

## АКТ № 29

проведения плановой проверки за соблюдением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок администрацией Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района

«19» ноября 2018 года

г. Приморско-Ахтарск

На основании постановления администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 23 апреля 2018 года № 407 «Об утверждении плана проведения плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок на второе полугодие 2018 года» и распоряжения администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 10 октября 2018 года № 524-р «О проведении плановой проверки» проверяющим Глущенко Юлией Александровной, заведующим сектором внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район проведена плановая проверка исполнения законодательства Российской Федерации и иных нормативно-правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг администрацией Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района.

Правовые основания проведения проверки:

- пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44 – ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44 – ФЗ).

Цель проверки: выявление и предупреждение нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Субъект контроля: Администрация Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района, ИНН 2347011933.

Юридический адрес: 353885, Российская Федерация, Краснодарский край, Приморско-Ахтарский район, станица Ольгинская, улица Ленина, 19/2.

Предмет проверки: соблюдение администрацией Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Начало проверки: 6 ноября 2018 года.

Окончание проверки: 16 ноября 2018 года.

Проверяемый период: с 1 января 2018 года по 31 октября 2018 года.

Метод проверки: выборочный.

**Проверкой установлено:**

Главой Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района является Розаев Андрей Леонидович, распоряжение администрации Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района «Об исполнении обязанностей главы Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района» от 22 сентября 2014 года № 70-л.

Глава Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района уведомлен о проведении плановой проверки письмом администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 15 октября 2018 года №134-7843/18-01-11 «Уведомление о проведении плановой проверки» и распоряжением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 10 октября 2018 года № 524-р «О проведении плановой проверки».

Администрация Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района осуществляет деятельность на основании Устава Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района, принятого решением Совета Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района от 18 апреля 2017 года №173 (в редакции решения Совета Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района от 11 мая 2018 года №224).

Субъект проверки является юридическим лицом, самостоятельно осуществляет финансово-хозяйственную деятельность, имеет печать, может от своего имени приобретать имущественные и личные неимущественные права.

Бухгалтерский учет осуществляет муниципальное казенное учреждение «Централизованная бухгалтерия Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района».

На основании части 7 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ учреждение является заказчиком.

Положения части 2 статьи 38 Федерального закона №44-ФЗ предусматривают, что в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее – контрактный управляющий).

Во исполнение части 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ обязанности контрактного управляющего возложены на специалиста администрации Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района Л.А.Терещенко, на основании распоряжение администрации Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района от 11 января 2016 года №1.

В соответствии с частью 2 статьи 9 и частью 6 статьи 38 Федерального закона №44-ФЗ контрактный управляющий прошел повышения квалификации по программе «Управление государственными и муниципальными закупками»

в объеме 120 часов (удостоверение о повышении квалификации ПР-№000828, дата выдачи 31 марта 2014 года) и профессиональную переподготовку по программе «Государственные, муниципальные и корпоративные закупки» (диплом о профессиональной переподготовке 342406137804 регистрационный номер 7295/17 дата выдачи 21 октября 2017 г.).

В соответствии с частью 1 статьи 39 Федерального закона №44-ФЗ для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок.

Согласно части 3 статьи 39 Федерального закона №44-ФЗ заказчиком могут создаваться конкурсные, аукционные, котировочные комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений и единые комиссии, осуществляющие функции по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений. Число членов конкурсной, аукционной или единой комиссии должно быть не менее чем пять человек, число членов котировочной комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений должно быть не менее чем три человека.

Во исполнение частей 1, 3 статьи 39 Федерального закона №44-ФЗ администрацией Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района принято решение о создании единой комиссии по осуществлению закупок.

Постановлением администрации Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района от 15 октября 2018 года №203:

- создана единая комиссия по осуществлению закупок для обеспечения муниципальных нужд Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района;
- утвержден Порядок формирования и работы Единой комиссии по осуществлению закупок для обеспечения муниципальных нужд Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района;
- утратило силу постановление администрации Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района от 17 января 2018 года №6.

Согласно части 5 статьи 39 Федерального закона №44-ФЗ заказчик включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки.

Во исполнение части 5 статьи 39 Федерального закона №44-ФЗ администрацией Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района в состав единой комиссии включены преимущественно лица прошедшие повышение квалификации в сфере закупок.

Правом электронной подписи для работы на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок на основании распоряжения администрации Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района от 11.01.2016 №2-р наделены:

- глава Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района А.Л.Розаев;

- специалист администрации Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района Л.А.Терещенко.

