

## АКТ № 22

проведения плановой проверки за соблюдением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением детский сад «Солнышко»

«1» сентября 2021 года

г. Приморско-Ахтарск

На основании распоряжения администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 21 июня 2021 года № 269-р «О проведении плановой проверки», руководствуясь Правилами осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2020 года №1576 проведена плановая проверка исполнения законодательства Российской Федерации и иных нормативно-правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением детский сад «Солнышко».

### **Проверка проведена комиссией по проведению плановой проверки:**

Руководитель комиссии:

Глуценко Юлия Александровна - заведующий сектором внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район.

Члены комиссии:

Топчий Татьяна Вадимовна - ведущий специалист сектора внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район.

### **Правовые основания проведения проверки:**

- пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44 – ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44 – ФЗ);

- план проведения плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок на 2021 год,

утвержденный распоряжением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 15 декабря 2020 года № 571-р (в редакции распоряжения от 23.12.2020 №582-р).

**Цель проверки:** предупреждение и выявление нарушений требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

**Субъект контроля:** Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение детский сад «Солнышко», ИНН 2347007609.

**Юридический адрес:** Российская Федерация, 353874, Краснодарский край, Приморско-Ахтарский район, поселок Октябрьский, улица Краснодарская, дом 4.

**Предмет проверки:** соблюдение учреждением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

**Начало проверки:** 9 августа 2021 года.

**Окончание проверки:** 31 августа 2021 года.

**Проверяемый период:** с 9 августа 2018 года по 9 августа 2021 года.

**Плановая проверка проведена** в форме документальной плановой проверки по месту нахождения сектора внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район (Краснодарский край, город Приморско-Ахтарск, улица 50 лет Октября, 63).

**Метод проверки:** выборочный.

#### **Проверкой установлено:**

Заведующим муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад «Солнышко» является Симахина Марина Александровна, на основании приказа управления образования администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 29 июля 2019 года №206-Л (с 29.07.2019 по настоящее время).

В проверяемом периоде заведующим муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад «Солнышко» так же являлась Топчий Елена Петровна, на основании приказа управления образования администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 01.10.2004 года № 216-Л (с 01.11.2004 по 30.04.2019).

В проверяемом периоде временно обязанности заведующего муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад «Солнышко» исполняли:

- Гончарова Валентина Александровна, воспитатель, на основании приказов Управления образования от 27.03.2019 № 30, 21.05.2019 №46 (в период с 15.04.2019 по 30.04.2019, с 22.05.2019 по 24.05.2019);

- Зубкова Ольга Викторовна, воспитатель, на основании приказа Управления образования от 29.04.2019 № 38, от 21.05.2019 № 46/1 (в период с 01.05.2019 по 21.05.2019, с 25.05.2019 по 28.07.2019).

Заведующий муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад «Солнышко» уведомлен о проведении плановой проверки письмом администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 22 июня 2021 года №134-5511/21-01-11 «Уведомление о проведении плановой проверки» и распоряжением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 21 июня 2021 года №269-р «О проведении плановой проверки».

В проверяемом периоде учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с Уставом муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад «Солнышко» (новая редакция), утвержденным постановлением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 13.11.2020 №1491.

Полное наименование учреждения - муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение детский сад «Солнышко».

Сокращенное наименование учреждения – МБДОУ «Солнышко».

Учредителем и собственником имущества является муниципальное образование Приморско-Ахтарский район.

Функции и полномочия учредителя от имени муниципального образования Приморско-Ахтарский район осуществляет Управление образования администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район. Управление образование является главным распорядителем бюджетных средств в отношении МБДОУ «Солнышко».

МБДОУ «Солнышко» является некоммерческой организацией, деятельность которой финансируется из средств бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район в соответствии с Планом финансово-хозяйственной деятельности.

Предметом деятельности МБДОУ «Солнышко» являются общественные отношения, возникающие в сфере образования с реализацией права на образование, обеспечением государственных гарантий прав и свобод человека в сфере образования и созданием условий для реализации права на образование.

Субъект проверки является юридическим лицом, самостоятельно осуществляет финансово-хозяйственную деятельность, имеет печать, может от своего имени приобретать имущественные и личные неимущественные права.

Организацию и ведение бухгалтерского учета осуществляет муниципальное казенное учреждение «Централизованная бухгалтерия учреждений образования Приморско-Ахтарского района».

На основании пункта 7 части 1 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ учреждение является заказчиком.

Заказчики, совокупный годовой объем закупок которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (ч.1 ст.38 Федерального закона № 44-ФЗ), в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (ч.2 ст.38

Федерального закона № 44-ФЗ), при этом работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок (ч.2 ст.9, ч.6 ст.38 Федерального закона № 44-ФЗ).

В проверяемом периоде обязанности контрактного управляющего исполняли:

- Топчий Елена Петровна, заведующий МБДОУ «Солнышко», на основании приказа от 21 декабря 2016 № 119 «О назначении контрактного управляющего», имеющий дополнительное профессиональное образование в сфере закупок (удостоверение о повышении квалификации 232403670349, регистрационный номер 8083, дата выдачи 05.05.2016);

- Симахина Марина Александровна, заведующий МБДОУ «Солнышко», на основании приказа от 29 июля 2019 года №34-л «О назначении контрактного управляющего», имеющий дополнительное профессиональное образование в сфере закупок (диплом о профессиональной переподготовке 000000056563, регистрационный номер 55571, дата выдачи 27.05.2020).

В нарушение части 6 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ обязанности контрактного управляющего в период с 29 июля 2019 года по 26 мая 2020 года исполняла Симахина Марина Александровна, которая не имела дополнительного профессионального образования в сфере закупок.

В целях централизации закупок в соответствии со статьей 26 Федерального закона №44-ФЗ постановлением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 28 августа 2018 года № 1167 (с изменениями в редакции постановления от 28.07.2020 № 894) полномочия по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков муниципального образования Приморско-Ахтарский район возложены на муниципальное казенное учреждение муниципального образования Приморско-Ахтарский район «Единая служба заказчика» (далее – Уполномоченное учреждение).

Порядок взаимодействия, права, обязанности и полномочия Уполномоченного учреждения и Заказчиков определяются порядком взаимодействия при определении поставщика (подрядчика, исполнителя), утвержден постановлением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 28 августа 2018 года №1167.

В проверяемом периоде правом электронной цифровой подписи для работы на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок наделены:

- Топчий Елена Петровна, заведующий МБДОУ «Солнышко» (с 01.11.2004 по 30.04.2019);

- Симахина Марина Александровна, заведующий МБДОУ «Солнышко» (с 29.07.2019 по настоящее время), на основании приказа от 29.07.2019 №35-л.

