

## АКТ № 20

проведения плановой проверки за соблюдением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок муниципальным казенным учреждением культуры «Музей станицы Бриньковской имени Г.Я.Бахчиванджи»

«25» августа 2020 года

г. Приморско-Ахтарск

На основании постановления администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 20 апреля 2020 года № 422 «Об утверждении плана проведения плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок на второе полугодие 2020 года» (в редакции постановления от 14.07.2020 №806) и распоряжения администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 7 июля 2020 года № 279-р «О проведении плановой проверки» проверяющим Глущенко Юлией Александровной, заведующим сектором внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район проведена плановая проверка исполнения законодательства Российской Федерации и иных нормативно-правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг муниципальным казенным учреждением культуры «Музей станицы Бриньковской имени Г.Я.Бахчиванджи».

### **Правовые основания проведения проверки:**

- пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44 – ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44 – ФЗ).

**Цель проверки:** выявление и предупреждение нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

**Субъект контроля:** Муниципальное казенное учреждение культуры «Музей станицы Бриньковской имени Г.Я.Бахчиванджи», ИНН 2347012077.

**Юридический адрес:** Российская Федерация, 353876, Краснодарский край, Приморско-Ахтарский район, станица Бриньковская, улица Казачья, дом 1/2.

**Предмет проверки:** соблюдение муниципальным казенным учреждением культуры «Музей станицы Бриньковской имени Г.Я.Бахчиванджи» требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

**Начало проверки:** 10 августа 2020 года.

**Окончание проверки:** 24 августа 2020 года.

**Проверяемый период:** с 1 октября 2019 года по 10 августа 2020 года.

**Метод проверки:** выборочный.

**Проверкой установлено:**

Директором муниципального казенного учреждения культуры «Музей станицы Бриньковской имени Г.Я.Бахчиванджи» является Бутко Татьяна Александровна, на основании распоряжения главы Бриньковского сельского поселения Приморско-Ахтарского района от 1 февраля 2009 года № 5-рл «О приеме на работу на должность заведующей муниципального учреждения «Музей станицы Бриньковской».

Должность руководителя МКУК «МСБ имени Г.Я. Бахчиванджи» изменена в сентябре 2011 года с заведующего на директора, согласно распоряжения администрации Бриньковского сельского поселения Приморско-Ахтарского района от 07 сентября 2011 года №176-р «О приведении должностей в соответствие».

Директор муниципального казенного учреждения культуры «Музей станицы Бриньковской имени Г.Я.Бахчиванджи» уведомлен о проведении плановой проверки письмом администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 7 июля 2020 года №134-5689/20-01-11 «Уведомление о проведении плановой проверки» и распоряжением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 7 июля 2020 года №279-р «О проведении плановой проверки».

В проверяемом периоде учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с Уставом муниципального казенного учреждения культуры «Музей станицы Бриньковской имени Г.Я.Бахчиванджи», утвержденным постановлением администрации Бриньковского сельского поселения Приморско-Ахтарского района от 21.09.2011 №267.

Полное наименование учреждения - муниципальное казенное учреждение культуры «Музей станицы Бриньковской имени Г.Я.Бахчиванджи».

Сокращенное наименование учреждения – МКУК «МСБ имени Г.Я.Бахчиванджи».

Предметом деятельности МКУК «МСБ имени Г.Я.Бахчиванджи» являются: хранение, изучение, выявление и публичное представление музейных предметов и музейных коллекций, отражающих историю своего района и края.

Субъект проверки является юридическим лицом, самостоятельно осуществляет финансово-хозяйственную деятельность, имеет печать, может от своего имени приобретать имущественные и личные неимущественные права.

Финансовое обеспечение деятельности МКУК «МСБ имени Г.Я.Бахчиванджи» осуществляется за счет средств бюджета Бриньковского сельского поселения Приморско-Ахтарского района на основании бюджетной сметы.

Организацию и ведение бухгалтерского учета осуществляет муниципальное казенное учреждение «Централизованная бухгалтерия Бриньковского сельского поселения Приморско-Ахтарского района».

На основании пункта 7 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ учреждение является заказчиком.

В случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий) (ч.2 ст.38 Федерального закона № 44-ФЗ), при этом работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок (ч.2 ст.9, ч.6 ст.38 Федерального закона № 44-ФЗ).

Во исполнение части 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ на основании приказа МКУК «МСБ имени Г.Я.Бахчиванджи» от 29 декабря 2014 года №36 «О назначении контрактного управляющего муниципального казенного учреждения культуры «Музей станицы Бриньковской имени Г.Я.Бахчиванджи» обязанности контрактного управляющего возложены на Бутко Т.А, имеющего дополнительное профессиональное образование в сфере закупок (удостоверение о повышении квалификации 231200310950 регистрационный номер 519, дата выдачи 30 сентября 2017 года).

В целях централизации закупок в соответствии со статьей 26 Федерального закона №44-ФЗ постановлением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 28 августа 2018 года № 1167 полномочия по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков муниципального образования Приморско-Ахтарский район возложены на муниципальное казенное учреждение муниципального образования Приморско-Ахтарский район «Единая служба заказчика» (далее – Уполномоченное учреждение).

Порядок взаимодействия, права, обязанности и полномочия Уполномоченного учреждения и Заказчиков определяются порядком взаимодействия при определении поставщика (подрядчика, исполнителя), утвержден постановлением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 28 августа 2018 года №1167.

Администрацией Бриньковского сельского поселения Приморско-Ахтарского района заключено соглашение №3 от 08.10.2018 на осуществление уполномоченным учреждением муниципального образования Приморско-Ахтарский район полномочий по определению поставщика (подрядчика, исполнителя) для заказчиков Бриньковского сельского поселения Приморско-Ахтарского района.

Правом электронной цифровой подписи для работы на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок наделен директор МКУК «МСБ имени Г.Я.Бахчиванджи» Татьяна Александровна Бутко, на основании приказа МКУК «МСБ имени Г.Я.Бахчиванджи» от 29 декабря 2014 года №38.

Проверка осуществлялась путем рассмотрения и анализа истребованных документов и информации, размещенной на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – ЕИС).

**В ходе проведения проверки установлено следующее:**

На момент проверки, согласно информации с официального сайта, единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), закупки на стадии определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) отсутствуют.

В соответствии с утвержденной бюджетной сметой расходов на 2019 год, с учетом внесенных изменений на 6 декабря 2019 года сумма денежных средств, предусмотренная для осуществления закупок, составила 535 200,00 рублей.

В соответствии с утвержденной бюджетной сметой расходов на 2020 год, с учетом внесенных изменений на 22 мая 2020 года сумма денежных средств, предусмотренная для осуществления закупок, составляет 421 000,00 рублей.

Согласно, предоставленных сведений в проверяемом периоде с 1 октября 2019 года по 31 декабря 2019 года заключено 7 контрактов (договоров) на общую сумму с учетом внесенных изменений 279 460,87 рублей, в том числе:

- в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключено 5 контрактов (договоров) на общую сумму 30 903,00 рублей;

- в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключен 1 контракт (договор) на общую сумму 89 940,42 рублей;

- в соответствии с пунктом 29 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключен 1 контракт (договор) на общую сумму 40 000,00 рублей.

Согласно, предоставленных сведений в проверяемом периоде с 1 января 2020 года по 10 августа 2020 года заключено 11 контрактов (договоров) на общую сумму с учетом внесенных изменений 94 694,23 рублей, в том числе:

- в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключено 2 контракта (договора) на общую сумму 23 500,00 рублей

- в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключено 9 контрактов (договоров) на общую сумму 71 194,23 рублей.

Согласно пункту 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик может осуществлять закупку товара, работы, услуги у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму, не превышающую ста тысяч рублей (с 1 июля 2019 года не превышающую трехсот тысяч рублей, с 24 апреля 2020 года не превышающую шестисот тысяч рублей).

Фактов превышения заказчиком ограничений суммы контрактов, установленных пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ в отношении закупок, осуществленных в проверяемом периоде, не обнаружено.



Контракты, заключенные в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, в соответствии со статьей 103 Федерального закона № 44-ФЗ не включаются в реестр муниципальных контрактов. Сведения о данных контрактах не направляются в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В ходе проведения выборочной проверки контрактов (договоров) с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) заключенных в проверяемом периоде установлено.