Проверка осуществлялась путем рассмотрения и анализа истребованных документов и информации размещенной на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС).

#### **В ходе проведения проверки установлено следующее:**

На момент проверки, согласно информации с официального сайта единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), закупки на стадии определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) отсутствуют.

В соответствии с утвержденной бюджетной сметой расходов на 2018 год, с учетом внесенных изменений на 31 октября 2018 года сумма денежных средств, предусмотренная для осуществления закупок администрацией Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района, составляет 20 142 400,00 рублей.

В проверяемом периоде заключено 215 контрактов (договоров) на общую сумму 19 408 972,30 рублей, в том числе:

- 210 контрактов (договоров) на общую сумму 3 656 836,30 рублей, в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ;

- 1 контракт (договор) на сумму 800 000,00 рублей, в соответствии с пунктом 29 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ;

- 1 контракт на сумму 210 000,00 рублей, в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ

- 1 контракт на сумму 13 767 736,00 рублей, в соответствии с пунктом 25.1 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ;

- 2 контракта на сумму 974 400,00 рублей, в соответствии с частью 13 статьи 78 Федерального закона №44-ФЗ.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые Заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не превышать пять процентов совокупного годового объема закупок Заказчика и составлять более чем пятьдесят миллионов рублей. Указанные ограничения годового объема закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании

настоящего пункта, не применяются в отношении закупок, осуществляемых заказчиками для обеспечения муниципальных нужд сельских поселений.

В проверяемом периоде Заказчиком осуществлены закупки товаров (работ, услуг) на суммы, не превышающие ста тысяч рублей на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ.

*Таким образом, ограничения, установленные законодательством, Заказчиком соблюдены.*

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ исполнение контракта включает в себя приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных контрактом, включая проведение экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контрактов.

Согласно части 3 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с настоящим Федеральным законом.

В соответствии с частью 4 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ заказчик обязан привлекать экспертов, экспертные организации к проведению экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, если закупка осуществляется у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением случаев предусмотренных пунктами 1 - 9, 14, 15, 17 - 23, пунктом 24 (только при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд), пунктами 25, 26, 28 - 30, 32, 33, 36, 40, 41, 42, 44, 45, 46, 47 - 48, 50 - 54 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ.

Таким образом, при осуществлении закупки товара, работы или услуги согласно пунктам 4, 29, 25 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ, обязанность администрации Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района по привлечению экспертов, экспертные организации к проведению экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги отсутствовала.

На основании части 3 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ заказчиком принято решение о проведении экспертной проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактами (договорами) своими силами.

В целях соблюдения требований пункта 1 части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ распоряжением администрации Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района от 9 января 2017 года №1:

- создана приемочная комиссия;
- утвержден Порядок по приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, а также результатов отдельного этапа исполнения контракта по муниципальным контрактам, заключенным для нужд администрации Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района.

В соответствии с требованиями части 3 и пункта 1 части 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ приемочная комиссия осуществляет приемку товаров (работ, услуг), с проведением экспертизы своими силами предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактами (договорами).

Однако при осуществлении приемки товара по муниципальному контракту №2 от 15 июня 2018 года, заключенному с ИП Романов В.А. на сумму 483000,00 рублей, приемочной комиссией экспертиза своими силами осуществлена формально.

Так по условиям муниципального контракта №2 от 15.06.2018 предусмотренные пунктом 4.1 раздела 4 поставка товара осуществляется со дня подписания Контракта до 31 июля 2018 года.

В соответствии с положениями статьи 190 Гражданского кодекса Российской Федерации установленный законом, иными правовыми актами, сделкой или назначаемый судом срок определяется календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами.

Пунктом 1 статьи 194 Гражданского кодекса Российской Федерации предусмотрено, если срок установлен для совершения какого-либо действия, оно может быть выполнено до двадцати четырех часов последнего дня срока.

Применение предлога «до» подразумевает наступление определенного обязательства ранее установленного числа.

Таким образом, исходя из буквального толкования пункта 4.1 раздела 4 муниципального контракта №2 от 15.06.2018 о сроке поставки товара и пункта 1 статьи 194 Гражданского кодекса Российской Федерации, следует, что Поставщик обязан поставить товар до 24.00 часов 30 июля 2018 года.

