

АКТ № 29

проведения плановой проверки за соблюдением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок муниципальным казенным учреждением «Центр поддержки образования»

«30» ноября 2022 года

г. Приморско-Ахтарск

На основании распоряжения администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 29 сентября 2022 года № 471-р «О проведении плановой проверки», руководствуясь Правилами осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, банков, государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ», региональных гарантийных организаций, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2020 года №1576 (с учетом внесенных изменений и дополнений постановлением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2021 года № 2044) сектором внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район проведена плановая проверка на предмет соответствия действий (бездействия) субъекта контроля требованиям законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Проверка проведена комиссией в составе:

Глущенко Юлии Александровны - заведующего сектором внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район, руководителя комиссии;

Топчий Татьяны Вадимовны - ведущего специалиста сектора внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район, члена комиссии;

Червяковой Елены Викторовны - главного специалиста сектора внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район, члена комиссии.

Правовые основания проведения проверки:

- пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44 – ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44 – ФЗ), (все нормы Федерального закона №44-ФЗ, цитируемые в настоящем акте, приведены в редакции, действовавшей в момент возникновения у Заказчика соответствующих обязанностей);

- план проведения плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов

Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок на 2022 год, утвержденный распоряжением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 18 ноября 2021 года № 513-р.

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Субъект контроля - Муниципальное казенное учреждение «Центр поддержки образования», ИНН 2347014571 (Адрес местонахождения: Российская Федерация, 353860, Краснодарский край, Приморско-Ахтарский район, город Приморско-Ахтарск, улица Ленина, дом 78).

Срок проведения проверки: с 7 ноября 2022 года по 25 ноября 2022 года.

Проверяемый период: с 7 ноября 2019 года по 7 ноября 2022 года.

Плановая проверка проведена в форме документарной плановой проверки по месту нахождения сектора внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район (Краснодарский край, город Приморско-Ахтарск, улица 50 лет Октября, 63).

Метод проверки: выборочный.

Проверкой установлено:

Директором муниципального казенного учреждения «Центр поддержки образования» в проверяемом периоде являлись:

Ятульчик Владимир Николаевич, на основании приказа (распоряжения) управления образования администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 17 июня 2010 года №112-л (период с 17.06.2010 по 28.06.2019);

Керн Андрея Владимировича, на основании приказа управления образования администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 23 января 2020 года № 26-Л (период с 23.01.2020 по 25.02.2020);

Ящечкин Павел Владимирович, на основании приказа управления образования администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 25 мая 2020 года № 138-Л (период с 25.05.2020 по 20.12.2021).

Гладков Олег Евгеньевич, на основании приказа управления образования администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 15 марта 2022 года №150-Л (период с 15.03.2022 по настоящее время).

Временно исполняли обязанности директора муниципального казенного учреждения «Центр поддержки образования»:

Степаненко Александр Владимирович, начальник отдела укрепления материально-технической базы МКУ ЦПО, на основании приказов управления образования администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 09.06.2021 №95, от 20.09.2021 №171, от 20.01.2022 №15;

Стрюков Виктор Андреевич, начальник ОУМТБ МКУ ЦПО, на основании приказа управления образования администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 20.09.2022 №214;

Богданова Людмила Ивановна, начальник методического отдела МКУ ЦПО, на основании приказов управления образования администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 12.01.2022 №8, от 28.02.2022 №40;

Бордюгова Наталья Олеговна, начальник отдела укрепления материально-технической базы МКУ ЦПО, на основании приказов управления образования администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 28.11.2019 №147/1, от 04.12.2019 №150, от 13.01.2020 №1, от 16.01.2020 №5, от 26.02.2020 №30, от 10.04.2020 №50, от 23.04.2020 №53, от 29.04.2020 №58.

Веревкина Виктория Витальевна, начальник методического отдела МКУ ЦПО, на основании приказов управления образования администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 02.12.2019 №148, от 16.01.2020 №6, от 20.03.2020 №47, от 10.04.2020 №51, от 27.04.2020 №56.

Директор муниципального казенного учреждения «Центр поддержки образования» уведомлен о проведении плановой проверки письмом администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 29 сентября 2022 года №134-8524/22-01-11 «Уведомление о проведении плановой проверки» и распоряжением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 29 сентября 2022 года №471-р «О проведении плановой проверки».

В проверяемом периоде учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с Уставом муниципального казенного учреждения «Центр поддержки образования» (новая редакция), утвержденным постановлением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 23.04.2018 года №395.

Полное наименование учреждения – муниципальное казенное учреждение «Центр поддержки образования».

Сокращенное наименование учреждения – МКУ ЦПО.

МКУ ЦПО является некоммерческой организацией учредителем и собственником имущества которой является муниципальное образование Приморско-Ахтарский район.

