



**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**АДМИНИСТРАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**  
**ПРИМОРСКО-АХТАРСКИЙ РАЙОН**

От 07.12.2022

№ 2095

г. Приморско-Ахтарск

**Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю, осуществляемому на территории сельских поселений, входящих в состав муниципального образования Приморско-Ахтарский район, на 2023 год**

В соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Постановлением Правительства РФ от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Решением Совета муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 15 сентября 2021 года № 97 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле, осуществляемом на территории сельских поселений, входящих в состав муниципального образования Приморско-Ахтарский район», администрация муниципального образования Приморско-Ахтарский район **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю, осуществляемому на территории сельских поселений, входящих в состав муниципального образования Приморско-Ахтарский район, на 2023 год.

2. Отделу информатизации и связи администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район (Сергеев А.Н.) разместить настоящее постановление в сети «Интернет» на официальном сайте администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район (<http://www.prahtarsk.ru>) в разделе «Земельный контроль».

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы муниципального образования Приморско-Ахтарский район Климачева А.А.

4. Постановление вступает в силу со дня подписания.

Глава муниципального образования  
Приморско-Ахтарский район

 М.В. Бондаренко

Приложение

**УТВЕРЖДЕНА**

постановлением администрации  
муниципального образования

Приморско-Ахтарский район

от 07.11.2022 № 2095

## **ПРОГРАММА**

**профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю, осуществляемому на территории сельских поселений, входящих в состав муниципального образования Приморско-Ахтарский район, на 2023 год**

Настоящая программа разработана в соответствии с главой 10 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Решением Совета муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 15.09.2021 года № 97 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле, осуществляемом на территории сельских поселений, входящих в состав муниципального образования Приморско-Ахтарский район» (далее – Положение) и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории сельских поселений, входящих в состав муниципального образования Приморско-Ахтарский район (далее – муниципальный земельный контроль).

**Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики**

**1.1. Органы, уполномоченные на осуществление муниципального земельного контроля.**

В соответствии с Федеральным законом от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Решением Совета муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 15.09.2021 года № 97 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле, осуществляемом на территории сельских поселений, входящих в состав муниципального образования Приморско-

Ахтарский район», администрация муниципального образования Приморско-Ахтарский район является органом муниципального земельного контроля/контрольным органом по осуществлению муниципального земельного контроля, на территории сельских поселений, входящих в состав муниципального образования Приморско-Ахтарский район.

Уполномоченным органом, осуществляющим муниципальный земельный контроль на территории сельских поселений, входящих в состав муниципального образования Приморско-Ахтарский район, является отдел муниципального контроля управления муниципальной собственности администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский (далее – Отдел).

1.2. Объекты муниципального земельного контроля:

1) деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц в сфере землепользования, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к контролируемым лицам, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

2) результаты деятельности контролируемых лиц, в том числе работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;

3) объекты земельных отношений, расположенные в границах сельских поселений, входящих в состав муниципального образования Приморско-Ахтарский район.

1.3. Подконтрольные субъекты муниципального земельного контроля: юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, самовольно использующие земельные участки на территории сельских поселений, входящих в состав муниципального образования Приморско-Ахтарский район, а так же обладающие правом владения, пользования, распоряжения землями, земельными участками, частью земельного участка на территории сельских поселений, входящих в состав муниципального образования Приморско-Ахтарский район, в целях личного использования, ведения хозяйственной или иной деятельности, при котором могут быть допущены нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля.

1.3. Цели муниципального земельного контроля:

1) контроль за соблюдением органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований земельного законодательства Российской Федерации в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых предусмотрена административная и иная ответственность;

2) предупреждение и пресечение фактов нарушения обязательных требований земельного законодательства Российской Федерации контролируемыми лицами;

3) обеспечение мер по контролю за использованием земель, расположенных на территории сельских поселений, входящих в состав

муниципального образования Приморско-Ахтарский район, в целях сохранения особо ценных земель, земель сельскохозяйственного назначения, земель особо охраняемых природных территорий, а также иных объектов земельных отношений;

3) обеспечение мер по эффективному использованию земель, расположенных на территории сельских поселений, входящих в состав муниципального образования Приморско-Ахтарский район.