Однако товар доставлен ИП Романовым В.А. и принят администрацией Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района 31 июля 2018 года, согласно подписанной товарной накладной №43 от 31.07.2018 на сумму 483 000,00 рублей. При этом приемочной комиссией составлен акт проведения проверки по приемке поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, а также результатов отдельного этапа исполнения контракта от 31 июля 2018 года по муниципальному контракту №2 от 15.06.2018 о проведении экспертизы в соответствии со статьей 94 Федерального закона №44-ФЗ в котором установлено, что условия контракта соблюдены в полном объеме, надлежащего качества, в установленные сроки и подлежат приемке.

По выявленному нарушению Заказчиком предоставлена пояснительная.

В ходе проверки истребован план закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд на 2018 финансовый год и на плановый период 2019 и 2020 годов и план-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд на 2018 год, с обоснованием закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 7 статьи 17 Федерального Закона №44-ФЗ, пунктом «а» части 3 требований к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2013 года №1043 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов закупок товаров, работ, услуг» (далее – Постановление №1043), пункта 1 части 3 постановления администрации Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района от 10 октября 2018 года № 198 «Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района» (далее – Постановление №198) план закупок муниципальным заказчиком утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Согласно статьи 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации объем прав в денежном выражении на принятие казенным учреждением бюджетных обязательств и (или) их исполнение в текущем финансовом году (текущем финансовом году и плановом периоде) - лимит бюджетных обязательств.

На основании Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи и бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район (главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета), утвержденным приказом финансового управления администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 17 декабря 2014 года № 116, с порядком кассового обслуживания исполнения федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов и порядке осуществления территориальными органами Федерального казначейства отдельных функций финансовых органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по исполнению соответствующих бюджетов, утвержденным приказом Федерального казначейства от 10 октября 2008 года № 8н, с порядком составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденным Приказом Минфина Российской

Федерации от 20 ноября 2007 года № 112н доведение лимитов бюджетных обязательств до распорядителей (получателей) бюджетных средств осуществляется на основании Расходных расписаний, через органы Федерального казначейства.

Администрацией Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района доведены лимиты бюджетных обязательств 28 декабря 2017 года, расходным расписанием №992/17760/316.

Администрацией Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района план закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2018 финансовый год и на плановый период 2019 и 2020 годов (далее – план закупок на 2018 год) утвержден 28 декабря 2017 года, распоряжением администрации Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района №99-р с соблюдением вышеуказанных требований.

В соответствии с частью 9 статьи 17 Федерального закона №44-ФЗ, частью 2 требований Постановления №1043, частью 11 Постановления №198 утвержденный план закупок подлежит размещению в ЕИС в течение трех рабочих дней со дня утверждения или изменения такого плана, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

Администрацией Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района план закупок на 2018 год размещен в ЕИС с соблюдением вышеуказанных требований 28 декабря 2017 года.

Впоследствии в план закупок на 2018 год внесено 9 изменений (версия №9) на основании распоряжений администрации Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района.

В соответствии с частью 10 статьи 21 Федерального закона №44-ФЗ, пунктом «а» части 3 требований к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2015 года № 554 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг» (далее – Постановление №554), пункта 1 части 3 постановления администрации Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарский район от 10 октября 2018 года № 199 «Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района» (далее - Постановление №199) план-график разрабатывается ежегодно на один год и утверждается заказчиком в течение десяти рабочих дней после получения им объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств или утверждения



плана финансово-хозяйственной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Администрацией Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района план-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд на 2018 финансовый год (далее – план-график на 2018 год) утвержден 28 декабря 2017 года, распоряжением администрации Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района №100-р с соблюдением вышеуказанных требований.

В соответствии с частью 15 статьи 21 Федерального закона №44-ФЗ, пунктом 2 требований Постановления №554, частью 15 Постановления №199 утвержденный заказчиком план-график и внесенные в него изменения подлежат размещению в ЕИС в течение трех рабочих дней с даты утверждения или изменения плана-графика, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

Администрацией Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района план-график на 2018 год размещен в ЕИС с соблюдением вышеуказанных требований 30 декабря 2018 года.

Впоследствии в план-график на 2018 год внесено 6 изменений (версия №6) на основании распоряжений администрации Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района.

В соответствии с частью 4 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - СМП, СОНО), предусмотренных частью 2 настоящей статьи, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом разместить такой отчет в единой информационной системе (далее - ЕИС).