В соответствии с утвержденным планом финансово-хозяйственной деятельности МБДОУ «Солнышко» на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов сумма денежных средств, с учетом внесенных изменений на 31 декабря 2018 года предусмотренная для осуществления закупок в 2018 году, составляет 1 683 102,62 рублей, в том числе:

на оплату контрактов, заключенных до начала очередного финансового года 34 254,19 рублей;

на закупку товаров, работ, услуг по году начала закупки 1 648 848,43 рублей.

Согласно предоставленных сведений заказчиком в проверяемом периоде с 9 август 2018 года по 31 декабря 2018 год заключено 40 контрактов (договоров) на общую сумму с учетом внесенных изменений 284 236,16 рублей, а именно:

- в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключено 39 контрактов (договоров) на общую сумму 227 012,72 рублей;

- в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключен 1 контракт (договор) на общую сумму 57 223,44 рублей.

В соответствии с утвержденным планом финансово-хозяйственной деятельности МБДОУ «Солнышко» на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов сумма денежных средств, с учетом внесенных изменений на 31 декабря 2019 года предусмотренная для осуществления закупок в 2019 году, составляет 2 070 635,89 рублей, в том числе:

на оплату контрактов, заключенных до начала очередного финансового года 64 920,58 рублей;

на закупку товаров, работ услуг по году начала закупки 2 005 715,31 рублей.

Согласно предоставленных сведений заказчиком в проверяемом периоде с 1 января 2019 года по 31 декабря 2019 год заключено 118 контрактов (договоров) на общую сумму с учетом внесенных изменений 2 079 614,40 рублей, из них 140 160,95 рублей для оплаты кредиторской задолженности в 2020 году, а именно:

- в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключено 111 контрактов (договоров) на общую сумму 854 861,58 рублей, из них 13,26 рублей для оплаты кредиторской задолженности в 2020 году;

- в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключено 7 контрактов (договоров) на общую сумму 1 224 752,82 рублей, из них 140 147,69 рублей для оплаты кредиторской задолженности в 2020 году.

В соответствии с утвержденным планом финансово-хозяйственной деятельности МБДОУ «Солнышко» на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов сумма денежных средств, с учетом внесенных изменений на 31 декабря

2020 года предусмотренная для осуществления закупок в 2020 году, составляет 1 564 494,17 рублей, в том числе:

по контрактам (договорам), заключенным до начала текущего финансового года 140 160,95 рублей;

по контрактам (договорам), планируемыми к заключению в соответствующем финансовом году 1 424 333,22 рублей.

Согласно предоставленных сведений заказчиком в проверяемом периоде с 1 января 2020 года по 31 декабря 2020 год заключено 92 контракта (договора) на общую сумму с учетом внесенных изменений 1 546 152,19 рублей, из них 150 698,13 рублей для оплаты кредиторской задолженности в 2021 году, а именно:

- в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключено 89 контрактов (договоров) на общую сумму 525 496,45 рублей, из них 416,16 рублей для оплаты кредиторской задолженности в 2021 году;

- в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключено 2 контракта (договора) на общую сумму 372 900,00 рублей;

- в соответствии с пунктом 29 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключен 1 контракт (договор) на общую сумму 647 755,74 рублей, из них 150 281,97 рублей для оплаты кредиторской задолженности в 2021 году.

В соответствии с утвержденным планом финансово-хозяйственной деятельности МБДОУ «Солнышко» на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов сумма денежных средств, с учетом внесенных изменений на 30 июля 2021 года предусмотренная для осуществления закупок в 2021 году, составляет 1 767 462,99 рублей, в том числе:

по контрактам (договорам), заключенным до начала текущего финансового года 154 712,67 рублей;

по контрактам (договорам), планируемыми к заключению в соответствующем финансовом году 1 612 750,32 рублей.

Согласно предоставленных сведений заказчиком в проверяемом периоде с 1 января 2021 года по 9 августа 2021 года заключено 75 контрактов (договоров) на общую сумму с учетом внесенных изменений 1 457 519,03 рублей, а именно:

- в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключено 74 контракта (договора) на общую сумму 1 156 292,63 рублей;

- в соответствии с частью 1 статьи 83.2 Федерального закона №44-ФЗ (по результатам проведения электронного аукциона) заключен 1 контракт на сумму 301 226,40 рублей.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ исполнение контракта включает в себя приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных

контрактом, включая проведение экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контрактов.

На основании части 3 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ заказчиком принято решение о проведении экспертной проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактами (договорами) своими силами.

В целях соблюдения требований пункта 1 части 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ утвержден порядок проведения приемки товаров (работ, услуг), поставляемых (выполняемых, оказываемых) по контрактам, заключенным для нужд муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад «Солнышко», а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных контрактом приказом МБДОУ «Солнышко» от 09.01.2017 №17, от 02.08.2021 №38.

Назначено ответственное лицо по приемке товаров (работ, услуг), поставляемых (выполняемых, оказываемых) по контрактам, заключенным для нужд муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад «Солнышко», а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных контрактом – Чедия Инна Вадимовна, кладовщик (приказ МБДОУ «Солнышко» от 09.01.2017 №17); Саакян Дарья Владимировна, заведующий хозяйством (приказ МБДОУ «Солнышко» от 02.08.2021 №38).

В соответствии с требованиями части 3 и пункта 1 части 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ заказчик осуществляет приемку товаров (работ, услуг), с проведением экспертизы своими силами предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактами (договорами).

При выборочной проверке установлено, что при осуществлении приемки товаров (работ, услуг) экспертиза оформляется в виде записи на первичных документах (товарная накладная, акт выполненных работ, акт об оказании услуг, УПД), что соответствует условиям утвержденного порядка проведения приемки товаров (работ, услуг) поставляемых (выполняемых, оказываемых) по контрактам.

Частью 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ установлена обязанность заказчиков осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП, СОНКО) в объеме не менее чем 15 % совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП и СОНКО, а также осуществления закупок с учетом положений части 5 настоящей статьи.

Согласно части 4 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок с СМП, СОНКО,

предусмотренных частью 2 настоящей статьи (далее - Отчет), и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе (далее - ЕИС). В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с СМП, СОНКО.

Порядок подготовки Отчета, указанного в части 4 настоящей статьи, его размещения в ЕИС, форма указанного Отчета определяются Правительством Российской Федерации (часть 4.1 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ).

Так, постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 г. № 238 утверждены соответствующие Правила подготовки отчета об объеме закупок у СМП, СОНКО, его размещения в ЕИС (далее – Правила).