1) Согласно части 7 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом.

В ходе выборочной проверки контрактов (договоров) установлено заключение контрактов (договоров) в которых не предусмотрен порядок и сроки приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (таблица №1).

Таблица №1

№ п/п	Номер и дата контракта (договора)	Поставщик (подрядчик, исполнитель)	Сумма контракта (договора)
1	2	3	4
1	Договор на оказание услуг №3 от 22.01.2020	ИП Шеленко А.Л.	1800,00
2	Договор оказания услуг №4 от 06.02.2020	ИП Шеленко А.Л.	2420,00
3	Договор возмездного оказания услуг №232 от 22.01.2020	ООО «ГазСистемКонтроль»	4830,00
4	Договор на техническое обслуживание систем автоматической пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре №1 от 10.01.2020	ИП Передерий С.А.	12000,00

2) В соответствии с пунктом 4 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

В соответствии с частями 5 и 8 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации

от 30 августа 2017 года № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. N 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. №1063» (далее – Правила определения размера штрафа).

Размер штрафа устанавливается контрактом в соответствии с пунктами 3-9 Правил определения размера штрафа, и рассчитывается как процент цены контракта, или в случае, если контрактом предусмотрены этапы исполнения контракта, как процент этапа исполнения контракта (далее - цена контракта (этапа) (п.2 Правил определения размера штрафа).

При этом с 14 августа 2019 года Постановлением Правительства России от 2 августа 2019 года № 1011 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 года № 1042» в пунктах 3-9 Правил определения размера штрафа слова «в виде фиксированной суммы, определяемой» исключены.

В ходе выборочной проверки контрактов (договоров) установлено заключение контрактов (договоров) без учета изменений, внесенных Постановлением Правительства России от 2 августа 2019 года № 1011. (Таблица №2).

Таблица №2

№ п/п	Номер и дата контракта (договора)	Поставщик (подрядчик, исполнитель)	Сумма контракта (договора)
1	2	3	4
1	Договор возмездного оказания услуг №232 от 22.01.2020	ООО «ГазСистемКонтроль»	4830,00
2	Договор на техническое обслуживание систем автоматической пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре №1 от 10.01.2020	ИП Передерий С.А.	12000,00
3	Государственный контракт об оказании услуг электросвязи юридическому лицу, финансируемому из средств соответствующему бюджета №594 от 14.01.2020	ПАО «Ростелеком»	4600,00

В соответствии с частью 5 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Такая пеня устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы.

В соответствии с частью 7 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от цены контракта (отдельного этапа исполнения контракта), уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом (соответствующим отдельным этапом исполнения контракта) и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем), за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления пени.

В ходе выборочной проверки контрактов (договоров) установлено заключение договора купли-продажи №Е-00407834 от 06.11.2019 с ООО «ДНС Ритейл» на сумму 7999,00 рублей в котором в разделе 5 «Ответственность сторон» установлены условия об ответственности сторон в отклонении от требований частей 5,7 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ, а именно «5.2 За несвоевременную оплату по Договору Покупатель обязан уплатить Продавцу пени в размере 0,1 % от суммы Договора за каждый день просрочки, но не более 30 % от суммы Договора...

5.3. За несвоевременную передачу Товара и/или оказание Услуг Продавец обязан уплатить Покупателю пени в размере 0,1 % от суммы Договора за каждый день просрочки, но не более 30 % от суммы Договора, за исключением случая, указанного в п.п.3.3. настоящего Договора...»

3. В соответствии с частью 3 статьи 3 Федерального закона №44-ФЗ закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд (далее - закупка) - совокупность действий, осуществляемых в установленном Федеральным законом №44-ФЗ порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае, если в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

Учитывая, что порядок определения поставщика (подрядчика, исполнителя), предусмотренный Федеральным законом №44-ФЗ не предусматривает возможности начала исполнения обязательств участником закупки до заключения контракта с таким участником, включение в контракт условия о том, что действие контракта распространяется на правоотношения, возникшие ранее даты его заключения, противоречит положениям Федерального закона №44-ФЗ.