Таким образом, отчет об объеме закупок у СМП, СОНО за 2017 год подлежал размещению в ЕИС не позднее 31 марта 2018 года.

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенного в ЕИС отчет Заказчика об объеме закупок у СМП, СОНО за 2017 год размещен 29 марта 2018 года.

Частью 1 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ установлена обязанность заказчиков осуществлять закупки у СМП, СОНО в объеме не менее чем 15 % совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП, СОНО, а также осуществления закупок с учетом положений части 5 настоящей статьи.

Доля закупок, которые Заказчик осуществил у СМП, СОНО в 2017 году, согласно отчету составила 15,13328 %, что соответствует требованиям части 1 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ.

В подвергшихся проверке процедурах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляемых заказчиком выявлены следующие нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок:

1) В соответствии с частью 1 статьи 72 Федерального закона №44-ФЗ под запросом котировок понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором информация о закупаемых для обеспечения государственных или муниципальных нужд товарах, работах или услугах сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса котировок и победителем запроса котировок признается участник закупки, предложивший наиболее низкую цену контракта.

При проведении запроса котировок на поставку песчано-гравийной смеси (извещение о проведении запроса котировок для закупки №0118300009718000001 опубликовано 28 мая 2018 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) установлено следующее.

Согласно части 3 статьи 7 Федерального закона №44-ФЗ информация, размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В извещении о проведении запроса котировок №0118300009718000001 от 28 мая 2018 года установлено, что условиями признания победителя запроса котировок или иного участника запроса котировок уклонившимся от заключения контракта являются условия «Если победитель запроса котировок не представил заказчику подписанный контракт в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок».

При этом согласно требованиям части 11 статьи 78 Федерального закона №44-ФЗ установлено, что в случае, если победитель запроса котировок не представил заказчику подписанный контракт и выписку из единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованную в нотариальном порядке копию такой выписки (для юридического лица), которые получены не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса котировок, надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица) в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок, такой победитель признается уклонившимся от заключения контракта.

Извещение о проведении запроса котировок №0118300009718000001 от 28 мая 2018 года подготовлено и размещено в ЕИС с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, что нарушает часть 3 статьи 7 и часть 11 статьи 78 Федерального закона №44-ФЗ.

Согласно распоряжению администрации Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района от 11.01.2016 №1 (п.2.3) и должностной инструкции контрактного управляющего (п.2.8) функция по подготовке и размещению в ЕИС извещений об осуществлении закупок, документации о закупках и проектов контрактов, подготовку и направление приглашений принять участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) закрытыми способами возложена на контрактного управляющего Л.А.Терещенко.

Извещение о проведении запроса котировок №0118300009718000001 от 28 мая 2018 года размещено в ЕИС в разделе «Закупки» за электронной подписью Терещенко Людмилы Алексеевны.

В соответствии со статьей 107 Федерального закона № 44-ФЗ лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

За утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 настоящей статьи, предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Вышеуказанное нарушение имеет признаки состава административного правонарушения в действиях контрактного управляющего Л.А.Терещенко, ответственность за которое предусмотрена по части 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 1.7 КоАП РФ лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

Временем совершения административного правонарушения является дата размещения извещения о проведении запроса котировок №0118300009718000001 - 28 мая 2018 года.

Местом совершения административного правонарушения является место нахождения Заказчика.

Аналогичное нарушение установлено также в извещении о проведении запроса котировок № 0118300009718000003 от 6 августа 2018 года на поставку песчано-гравийной смеси и в извещении о проведении запроса котировок

№0118300009718000004 от 6 августа 2018 года на установку уличного освещения в поселке Октябрьский по ул.Ленина и ул.Садовая.

2) При проведении запроса котировок на поставку песчано-гравийной смеси (извещение о проведении запроса котировок для закупки №0118300009718000003 опубликовано 6 августа 2018 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) установлено следующее.

Согласно части 3 статьи 7 Федерального закона №44-ФЗ информация, размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 73 Федерального закона №44-ФЗ в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться информация о сроке, в течение которого победитель запроса котировок или иной участник запроса котировок, с которым заключается контракт при уклонении победителя запроса котировок от заключения контракта, должен подписать контракт.

В соответствии с частью 13 статьи 78 Федерального закона №44-ФЗ контракт может быть заключен не ранее чем через семь дней с даты размещения в единой информационной системе протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок и не позднее чем через двадцать дней с даты подписания указанного протокола.