Пунктом 3 Правил установлено, что подготовка Отчета и его составление осуществляются по форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 года № 238, и в соответствии с требованиями к заполнению формы согласно приложению.

При проверке соблюдения Заказчиком требований части 1 и части 4 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ по выполнению объема закупок у СМП, СОНКО в проверяемом периоде и размещению в ЕИС установлено следующее.

Согласно Отчету Заказчика за 2018 год, размещенному в ЕИС 26 марта 2019 года, объем закупок у СМП, СОНКО в 2018 году составил 0 рублей. Вместе с тем, все закупки в 2018 году были осуществлены Заказчиком у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ, при этом закупки в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ по результатам несостоявшегося определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ, в отчетном периоде Заказчиком не осуществлялись.

Согласно Отчету Заказчика за 2019 год, размещенному в ЕИС 30 марта 2020 года, объем закупок у СМП, СОНКО в 2019 году составил 0 рублей. Вместе с тем, все закупки в 2019 году были осуществлены Заказчиком у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ, при этом закупки в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ по результатам несостоявшегося определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ, в отчетном периоде Заказчиком не осуществлялись.

Согласно Отчету Заказчика за 2020 год, размещенному в ЕИС 29 марта 2021 года, объем закупок у СМП, СОНКО в 2020 году составил 0 рублей. Вместе с тем, все закупки в 2020 году были осуществлены Заказчиком у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ, при этом закупки в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ по результатам несостоявшегося определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ, в отчетном периоде Заказчиком не осуществлялись.



Таким образом, Заказчиком требования статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ о составлении отчета об объеме закупок с СМП, СОНКО выполнено в установленные сроки.

Заказчиком в соответствии с требованиями статьи 21 Федерального закона №44-ФЗ и Требований к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2015 года № 554 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг» (действовавшими на момент совершения рассматриваемых действий), разработан план-график закупок на 2018 год и на 2019 год.

В соответствии с частью 10 статьи 21 Федерального закона №44-ФЗ, пунктом «б» части 3 требований к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд план-график разрабатывается ежегодно на один год и утверждается заказчиком в течение десяти рабочих дней после утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с частью 15 статьи 21 Федерального закона №44-ФЗ утвержденный заказчиком план-график и внесенные в него изменения подлежат размещению в ЕИС в течение трех рабочих дней с даты утверждения или изменения плана-графика, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

План финансово-хозяйственной деятельности учреждения на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов МБДОУ «Солнышко» утвержден начальником управления образования администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район В.А. Ясиновской 28 декабря 2017 года.

План-график на 2018 год утвержден Заказчиком 28 декабря 2017 года и размещен в ЕИС 29 декабря 2017 года (Уникальный номер плана-графика 2018031830032350010001), что соответствует требованиям вышеуказанных нормативных правовых актов.

План финансово-хозяйственной деятельности учреждения на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов МБДОУ «Солнышко» утвержден начальником управления образования администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район В.А. Ясиновской 27 декабря 2018 года.

План-график на 2019 год утвержден Заказчиком 28 декабря 2018 года и размещен в ЕИС 29 декабря 2018 года (Уникальный номер плана-графика

2019031830032350010001), что соответствует требованиям вышеуказанных нормативных правовых актов.

Заказчиком в соответствии с требованиями статьи 16 Федерального закона №44-ФЗ и Порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в ЕИС, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2019 года №1279 (далее – Порядок), разработан план-график закупок на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годы.

Согласно части 7 статьи 16 Федерального закона №44-ФЗ, подпункта «б» пункта 12 Порядка план-график утверждается заказчиками, указанными в подпунктах «б» - «г», «ж» - «и» пункта 2 настоящего Положения, - со дня, следующего за днем утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения или плана (программы) финансово-хозяйственной деятельности унитарного предприятия.

В соответствии с пунктом 20 Порядка заказчики и лица, указанные в подпунктах «е» - «к» пункта 2 настоящего Положения, за исключением случая, предусмотренного пунктом 25 настоящего Положения, формируют, утверждают и размещают планы-графики в ЕИС или посредством информационного взаимодействия ЕИС с региональными и муниципальными информационными системами в сфере закупок.

Согласно пункту 21 Порядка размещение (за исключением случая, предусмотренного пунктом 25 настоящего Положения) плана-графика в ЕИС осуществляется автоматически после осуществления контроля в порядке, установленном в соответствии с частью 6 статьи 99 Федерального закона №44-ФЗ, в случае соответствия контролируемой информации требованиям части 5 указанной статьи Федерального закона №44-ФЗ, а также форматно-логической проверки информации, содержащейся в плане-графике, на соответствие настоящему Положению. Планы-графики, размещаемые в ЕИС, должны быть подписаны усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

Согласно, представленной Заказчиком информации бюджет муниципального образования Приморско-Ахтарский район утвержден на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов 16 декабря 2019 года, решением Совета муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 16.12.2019 №598, план финансово-хозяйственной деятельности на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов утвержден 24 декабря 2019 года.

План-график закупок товаров, работ, услуг на 2020 финансовый год и на плановый период 2021 и 2022 годов сформирован в форме электронного документа и утвержден посредством подписания усиленной квалифицированной электронной подписью Симахина М. А., и размещен в ЕИС 13.01.2020 (версия 0.1) с соблюдением вышеуказанных требований (Уникальный номер плана-графика закупок - 202003183003235001).

Согласно, представленной Заказчиком информации бюджет муниципального образования Приморско-Ахтарский район утвержден 9 декабря 2020 года на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, решением Совета муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 09.12.2020 №39, план финансово-хозяйственной деятельности на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов утвержден 21 декабря 2020 года.

План-график закупок товаров, работ, услуг на 2021 финансовый год и на плановый период 2022 и 2023 годов сформирован в форме электронного документа и утвержден посредством подписания усиленной квалифицированной электронной подписью Симахина М. А., и размещен в ЕИС 29.12.2020 (версия 0) с соблюдением вышеуказанных требований (Уникальный номер плана-графика закупок - 202103183003235001).

**Плановая проверка осуществлялась комиссией по проведению плановой проверки в 2 этапа путем рассмотрения и анализа истребованных документов и информации, размещенной на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – ЕИС).**

В ходе проведения первого этапа плановой проверки предусматривающего рассмотрение закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), на предмет их соответствия требованиям законодательства о контрактной системе установлено, что закупки на стадии определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) отсутствуют, согласно информации с официального сайта единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

В ходе проверки второго этапа плановой проверки проводится проверка в отношении закупок, контракты по которым заключены.

В подвергшихся проверке процедурах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляемых Заказчиком, а также уполномоченным учреждением в интересах Заказчика, нарушений законодательства Российской Федерации в сфере контрактной системы закупок выявлено не было.