В ходе выборочной проверки контрактов (договоров) установлено заключение контрактов (договоров) в которых предусмотрено начало исполнения обязательств по контракту (договору) до заключения контракта (договора) с Поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (таблица №3).

Таблица №3

№ п/п	Номер и дата контракта (договора)	Поставщик (подрядчик, исполнитель)	Сумма контракта (договора)	Условия, установленные в контракте (договоре)	Номер и дата документа подтверждающего исполнение контракта (договора)
1	2	3	4	5	6
1.	Контракт на пультовую охрану объекта №2405S00083 от 30.01.2020	ФГУП «Охрана» Росгвардии	20445,24 (из расчета Услуги охраны – 12*1165,63= 13987,56 Тех. обслуживание – 12*538,14 = 6457,68)	Настоящий Контракт заключается сроком с 30 января 2020 года и действует по 31 декабря 2020 года (п.6.1 ч.6 контракта)	Акт оказанных услуг №2425-0000018107 от 19.02.2020г. «Техническое обслуживание тревожной сигнализации объектов за январь 2020 года» - 538,14 рублей Акт оказанных услуг №2425-0000016922 от 17.02.2020г. «Пультовая охрана объектов за январь 2020 г» - 1165,63 рублей

4. Идентификационный код закупки указывается в плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных настоящим Федеральным законом (часть 1 статьи 23 Федерального закона №44-ФЗ) и обеспечивает взаимосвязь этих документов (часть 2 статьи 23 Федерального закона №44-ФЗ).

Порядок формирования идентификационного кода закупки, в том числе его состав и структура в зависимости от целей применения, установлен Приказом Минфина России от 10 апреля 2019 года № 55н «Об утверждении



Порядка формирования идентификационного кода закупки» (далее – Порядок формирования идентификационного кода закупки) (часть 3 статьи 23 Федерального закона №44-ФЗ).

Согласно пункту 5 Порядка формирования идентификационного кода закупки структура и состав идентификационного кода закупки представляют собой 36-значный цифровой код, в котором:

1-2 разряды - последние две цифры года размещения извещения (извещений) об осуществлении закупки, направления приглашения (приглашений) принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случае, если в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ не предусмотрено размещения извещения (извещений) об осуществлении закупки или направления приглашения (приглашений) принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), - последние две цифры года заключения контракта (контрактов) с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В ходе выборочной проверки контрактов (договоров) установлено заключение контрактов (договоров) в которых 1-2 разряды идентификационного кода закупки не соответствуют последним двум цифрам года заключения контракта (договора) с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (таблица №4).

Таблица №4

№ п/п	Номер и дата контракта (договора)	Поставщик (подрядчик, исполнитель)	Сумма контракта (договора)	Год заключения контракта (договора)	ИКЗ указанный в контракте (договоре)
1	2	3	4	5	6
1	Договор энергоснабжения №23070400304 от 27.12.2019	ПАО «ТНС энерго Кубань»	40000,00	2019	203234701207723470100100030003512244
2	Муниципальный контракт (договор) поставки газа №25-11-02047/20 от 26.12.2019	ООО «Газпром межрегионгаз Краснодар»	89940,42	2019	203234701207723470100100040003523244

5. В соответствии с частью 1 статьи 24 Федерального закона №44-ФЗ заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Пунктом 1 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ установлено, что закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупки товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных

монополий в соответствии с Федеральным законом от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях».

Согласно части 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» к сфере деятельности субъектов естественных монополий относится оказание услуг общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.10.2005 № 637 установлен исчерпывающий перечень услуг общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи, государственное регулирование тарифов на которые на внутреннем рынке Российской Федерации осуществляет Федеральная служба по тарифам.

В ходе выборочной проверки контрактов (договоров) установлено заключение государственного контракта на оказание услуг электросвязи юридическому лицу, финансируемому из средств соответствующего бюджета от 14.01.2020 №594-И с ПАО «Ростелеком» на сумму 18900,00 рублей на предоставление услуги доступа к сети Интернет в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ.

Однако услуги в области оказания телематических услуг не включены в установленный Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.10.2005 № 637 перечень услуг общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи.

Таким образом, Заказчик неправомерно выбрал способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) путем осуществления Закупки у единственного исполнителя в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ, что нарушает требования пункта 1 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ.