Функции и полномочия учредителя осуществляет Управление образования администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район.

Финансовое обеспечение деятельности МКУ ЦПО осуществляется за счет средств бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район на основании бюджетной сметы.

МКУ ЦПО является юридическим лицом, имеет лицевой счет по учету бюджетных средств, отдельный лицевой счет казенного учреждения лицевой счет по учету средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, открытые в Управлении Федерального казначейства по Краснодарскому краю.

МКУ ЦПО имеет штампы и бланки со своим наименованием, зарегистрированную в установленном порядке эмблему, другие средства индивидуализации.

Бухгалтерский учет и контроль осуществляет муниципальное казенное учреждение «Централизованная бухгалтерия учреждений образования Приморско-Ахтарского района».

Целью деятельности МКУ ЦПО является обеспечение эффективного функционирования и развития образовательных учреждений, подведомственных Управлению образования администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район.

На основании пункта 7 части 1 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ учреждение является заказчиком.

Заказчики, совокупный годовой объем закупок которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (ч.1 ст.38 Федерального закона № 44-ФЗ), в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (ч.2 ст.38 Федерального закона № 44-ФЗ), при этом работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок (ч.2 ст.9, ч.6 ст.38 Федерального закона № 44-ФЗ).

В проверяемом периоде обязанности контрактного управляющего исполняли:

Завражная Лилия Александровна, специалист МКУ ЦПО, имеющая дополнительное профессиональное образование в сфере закупок (удостоверение о повышении квалификации № 232402947865, регистрационный номер №6490 от 19 сентября 2015 года), на основании приказа МКУ ЦПО от 11 января 2016 года № 2;

Козаренко Виктория Геннадьевна, специалист МКУ ЦПО, имеющая дополнительное профессиональное образование в сфере закупок (диплом о профессиональной переподготовке 232404140306 регистрационный номер 2910-КУ, дата выдачи 16 сентября 2016 года; диплом о профессиональной переподготовке регистрационный номер Д2021007277 от 11.05.2021; удостоверение о повышении квалификации регистрационный номер У2022188239 от 01.11.2022), на основании приказа МКУ ЦПО от 22.09.2020 №262-1-од, приказа МКУ ЦПО от 27.12.2021 №219-од.

В целях централизации закупок в соответствии со статьей 26 Федерального закона №44-ФЗ постановлением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 28 августа 2018 года № 1167 (с изменениями в редакции постановления от 16.12.2021 № 2167) полномочия по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков муниципального образования Приморско-Ахтарский район возложены на муниципальное казенное учреждение муниципального образования Приморско-

Ахтарский район «Единая служба заказчика» (далее – Уполномоченное учреждение).

Порядок взаимодействия, права, обязанности и полномочия Уполномоченного учреждения и Заказчиков определяются порядком взаимодействия при определении поставщика (подрядчика, исполнителя), утвержден постановлением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 28 августа 2018 года №1167 (с изменениями в редакции постановления от 16.12.2021 № 2167).

В проверяемом периоде правом электронной цифровой подписи для работы на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок наделены:

Бордюгова Наталья Олеговна, исполняющий обязанности директора МКУ ЦПО, на основании приказа от 16.12.2019 №458;

Керн Андрей Владимирович, директор МКУ ЦПО, на основании приказа от 06.02.2020 №64;

Ящечкин Павел Владимирович, директор МКУ ЦПО, на основании приказа от 22.06.2020 №192-од;

Степаненко Александр Владимирович, исполняющий обязанности директор МКУ ЦПО, на основании приказа от 17.09.2021 №135-од;

Гладков Олег Евгеньевич, директор МКУ ЦПО, на основании приказа от 28.03.2022 №61-од.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ исполнение контракта включает в себя приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных контрактом, включая проведение экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контрактов.

На основании части 3 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ заказчиком принято решение о проведении экспертизы, предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта своими силами.

В целях соблюдения требований части 3 и пункта 1 части 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ утвержден порядок проведения приемки товаров (работ, услуг), поставляемых (выполняемых, оказываемых) по контрактам, заключенным для нужд муниципального казенного учреждения «Центр поддержки образования», а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных контрактом приказом от 20.02.2017 №40, приказом от 26.05.2020 №180/1, приказом от 13.04.2021 №56-од, приказом от 27.12.2021 №221-од, приказом от 04.05.2022 №96/1-од, приказом от 15.08.2022 №248-од.

На начала проведения проверки обязанности по осуществлению приемки товаров, работ, услуг, включая проведение внутренней экспертизы поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг возложены на

директора МКУ ЦПО Гладкова Олега Евгеньевича, на основании приказа МКУ ЦПО от 04.05.2022 №96/1-од, приказа МКУ ЦПО от 15.08.2022 №248-од.