В ходе проведения выборочной проверки информации и документов по контрактам (подвергшимся проверке), подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками направляемой в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее - федеральный орган) установлен факт направления информации и документов, содержащих недостоверную информацию, и факт несвоевременного направления информации о заключении контракта, об изменении контракта, об исполнении контракта, копии заключенного контракта, документа о приемке.

Согласно части 2 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ в реестр контрактов, заключенных заказчиками (далее - реестр контрактов) подлежит включению копия заключенного контракта, подписанная усиленной электронной подписью заказчика (пункт 9), информация об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены (пункт 8), информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате контракта, отдельного этапа исполнения контракта) (пункт 10), документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги (пункт 13).

В соответствии с частью 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ информация о заключении контракта, а также информация указанная в пункте 8 (информация об изменении контракта), в пункте 9 (копия заключенного контракта), в пункте 10 (информация об исполнении контракта), в пункте 13 (документ о приемке) части 2 настоящей статьи направляется в федеральный орган, на который, в соответствии с частью 1 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ возложены полномочия по ведению реестра контрактов, в течение 5 рабочих дней с даты соответственно заключения контракта, изменения контракта, исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги для включения ее в реестр контрактов.

Согласно пункту 6 части 3 статьи 4 Федерального закона №44-ФЗ реестр контрактов, заключенных заказчиками, является частью ЕИС, при этом информация, предусмотренная Федеральным законом №44-ФЗ и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной (часть 3 статьи 7 Федерального закона №44-ФЗ).

Между МБДОУ «Солнышко» и ПАО «ТНС энерго Кубань» заключен договор энергоснабжения от 1 января 2020 года №23070400195 (далее – Договор №23070400195) на сумму с учетом внесенных изменений 647 755,74 рублей, на основании пункта 29 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ, (Реестровый номер контракта 3234700760920000001). С учетом требований части 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ информация о заключенном Договоре № 23070400195 подлежала направлению в федеральный орган в срок не позднее 15 января 2020 года, вместе с тем фактически была направлена 22 января 2020 года, то есть с нарушением установленного Федеральным законом №44-ФЗ срока. При этом в нарушении пункта 5 части 2 статьи 103, части 3 статьи 7 Федерального закона №44-ФЗ информация о заключенном контракте от 22.01.2020 по Договору № 23070400195 содержит недостоверную информацию о дате заключения договора – 14 января 2020 года.

Кроме того, согласно требованиям пункта 9 части 2 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ в реестр контрактов включается копия заключенного контракта, подписанная усиленной электронной подписью заказчика. Копия договора № 23070400195 подписанная электронной подписью Симахиной М. А. направленная в федеральный орган при формировании

информации о заключенном контракте от 22.01.2020 содержит недостоверную информацию о дате составления и заключения договора №23070400195 – 14 января 2020 года.

В ходе исполнения договора № 23070400195 по соглашению сторон заключены дополнительные соглашения:

Дополнительное соглашение от 01.01.2020;

Дополнительное соглашение от 30.12.2020.

Согласно требований части 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ информация об изменении контракта в соответствии с дополнительным соглашением от 01.01.2020 к Договору №23070400195 подлежала направлению в федеральный орган в срок не позднее 15 января 2020 года, вместе с тем фактически направлена не была;

в соответствии с дополнительным соглашением от 30.12.2020 к Договору №23070400195 подлежала направлению в федеральный орган в срок не позднее 15 января 2021 года, фактически направлена 21 января 2021 года.

Согласно части 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ исполнение контракта включает комплекс мер, реализуемых после заключения контракта путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем). В числе прочего к исполнению контракта относится:

приемка поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги;

оплата заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги.

В ходе проверки установлено следующее:

документ о приемке – акт приема-передачи электроэнергии №0704/117/01 от 31.01.2020 на сумму 112 935,22 рублей (подписано ЭЦП со стороны Заказчика 17.02.2020) необходимо было направить в федеральный орган не позднее 24 февраля 2020 года, фактически направлено 11 марта 2020 года;

документ о приемке – акт приема-передачи электроэнергии №0704/541/01 от 29.02.2020 на сумму 118 822,01 рублей необходимо было направить в федеральный орган не позднее 6 марта 2020 года, фактически направлено 19 марта 2020 года;

документ о приемке – акт приема-передачи электроэнергии №0704/964/01 от 31.03.2020 на сумму 117 254,16 рублей необходимо было направить в федеральный орган не позднее 7 апреля 2020 года, фактически не направлено;

документ о приемке – акт приема-передачи электроэнергии №0704/3515/01 от 30.09.2020 на сумму 4 792,01 рублей (подписано ЭЦП со стороны Заказчика 13.10.2020) необходимо было направить в федеральный орган не позднее 20 октября 2020 года, фактически направлено 18 декабря 2020 года;

документ о приемке – акт приема-передачи электроэнергии №0704/3949/01 от 31.10.2020 на сумму 13 527,82 рублей необходимо было направить в

федеральный орган не позднее 9 ноября 2020 года (с учетом статей 191-193 ГК РФ), фактически не направлено;

документ о приемке – акт приема-передачи электроэнергии №0704/4365/01 от 30.11.2020 на сумму 122 539,12 рублей необходимо было направить в федеральный орган не позднее 7 декабря 2020 года, фактически не направлено;

документ о приемке – акт приема-передачи электроэнергии №0704/4786/01 от 31.12.2020 на сумму 157 885,0 рублей необходимо было направить в федеральный орган не позднее 15 января 2021 года (с учетом статей 191-193 ГК РФ), фактически направлено 1 февраля 2021 года;

информация об оплате договора № 23070400195 в соответствии с платежным поручением №466538 от 17 марта 2020 года на сумму 53 284,00 рублей необходимо было направить в федеральный орган не позднее 24 марта 2020 года, фактически направлено 14 января 2021 года;

информация об оплате договора № 23070400195 в соответствии с платежным поручением №466539 от 17 марта 2020 года на сумму 22 193,55 рублей необходимо было направить в федеральный орган не позднее 24 марта 2020 года, фактически направлено 14 января 2021 года;

информация об оплате договора № 23070400195 в соответствии с платежным поручением №171559 от 2 апреля 2020 года на сумму 39 963,00 рублей необходимо было направить в федеральный орган не позднее 18 мая 2020 года (с учетом статей 191-193 ГК РФ) (нерабочие дни с 30 марта по 30 апреля и с 6 по 8 мая 2020 г. (Указ Президента РФ от 25 марта 2020 г. № 206, Указ Президента РФ от 2 апреля 2020 г. № 239, Указ Президента РФ от 28 апреля 2020 г. № 294), фактически направлено 14 января 2021 года;