Согласно части 1 статьи 2.1 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее - КоАП РФ) составы административных правонарушений, за которые может наступить административная ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия заказчика по заключению контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с нарушением требований части 3 статьи 3, части 3 статьи 23, частей 5,7,8 статьи 34, пункта 1 части 1 статьи 93, части 7 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ исполнение контракта включает в себя приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных контрактом, включая проведение экспертизы поставленного

товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контрактов.

На основании части 3 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ заказчиком принято решение о проведении экспертной проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактами (договорами) своими силами.

В целях соблюдения требований пункта 1 части 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ:

- приказом МКУК «МСБ имени Г.Я.Бахчиванджи» от 24 декабря 2019 года №41 утвержден порядок проведения приемки товаров (работ, услуг), поставляемых (выполняемых, оказываемых) по контрактам, заключенным для нужд муниципального казенного учреждения культуры «Музей станицы Бриньковской имени Г.Я.Бахчиванджи», а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных контрактом;

- приказом МКУК «МСБ имени Г.Я.Бахчиванджи» от 29 декабря 2014 года №37 назначено ответственное лицо по приемке предоставляемых поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом – Бутко Т.А.

В соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ заказчик осуществляет приемку товаров (работ, услуг), с проведением экспертизы своими силами предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактами (договорами).

При выборочной проверке установлено, что при осуществлении приемки товаров (работ, услуг) экспертиза оформляется в виде записи на первичных документах (товарная накладная, акт выполненных работ, акт об оказании услуг, УПД), что соответствует условиям утвержденного порядка проведения приемки товаров (работ, услуг) поставляемых (выполняемых, оказываемых) по контрактам.

В соответствии с частью 4 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - СМП, СОНО), предусмотренных частью 2 настоящей статьи, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом разместить такой отчет в единой информационной системе.

Таким образом, отчет об объеме закупок у СМП, СОНО за 2019 год подлежал размещению в ЕИС не позднее 31 марта 2020 года.

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенного в ЕИС отчет заказчика об объеме закупок у СМП, СОНО за 2019 год размещен 20 марта 2020 года с соблюдением вышеуказанных требований.

Частью 1 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ установлена обязанность заказчиков осуществлять закупки у СМП, СОНО в объеме не менее чем 15 % совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов



с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП, СОНО, а также осуществления закупок с учетом положений части 5 настоящей статьи.

В связи с отсутствием конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в 2019 году, закупки у СМП, СОНО не осуществлялись.

Планирование закупок на 2020 год осуществлялось посредством формирования, утверждения и ведения плана-графика в соответствии с требованиями статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с требованиями статьи 16 Федерального закона №44-ФЗ и Порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в ЕИС, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2019 г. № 1279 планы-графики формируются в форме электронного документа на срок, соответствующий сроку действия муниципального правового акта представительного органа муниципального образования о местном бюджете, утверждается посредством подписания усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика в течение десяти рабочих дней после доведения до муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Согласно, представленной Заказчиком информации бюджет Бриньковского сельского поселения Приморско-Ахтарского района утвержден на 2020 год (решение Совета Бриньковского сельского поселения Приморско-Ахтарского района от 19.12.2019 №23), объем прав в денежном выражении на 2020 год доведены 23 декабря 2019 года, расходным расписанием №992/01768/006.

План-график закупок товаров, работ, услуг на 2020 финансовый год и на плановый период 2021 и 2022 годов сформирован в форме электронного документа и утвержден посредством подписания усиленной квалифицированной электронной подписью Бутко Т.А., и размещен в ЕИС 24.12.2019 (версия 0) с соблюдением вышеуказанных требований (Уникальный номер плана-графика закупок - 202003183003377001).

В ходе проведения выборочной проверки информации по контрактам (подвергшимся проверке), подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками направляемой в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее - федеральный орган) установлен факт несвоевременного направления информации о заключении контракта.

В соответствии с частью 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ документы и информация, указанные в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 (информация о



заключении контракта) части 2 настоящей статьи направляется в федеральный орган в течение 5 рабочих дней с даты заключения контракта.