Обязанности по формированию в Единой информационной системе в сфере закупок и подписанию электронной подписью по правилам Федерального закона от 06.04.2011 №63-ФЗ «Об электронной подписи» электронных документов о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги в рамках исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта) возложены на Гладкова Олега Евгеньевича, директора МКУ ЦПО. На время отсутствия Гладкова О.Е. обязанности возлагаются на Стрюкова Виктора Андреевича, начальника отдела материалов технической базы МКУ ЦПО. На время отсутствия Гладкова О.Е. и Стрюкова В.А. обязанности возлагаются на Козыренко Викторину Геннадьевну, специалиста МКУ ЦПО (приказ МКУ ЦПО от 15.08.2022 №248-од).

В соответствии с требованиями части 3 и пункта 1 части 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ заказчик осуществляет приемку товаров (работ, услуг), с проведением экспертизы своими силами, предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактами (договорами).

При выборочной проверке установлено, что при осуществлении приемки товаров (работ, услуг) экспертиза оформляется в виде записи на первичных документах (товарная накладная, акт выполненных работ, акт об оказании услуг, УПД), что соответствует условиям утвержденного порядка проведения приемки товаров (работ, услуг) поставляемых (выполняемых, оказываемых) по контрактам.

В соответствии с утвержденной бюджетной сметой расходов на 2019 год сумма денежных средств, с учетом внесенных изменений на 31 декабря 2019 года предусмотренная для осуществления закупок, составила 8 583 100,00 рублей.

Согласно предоставленных сведений заказчиком в проверяемом периоде с 7 ноября 2019 года по 31 декабря 2019 год заключено 18 контрактов (договоров) на общую сумму с учетом внесенных изменений 1 363 863,15 рублей, из них 4 контракта (договора) на сумму 282 629,60 рублей с финансированием в 2020 году, в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ.

В соответствии с утвержденной бюджетной сметой расходов на 2020 финансовый год сумма денежных средств, с учетом внесенных изменений на 31 декабря 2020 года предусмотренная для осуществления закупок, составляет 7 442 300,00 рублей.

Согласно предоставленных сведений заказчиком в проверяемом периоде с 1 января 2020 года по 31 декабря 2020 год заключено 109 контрактов (договоров) на общую сумму с учетом внесенных изменений 9 589 572,11 рублей, из них 1 контракт (договор) на сумму 2 629 030,85 рублей с финансированием в 2021 году, в том числе 4 823,15 рублей для оплаты кредиторской задолженности в 2021 году, а именно:

в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключено 102 контракта (договора) на общую сумму 3 033 793,81 рублей, в том числе 4 823,15 рублей для оплаты кредиторской задолженности в 2021 году;

в соответствии с пунктом 25.1 частью 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ (по результатам проведения электронного аукциона) заключен 1 контракт на сумму 1 168 166,60 рублей;

в соответствии с пунктом 25 частью 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ (по результатам проведения электронного аукциона) заключено 3 контракта на общую сумму 3 271 632,18 рублей, из них 1 контракт (договор) на сумму 2 629 030,85 рублей с финансированием в 2021 году;

в соответствии с частью 1 статьи 83.2 Федерального закона №44-ФЗ (по результатам проведения электронного аукциона) заключено 3 контракта на общую сумму 2 115 979,52 рублей.

В соответствии с утвержденной бюджетной сметой расходов на 2021 финансовый год сумма денежных средств, с учетом внесенных изменений на 30 декабря 2021 года предусмотренная для осуществления закупок, составляет 8 096 600,00 рублей.

Согласно предоставленных сведений заказчиком в проверяемом периоде с 1 января 2021 года по 31 декабря 2021 года заключено 136 контрактов (договоров) на общую сумму с учетом внесенных изменений 9 262 734,35 рублей, из них 16 контрактов (договоров) на общую сумму 3 790 725,30 рублей с финансированием в 2022 году, в том числе 9839,22 рублей для оплаты кредиторской задолженности в 2022 году, а именно:

в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключено 131 контракта (договора) на общую сумму 3 381 238,72 рублей, из них 15 контрактов (договоров) на общую сумму 741 130,03 рублей с финансированием в 2022 году, в том числе 9839,22 рублей для оплаты кредиторской задолженности в 2022 году;

в соответствии с пунктом 25 частью 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ (по результатам проведения электронного аукциона) заключено 2 контракта на общую сумму 3 249 377,96 рублей, из них 1 контракт (договор) на сумму 3 049 595,27 рублей с финансированием в 2022 году;

в соответствии с частью 1 статьи 83.2 Федерального закона №44-ФЗ (по результатам проведения электронного аукциона) заключено 3 контракта на общую сумму 2 632 117,67 рублей.