информация об оплате договора № 23070400195 в соответствии с платежным поручением №614335 от 17 апреля 2020 года на сумму 46 901,66 рублей необходимо было направить в федеральный орган не позднее 18 мая 2020 года (с учетом статей 191-193 ГК РФ) (нерабочие дни с 30 марта по 30 апреля и с 6 по 8 мая 2020 г. (Указ Президента РФ от 25 марта 2020 г. № 206, Указ Президента РФ от 2 апреля 2020 г. № 239, Указ Президента РФ от 28 апреля 2020 г. № 294), фактически направлено 14 января 2021 года;

информация об оплате договора № 23070400195 в соответствии с платежным поручением №614337 от 17 апреля 2020 года на сумму 30 089,60 рублей необходимо было направить в федеральный орган не позднее 18 мая 2020 года (с учетом статей 191-193 ГК РФ) (нерабочие дни с 30 марта по 30 апреля и с 6 по 8 мая 2020 г. (Указ Президента РФ от 25 марта 2020 г. № 206, Указ Президента РФ от 2 апреля 2020 г. № 239, Указ Президента РФ от 28 апреля 2020 г. № 294), фактически направлено 14 января 2021 года;

информация об оплате договора № 23070400195 в соответствии с платежным поручением №288281 от 7 мая 2020 года на сумму 35 176,25 рублей необходимо было направить в федеральный орган не позднее 18 мая 2020 года (с учетом статей 191-193 ГК РФ) (нерабочие дни с 30 марта по 30 апреля и с 6 по 8 мая 2020 г. (Указ Президента РФ от 25 марта 2020 г. № 206, Указ Президента РФ

от 2 апреля 2020 г. № 239, Указ Президента РФ от 28 апреля 2020 г. № 294), фактически направлено 14 января 2021 года;

информация об оплате договора № 23070400195 в соответствии с платежным поручением №103445 от 7 декабря 2020 года на сумму 4 203,61 рублей необходимо было направить в федеральный орган не позднее 14 декабря 2020 года, фактически направлено 18 декабря 2020 года;

информация об оплате договора № 23070400195 в соответствии с платежным поручением №621141 от 30 декабря 2020 года на сумму 3 399,82 рублей необходимо было направить в федеральный орган не позднее 15 января 2021 года (с учетом статей 191-193 ГК РФ), фактически направлено 1 февраля 2021 года;

информация об оплате договора № 23070400195 в соответствии с платежным поручением №275155 от 22 января 2021 года на сумму 150 281,97 рублей необходимо было направить в федеральный орган не позднее 29 января 2021 года, фактически направлено 1 февраля 2021 года.

Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ) предусмотрена административная ответственность за ненаправление, несвоевременное направление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информации, подлежащей включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), или непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию (часть 2 статьи 7.31).

В соответствии со статьей 107 Федерального закона № 44-ФЗ лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

В соответствии с частью 11 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 года №1084 «О порядке ведения

реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» (далее – Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками) информация и документы, подлежащие включению в реестр контрактов, направляются заказчиком в электронном виде и подписываются электронной подписью, вид которой предусмотрен Федеральным законом №44-ФЗ, лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

Пунктом 3 части 1 статьи 4 и части 2 статьи 5 Федерального закона №44-ФЗ установлено, что заказчики используют для подписания электронных документов в ЕИС и на электронных площадках усиленные неквалифицированные электронные подписи, сертификаты ключей проверки которых получены в аккредитованных удостоверяющих центрах.

В соответствии с пунктом 6 Порядка формирования информации, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденного Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 19 июля 2019 года № 113н, персональную ответственность в соответствии с частью 2 статьи 12 Федерального закона №44-ФЗ за формирование информации и документов, за их полноту и достоверность несет лицо, имеющее право действовать от имени заказчика, электронной подписью которого подписаны соответствующие информация и документы.

Согласно информации из реестра контрактов, заключенных заказчиками размещенного в ЕИС, направленные в федеральный орган информация о заключенном договоре № 23070400195, копия заключенного договора №23070400195, информация об изменении договора №23070400195, информация об исполнении договора № 23070400195, а также документы о приемке, подписаны подписью директора МБДОУ «Солнышко» Симахиной Мариной Александровной, которая в соответствии с приказом МБДОУ «Солнышко» от 29.07.2019 №35-л наделена правом электронной подписи документов при обмене информацией.

Таким образом, признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ, усматривается в действиях директора МБДОУ «Солнышко» Симахиной М.А., не обеспечившей своевременное направление в федеральный орган информации о заключении, об изменении, об исполнении договора №23070400195, а также документы о приемке по договору №23070400195 и не обеспечившей направление в федеральный орган достоверной информации и документов содержащих достоверную информацию.

Временем совершения административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ является день, следующий за днем окончания срока для исполнения возложенных обязанностей по направлению соответствующей информации в федеральный орган.



На основании части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29 - 7.32, 7.32.5, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 КоАП РФ) не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушение по части 2 статьи 7.31 КоАП РФ составляет один год и начинается исчисляться с момента его совершения.

Следовательно, срок давности привлечения к административной ответственности за ненаправление и (или) не своевременное направление в реестр контрактов информации о заключенном договоре № 23070400195, информация об изменении договора № 23070400195 в соответствии с дополнительным соглашением от 01.01.2020, документов о приемке – акт приема-передачи электроэнергии №0704/117/01 от 31.01.2020, акт приема-передачи электроэнергии №0704/541/01 от 29.02.2020, акт приема-передачи электроэнергии №0704/964/01 от 31.03.2020, информация об оплате договора №23070400195 в соответствии с платежным поручением №466538 от 17 марта 2020 года, платежным поручением №171559 от 2 апреля 2020 года, с платежным поручением №614335 от 17 апреля 2020 года, с платежным поручением №614337 от 17 апреля 2020 года, с платежным поручением №288281 от 7 мая 2020 года, а также направление недостоверной информации о дате заключения договора №23070400195 в информации о заключенном контракте и в копии Договора №23070400195 на момент проведения плановой проверки истек.

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при истечении срока давности привлечения к административной ответственности.

Выявленная в ходе проведенной плановой проверки информация о признаках административного правонарушения, квалифицируемых по части 2 статьи 7.31 КоАП РФ, по которым срок давности привлечения к административной ответственности истек, не подлежит передаче в Министерство экономики Краснодарского края.

Согласно пунктам 4,5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик может осуществлять закупку товара, работы, услуги у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму, не превышающую ста тысяч рублей (с 1 июля 2019 года не превышающую трехсот тысяч рублей, с 24 апреля 2020 года не превышающую шестисот тысяч рублей) и не превышающую четырехсот тысяч рублей (с 31 июля 2019 года не превышающую шестисот тысяч рублей).

