

АКТ № 28

проведения плановой проверки за соблюдением требований
законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов
о контрактной системе в сфере закупок
администрацией Приазовского сельского поселения
Приморско-Ахтарского района

«18» декабря 2019 года

г. Приморско-Ахтарск

На основании постановления администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 8 апреля 2019 года № 419 «Об утверждении плана проведения плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок на второе полугодие 2019 года» и распоряжения администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 15 ноября 2019 года № 615-р «О проведении плановой проверки» проверяющим Глущенко Юлией Александровной, заведующим сектором внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район проведена плановая проверка исполнения законодательства Российской Федерации и иных нормативно-правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг администрацией Приазовского сельского поселения Приморско-Ахтарского района.

Правовые основания проведения проверки:

- пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44 – ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44 – ФЗ).

Цель проверки: выявление и предупреждение нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Субъект контроля: Администрация Приазовского сельского поселения Приморско-Ахтарского района, ИНН 2347011860.

Юридический адрес: Российская Федерация, 353899, Краснодарский край, Приморско-Ахтарский район, станица Приазовская, улица Ленина, дом 27.

Предмет проверки: соблюдение администрацией Приазовского сельского поселения Приморско-Ахтарского района требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Начало проверки: 2 декабря 2019 года.

Окончание проверки: 16 декабря 2019 года.

Проверяемый период: с 1 января 2019 года по 2 декабря 2019 года.

Метод проверки: выборочный.

Проверкой установлено:

Главой Приазовского сельского поселения Приморско-Ахтарского района является Тур Геннадий Леонидович, распоряжение администрации Приазовского сельского поселения Приморско-Ахтарского района от 20 сентября 2017 года № 16-л «О вступлении в должность главы Приазовского сельского поселения Тур Геннадия Леонидовича».

Глава Приазовского сельского поселения Приморско-Ахтарского района уведомлен о проведении плановой проверки распоряжением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 15 ноября 2019 года №615-р «О проведении плановой проверки» и письмом администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 19 ноября 2019 года №134-9552/19-01-11.

Администрация Приазовского сельского поселения Приморско-Ахтарского района осуществляет деятельность на основании Устава Приазовского сельского поселения Приморско-Ахтарского района, утвержденного решением Совета Приазовского сельского поселения Приморско-Ахтарского района от 18.04.2017г. № 152 (в редакции решения Совета Приазовского сельского поселения Приморско-Ахтарского района от 05.06.2019 № 268).

Субъект проверки является юридическим лицом, самостоятельно осуществляет финансово-хозяйственную деятельность, имеет печать, может от своего имени приобретать имущественные и личные неимущественные права.

Бухгалтерский учет осуществляет муниципальное казенное учреждение «Централизованная бухгалтерия Приазовского сельского поселения Приморско-Ахтарского района».

На основании пункта 7 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ учреждение является заказчиком.

Положения части 2 статьи 38 Федерального закона №44-ФЗ предусматривают, что в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее – контрактный управляющий).

Во исполнение части 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ обязанности контрактного управляющего возложены на эксперта Степаненко Александра Нурбиевича на основании распоряжения администрации Приазовского сельского поселения Приморско-Ахтарского района от 22 мая 2014 года №119-р «О назначении должностного лица, ответственного за осуществление закупок (контрактного управляющего)».

В соответствии с частью 2 статьи 9 и частью 6 статьи 38 Федерального закона №44-ФЗ контрактный управляющий А.Н.Степаненко прошел повышение квалификации по программе дополнительного профессионального образования повышения квалификации:

- «Управление государственными и муниципальными закупками: контрактная система» в объеме 120 часов (удостоверение о повышении квалификации В-1165 2013год;

- «Управление государственными и муниципальными закупками: в контрактной системе» в объеме 120 часов (удостоверение о повышении квалификации 232403669698 регистрационный номер 8443, дата выдачи 5 мая 2016 года);

- «Управление государственными и муниципальными закупками» в объеме 280 академических часов (диплом о профессиональной переподготовке 232400000965 регистрационный номер ПП-512-07, дата выдачи 16.07.2019);

В целях централизации закупок в соответствии со статьей 26 Федерального закона №44-ФЗ постановлением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 28 августа 2018 года № 1167 полномочия по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков муниципального образования Приморско-Ахтарский район возложены на муниципальное казенное учреждение «Центр по обеспечению деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Приморско-Ахтарский район» (далее – Уполномоченное учреждение).