В извещении о проведении запроса котировок №0118300009718000003 от 6 августа 2018 года установлен срок, в течение которого победитель запроса котировок или иной участник запроса котировок, с которым заключается контракт при уклонении победителя от заключения контракта, должен подписать контракт – «Контракт может быть заключен не ранее чем через семь дней с даты размещения в единой информационной системе протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок и не позднее чем через двадцать дней с даты подписания указанного протокола. С 24 августа 2018 г. по 04 сентября 2018 г.»

Однако при подсчете срока, в течение которого заключается контракт, допущена ошибка.

Согласно условиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок №0118300009718000003 от 6 августа 2018 года, дата и время проведения вскрытия конвертов, открытия доступа к электронным документам заявок участников установлена 16.08.2018 10:00.

Вскрытие всех поступивших конвертов с такими заявками, а также рассмотрение и оценка таких заявок осуществляются в один день (п.1 ст.78 ФЗ №44-ФЗ), а протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок размещается в единой информационной системе в день его подписания всеми присутствующими на заседании членами котировочной комиссии (п.8 ст.78 ФЗ №44-ФЗ).

Следовательно, днем размещения протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок в ЕИС является 16.08.2018.

При подсчете срока, в течение которого должен быть подписан контракт, получается, что контракт может быть заключен не ранее чем 24 августа 2018 года и не позднее чем 5 сентября 2018 года.

Извещение о проведении запроса котировок №0118300009718000003 от 6 августа 2018 года подготовлено и размещено в ЕИС с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, что нарушает часть 3 статьи 7 и часть 13 статьи 78 Федерального закона №44-ФЗ.

Согласно распоряжению администрации Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района от 11.01.2016 №1 (п.2.3) и должностной инструкции контрактного управляющего (п.2.8) функция по подготовке и размещению в ЕИС извещений об осуществлении закупок, документации о закупках и проектов контрактов, подготовку и направление приглашений принять участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) закрытыми способами возложена на контрактного управляющего Л.А.Терещенко.

Извещение о проведении запроса котировок №0118300009718000003 от 6 августа 2018 года размещено в ЕИС в разделе «Закупки» за электронной подписью Терещенко Людмилы Алексеевны.

В соответствии со статьей 107 Федерального закона № 44-ФЗ лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

За утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 настоящей статьи, предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Вышеуказанное нарушение имеет признаки состава административного правонарушения в действиях контрактного управляющего Л.А.Терещенко, ответственность за которое предусмотрена по части 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 1.7 КоАП РФ лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании

закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

Временем совершения административного правонарушения является дата размещения извещения о проведении запроса котировок №0118300009718000003 - 6 августа 2018 года.

Местом совершения административного правонарушения является место нахождения Заказчика.

3) В соответствии с частью 1 статьи 59 Федерального закона №44-ФЗ под аукционом в электронной форме понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в ЕИС извещения о проведении такого аукциона и документации о нем.

При проведении электронного аукциона по объекту «Реализация мероприятий подпрограммы «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории Краснодарского края» в Ольгинском сельском поселении Приморско-Ахтарского района государственной программы Краснодарского края «Развитие сети автомобильных дорог Краснодарского края» капитальный ремонт автомобильной дороги местного значения на территории Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района, Краснодарского края по ул. Макара Мазая от ул.Берзина до ул. Ленина (590м) и от ул. Казачья до кладбища (680м)» (извещение о проведении электронного аукциона для закупки №0118300009718000002 опубликовано 9 июля 2018 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) установлено следующее.

В соответствии с пунктом 10 части 1 статьи 64 Федерального закона №44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать информацию о сроке, в течение которого победитель такого аукциона или иной участник, с которым заключается контракт при уклонении победителя такого аукциона от заключения контракта, должен подписать контракт.

Согласно части 3 статьи 7 Федерального закона №44-ФЗ информация, размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В пункте 31 раздела 1 информационной карты утвержденной документации аукциона в электронной форме информация о сроке, в течение которого победитель аукциона или иной участник, с которым заключается контракт при уклонении победителя аукциона от заключения контракта, должен подписать контракт указана как «Победитель подписывает усиленной электронной подписью проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 83.2 закона № 44-ФЗ. В случае, если цена

контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 закона № 44-ФЗ, обеспечение исполнения контракта или информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 закона № 44-ФЗ.»