В соответствии с представленным Заказчиком реестром контрактов, заключенных в проверяемом периоде на основании пунктов 4, 5 части 1 статьи

93 Федерального закона №44-ФЗ, нарушений в части превышения цены контрактов и годового объема таких закупок (в редакции Федерального закона №44-ФЗ, действовавшего на момент совершения рассматриваемых действий) не установлено.

Контракты, заключенные в соответствии с пунктами 4,5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, в соответствии со статьей 103 Федерального закона № 44-ФЗ не включаются в реестр муниципальных контрактов. Сведения о данных контрактах не направляются в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В ходе проведения выборочной проверки контрактов (договоров) заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в проверяемом периоде установлено.

1) В соответствии с частью 4 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

В соответствии с частями 5 и 8 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 года № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. N 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. №1063» (далее – Правила определения размера штрафа).

Размер штрафа устанавливается контрактом в соответствии с пунктами 3-9 Правил определения размера штрафа, и рассчитывается как процент цены контракта, или в случае, если контрактом предусмотрены этапы исполнения контракта, как процент этапа исполнения контракта (далее - цена контракта (этапа) (п.2 Правил определения размера штрафа).

При этом с 14 августа 2019 года Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2019 года № 1011 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 года

№1042» в пунктах 3-9 Правил определения размера штрафа слова «в виде фиксированной суммы, определяемой» исключены.

В ходе выборочной проверки контрактов (договоров) установлено заключение контрактов (договоров) без учета изменений, внесенных Постановлением Правительства России от 2 августа 2019 года № 1011 (Таблица №1).

Таблица №1

№ п/п	Номер и дата контракта (договора)	Поставщик (подрядчик, исполнитель)	Сумма контракта (договора)
1	2	3	4
1	Договор купли-продажи от 27.12.2019	ИП Норенко Константин Александрович	56700,00
2	Договор купли-продажи канцелярских товаров от 05.12.2019 №2	ИП Дубов Сергей Афанасьевич	900,00
3	Договор купли-продажи от 02.12.2019 №18	ИП Игнаткина Наталия Александровна	2780,00

В соответствии с частью 5 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Пена начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Такая пена устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы.

В соответствии с частью 7 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом пена начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от цены контракта (отдельного этапа исполнения контракта), уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом (соответствующим отдельным этапом исполнения контракта) и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем), за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления пени.

В ходе выборочной проверки контрактов (договоров) установлено заключение договора № 321-О от 15.10.2018 с ООО Фирма «НЭК» на сумму

24970,82 рублей в котором в разделе 5 «Ответственность сторон и порядок разрешения споров» установлены условия об ответственности сторон в отклонении от требований, установленных частями 5, 7 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ, так в пункте 5.3 Контракта установлены условия об уплате пени следующего содержания: «Исполнитель и Заказчик по настоящему Договору несут следующую ответственность:

- за нарушение сроков выполнения работ, Исполнитель уплачивает Заказчику пени (неустойку) в размере 0,1% (ноль целых одна десятая) процента от стоимости невыполненных в срок работ по настоящему Договору за каждый день просрочки, но не более 10% (десяти) процентов от стоимости всех работ;

- за нарушение Заказчиком сроков оплаты работ, определенных п.3.4 настоящего Договора Заказчик уплачивает Исполнителю пени (неустойку) в размере 0,05% (ноль целых пять сотых) процента от суммы задолженности за каждый день просрочки, но не более 10 % (десяти) процентов от стоимости работ.».

2) В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона №44-ФЗ законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 Федерального закона №44-ФЗ.

Согласно пункту 5 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в договоры бюджетных и автономных учреждений о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, подлежащие оплате за счет субсидий, указанных в пункте 1 настоящей статьи, включается условие о возможности изменения по соглашению сторон размера и (или) сроков оплаты и (или) объема товаров, работ, услуг в случае уменьшения в соответствии с настоящим Кодексом получателю бюджетных средств, предоставляющему субсидии, ранее доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии.

Изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в случаях, предусмотренных пунктом 6 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации, при уменьшении ранее доведенных до государственного или муниципального заказчика как получателя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств (п.6 ч.1 ст.95 Федерального закона №44-ФЗ).

Пункт 6 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункт 6 части 1 статьи 95 Федерального закона №44-ФЗ применяются только казенными учреждениями.

В ходе выборочной проверки контрактов (договоров) установлено, что в договор поставки СУГ №АХТ-1 (сжиженный углеводородный газ) от 01.11.2018 заключенный с ООО «Автогазмонтаж» на сумму 2850,00 рублей включено

условие о возможности его изменения по соглашению сторон в соответствии с пунктом 6 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации, что не соответствуют требованиям пункта 5 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации следующего содержания: «2.4 В процессе договора, по соглашению Сторон, в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, допускаются изменения по цене и (или) срокам исполнения и (или) количеству (объему) товара (работ, услуг), в случае уменьшения муниципальному учреждению, как получателю бюджетных средств, ранее доведенных в установленном лимитов бюджетных обязательств.»

3) Исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе: приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (далее - отдельный этап исполнения контракта), предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта (п.1 ч.1 ст.94 Федерального закона №44-ФЗ)

Согласно части 7 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом.

В контракт включаются обязательные условия: о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, о порядке и сроках оформления результатов такой приемки (п.1 ч.13 ст.34 Федерального закона №44-ФЗ).

В ходе выборочной проверки контрактов (договоров) установлено заключение контрактов (договоров) в которых не предусмотрен порядок и сроки осуществления приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (таблица №2).

Таблица №2

№ п/п	Номер и дата контракта (договора)	Поставщик (подрядчик, исполнитель)	Сумма контракта (договора)
1	2	3	4
1	Договор купли-продажи канцелярских товаров №2 от 05.12.2019	ИП Дубов Сергей Афанасьевич	900,00
2	Договор купли-продажи №20 от 02.09.2019	ИП Игнаткина Наталия Александровна	3848,00

1	2	3	4
3	Договор об оказании платных образовательных услуг по дополнительным профессиональным программам №191435ПП от 16.12.2019	ООО «Инфоурок»	4450,00
4	Договор купли-продажи №208 от 29.06.2020	ИП Ложник Алексей Юрьевич	2078,00
5	Контракт №2021.6 от 19.07.2021	ИП Калужный Анатолий Васильевич	18260,00

При осуществлении приемки услуг по договору на оказание услуг от 25.01.2019 №17-2ТП ответственным лицом МБДОУ «Солнышко» экспертиза предоставленных исполнителем результатов, предусмотренных договором, осуществлена формально.