Порядок взаимодействия, права, обязанности и полномочия Уполномоченного учреждения и Заказчиков определяются порядком взаимодействия при определении поставщика (подрядчика, исполнителя), утвержден постановлением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 28 августа 2018 года №1167.

Администрацией Приазовского сельского поселения Приморско-Ахтарского района заключено соглашение №7 от 08.10.2018 на осуществление Уполномоченным учреждением муниципального образования Приморско-Ахтарский район полномочий по определению поставщика (подрядчика, исполнителя).

Заказчик подготавливает и направляет в уполномоченное учреждение утвержденную заявку на определение поставщика (подрядчика, исполнителя) для осуществления закупки, в том числе документы и сведения в нее входящие.

Уполномоченное учреждение осуществляет подготовку и размещение в единой информационной системе извещений об осуществлении закупок, документации о закупках.

Правом электронной подписи для работы на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок наделены:

- Г.Л.Тур, глава Приазовского сельского поселения Приморско-Ахтарского района;

- А.Н.Степаненко, эксперт администрации Приазовского сельского поселения Приморско-Ахтарского района.

Проверка осуществлялась путем рассмотрения и анализа истребованных документов и информации, размещенной на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС).

В ходе проведения проверки установлено следующее:

На момент проверки, согласно информации с официального сайта, единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru, закупки на стадии определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) отсутствуют.

В соответствии с утвержденной бюджетной сметой расходов на 2019 год, с учетом внесенных изменений на 16 сентября 2019 года сумма денежных средств, предусмотренная для осуществления закупок, составляет 13 277 600,00 рублей.

Согласно предоставленным сведениям в проверяемом периоде с 1 января 2019 года по 2 декабря 2019 года заключено 153 контракта (договора) на общую сумму с учетом внесенных изменений 11 496 358,21 рублей, в том числе:

- в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключено 150 контрактов на общую сумму с учетом внесенных изменений 3 206 765,75 рублей;

- в соответствии с пунктом 29 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключен 1 контракт на сумму с учетом внесенных изменений 400 000,00 рублей;

- в соответствии с частью 1 статьи 83.2 Федерального закона №44-ФЗ (по результатам проведения электронного аукциона) заключено 2 контракта на общую сумму с учетом внесенных изменений 7 889 592,46 рублей.

Согласно пункту 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик может осуществлять закупку товара, работы, услуги у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму, не превышающую трехсот тысяч рублей.

Фактов превышения заказчиком ограничений суммы контрактов, установленных пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ в отношении закупок, осуществленных в проверяемом периоде не обнаружено.

Контракты, заключенные в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, в соответствии со статьей 103 Федерального закона № 44-ФЗ не включаются в реестр муниципальных контрактов. Сведения о данных контрактах не направляются в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В ходе проведения выборочной проверки контрактов (договоров) с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) заключенных в проверяемом периоде установлено.

1. Согласно частям 5,7 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ пеня устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации.

Так же следует учитывать, что согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2015 г. № 1340 «О применении с 1 января 2016 г. ключевой ставки Банка России» к отношениям, регулируемым актами Правительства Российской Федерации, в которых используется ставка рефинансирования Банка России, с 1 января 2016 г. вместо указанной ставки применяется ключевая ставка Банка России, если иное не предусмотрено федеральным законом.

Указанием Центрального Банка Российской Федерации от 11 декабря 2015 г. № 3894-У с 1 января 2016 г. значение ставки рефинансирования Банка России приравнивается к значению ключевой ставки Банка России, определенному на соответствующую дату. Таким образом, самостоятельное значение ставки рефинансирования, с указанной даты не устанавливается: она равна ключевой ставке.

В ходе выборочной проверки контрактов (договоров) установлено заключение контрактов (договоров) с отклонением значения наименования ставки Центрального банка Российской Федерации (таблица №1).