#### 1.4. Задачи муниципального земельного контроля:

1) принятие мер по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений требований земельного законодательства органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами;

2) принятие мер по устранению последствий нарушений, выявленных в ходе проведения проверочных мероприятий муниципального земельного контроля;

3) создание надлежащих условий для защиты прав и законных интересов граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, государственных, муниципальных и общественных интересов, публичных образований в сфере использования земель, расположенных в границах сельских поселений, входящих в состав муниципального образования Приморско-Ахтарский район;

4) ведение систематического наблюдения за исполнением требований земельного законодательства при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами деятельности в сфере использования земель, проведение анализа исполнения требований земельного законодательства.

#### 1.5. Муниципальный земельный контроль осуществляется посредством:

1) организации и проведения контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием с контролируруемыми лицами, в том числе: юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами;

2) организации и проведения контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируруемыми лицами;

3) организации и проведения мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

4) принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению выявленных нарушений, а также систематического наблюдения за исполнением обязательных требований.

#### 1.6. Анализ текущего состояния муниципального земельного контроля.

1.6.1. Плановые контрольные (надзорные) мероприятия с взаимодействием с контролируруемыми лицами.

Ежегодным планом проведения контрольных (надзорных) мероприятий на 2022 год, разработанным в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 31 декабря 2020 г. № 2428 «О порядке формирования плана проведения

плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года», с учётом особенностей, установленных Постановлением Правительства РФ от 08.09.2021 года № 1520 «Об особенностях проведения в 2022 году плановых контрольных (надзорных) мероприятий, плановых проверок в отношении субъектов малого предпринимательства и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», согласованным с органами госземконтроля, прокуратурой Приморско-Ахтарского района, утвержденным главой муниципального образования Приморско-Ахтарский район 7 декабря 2021 г., запланировано проведение 13 (тринадцати) проверок субъектов контроля.

В связи с введением моратория на проведение плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий в 2022 году, в соответствии с пунктом 5 постановления Правительства РФ от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», распоряжением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 14 марта 2022 года № 100-р отменены запланированные контрольные (надзорные) мероприятия.

1.6.2. Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия с взаимодействием с контролируемыми лицами.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 57, пунктом 1 статьи 60, статьями 64, 66, 72 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктами 2.4., 4.3.3., 4.6.2 Положения о муниципальном земельном контроле, осуществляемом на территории сельских поселений, входящих в состав муниципального образования Приморско-Ахтарский район, утверждённого решением Совета муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 15 сентября 2021 года № 97 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле, осуществляемом на территории сельских поселений, входящих в состав муниципального образования Приморско-Ахтарский район», распоряжением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 28 февраля 2022 года № 85-р утверждено решение о проведении внепланового контрольного (надзорного) мероприятия – документарной проверки в отношении контролируемого лица, являющегося субъектом контроля.

В связи с введением моратория на проведение плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий в 2022 году, в соответствии с пунктом 5 постановления Правительства РФ от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», распоряжением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 14 марта 2022 года № 100-р отменено внеплановое контрольное (надзорное) мероприятие.

1.6.3. Контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия с контролируемыми лицами.

В соответствии с частью 2 статьи 57, статьёй 75 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» за 1-3 кварталы 2022 года инициировано проведение 36 (тридцати шести) контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами в форме выездных обследований (далее – выездные обследования), из них завершено на момент утверждения программы профилактики 36 (тридцать шесть) мероприятий.