По условиям договора на оказание услуг от 25 января 2019 года №17-2ТП (далее Договор от 25.01.2019 №17-2ТП), заключенному с ООО «ГЛАВГЕО» на сумму 1100,00 рублей, предусмотренные пунктом 3.3.1 раздела 3 Исполнитель обязан оказать все услуги в объемах, предусмотренных договором и предоставить Заказчику отчет 2 ТП-отходы за 2018 год не позднее 30.01.2019г.

В соответствии с положениями статьи 190 Гражданского кодекса Российской Федерации установленный законом, иными правовыми актами, сделкой или назначаемый судом срок определяется календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами.

Пунктом 1 статьи 194 Гражданского кодекса Российской Федерации предусмотрено, если срок установлен для совершения какого-либо действия, оно может быть выполнено до двадцати четырех часов последнего дня срока.

Таким образом, исходя из буквального толкования пункта 3.3.1 раздела 3 Договора от 25.01.2019 №17-2ТП о сроке оказания услуг и пункта 1 статьи 194 Гражданского кодекса Российской Федерации, следует, что Исполнитель обязан оказать услуги до 24.00 часов 30 января 2019 года.

Однако услуги оказаны ООО «ГЛАВГЕО» и приняты МБДОУ «Солнышко» только 1 февраля 2019 года, согласно, подписанного акта на выполнение работ-услуг №75 от 01.02.2019 на сумму 1100,00 рублей. При этом ответственным лицом МБДОУ «Солнышко» при осуществлении приемки оказанных услуг оформлена экспертиза в виде записи на первичном документе (акт на выполнение работ-услуг №75 от 01.02.2019) где установлено, что «Экспертиза проведена своими силами. Услуга соответствует условиям договора №17-2ТП от 25.01.2019».

4) В случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, Президент Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, федеральные органы исполнительной власти, Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом», Государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос» вправе принимать нормативные правовые акты, регулирующие отношения, указанные в

части 1 статьи 1 Федерального закона №44-ФЗ (часть 2 статьи 2 Федерального закона №44-ФЗ).

Согласно части 1 статьи 1 Федерального закона №44-ФЗ настоящий Федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, в части, касающейся: планирования закупок товаров, работ, услуг, определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключения предусмотренных настоящим Федеральным законом контрактов, особенностей исполнения контрактов, мониторинга закупок товаров, работ, услуг, аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг, контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Разработка санитарных правил осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, в связи с установленной необходимостью санитарно-эпидемиологического нормирования факторов среды обитания и условий жизнедеятельности человека в порядке, установленном положением о государственном санитарно-эпидемиологическом нормировании (ч.1 ст.38 Федерального закона от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»).

На территории Российской Федерации действуют федеральные санитарные правила, утвержденные федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, в порядке, установленном Постановлением Правительства РФ от 24 июля 2000 года № 554 «Об утверждении Положения о государственной санитарно-эпидемиологической службе Российской Федерации и Положения о государственном санитарно-эпидемиологическом нормировании» (ч.1 ст.39 Федерального закона от 30 марта 1999 года №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»).

Соблюдение санитарных правил является обязательным для граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц (ч.3 ст.39 Федерального закона от 30 марта 1999 года №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»).

Так в соответствии с Федеральным законом от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» и постановлением Правительства Российской Федерации от 24.07.2000 № 554 «Об утверждении Положения о государственной санитарно-эпидемиологической службе Российской Федерации и Положения о государственном санитарно-эпидемиологическом нормировании» утверждены санитарно-эпидемиологические правила и нормативы СанПиН 2.4.1.3049-13 «Санитарно-

эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций» (утверждены постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 15 мая 2013 года № 26).

При этом согласно Постановления Правительства Российской Федерации от 8 октября 2020 года № 1631 «Об отмене нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора», Постановления Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28 сентября 2020 года № 28 «Об утверждении санитарных правил СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи» с 1 января 2021 года вышеуказанный СанПиН 2.4.1.3049-13 признан утратившим силу.

В ходе выборочной проверки контрактов (договоров) установлено заключение контрактов на поставку продуктов питания в которых при описании функциональных, технических и качественных характеристик товара (приложение №2 к контракту - Техническое задание) установлены требования к меню для питания детей с учетом требований СанПиНа 2.4.1.3049-13, который признан утратившим силу с 1 января 2021 года (таблица №3).

В соответствии со статьей 9 Федерального закона от 29 июня 2015 года №162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации», а также с учетом протокола Межгосударственного совета по стандартизации, метрологии и сертификации от 27 июля 2018 года № 110-П введен в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 9 октября 2018 года № 733-ст в качестве национального стандарта Российской Федерации межгосударственный стандарт ГОСТ 31807-2018 «Изделия хлебобулочные из ржаной хлебопекарной и смеси ржаной и пшеничной хлебопекарной муки. Общие технические условия» и приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 9 октября 2018 года № 732-ст в качестве национального стандарта Российской Федерации межгосударственный стандарт ГОСТ 31805-2018 «Изделия хлебобулочные из пшеничной хлебопекарной муки. Общие технические условия».

Стандарт ГОСТ 31807-2018 распространяется на хлебобулочные изделия из ржаной хлебопекарной и смеси ржаной и пшеничной хлебопекарной муки, предназначенные для непосредственного употребления в пищу, а также как сырье для производства панировочных сухарей, сухарей, гренок, сухого хлебного кваса и др.

Стандарт ГОСТ 31805-2018 распространяется на хлебобулочные изделия из пшеничной хлебопекарной муки, предназначенные для непосредственного употребления в пищу, а также в качестве сырья для производства панировочных сухарей, сухарей, гренок, сухого хлебного кваса и др.



В ходе выборочной проверки контрактов (договоров) установлено заключение контрактов на поставку продуктов питания в которых при описании функциональных, технических и качественных характеристик товара (приложение №2 к контракту - Техническое задание) установлены требования к меню для питания детей в соответствии со стандартами ГОСТ 31807-2018, ГОСТ 31805-2018, которые не соответствуют поставляемому товару (таблица №3).

Также Заказчиком заключены контракты на поставку продуктов питания, в которых в описании функциональных, технических и качественных характеристик товара (приложение №2 к контракту - Техническое задание) установлены требования в соответствии со стандартами ГОСТ 31743-2012 «Изделия макаронные. Общие технические условия», который утратил силу с 1 января 2019 года (Приказ Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 10 октября 2017 г. № 1378-ст), ГОСТ 52189-2003 «Мука пшеничная. Общие технические условия», который утратил силу с 1 января 2019 года (Приказ Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 6 июня 2019 г. № 294-ст) (таблица №3).