Таблица №1

№ п/п	Номер и дата контракта (договора)	Поставщик (подрядчик, исполнитель)	Сумма контракта (договора)	Условия, установленные в контракте (договоре)
1	2	3	4	5
1.	Договор №352.1-19 от 02.09.2019	ООО «АДиМ-Проект»	60000,00	Пеня начисляется... в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации... (п.6.6 договора)
2.	Договор №352.2-19 от 02.09.2019	ООО «АДиМ-Проект»	60000,00	Пеня начисляется... в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации... (п.6.6 договора)
3.	Договор №356-19 от 27.09.2019	ООО «АДиМ-Проект»	144000,00	Пеня начисляется... в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации... (п.6.6 договора)
4.	Муниципальный контракт №138-07/2019 от 08.07.2019	ООО «АНТ»	9368,00	Пеня начисляется... в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации... (п.7.5 контракта)

1	2	3	4	5
5.	Договор на размещение информационных материалов в газете «АТВ» от 27.07.2019	ООО «Азовская волна»	90000,00	Пеня начисляется... в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации... (п.4.5 договора)
6.	Муниципальный контракт №192294 от 20.05.2019	Ассоциация «Совет муниципальных образований Краснодарского края»	2059,44	Пеня начисляется... в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации... (п.6.6 контракта)

2. Согласно части 2 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта. При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных статьей 34 и статьей 95 Федерального закона №44-ФЗ.

В ходе выборочной проверки контрактов (договоров) установлено заключение контрактов (договоров) с отклонением обязательного условия, установленного частью 2 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ (таблица №2).

Таблица №2

№ п/п	Номер и дата контракта (договора)	Поставщик (подрядчик, исполнитель)	Сумма контракта (договора)	Условия, установленные в контракте (договоре)
1	2	3	4	5
1.	Договор №352.1-19 от 02.09.2019	ООО «АДиМ-Проект»	60000,00	Цена является фиксированной и неизменной в течение всего срока действия настоящего договора (п.2.1 Договора)
2.	Договор №352.2-19 от 02.09.2019	ООО «АДиМ-Проект»	60000,00	Цена является фиксированной и неизменной в течение всего срока действия настоящего договора (п.2.1 Договора)
3.	Договор №356-19 от 27.09.2019	ООО «АДиМ-Проект»	144000,00	Цена является фиксированной и неизменной в течение всего срока действия настоящего договора (п.2.1 Договора)

3. В соответствии с пунктом 3 статьи 3 Федерального закона №44-ФЗ закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд (далее - закупка) - совокупность действий,

осуществляемых в установленном Федеральным законом №44-ФЗ порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае, если в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

Учитывая, что порядок определения поставщика (подрядчика, исполнителя), предусмотренный Федеральным законом №44-ФЗ не предусматривает возможности начала исполнения обязательств участником закупки до заключения контракта с таким участником, включение в контракт условия о том, что действие контракта распространяется на правоотношения, возникшие ранее даты его заключения, противоречит положениям Федерального закона №44-ФЗ.

В ходе выборочной проверки контрактов (договоров) установлено заключение контрактов (договоров) в которых предусмотрено начало исполнения обязательств по контракту (договору) до заключения контракта (договора) с Поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (таблица №3).

Таблица №3

№ п/п	Номер и дата контракта (договора)	Поставщик (подрядчик, исполнитель)	Сумма контракта (договора)	Условия, установленные в контракте (договоре)
1	2	3	4	5
1.	Контракт №288 от 09.01.2019	ООО «Изумруд»	20000,00	Услуги оказываются с момента подписания настоящего контракта по 31 декабря 2019 года и распространяются на правоотношения, возникшие с 01 января 2019 года (п.2.1 ч.1 договора)
2.	Договор возмездного оказания услуг №182 от 09.01.2019	ООО «ГазСистемКонтроль»	4480,00	Настоящий договор вступает в силу с момента его подписания, распространяется на правоотношения возникшие с 01.01.2019 года и действует по 31.12.2019 года (п.7.1 договора)
3.	Государственный (муниципальный) контракт №105 от 09.01.2019	ПАО «Ростелеком»	19700,00	Настоящий контракт вступает в силу с «01» января 2019 г. и действует по «31» декабря 2019 г. (п.4.10 контракта)
4.	Муниципальный контракт (Договор) поставки газа №25-11-02157/19 от 09.01.2019	ООО «Газпром межрегионгаз Краснодар»	88492,54	Настоящий контракт считается заключенным с даты его подписания..., распространяет свое действие на отношения сторон возникшие с 01 января 2019г.... (п.8.1 контракта)

4. Согласно части 7 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом.

В ходе выборочной проверки контрактов (договоров) установлено заключение контрактов (договоров) в которых не предусмотрен порядок и сроки приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (таблица №4).