В соответствии с утвержденной бюджетной сметой на 2022 год финансовый год сумма денежных средств, с учетом внесенных изменений на 31 октября 2022 года, предусмотренная для осуществления закупок, составляет 8 805 100,00 рублей.

Согласно предоставленных сведений заказчиком в проверяемом периоде с 1 января 2022 года по 7 ноября 2022 года заключено 91 контракт (договор) на общую сумму с учетом внесенных изменений 4 291 278,38 рублей, а именно:

в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключено 88 контракта (договора) на общую сумму 2 282 025,88 рублей;

в соответствии с пунктом 25 частью 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ (по результатам проведения электронного аукциона) заключен 1 контракт на сумму с учетом внесенных изменений 1587,00 рублей;

в соответствии с частью 1 статьи 83.2 Федерального закона №44-ФЗ (по результатам проведения электронного аукциона) заключено 2 контракта на общую сумму 2 007 665,50рублей.

Федеральным законом от 31 июля 2020 годом № 249-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» с 11 августа 2020 года Федеральный закон №44-ФЗ дополнен статьей 30.1.

Частью 1 статьи 30.1 Федерального закона №44-ФЗ установлена обязанность заказчика осуществлять закупки исходя из минимальной доли закупок и перечня товаров, определенных Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 3 статьи 14 Федерального закона №44-ФЗ.

Согласно части 2 статьи 30.1 Федерального закона №44-ФЗ по итогам года заказчик до 1 апреля года, следующего за отчетным годом:

1) составляет отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг, осуществленных в целях выполнения обязанности, предусмотренной частью 1 настоящей статьи;

2) размещает отчет, указанный в пункте 1 настоящей части, в единой информационной системе или направляет его в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий оценку выполнения заказчиком обязанности, предусмотренной частью 1 настоящей статьи, если в соответствии с частью 7 настоящей статьи такой отчет не размещается в единой информационной системе.

Требования к содержанию и форме отчета, указанного в части 2 статьи 30.1 Федерального закона №44-ФЗ, а также порядок его подготовки и размещения в единой информационной системе, установлены Правительством Российской Федерации (пункт 1 части 4 Статьи 30.1 Федерального закона №44-ФЗ).

Так Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2020 года № 2014 «О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и ее достижении заказчиком» утверждено Положение о требованиях к содержанию и форме отчета об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг, осуществленных в целях достижения заказчиком минимальной обязательной доли закупок, о требованиях к содержанию обоснования невозможности достижения заказчиком минимальной обязательной доли

закупок российских товаров (в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) отдельных видов, при осуществлении закупок которых установлены ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств, о порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок таких отчета и обоснования (далее – Положение).

Пунктом 3 Положения установлено, что отчет подготавливается (за исключением случая, предусмотренного пунктом 12 настоящего Положения) в единой информационной системе по форме согласно приложению автоматически не позднее 1 февраля года, следующего за отчетным, путем обработки информации, включенной в реестр контрактов, заключенных заказчиками, содержащийся в единой информационной системе.

И не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным Заказчик:

а) включает в отчет обоснование (если по итогам отчетного года объем закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, составляет менее размера минимальной доли закупок);

б) подписывает отчет усиленной квалифицированной электронной (за исключением случая, предусмотренного пунктом 12 настоящего Положения) подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенного в ЕИС, и представленным материалам, отчет об объеме закупок российских товаров за 2021 год размещен 25 марта 2022 года, с соблюдением установленного срока. В отчетном году заказчиком не осуществлялась приемка товаров, указанных в приложении к постановлению Правительства Российской Федерации от 03.12.2020 №2014.

Частью 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ установлена обязанность заказчиков осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП, СОНКО) в объеме не менее чем 15 % совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП и СОНКО, а также осуществления закупок с учетом положений части 5 настоящей статьи.

Согласно части 4 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок с СМП, СОНКО, предусмотренных частью 2 настоящей статьи (далее - Отчет), и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе (далее - ЕИС). В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с СМП, СОНКО.

Порядок подготовки Отчета, указанного в части 4 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ, его размещения в ЕИС, форма указанного Отчета определяются

Правительством Российской Федерации (часть 4.1 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ).

Так, постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 г. № 238 утверждены соответствующие Правила подготовки отчета об объеме закупок у СМП, СОНКО, его размещения в ЕИС (далее – Правила).

Пунктом 3 Правил установлено, что подготовка Отчета и его составление осуществляются по форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 года № 238, и в соответствии с требованиями к заполнению формы согласно приложению.

При проверке соблюдения Заказчиком требований части 1 и части 4 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ по выполнению объема закупок у СМП, СОНКО в проверяемом периоде и размещению в ЕИС установлено следующее.