В ходе проверки установлено, что между МКУК «МСБ имени Г.Я.Бахчиванджи» и ПАО «Ростелеком» заключен государственный контракт об оказании услуг электросвязи юридическому лицу, финансируемому из средств соответствующего бюджета от 14.01.2020 №594 на сумму 4600 рублей 00 копеек (реестровый номер - 32347012077 20 000003) (далее – Контракт №594) и государственный контракт об оказании услуг электросвязи юридическому лицу, финансируемому из средств соответствующего бюджета от 14.01.2020 №594-I на сумму 18900 рублей 00 копеек (реестровый номер - 32347012077 20 000004) (далее – Контракт №594-I).

Таким образом, информация о заключении Контракта №594 и Контракта №594-I подлежала направлению в федеральный орган в срок не позднее 21 января 2020 года.

Вместе с тем, в нарушение требований части 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ информация о заключении Контракта №594 направлена в федеральный орган 7 февраля 2020 года, информация о заключении Контракта №594-I - 10 февраля 2020 года.

В соответствии со статьей 107 Федерального Закона № 44-ФЗ лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за несвоевременное направление в орган, уполномоченный на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок (часть 2 статьи 7.31).

В соответствии с частью 11 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками (утвержденных постановлением Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. №1084) информация и документы, подлежащие включению в реестр контрактов, направляются заказчиком в электронном виде и подписываются электронной подписью, вид которой предусмотрен Федеральным законом №44-ФЗ, лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

Пунктом 3 части 1 статьи 4 и части 2 статьи 5 Федерального закона №44-ФЗ установлено, что заказчики используют для подписания электронных документов в ЕИС и на электронных площадках усиленные

неквалифицированные электронные подписи, сертификаты ключей проверки которых получены в аккредитованных удостоверяющих центрах.

Согласно сведениям, из реестра контрактов, заключенных заказчиками информация о заключении государственного контракта об оказании услуг электросвязи юридическому лицу, финансируемому из средств соответствующего бюджета от 14.01.2020 №594 (реестровый номер - 32347012077 20 000003) и государственного контракта об оказании услуг электросвязи юридическому лицу, финансируемому из средств соответствующего бюджета от 14.01.2020 №594-I (реестровый номер - 32347012077 20 000004) размещенная в ЕИС подписана электронной подписью директора МКУК «МСБ имени Г.Я.Бахчиванджи» Бутко Татьяной Александровной.

Таким образом, состав административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ, усматривается в действиях директора МКУК «МСБ имени Г.Я.Бахчиванджи» Бутко Т.А.

По данному факту предоставлена объяснительная директора МКУК «МСБ имени Г.Я. Бахчиванджи» Бутко Т.А.

Из объяснительной следует, что директором МКУК «МСБ имени Г.Я. Бахчиванджи» Бутко Т.А. государственный контракт об оказании услуг электросвязи юридическому лицу, финансируемому из средств соответствующего бюджета от 14.01.2020 №594 и государственный контракт об оказании услуг электросвязи юридическому лицу, финансируемому из средств соответствующего бюджета от 14.01.2020 №594-I подписанный стороной ПАО «Ростелеком» получены в офисе Ростелекома (Краснодарский край, г.Приморско-Ахтарск, ул. 50 Лет Октября, 92), подписаны и направлены в МКУ «ЦБ Бриньковского сельского поселения» для отражения в бухгалтерском учете 5 февраля 2020 года.

Согласно предоставленного журнала регистрации входящих документов МКУ «ЦБ Бриньковского сельского поселения» государственный контракт об оказании услуг электросвязи юридическому лицу, финансируемому из средств соответствующего бюджета от 14.01.2020 №594 МКУ «ЦБ Бриньковского сельского поселения» получен 05.02.2020 года (входящий №34), государственный контракт об оказании услуг электросвязи юридическому лицу, финансируемому из средств соответствующего бюджета от 14.01.2020 №594-I получен 05.02.2020 года (входящий №33).