Таблица №4

№ п/п	Номер и дата контракта (договора)	Поставщик (подрядчик, исполнитель)	Сумма контракта (договора)
1	2	3	4
1.	Договор №21 от 07.10.2019	МУП ЖКХ «Приазовское»	15400,00
2.	Договор №371 от 02.09.2019	ИП Дубов С.А.	2000,00
3.	Муниципальный контракт №9-Г от 24.09.2019	ИП Романов В.А.	33985,88
4.	Договор №314 от 14.08.2019	ИП Норенко К.А.	400,00
5.	Договор о сотрудничестве №11 от 11.03.2019	ООО «Редакция газеты «Приазовье»	1200,00
6.	Договор на размещение информационных материалов в газете «АТВ» от 25.04.2019	ООО «Азовская волна»	35469,00

5. В соответствии с частью 13 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ в контракт включаются обязательные условия о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги.

Так в пункте 11 раздела 3 договора №40704-19-00520518-1 от 16.08.2019 заключенного с ПАО «Кубаньэнерго» на сумму 12326,76 рублей установлен порядок оплаты, следующего содержания: «10 процентов платы за технологическое присоединение, указанной в п.10 настоящего Договора 1027,23 (одна тысяча двадцать семь рублей двадцать три копейки), кроме того НДС 20% 205,45 рублей (двести пять рублей сорок пять копеек), вносятся в течение 15 дней со дня заключения настоящего договора;

30 процентов платы за технологическое присоединение, указанной в п.10 настоящего Договора 3081,69 (три тысячи восемьдесят один рубль шестьдесят девять копеек), кроме того НДС 20% 616,34 рублей (шестьсот шестнадцать рублей тридцать четыре копейки), вносятся в течение 60 дней со дня заключения настоящего договора;

20 процентов платы за технологическое присоединение, указанной в п.10 настоящего Договора 2054,46 (две тысячи пятьдесят четыре рубля сорок шесть копеек), кроме того НДС 20% 410,89 рублей (четыреста десять рублей восемьдесят девять копеек), вносятся в течение 180 дней со дня заключения настоящего договора;

30 процентов платы за технологическое присоединение, указанной в п.10 настоящего Договора 3081,69 (три тысячи восемьдесят один рубль шестьдесят девять копеек), кроме того НДС 20% 616,34 рублей (шестьсот шестнадцать

рублей тридцать четыре копейки), вносятся в течение 15 дней со дня фактического присоединения;

10 процентов платы за технологическое присоединение, указанной в п.10 настоящего Договора 1027,23 (одна тысяча двадцать семь рублей двадцать три копейки), кроме того НДС 20% 205,45 рублей (двести пять рублей сорок пять копеек), вносятся в течение 10 дней со дня подписания акта об осуществлении технологического присоединения.»

При заключении и исполнении контракта изменение существенных условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных статьей 34 и статьей 95 Федерального закона №44-ФЗ (ч.2 ст.34, ч.1 ст.95 Федерального закона №44-ФЗ).

Перечень случаев, указанных в части 1 статьи 95 Федерального закона №44-ФЗ является исчерпывающим и не предусматривает возможность изменения порядка оплаты работ по договору на основании соглашения сторон.

В ходе исполнения договора №40704-19-00520518-1 от 16.08.2019 между ПАО «Кубаньэнерго» и администрацией Приазовского сельского поселения Приморско-Ахтарского района подписано дополнительное соглашение №1 от 29.08.2019 которое изменило существенное условие контракта в части порядка оплаты, а именно пункт 11 раздела 3 изложен в следующей редакции: «Плата за технологическое присоединение осуществляется заявителем путем 100% предоплаты.».

На основании вышеизложенного можно сделать вывод, что заказчиком нарушена часть 1 статьи 95 Федерального закона №44-ФЗ.

Аналогичное нарушение выявлено при исполнении договора №40704-19-00519482-1 от 16.08.2019 заключенного с ПАО «Кубаньэнерго» на сумму 12326,76 рублей.

Согласно части 1 статьи 2.1 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее - КоАП РФ) составы административных правонарушений, за которые может наступить административная ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия заказчика по заключению контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с выявленными нарушениями требований части 3 статьи 3, частей 2, 5, 7 статьи 34, части 7 статьи 94, части 1 статьи 95 Федерального закона №44-ФЗ.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ исполнение контракта включает в себя приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных контрактом, включая проведение экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контрактов.