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ составы административных правонарушений, за которые может наступить административная ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия заказчика по заключению контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с нарушением требований частей 5, 7, 8, пункта 1 части 13 статьи 34, пункта 1 части 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ, пункта 5 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 6, 9, 34 и 50 части 1 настоящей статьи, заказчик обязан уведомить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта контрольный орган в сфере закупок о такой закупке. Уведомление о такой закупке направляется при ее осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд в орган местного самоуправления муниципального района, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок.

В проверяемом периоде уведомлений о заключении Заказчиком контрактов в соответствии с пунктами 6, 9, 34 и 50 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ в администрацию муниципального образования Приморско-Ахтарский район не поступало.

В целом объем проверенных средств составил 5 367 521,78 рублей, выявлены нарушения и недостатки в работе МБДОУ «Солнышко» при осуществлении закупок на сумму 793 391,00 рублей.

**По результатам проверки в действиях Заказчика выявлены нарушения:**

- части 6 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ (обязанности контрактного управляющего в период с 29 июля 2019 года по 26 мая 2020 года исполняла Симахина Марина Александровна, которая не имела дополнительного профессионального образования в сфере закупок);
- части 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ (информация о заключенном договоре № 23070400195, копия заключенного договора №23070400195, информация об изменении договора №23070400195, информация об исполнении договора № 23070400195, а также документы о приемке направлены в федеральный орган с нарушением установленных требований и сроков);
- частей 5, 8 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ (установлено заключение 3 контрактов (договоров) на общую сумму 60 380,00 рублей без учета изменений, внесенных Постановлением Правительства России от 2 августа 2019 года № 1011);
- частей 5, 7 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ (установлено заключение договора № 321-О от 15.10.2018 на сумму 24970,82 рублей в котором в разделе 5 «Ответственность сторон и порядок разрешения споров» установлены условия об ответственности сторон в отклонении от требований, установленных частями 5, 7 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ);
- пункта 5 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (в договор поставки СУГ №АХТ-1 (сжиженный углеводородный газ) от 01.11.2018 на сумму 2850,00 рублей включено условие о возможности его изменения по соглашению сторон в соответствии с пунктом 6 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации, что не соответствуют требованиям пункта 5 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации);
- пункта 1 части 13 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ (установлено заключение 5 контрактов (договоров) на общую сумму 18 260,00 рублей в которых не предусмотрен порядок и сроки осуществления приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги);
- пункта 1 части 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ (при осуществлении приемки услуг по договору на оказание услуг от 25.01.2019 №17-2ТП ответственным лицом МБДОУ «Солнышко» экспертиза предоставленных исполнителем результатов, предусмотренных договором, осуществлена формально);
- установлено заключение 5 контрактов на поставку продуктов питания на общую сумму 26798,44 рублей в которых при описании функциональных, технических и качественных характеристик товара (приложение №2 к контракту - Техническое задание) установлены требования к меню для питания детей с учетом требований СанПиНа 2.4.1.3049-13, который признан утратившим силу с

1 января 2021 года, в соответствии со стандартами ГОСТ 31807-2018, ГОСТ 31805-2018, которые не соответствуют поставляемому товару, установлены требования к товару в соответствии со стандартами ГОСТ 31743-2012 «Изделия макаронные. Общие технические условия», который утратил силу с 1 января 2019 года (Приказ Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 10 октября 2017 г. № 1378-ст), ГОСТ 52189-2003 «Мука пшеничная. Общие технические условия», который утратил силу с 1 января 2019 года (Приказ Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 6 июня 2019 г. № 294-ст).

**На основании выше изложенного принято решение:**

1. Выдать предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

2. Направить копию акта в адрес муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад «Солнышко», с целью ознакомления и недопущения нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

3. Направить копию предписания об устранении нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в адрес муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад «Солнышко», с целью устранения нарушений части 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ, выявленных в ходе проведения плановой проверки.

4. Учитывая, что выявленные нарушения предусматривают признаки состава административного правонарушения, предусмотренных частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ, направить материалы проверки по фактам выявленных нарушений, по которым срок давности привлечения к административной ответственности не истек, для возбуждения дел об административном правонарушении в министерство экономики Краснодарского края.

**Подписи комиссии по проведению плановой проверки:**

Руководитель комиссии:

Заведующий сектором внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район



Ю.А.Глущенко

Члены комиссии:

Ведущий специалист сектора внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район



Т.В.Топчий

Таблица №3

№ п/п	Номер и дата контракта (договора)	Поставщик (подрядчик, исполнитель)	Сумма контракта (договора)	Наименование закупаемого товара	Установленные требования к меню питания детей с учетом требований СанПиНа, который признан утратившим силу с 1 января 2021 года	Установленные требования в соответствии со стандартами, утратившими силу	Установленные требования к меню питания детей в соответствии со стандартами, которые не соответствуют поставляемому товару
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Контракт на поставку продуктов питания №2021.23 от 15.03.2021	ИП Тыркина Галина Георгиевна	1150,00	Крупа рис, макаронные изделия, сахар, яйцо куриное столовое, мука пшеничная в/с, кисель, кофейный напиток	СанПиН 2.4.1.3049-13	ГОСТ 31743-2012 ГОСТ 52189-2003	ГОСТ 31807-2018 ГОСТ 31805-2018
2	Контракт на поставку продуктов питания №2021.22 от 01.03.2021	АО «Приморско-Ахтарский молочный завод»	7153,60	Творог, сметана, молоко питьевое пастеризованное, масло крест., сыр	СанПиН 2.4.1.3049-13	-	ГОСТ 31807-2018 ГОСТ 31805-2018
3	Контракт на поставку продуктов питания №2021.10 от 01.02.2021	ИП Даниелян Мартин Михайлович	3255,00	Картофель, капуста, лук, морковь, свекла, яблоки, бананы, лимоны	СанПиН 2.4.1.3049-13	-	ГОСТ 31807-2018 ГОСТ 31805-2018
4	Контракт на поставку продуктов питания №2021.57 от 01.07.2021	ИП Даниелян Мартин Михайлович	6390,00	Картофель, капуста, лук, огурцы свежие, морковь, яблоки, помидоры свежие, свекла, бананы	СанПиН 2.4.1.3049-13	-	ГОСТ 31807-2018 ГОСТ 31805-2018
5	Контракт на поставку продуктов питания №2021.26 от 01.04.2021	ИП Тыркина Галина Георгиевна	8849,84	Говядина, минтай, печень говяжья, цыплята бройлер	СанПиН 2.4.1.3049-13	-	ГОСТ 31807-2018 ГОСТ 31805-2018