После подписания государственного контракта об оказании услуг электросвязи юридическому лицу, финансируемому из средств соответствующего бюджета от 14.01.2020 №594 и государственного контракта об оказании услуг электросвязи юридическому лицу, финансируемому из средств соответствующего бюджета от 14.01.2020 №594-I МКУК «МСБ имени Г.Я. Бахчиванджи» информация о заключении Контракта №594 направлена в федеральный орган для включения информации в реестр контрактов, заключенных заказчиками 7 февраля 2020 года и информация о заключении Контракта №594-I – 10 февраля 2020 года.

Кроме того, в ходе проверки был рассмотрен вопрос в части соблюдения статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Заказчиком был предоставлен реестр закупок за проверяемый период.

В соответствии со статьей 73 Бюджетного кодекса учреждение обязано вести реестр закупок, содержащий перечень приобретенных товаров (работ услуг), оплаченных учреждением.

Пункт 2 статьи 73 Бюджетного Кодекса Российской Федерации устанавливает обязательные требования к реестру. В частности, он должен содержать следующие сведения:

- краткое наименование закупаемых товаров, работ и услуг;
- наименование и местонахождение поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг;
- цена и дата закупки.

Датой закупки считается дата заключения договора (контракта) поставки, подряда или возмездного оказания услуг.

Представленный реестр отвечает всем обязательным требованиям статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В целом объем проверенных средств составил 374 155,10 рублей, в работе муниципального казенного учреждения культуры «Музей станции Бриньковской имени Г.Я.Бахчиванджи» при осуществлении закупок выявлено нарушений и недостатков на общую сумму 202 934,66 рублей.

**По результатам проверки в действиях Заказчика выявлены нарушения:**

- части 7 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ (установлено заключение 4 контрактов (договоров) на общую сумму 21050,00 рублей в которых не предусмотрен порядок и сроки приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги);

- частей 5, 8 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ (установлено заключение 3 контрактов (договоров) на общую сумму 21430,00 рублей без учета изменений, внесенных Постановлением Правительства России от 2 августа 2019 года № 1011);

- частей 5,7 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ (установлено заключение договора купли-продажи №Е-00407834 от 06.11.2019 с ООО «ДНС Ритейл» на сумму 7999,00 рублей в котором установлены условия об ответственности сторон в отклонении от требований частей 5,7 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ);

- части 3 статьи 3 Федерального закона №44-ФЗ (установлено заключение Контракта на пультовую охрану объекта №2405S00083 от 30.01.2020 на сумму 20445,24 рублей в котором предусмотрено начало исполнения обязательств по контракту (договору) до заключения контракта (договора) с Поставщиком (подрядчиком, исполнителем);

- части 2 статьи 23 Федерального закона №44-ФЗ (установлено заключение 2 контрактов (договоров) на сумму 129940,42 рублей в которых 1-2 разряды идентификационного кода закупки не соответствуют последним двум

цифрам года заключения контракта (договора) с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);

- пункта 1 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ (Заказчиком неправомерно выбрал способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) путем заключения государственного контракта на оказание услуг электросвязи юридическому лицу, финансируемому из средств соответствующего бюджета от 14.01.2020 №594-И с ПАО «Ростелеком» на сумму 18900,00 рублей в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ);

- части 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ (информация о заключении Контракта №594 и Контракта №594-И направлена в федеральный орган с нарушением установленных требований).

**На основании выше изложенного принято решение:**

1. Направить настоящий акт в адрес муниципального казенного учреждения культуры «Музей станицы Бриньковской имени Г.Я.Бахчиванджи» для ознакомления.

2. В связи с тем, что выявленные нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг не повлияло на способ определения поставщика предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации не выдавать.

3. Учитывая, что выявленные нарушения предусматривают признаки состава административного правонарушения, предусмотренных частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ, направить материалы проверки по фактам выявленных нарушений для возбуждения дел об административном правонарушении в министерство экономики Краснодарского края.

Акт составлен на 16 листах в 2-х экземплярах.

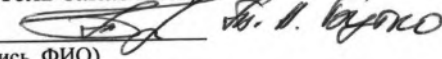
Заведующий сектором внутреннего  
финансового контроля администрации  
муниципального образования  
Приморско-Ахтарский район



Ю.А.Глущенко

Один экземпляр акта получил:

Заказчик (представитель заказчика):

*Директор*  *С. И. Бузко*  
(должность, подпись, ФИО)

« 25 » августа 2020 г.