На основании части 3 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ заказчиком принято решение о проведении экспертной проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактами (договорами) своими силами.

В целях соблюдения требований пункта 1 части 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ заказчиком утвержден Порядок проведения приемки товаров (работ, услуг) поставляемых (выполняемых, оказываемых) по контрактам, заключенным для нужд администрации Приазовского сельского поселения Приморско-Ахтарского района, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных контрактом, распоряжением администрации Приазовского сельского поселения Приморско-Ахтарского района от 29 сентября 2016 года №137-р. Ответственное лицо по приемке товаров (работ, услуг) поставляемых (выполняемых, оказываемых) по контрактам, заключенным для нужд администрации Приазовского сельского поселения Приморско-Ахтарского района – А.Н.Степаненко.

В соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ заказчик осуществляет приемку товаров (работ, услуг), с проведением экспертизы своими силами предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактами (договорами).

При выборочной проверке установлено, что экспертиза оформляется в виде записи на первичных документах (товарная накладная, акт выполненных работ, акт об оказании услуг, УПД), что соответствует условиям утвержденного порядка проведения приемки товаров (работ, услуг) поставляемых (выполняемых, оказываемых) по контрактам.

В соответствии с частью 4 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - СМП, СОНО), предусмотренных частью 2 настоящей статьи, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом разместить такой отчет в единой информационной системе.

Таким образом, отчет об объеме закупок у СМП, СОНО за 2018 год подлежал размещению в ЕИС не позднее 31 марта 2019 года.

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенного в ЕИС отчет заказчика об объеме закупок у СМП, СОНО за 2018 год размещен 26 марта 2019 года с соблюдением вышеуказанных требований.

Частью 1 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ установлена обязанность заказчиков осуществлять закупки у СМП, СОНО в объеме не менее чем 15 % совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП, СОНО, а также осуществления закупок с учетом положений части 5 настоящей статьи.

Согласно предоставленной информации доля закупок, которые Заказчик осуществил у СМП, СОНО в 2018 году, составила 100%, что соответствует требованиям части 1 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ.

В соответствии с пунктом 6 статьи 2 Федерального закона от 1 мая 2019 года № 71-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» планирование закупок на 2019 год осуществляется по правилам, действовавшим до 1 октября 2019 года.

Частью 1 статьи 16 Федерального закона №44-ФЗ планирование закупок осуществляется исходя из определенных с учетом положений статьи 13 Федерального закона №44-ФЗ целей осуществления закупок посредством формирования, утверждения и ведения:

- 1) планов закупок;
- 2) планов-графиков.

Во исполнение части 5 статьи 17 Федерального закона № 44-ФЗ, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2013 года № 1043 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов закупок товаров, работ, услуг» (далее – Постановление РФ №1043), администрацией Приазовского сельского поселения Приморско-Ахтарского района утвержден порядок формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Приазовского сельского поселения Приморско-Ахтарского района, постановление администрации Приазовского сельского поселения Приморско-Ахтарского района от 11 октября 2018 года № 214 (далее – Порядок).

В соответствии с пунктом 7 статьи 17 Федерального закона №44-ФЗ, пунктом «а» части 3 требований Постановления РФ №1043, пунктом 1 части 3 Порядка план закупок муниципальным заказчиком утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 9 статьи 17 Федерального закона №44-ФЗ, пунктом 11 Порядка утвержденный план закупок подлежит размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней со дня утверждения или изменения такого плана, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

Согласно представленной Заказчиком информации объем прав в денежном выражении на 2019 год доведены 19 декабря 2018 года, расходным расписанием №992/01778/187.

Заказчиком план закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2019 финансовый год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее – план закупок на 2019 год) утвержден (распоряжение администрации Приазовского сельского поселения Приморско-Ахтарского

района от 27.12.2018 №189-р) и размещен в ЕИС 27 декабря 2018 года с соблюдением вышеуказанных требований (Уникальный номер плана закупок в ЕИС - 201901183000094001).

В ходе проверки были рассмотрены планы закупок на 2019 год. В проверяемом периоде в ЕИС размещено 9 версий плана закупок на 2019 год. Нарушений сроков размещения не обнаружено.

