина от трассы Тимашевск - город Приморско-Ахтарск (ПК0+00) до дома № 32/1 (ПК7+77) в пос. Октябрьский; Ремонт автомобильной дороги по ул.Казачья от дома № 30 (ПК0+00) до дома №14 (ПК3+09,5) в ст-це Ольгинская.» от 19 октября 2020 года (далее муниципальный контракт №2020.091407 от 19.10.2020) с победителем аукциона в электронной форме ООО «ДОРМАСТЕР», контракт подписан электронно-цифровой подписью главы Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района А.Л.Розаева, цена контракта составила 6 229 038 рублей 00 копеек (Шесть миллионов двести двадцать девять тысяч тридцать восемь рублей 00 копеек), сведения о заключении контракта внесены в реестр контрактов

22 октября 2020 года с прикреплением файла контракта в виде электронного документа Microsoft Word.

В соответствии с частью 4 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

В соответствии с частями 5 и 8 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 года № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. N 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. №1063» (далее – Правила определения размера штрафа).

Размер штрафа устанавливается контрактом в соответствии с пунктами 3-9 Правил определения размера штрафа, и рассчитывается как процент цены контракта, или в случае, если контрактом предусмотрены этапы исполнения контракта, как процент этапа исполнения контракта (далее - цена контракта (этапа) (п.2 Правил определения размера штрафа).

Согласно пункта 4 Правил определения размера штрафа за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в размере 1 процента цены контракта (этапа), но не более 5 тыс. рублей и не менее 1 тыс. рублей.

В извещении о проведении электронного аукциона №0818300025620000080 опубликованное 23 сентября 2020 года установлены ограничения в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации, в соответствии с частью 3 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ.

Соответственно в пункте 6.3 части 6 «Ответственность сторон» раздела 3 «Проект контракта» документации электронного аукциона (извещение

№0818300025620000080) определен штраф согласно пункта 4 Правил определения размера штрафа следующего содержания: «6.3. За каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения Подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, взыскивается штраф в размере 1 процента цены контракта (этапа), но не более 5 тыс. рублей и не менее 1 тыс. рублей (сумма прописью) за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления штрафов.».

На основании вышеизложенного следует, штраф в размере 1 процента цены контракта составляет 62 290,38 рублей ($6229038,00 \cdot 1\%$), но так как в пункте 4 Правил определения размера штрафа установлены требования о максимальной и минимальной сумме штрафа (размер штрафа не должен превышать 5 000,00 рублей и быть менее 1 000,00 рублей), поэтому в контракте необходимо определить штраф в сумме 5000,00 рублей.

В заключенном муниципальном контракте № 2020.091407 от 19.10.2020 в пункте 6.3 раздела 6 «Ответственность сторон» установлена ответственность Подрядчика в сумме 62 290,38 рублей в нарушении пункта 4 Правил определения размера штрафа, следующего содержания «За каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения Подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, взыскивается штраф в размере 1 процента цены контракта (этапа), но не более 5 тыс. рублей и не менее 1 тыс. рублей, 62290 рублей 38 копеек (Шестьдесят две тысячи двести девяносто рублей 38 копеек) за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления штрафов.».

По данному нарушению предоставлена пояснительная записка, в которой пояснено, что штраф за неисполнения или ненадлежащего исполнения Подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ в сумме 62290,38 рублей, установлен ошибочно по невнимательности сотрудника администрации Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района.

Обязанности по направлению в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, информации и документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, при осуществлении закупок,

подвергшихся проверке, выполнялись Заказчиком в установленные Федеральным законом №44-ФЗ сроки.

Согласно пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик может осуществлять закупку товара, работы, услуги у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму, не превышающую ста тысяч рублей (с 1 июля 2019 года не превышающую трехсот тысяч рублей, с 24 апреля 2020 года не превышающую шестисот тысяч рублей).

В соответствии с представленным Заказчиком реестром контрактов, заключенных в проверяемом периоде на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ, нарушений в части превышения цены контрактов (в редакции Федерального закона №44-ФЗ, действовавшего на момент совершения рассматриваемых действий) не установлено.

Контракты, заключенные в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, в соответствии со статьей 103 Федерального закона № 44-ФЗ не включаются в реестр муниципальных контрактов. Сведения о данных контрактах не направляются в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В ходе проведения выборочной проверки контрактов (договоров) заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в проверяемом периоде установлено.

Исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе: приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (далее - отдельный этап исполнения контракта), предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта (п.1 ч.1 ст.94 Федерального закона №44-ФЗ)

Согласно части 7 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом.

В контракт включаются обязательные условия: о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, о порядке и сроках оформления результатов такой приемки (п.1 ч.13 ст.34 Федерального закона №44-ФЗ).

В ходе выборочной проверки контрактов (договоров) установлено заключение контрактов (договоров) в которых не предусмотрен порядок и сроки осуществления приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (таблица №1).