В результате выездных обследований, завершённых на момент подготовки проекта программы профилактики, проведено обследование 280 (двухсот восьмидесяти) объектов контроля, из них выявлены нарушения в отношении 183 (сто восьмидесяти трёх) объектов, в том числе:

1) в отношении 98 (девяносто восьми) объектов контроля выявлены нарушения обязательных требований, установленные статьями 25, 26 Земельного кодекса Российской Федерации, ответственность за которые предусмотрена статьёй 7.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

2) в отношении 85 (восьмидесяти пяти) объектов контроля выявлены нарушения обязательных требований, установленные статьями 42, 45 Земельного кодекса Российской Федерации, ответственность за которые предусмотрена статьёй 8.8. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Контрольным (надзорным) органом в отношении 183 (ста восьмидесяти трёх) фактов нарушения обязательных требований проведены следующие мероприятия:

1) в отношении 67 (шестидесяти семи) фактов материалы направлены в ОМВД России по Приморско-Ахтарскому району для установления лиц, допустивших нарушения земельного законодательства;

2) в отношении 121 (сто двадцати одного) субъекта контроля по фактам наличия признаков нарушения обязательных требований направлены предостережения в соответствии со статьёй 49 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

3) в отношении 3 (трёх) лиц, допустивших нарушение обязательных требований, до введения моратория, установленного постановлением Правительства РФ от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», материалы направлены в Росреестр для привлечения к административной ответственности. Лица, допустившие нарушения обязательных требований, привлечены к административной ответственности, путём наложения административных штрафов на общую сумму 20 тыс. руб.;

4) в отношении 13 (тринадцати) фактов нарушения обязательных требований земельного законодательства, администрацией муниципального образования Приморско-Ахтарский район материалы с соответствующими процессуальными заявлениями направлены в суд;

5) в отношении 9 (девяти) фактов нарушения обязательных требований земельного законодательства приняты иные меры, в том числе: меры прокурорского реагирования, принято решение о проведении внепланового контрольного (надзорного) мероприятия и т.д.

В соответствии с частью 2 статьи 57, статьёй 74 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» за 1-3 кварталы 2022 года инициировано проведение 3 (трёх) контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами в форме наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности), в отношении 22 (двадцати двух) объектов контроля.

Контрольным (надзорным) органом по результатам проведения мониторинга безопасности проведены следующие мероприятия:

1) в отношении 21 (двадцати одного) субъекта контроля по фактам наличия признаков нарушения обязательных требований, направлены предостережения в соответствии со статьёй 49 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

2) в отношении 1 (одного) факта нарушения обязательных требований земельного законодательства, администрацией муниципального образования Приморско-Ахтарский район материал с соответствующим процессуальным заявлением направлен в суд.

#### 1.7. Профилактическая деятельность.

Основными задачами при осуществлении программы профилактики являются:

1) переориентация контрольной деятельности на объекты повышенного риска и усиление профилактической работы в отношении всех объектов контроля, обеспечивая приоритет проведения профилактики;

2) выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям субъектами профилактики обязательных требований земельного законодательства территории сельских поселений, входящих в состав муниципального образования Приморско-Ахтарский район;

3) повышение уровня правовой грамотности субъектов профилактики в области земельных отношений;

4) формирование единого понимания обязательных требований у всех участников надзорной деятельности;

5) создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий.

В рамках развития и осуществления профилактической деятельности на территории сельских поселений, входящих в состав муниципального образования Приморско-Ахтарский район, в целях предупреждения нарушений контролируемыми лицами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в сфере муниципального контроля, устранения причин, факторов и условий, способствующих указанным

нарушениям, уполномоченным органом осуществлялись мероприятия по профилактике таких нарушений, в соответствии с Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю, осуществляемому на территории сельских поселений, входящих в состав муниципального образования Приморско-Ахтарский район, на 2023 год, утверждённой постановлением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 15 декабря 2021 года № 2153, в том числе путём:

- 1) информирования в соответствии со статьёй 46 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», в том числе размещения и поддержания в актуальном состоянии на официальном сайте администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район информации, перечень которой предусмотрен пунктом 3.7.1. Положения о муниципальном контроле. В целях реализации части 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 22 августа 2022 года № 1462 утверждён исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица в сфере муниципального земельного контроля, осуществляемого на территории сельских поселений, входящих в состав муниципального образования Приморско-Ахтарский район (ссылка на размещённую информацию <https://www.prahtarsk.ru/korg/mun-kontr/zemkontrol/>);
- 2) анализа и обобщения правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в сфере муниципального земельного контроля в соответствии с пунктом 3.7.4. Положения о муниципальном контроле;
- 3) подготовки доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа (далее – доклад). Доклад утверждён распоряжением главы муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 28 февраля 2022 года № 86-р и размещён на официальном сайте администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район (ссылка на размещённую информацию <https://www.prahtarsk.ru/korg/mun-kontr/zemkontrol/>);
- 4) объявления предостережений в соответствии со статьёй 49 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». Контрольным (надзорным) органом по материалам контрольных (надзорных) мероприятий, проведённых в 1-3 кварталах 2022 года объявлено 146 (сто сорок шесть) предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, размещённых в соответствии с постановлением Правительства РФ от 16 апреля 2021 г. № 604 «Об утверждении Правил формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий и о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от



28 апреля 2015 г. № 415» в ФГИС «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий»;

5) консультирования в соответствии со статьёй 50 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» в порядке, установленном пунктом 3.7.3. Положения о муниципальном контроле. Контрольным (надзорным) органом за период 1-3 квартал 2022 года предоставлено 33 (тридцать три) консультации;

6) проведения профилактических визитов в соответствии со статьёй 52 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». Контрольным (надзорным) органом за период 1-3 квартал 2022 года инициировано проведение 94 (девяносто четырех) профилактических визитов, из них завершено на момент подготовки утверждения программы профилактики 94 (девяносто четыре) профилактических визита, размещённых в соответствии с постановлением Правительства РФ от 16 апреля 2021 г. № 604 «Об утверждении Правил формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий и о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. № 415» в ФГИС «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий»;

7) разработки памяток правообладателям, землепользователям, землевладельцам в отношении объектов контроля с наиболее распространёнными видами разрешённого использования (для индивидуального жилищного строительства; для ведения личного подсобного хозяйства (приусадебный земельный участок); ведение личного подсобного хозяйства на полевых участках; сельскохозяйственное использование; сенокосение; огородничество – ссылка на размещённую информацию <https://www.prahtarsk.ru/korg/mun-kontr/zemkontrol/>), содержащие рекомендаций по соблюдению обязательных требований, используемых при проведении профилактических мероприятий.

В связи с введением моратория на проведение плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий в 2022 году, в соответствии с постановлением Правительства РФ от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», деятельность контрольного (надзорного) органа переориентирована на профилактику, о чём свидетельствует показатель доли профилактических мероприятий в объеме контрольных (надзорных) мероприятий, составляющий 77%.

1.8. Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики.

Основными проблемами, которые по своей сути являются причинами основной части нарушений требований земельного законодательства Российской Федерации, выявляемых контрольным (надзорным) органом, являются:

1) Низкие знания правообладателей земельных участков, предъявляемых к ним земельным законодательством Российской Федерации о порядке, способах и ограничениях использования земельных участков.

Решением данной проблемы является активное проведение должностными лицами контрольного (надзорного) органа профилактических мероприятий по вопросам соблюдения обязательных требований и разъяснений по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля.

2) Сознательное бездействие правообладателей земельных участков.

Решением данной проблемы является активное проведение должностными лицами контрольного (надзорного) органа работы среди подконтрольных субъектов, направленной на разъяснение последствий нарушения земельного законодательства, в виде привлечения виновных лиц к гражданской и административной ответственности.

## Раздел II. Цели и задачи реализации программы профилактики

Основными целями программы профилактики являются:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Проведение профилактических мероприятий программы профилактики направлено на решение следующих задач:

1) укрепление системы профилактики нарушений рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

2) повышение правосознания и правовой культуры руководителей юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан;

3) оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;

4) выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;

5) оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных контролируемым лицам уровней риска;

6) иные задачи в зависимости от выявленных проблем в регулируемой сфере и текущего состояния профилактической работы.