Во исполнение части 5 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2015 года № 554 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме плана-графика товаров, работ, услуг» (далее – Постановление РФ №554) администрацией Приазовского сельского поселения Приморско-Ахтарского района утвержден порядок формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд заказчиков Приазовского сельского поселения Приморско-Ахтарского района, постановлением администрации Приазовского сельского поселения Приморско-Ахтарского района от 11 октября 2018 года №215 (далее – Порядок)

В соответствии с пунктом 10 статьи 21 Федерального закона №44-ФЗ, частью 3 требований Постановления РФ №554, пунктом 1 частью 3 Порядка план-график разрабатывается ежегодно на один год и утверждается заказчиком в течение десяти рабочих дней после получения им объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств или утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 15 статьи 21 Федерального закона №44-ФЗ, пунктом 15 Порядка утвержденный заказчиком план-график и внесенные в него изменения подлежат размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней с даты утверждения или изменения плана-графика, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

Заказчиком план-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд на 2019 финансовый год (далее – план-график на 2019 год) утвержден 28 декабря 2018 года (распоряжение администрации Приазовского сельского поселения Приморско-Ахтарского района от 28.12.2018 №190-р) и размещен в ЕИС 29 декабря 2018 года с соблюдением вышеуказанных требований (Уникальный номер плана-графика в ЕИС – 2019011830000940010001).

В ходе проверки были рассмотрены планы-графики на 2019 год. В проверяемом периоде в ЕИС размещено 7 версий плана-графика на 2019 год. Нарушений сроков размещения не обнаружено.

В ходе проведения выборочной проверки закупок, осуществляемых для нужд Заказчика, установлено, что 18 сентября 2019 года в ЕИС размещено

извещение №0818300025619000109 о проведении аукциона в электронной форме по предмету: «Выполнение работ по объекту: Ремонт ул.Ленина от ПК0+00 (ул.Красная) до ПК3+20,9 в ст-це Приазовской». Начальная максимальная цена контракта 2 025 347,00 рублей.

Размещение электронного аукциона №0818300025619000109 осуществлялось муниципальным казенным учреждением «Центр по обеспечению деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Приморско-Ахтарский район» (далее – Уполномоченное учреждение) в интересах заказчика – учреждения в рамках постановления администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 28 августа 2018 года № 1167 (далее – Постановление).

Вышеуказанным нормативным правовым актом утвержден порядок взаимодействия муниципальных заказчиков, бюджетных учреждений, муниципальных предприятий при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования Приморско-Ахтарский район с Уполномоченным учреждением (приложение №1 Постановления), в соответствии с которым заказчик определяет условия контракта, формирует проект контракта, утверждает заявку, в том числе документы и сведения в нее входящие.

Согласно части 1 статьи 59 Федерального закона №44-ФЗ под аукционом в электронной форме понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Согласно части 3 статьи 7 Федерального закона №44-ФЗ информация, размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В соответствии с частью 4 статьи 64 Федерального закона №44-ФЗ к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

В соответствии с частью 13 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ в контракт, в том числе включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки.

Согласно части 13.1 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона, за исключением случаев, если иной срок оплаты установлен законодательством

Российской Федерации, случая, указанного в части 8 статьи 30 настоящего Федерального закона, а также случаев, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

На основании части 3 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ в извещении о проведении электронного аукциона для закупки №0818300025619000109 установлено ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

Следовательно в соответствии с частью 8 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ в контракт, заключаемый с субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, включается обязательное условие об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта не более чем в течение пятнадцати рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона.

В аукционной документации к извещению №0818300025619000109, а именно в пункте 7 раздела 2 «Описание объекта закупки» заказчиком установлен срок оплаты за выполненные работы: не позднее 15 рабочих дней на основании представленных Подрядчиком акта о приемке выполненных работ по форме КС-2, справки о стоимости выполненных работ и затрат по форме КС-3 (подписанных Подрядчиком, согласованных, завизированных и утвержденных Заказчиком).

Вместе с тем, Заказчиком в пунктах 2.3 и 2.5 проекта контракта, включенных в раздел 3 «Проект контракта» аукционной документации в электронной форме (извещение №0818300025619000109) установлены следующие условия о сроках оплаты выполненных работ, а именно:

в пункте 2.3 проекта контракта – «...оплата выполненных работ производится ... не позднее 15 рабочих дней ...»;

в пункте 2.5 проекта контракта – «оплата выполненных работ...производится в течение не более чем тридцати дней...».