Отчет за 2019 год с указанием всех необходимых сведений в нем подлежал размещению в ЕИС не позднее 31 марта 2020 года.

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенного в ЕИС, и представленным материалам, отчет Заказчика об объеме закупок у СМП, СОНКО за 2019 год размещен 27 марта 2020 года, с соблюдением установленного срока, объем закупок у СМП, СОНКО в 2019 году составил 3 187,87580 тыс. руб., что составляет 100 % совокупного годового объема закупок.

Таким образом, Заказчиком в проверяемом периоде требования частей 1 и 4 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ соблюдены.

Информация, предусмотренная Федеральным законом №44-ФЗ и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной (ч.3 ст.7 Федерального закона №44-ФЗ).

При этом, сведения, подлежащие включению в раздел II Отчета установлены пунктом 2 Требований.

Так, в позиции 1 раздела II Отчета указывается совокупный годовой объем закупок (далее - СГОЗ) заказчика за отчетный год, определенный в соответствии с пунктом 16 статьи 3 Федерального закона №44-ФЗ. Согласно, предоставленного Заказчиком реестра контрактов, оплата по которым произведена в 2019 году, СГОЗ Заказчика составляет 8583,03133 тыс.руб. Однако в Отчете указано значение 8583,10000 тыс.руб.

В позиции 2 раздела II Отчета:

в абзаце первом указывается общий объем финансового обеспечения для оплаты контрактов в отчетном году в рамках осуществления закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ, за исключением объема финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, рассчитанный как сумма значений, предусмотренных абзацами вторым - шестым указанной позиции. В связи с отсутствием показателей в абзацах втором, третьем, пятом, шестом в данной позиции надлежало указать значение

аналогичное значению четвертого абзаца 5395,15553 тыс.руб. Однако в Отчете указано значение 2049,735563 тыс. руб.;

в абзаце четвертом указывается объем финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона (за исключением закупок, которые осуществлены в соответствии с пунктами 25 - 25.3 части 1 статьи 93 Федерального закона по результатам несостоявшегося определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 Федерального закона), за исключением объема финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну. Согласно предоставленного реестра контрактов, оплата по которым произведена в 2019 году, объем финансового обеспечения для оплаты контрактов, заключенных на основании части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ составил 5395,15553 тыс.руб. Однако в Отчете указано значение 2049,73563 тыс. руб.

В позиции 3 раздела II Отчета указывается совокупный годовой объем закупок, рассчитанный за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ, как разница между совокупным годовым объемом закупок заказчика за отчетный год и общим объемом финансового обеспечения для оплаты контрактов в отчетном году.

В указанной позиции надлежало указать значение 3187,87580 тыс.руб. (8583,03133 тыс.руб. – 5395,15553 тыс.руб.). Однако в Отчете указано 6533,36437 тыс.руб.

В позиции 4 раздела II Отчета указывается объем закупок, который заказчик обязан осуществить у СМП и СОНО. Из анализа вышеуказанной информации следует, что объем закупок, который заказчик обязан осуществить у СМП и СОНО составляет 478,18137 тыс.руб. Однако в Отчете указано 980,00466 тыс.руб.

В позиции 8 раздела II Отчета указывается доля закупок, которые заказчик осуществил у СМП и СОНО в отчетном году, рассчитанная как процентная доля объема закупок, по отношению к совокупному годовому объему закупок, рассчитанному с учетом части 1.1 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ. Из анализа представленных Заказчиком документов и информации следует, что доля закупок, которые заказчик осуществил у СМП и СОНО составляет 100 %. Однако в Отчете указано 48,79379 %.

Сведения, подлежащие включению в раздел III Отчета установлены пунктом 3 Требований.

В позиции 3 раздела III Отчета:

в абзаце 3 указываются уникальные номера реестровых записей контрактов, заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ, за исключением контрактов, которые заключены в соответствии с пунктами 25 - 25.3 части 1 статьи 93 Федерального закона по результатам несостоявшегося определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей),

проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 Федерального закона.

Так согласно информации из реестра контрактов, заключенных заказчиками размещенного в ЕИС в указанном абзаце следовало указать следующий уникальный номер реестровой записи контракта: 3234701457119000005, 3234701457119000001. Однако в Отчете указанный абзац не заполнен.

в абзаце 4 указываются уникальные номера реестровых записей контрактов, которые заключены в соответствии с пунктами 25 - 25.3 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ по результатам несостоявшегося определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 Федерального закона

Так согласно информации из реестра контрактов, заключенных заказчиками размещенного в ЕИС в указанном абзаце следовало указать следующий уникальный номер реестровой записи контракта: 3234701457118000009, 3234701457119000003, 3234701457119000002, 3234701457119000004. Однако в Отчете указанный абзац не заполнен.