При этом согласно части 3 статьи 83.2 Федерального закона №44-ФЗ в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в ЕИС проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи.

Либо согласно части 6 статьи 83.2 Федерального закона №44-ФЗ в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в ЕИС и на электронной площадке документов, предусмотренных частью 5 настоящей статьи, победитель электронной процедуры размещает на электронной площадке проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени такого победителя, а также документ и (или) информацию в соответствии с частью 3 настоящей статьи, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанные усиленной электронной подписью указанного лица.

Таким образом, Заказчиком в документации об электронном аукционе не установлен срок, в течение которого победитель такого аукциона или иной участник, с которым заключается контракт при уклонении победителя такого аукциона от заключения контракта, должен подписать контракт, что нарушает часть 3 статьи 7 и пункт 10 части 1 статьи 64 Федерального закона №44-ФЗ.

Документация электронного аукциона (извещение о проведении электронного аукциона для закупки № 0118300009718000002 от 09 июля 2018 года) утверждена главой Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района А.Л.Розаевым.

В соответствии со статьей 107 Федерального закона № 44-ФЗ лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

За утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований,

предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 настоящей статьи, предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Вышеуказанное образует событие административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ состав, которого усматривается в действиях главы Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района А.Л.Розаева утвердившего документацию электронного аукциона (извещение о проведении электронного аукциона для закупки № 0118300009718000002 от 9 июля 2018 года) с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Согласно части 1 статьи 1.7 КоАП РФ лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

Временем совершения административного правонарушения является дата утверждения документации об аукционе в электронной форме - 9 июля 2018 года.

Местом совершения административного правонарушения является место нахождения Заказчика.

Кроме того, в ходе проверки был рассмотрен вопрос в части соблюдения статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Администрацией Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района был предоставлен реестр закупок с 1 января 2018 года по 31 октября 2018 года.

В соответствии со статьей 73 Бюджетного кодекса учреждение обязано вести реестр закупок, содержащий перечень приобретенных товаров (работ услуг), оплаченных учреждением.

Пункт 2 статьи 73 Бюджетного Кодекса Российской Федерации устанавливает обязательные требования к реестру. В частности, он должен содержать следующие сведения:

- краткое наименование закупаемых товаров, работ и услуг;
- наименование и местонахождение поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг;
- цена и дата закупки.

Датой закупки считается дата заключения договора (контракта) поставки, подряда или возмездного оказания услуг.

Представленный реестр отвечает всем обязательным требованиям статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации.



По результатам проверки:

1. В действиях заказчика установлены нарушения:

- пункта 1 части 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ (при осуществлении приемки товара по муниципальному контракту №2 от 15 июня 2018 года приемочной комиссией экспертиза своими силами осуществлена формально);

- части 3 статьи 7 и части 11 статьи 78 Федерального закона №44-ФЗ (Извещения о проведении запроса котировок №0118300009718000001 от 28.05.2018, № 0118300009718000003 от 06.08.2018, №0118300009718000004 от 06.08.2018 подготовлены и размещены в ЕИС с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок);

- части 3 статьи 7 и части 13 статьи 78 Федерального закона №44-ФЗ (Извещение о проведении запроса котировок №0118300009718000003 от 06.08.2018 подготовлено и размещено в ЕИС с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок);

- части 3 статьи 7 и пункта 10 части 1 статьи 64 Федерального закона №44-ФЗ (Заказчиком в документации об электронном аукционе (извещение о проведении электронного аукциона №0118300009718000002 от 09.07.2018) не установлен срок, в течение которого победитель такого аукциона или иной участник, с которым заключается контракт при уклонении победителя такого аукциона от заключения контракта, должен подписать контракт).

2. Выявленная в ходе проведения плановой проверки информация о нарушениях требований Федерального закона №44-ФЗ, образующих события административных правонарушений, предусмотренных частями 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ, подлежит направлению в министерство экономики Краснодарского края.

Акт составлен на 17 листах в 2-х экземплярах, один из которых передан администрации Ольгинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района.

Заведующий сектором внутреннего  
финансового контроля администрации  
муниципального образования  
Приморско-Ахтарский район



Ю.А. Глущенко

Один экземпляр акта получил:

Заказчик (представитель заказчика):

специалист А.В. Стежко Т.В.  
(должность, подпись, ФИО)

«19» ноябрь 2018 г.