Таким образом условия о сроках оплаты выполненных работ, содержащиеся в пункте 7 раздела 2 «Описание объекта закупки», а также пунктах 2.3 и 2.5 раздела 3 «Проект контракта» аукционной документации в электронной форме (извещение №0818300025619000109) являются противоречивыми, не позволяющими однозначно определить порядок оплаты, что нарушает требования части 3 статьи 7 Федерального закона №44-ФЗ.

Документация электронного аукциона (извещение №0818300025619000109) утверждена главой Приазовского сельского поселения Приморско-Ахтарского района Г.Л.Тур.

В соответствии со статьей 107 Федерального закона № 44-ФЗ лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут

административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

За утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 настоящей статьи, предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Вышеуказанное образует событие административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ состав, которого усматривается в действиях главы Приазовского сельского поселения Приморско-Ахтарского района Г.Л.Тур утвердившего документацию о проведении электронного аукциона №0818300025619000109 с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Более нарушений законодательства Российской Федерации в сфере контрактной системы закупок в подвергшихся выборочной проверке процедурах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляемых Заказчиком, а также Уполномоченным учреждением в интересах Заказчика выявлено не было.

Обязанности по направлению в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, информации и документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, при осуществлении закупок, подвергшихся проверке, выполнялись Заказчиком в установленные Федеральным законом №44-ФЗ сроки.

Кроме того, в ходе проверки был рассмотрен вопрос в части соблюдения статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Администрацией Приазовского сельского поселения Приморско-Ахтарского района был предоставлен реестр закупок за период с 01.01.2019 по 30.11.2019.

В соответствии со статьей 73 Бюджетного кодекса учреждение обязано вести реестр закупок, содержащий перечень приобретенных товаров (работ услуг), оплаченных учреждением.

Пункт 2 статьи 73 Бюджетного Кодекса Российской Федерации устанавливает обязательные требования к реестру. В частности, он должен содержать следующие сведения:

- краткое наименование закупаемых товаров, работ и услуг;
- наименование и местонахождение поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг;
- цена и дата закупки.

Датой закупки считается дата заключения договора (контракта) поставки, подряда или возмездного оказания услуг.

Представленный реестр отвечает всем обязательным требованиям статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В целом объем проверенных средств составил 11 021 485,98 рублей, выявлены нарушения и недостатки в работе администрации Приазовского сельского поселения Приморско-Ахтарского района при осуществлении закупок на сумму 2 636 555,38 рублей.

По результатам проверки в действиях Заказчика выявлены нарушения:

- пункта 3 статьи 3 Федерального закона №44-ФЗ (заключено 4 контракта (договора) в которых предусмотрено начало исполнения обязательств по контракту (договору) до заключения контракта (договора) с поставщиком (подрядчиком, исполнителем);
- части 3 статьи 7, части 13.1 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ (утверждение документации о проведении электронного аукциона №0818300025619000109 с противоречивыми условиями, не позволяющими однозначно определить порядок оплаты);
- части 2 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ (заключено 3 договора в отклонении обязательного условия);
- частей 5,7 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ (заключено 6 контрактов (договоров) с отклонением значения наименования ставки Центрального банка Российской Федерации);
- части 7 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ (заключено 6 контрактов (договоров) в которых не предусмотрен порядок и сроки приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги);
- части 1 статьи 95 Федерального закона №44-ФЗ (в ходе исполнения договоров №40704-19-00520518-1, №40704-19-00519482-1 от 16.08.2019 подписано дополнительное соглашение которое изменило существенное условие контракта в части порядка оплаты).

На основании выше изложенного принято решение:

1. Направить настоящий акт в адрес администрации Приазовского сельского поселения Приморско-Ахтарского района с целью ознакомления и недопущения нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.
2. В связи с тем, что выявленные нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ,

услуг не повлияло на способ определения поставщика предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации не выдавать.

3. Учитывая, что выявленные нарушения предусматривают признаки состава административного правонарушения, предусмотренные частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ, направить материалы проверки по фактам выявленных нарушений для возбуждения дел об административном правонарушении в министерство экономики Краснодарского края.

Акт составлен на 17 листах в 2-х экземплярах.

Заведующий сектором внутреннего
финансового контроля администрации
муниципального образования
Приморско-Ахтарский район



Ю.А. Глущенко

Один экземпляр акта получил:

Заказчик (представитель заказчика):

Губа А.И. Приморско-Ахтарский р.п. ТУР

(должность, подпись, ФИО)

«19» декабря 2019 г. 