В нарушение части 3 статьи 7, части 4.1 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ, пунктов 2, 3 Требований Отчет содержит недостоверные сведения в позициях, указанных выше.

Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации (далее - КоАП РФ) предусмотрена административная ответственность за размещение в ЕИС информации и документов, подлежащих размещению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 1.3 и 1.7 настоящей статьи (часть 1.4 статьи 7.30).

На основании части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29 - 7.32, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 настоящего Кодекса) не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушение по части 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ составляет один год и начинается исчисляться с момента его совершения.

Следовательно, учитывая, что отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2019 год с недостоверными данными размещен в ЕИС 27 марта 2020 года, срок привлечения к административной ответственности за совершение указанного нарушения истек до начала проведения плановой проверки.

Отчет за 2020 год с указанием всех необходимых сведений в нем подлежал размещению в ЕИС не позднее 31 марта 2021 г.

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенного в ЕИС, и представленным материалам, отчет Заказчика об объеме закупок у СМП, СОНКО за 2020 год размещен 29 марта 2021 года, с соблюдением установленного срока, объем закупок у СМП, СОНКО в 2020 году составил 1848,46563 тыс. руб., что составляет 67,0078 % совокупного годового объема закупок.

Таким образом, Заказчиком в проверяемом периоде требования частей 1 и 4 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ соблюдены.

Информация, предусмотренная Федеральным законом №44-ФЗ и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной (ч.3 ст.7 Федерального закона №44-ФЗ).

При этом, сведения, подлежащие включению в раздел II Отчета установлены пунктом 2 Требований.

Так, в позиции 1 раздела II Отчета указывается совокупный годовой объем закупок (далее - СГОЗ) заказчика за отчетный год, определенный в соответствии с пунктом 16 статьи 3 Федерального закона №44-ФЗ. Согласно, предоставленного Заказчиком реестра контрактов, оплата по которым произведена в 2020 году, СГОЗ Заказчика составляет 7244,9707 тыс.руб. Однако в Отчете указано значение 7104,23660 тыс.руб.

В позиции 2 раздела II Отчета:

в абзаце первом указывается общий объем финансового обеспечения для оплаты контрактов в отчетном году в рамках осуществления закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ, за исключением объема финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, рассчитанный как сумма значений, предусмотренных абзацами вторым - шестым указанной позиции. В связи с отсутствием показателей в абзацах вторым, третьем, пятом, шестом в данной позиции надлежало указать значение аналогичное значению четвертого абзаца 4486,38985 тыс.руб. Однако в Отчете указано значение 1569,76500 тыс. руб.;

в абзаце четвертом указывается объем финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона (за исключением закупок, которые осуществлены в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона по результатам несостоявшегося определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 Федерального закона), за исключением объема финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну. Согласно предоставленного реестра контрактов, оплата по которым произведена в 2020 году, объем финансового обеспечения для оплаты контрактов, заключенных на основании части 1 статьи 93 Федерального

закона №44-ФЗ составил 4486,38985 тыс.руб. Однако в Отчете указано значение 1569,76500 тыс. руб.

В позиции 3 раздела II Отчета указывается совокупный годовой объем закупок, рассчитанный за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ, как разница между совокупным годовым объемом закупок заказчика за отчетный год и общим объемом финансового обеспечения для оплаты контрактов в отчетном году.

В указанной позиции надлежало указать значение 2758,58085 тыс.руб. (7244,9707 тыс.руб. – 4486,38985 тыс.руб.). Однако в Отчете указано 5534,47160 тыс.руб.

В позиции 4 раздела II Отчета указывается объем закупок, который заказчик обязан осуществить у СМП и СОНО. Из анализа вышеуказанной информации следует, что объем закупок, который заказчик обязан осуществить у СМП и СОНО составляет 413,78713 тыс.руб. Однако в Отчете указано 830,17074 тыс.руб.

В позиции 5 раздела II Отчета указывается объем закупок, рассчитываемый как сумма денежных средств, подлежащих оплате в отчетном финансовом году, по контрактам, заключенным в отчетном финансовом году, а также до начала отчетного финансового года по результатам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 Федерального закона (тыс. рублей).

Из анализа предоставленной Заказчиком информации и документов следует, что объем закупок, подлежащий оплате в 2020 году составляет 1848,46563 тыс.руб. Однако в Отчете указано 2026,36016 тыс.руб.

В позиции 7 раздела II Отчета указывается объем закупок, который заказчик осуществил у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в отчетном году, рассчитанный как сумма значений объемов, указанных в позициях 5 и 6 (тыс. рублей).