Таблица №1

№ п/п	Номер и дата контракта (договора)	Поставщик (подрядчик, исполнитель)	Сумма контракта (договора)
1	2	3	4
1	Муниципальный контракт №1Г от 30.05.2019	ИП Романов Виктор Алексеевич	94322,00
2	Муниципальный контракт №59 от 31.05.2019	ИП Сарибекян Артак Долуханович	89913,00
3	Договор №48 от 11.06.2019 (о выполнении обязательств)	ИП Шиховец Елена Александровна	5900,00
4	Договор №б/н на спил аварийных деревьев на территории Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района от 24.09.2019	МУП «Благоустройство»	28115,00
5	Договор №2020.09488 от 29.01.2020	ООО «Азовская волна»	3240,00
6	Контракт возмездного оказания услуг №2020.01547 от 13.01.2020	ООО «ГазСистемКонтроль»	4830,00
7	Контракт возмездного оказания услуг №336 от 11.01.2021	ООО «ГазСистемКонтроль»	4970,00

Согласно части 1 статьи 2.1 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее - КоАП РФ) составы административных правонарушений, за которые может наступить административная ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия заказчика по заключению контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с нарушением требований пункта 1 части 13 статьи 34, части 7 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ.

Согласно части 2 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 6, 9, 34 и 50 части 1 настоящей статьи, заказчик обязан уведомить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта контрольный орган в сфере закупок о такой закупке. Уведомление о такой закупке направляется при ее осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд в орган местного самоуправления муниципального района, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок.

В проверяемом периоде уведомлений о заключении Заказчиком контрактов в соответствии с пунктами 6, 9, 34 и 50 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ в администрацию муниципального образования Приморско-Ахтарский район не поступало.

Кроме того, в ходе проверки был рассмотрен вопрос в части соблюдения статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Заказчиком был предоставлен реестр закупок за проверяемый период.

В соответствии со статьей 73 Бюджетного кодекса учреждение обязано вести реестр закупок, содержащий перечень приобретенных товаров (работ услуг), оплаченных учреждением.

Пункт 2 статьи 73 Бюджетного Кодекса Российской Федерации устанавливает обязательные требования к реестру. В частности, он должен содержать следующие сведения:

- краткое наименование закупаемых товаров, работ и услуг;
- наименование и местонахождение поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг;
- цена и дата закупки.

Датой закупки считается дата заключения договора (контракта) поставки, подряда или возмездного оказания услуг.

Представленный реестр отвечает всем обязательным требованиям статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В целом объем проверенных средств составил 33 058 742,18 рублей, выявлены нарушения и недостатки в работе администрации Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района при осуществлении закупок на сумму 7 808 547,90 рублей.

По результатам проверки в действиях Заказчика выявлены нарушения:

- части 3 статьи 7, части 4.1 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ, пункта 2 Требований (Отчет об объеме закупок с СМП, СОНКО за 2018 год, за 2019 год, за 2020 год содержит недостоверные сведения);

- части 3 статьи 7, пункта 2 статьи 42, части 4 и пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона №44-ФЗ (заказчиком при утверждении документации об электронном аукционе (извещение №0818300025620000069) допущены разночтения о сроках выполнения работ);

- части 6.1 статьи 96 Федерального закона №44-ФЗ (Заказчиком допущена арифметическая ошибка при вычислении суммы обеспечения исполнения контракта в муниципальном контракте №2020.68244 от 28.09.2020);

- части 8 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ, пункта 4 Правил определения размера штрафа (в муниципальном контракте № 2020.091407 от 19.10.2020 в пункте 6.3 раздела 6 «Ответственность сторон» штраф за неисполнения или ненадлежащего исполнения Подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ установлен в сумме 62290,38 рублей в

нарушении требований установленных пунктом 4 Правил определения размера штрафа);

- части 7 статьи 94, пункта 1 части 13 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ (заключено 7 контрактов (договоров) на общую сумму 231 290,00 рублей в которых не предусмотрен порядок и сроки осуществления приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги).

На основании выше изложенного принято решение:

1. Направить копию акта в адрес администрации Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района с целью ознакомления и недопущения нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

2. В связи с тем, что выявленные нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг не повлияло на способ определения поставщика предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации не выдавать.

3. Учитывая, что по выявленным в ходе проведенной плановой проверки нарушениям (Отчет об объеме закупок с СМП, СОНКО за 2018 год и за 2019 год) предусматривающих признаки состава административного правонарушения, предусмотренных частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности истек, направлять материалы проверки по фактам выявленных нарушений для возбуждения дел об административном правонарушении в министерство экономики Краснодарского края нецелесообразно.

4. Учитывая, что выявленные в ходе проведенной плановой проверки нарушения предусматривают признаки состава административного правонарушения, предусмотренных частью 1.4 и частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ, направить материалы проверки по фактам выявленных нарушений для возбуждения дел об административном правонарушении в министерство экономики Краснодарского края.

Подписи комиссии по проведению плановой проверки:

Руководитель комиссии:
Заведующий сектором внутреннего
финансового контроля администрации
муниципального образования
Приморско-Ахтарский район

Ю.А.Глущенко

Члены комиссии:
Ведущий специалист сектора
внутреннего финансового контроля
администрации муниципального
образования Приморско-Ахтарский район

Т.В.Топчий