В связи с отсутствием показателей в позиции 6 раздела II Отчета в позиции 7 раздела II Отчета надлежало указать значение аналогичное значению позиции 5 раздела II Отчета 1848,46563 тыс.руб. Однако в Отчете указано значение 2026,36016 тыс. руб.

В позиции 8 раздела II Отчета указывается доля закупок, которые заказчик осуществил у СМП и СОНО в отчетном году, рассчитанная как процентная доля объема закупок, по отношению к совокупному годовому объему закупок, рассчитанному с учетом части 1.1 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ. Из анализа представленных Заказчиком документов и информации следует, что доля закупок, которые заказчик осуществил у СМП и СОНО составляет 67,0078 %. Однако в Отчете указано 36,61343 %.

В нарушение части 3 статьи 7, части 4.1 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ, пункта 2 Требований Отчет содержит недостоверные сведения в позициях, указанных выше.

КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за размещение в ЕИС информации и документов, подлежащих размещению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской

Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 1.3 и 1.7 настоящей статьи (часть 1.4 статьи 7.30).

На основании части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29 - 7.32, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 настоящего Кодекса) не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушение по части 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ составляет один год и начинается исчисляться с момента его совершения.

Следовательно, учитывая, что отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2020 год с недостоверными данными размещен в ЕИС 29 марта 2021 года, срок привлечения к административной ответственности за совершение указанного нарушения истек до начала проведения плановой проверки.

Отчет за 2021 год с указанием всех необходимых сведений в нем подлежал размещению в ЕИС не позднее 31 марта 2022 г.

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенного в ЕИС, и представленным материалам, отчет Заказчика об объеме закупок у СМП, СОНКО за 2021 год размещен 30 марта 2022 года, с соблюдением установленного срока, объем закупок у СМП, СОНКО в 2021 году составил 5460,93121 тыс.руб., что составляет 100% совокупного годового объема закупок.

Таким образом, Заказчиком в проверяемом периоде требования частей 1 и 4 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ соблюдены.

Заказчиком в соответствии с требованиями статьи 16 Федерального закона №44-ФЗ и Порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в ЕИС, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2019 года №1279 (далее – Порядок), разработаны план-график закупок на 2020 год, план-график закупок на 2021 год и план-график закупок на 2022 год.

Согласно части 6 статьи 16 Федерального закона №44-ФЗ, подпункта «а» пункта 12 Порядка план-график утверждается заказчиками в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем доведения до соответствующего заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 20 Порядка заказчики формируют, утверждают и размещают планы-графики в ЕИС или посредством информационного

взаимодействия ЕИС с региональными и муниципальными информационными системами в сфере закупок.

Согласно пункту 21 Порядка размещения (за исключением случая, предусмотренного пунктом 25 настоящего Положения) плана-графика в ЕИС осуществляется автоматически после осуществления контроля в порядке, установленном в соответствии с частью 6 статьи 99 Федерального закона №44-ФЗ, в случае соответствия контролируемой информации требованиям части 5 указанной статьи Федерального закона №44-ФЗ, а также форматно-логической проверки информации, содержащейся в плане-графике, на соответствие настоящему Положению. Планы-графики, размещаемые в ЕИС, должны быть подписаны усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

Согласно, представленной Заказчиком информации бюджет муниципального образования Приморско-Ахтарский район на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов утвержден 16 декабря 2019 года, решением Совета муниципального образования Приморско-Ахтарский район № 598, лимиты бюджетных обязательств доведены 24 декабря 2019 года расходным расписанием №925/1654/403.

План-график закупок товаров, работ, услуг на 2020 финансовый год и на плановый период 2021 и 2022 годов сформирован в форме электронного документа и утвержден посредством подписания усиленной квалифицированной электронной подписью Бордюговой Н. О., и размещен в ЕИС 27.12.2019 с соблюдением вышеуказанных требований (Уникальный номер плана-графика закупок - 202003183004561001).

Согласно, представленной Заказчиком информации бюджет муниципального образования Приморско-Ахтарский район на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов утвержден 9 декабря 2020 года, решением Совета муниципального образования Приморско-Ахтарский район №39, лимиты бюджетных обязательств доведены 16 декабря 2020 года расходным расписанием №925/1654/504.

План-график закупок товаров, работ, услуг на 2021 финансовый год и на плановый период 2022 и 2023 годов сформирован в форме электронного документа и утвержден посредством подписания усиленной квалифицированной электронной подписью Ящечкина П. В., и размещен в ЕИС 29.12.2020 с соблюдением вышеуказанных требований (Уникальный номер плана-графика закупок - 202103183004561001).

Согласно, представленной Заказчиком информации бюджет муниципального образования Приморско-Ахтарский район на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов утвержден 24 декабря 2021 года, решением Совета муниципального образования Приморско-Ахтарский район №133, лимиты бюджетных обязательств доведены 29 декабря 2021 года расходным расписанием №925/1654/384.

План-график закупок товаров, работ, услуг на 2022 финансовый год и на плановый период 2023 и 2024 годов сформирован в форме электронного документа и утвержден посредством подписания усиленной квалифицированной электронной подписью Степаненко А. В., и размещен в ЕИС 10.01.2022 с соблюдением вышеуказанных требований (Уникальный номер плана-графика закупок - 202203183004561001).

Плановая проверка осуществлялась комиссией по проведению плановой проверки в 2 этапа путем рассмотрения и анализа истребованных документов и информации, размещенной на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС).

В ходе проведения первого этапа плановой проверки предусматривающего рассмотрение закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), на предмет их соответствия требованиям законодательства о контрактной системе установлено, что закупки на стадии определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) отсутствуют, согласно информации с официального сайта единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru.

В ходе проверки второго этапа плановой проверки проводится проверка в отношении закупок, контракты по которым заключены.

В подвергшихся проверке процедурах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляемых Заказчиком, а также уполномоченным учреждением в интересах Заказчика, выявлены следующие нарушения законодательства Российской Федерации в сфере контрактной системы закупок.

Извещение о проведении электронного аукциона № 0818300025621000012 опубликовано 25 февраля 2021 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (интегрирован на РТС-тендер <http://www.rts-tender.ru>). Предметом электронного аукциона №0818300025621000012 является «Оказание услуг по диагностике, техническому обслуживанию и ремонту автотранспортных средств». Начальная (максимальная) цена контракта 200 000 рублей 00 копеек (двести тысяч рублей 00 копеек).

Заказчик обязан разместить извещение об осуществлении закупки в единой информационной системе. В извещении об осуществлении закупки должна содержаться информация об ограничении участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), установленное в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ (в случае, если такое ограничение установлено заказчиком) (ч.4 ст.42 Федерального закона №44-ФЗ).

При определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) способами, указанными в пункте 1 части 1 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ, в извещениях об осуществлении закупок устанавливается ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого

предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации (ч.3 ст.30 Федерального закона №44-ФЗ)

Так в извещении о проведении электронного аукциона № 0818300025621000012 опубликовано 25 февраля 2021 года установлено ограничение: закупка осуществляется только у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

В соответствии с частью 4 статьи 64 Федерального закона №44-ФЗ к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации (в редакции Федерального закона №44-ФЗ, действовавшего на момент совершения рассматриваемых действий).

В соответствии с частью 4 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом (п.5,8 ст.34 Федерального закона №44-ФЗ). Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке установленным Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 года № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, о внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 года № 570 и признании утратившим силу Постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 года № 1063» (далее - Правила определения размера штрафа).

Размер штрафа устанавливается контрактом в соответствии с пунктами 3-9 Правил определения размера штрафа, и рассчитывается как процент цены контракта, или в случае, если контрактом предусмотрены этапы исполнения контракта, как процент этапа исполнения контракта (далее - цена контракта (этапа)). (п.2 Правил определения размера штрафа).

Согласно пункту 4 Правил определения размера штрафа за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в

размере 1 процента цены контракта (этапа), но не более 5 тыс. рублей и не менее 1 тыс. рублей.

В ходе рассмотрения документации об электронном аукционе (извещение №0818300025621000012) установлено, что часть 10 Проекта контракта раздела 3 документации об электронном аукционе содержит обязательные условия об ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренные в соответствии с Правилами определения размера штрафа без учета установленного в извещении №0818300025621000012 ограничения в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации, а именно:

«10.4. За каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения Исполнителем обязательств, предусмотренных Контрактом, за исключением просрочки исполнения Исполнителем обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных Контрактом, Исполнитель уплачивает Заказчику штраф. Размер штрафа определяется в соответствии с Правилами определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 г. N 1042 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2017, N 36, ст. 5458; 2019, N 32, ст. 4721) (далее - Правила), и составляет 10 % начальной (максимальной) цены муниципального контракта.»

Также при рассмотрении документации об электронном аукционе (извещение №0818300025621000012) установлено, что часть 10 Проекта контракта раздела 3 документации об электронном аукционе содержит обязательные условия об ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренные в соответствии с Правилами определения размера штрафа не в полном объеме, а именно:

часть 10 Проекта контракта раздела 3 документации об электронном аукционе (извещение №0818300025621000012) не предусматривает ответственность сторон по контракту, согласно требований, установленных пунктом 5 Правил определения размера штрафа.

На основании изложенного, можно прийти к выводу, что не включение заказчиком в часть 10 «Ответственность сторон» раздела 3 «Проект контракта» документации об электронном аукционе (извещение №0818300025621000012) условий по определению размера штрафа установленных пунктами 4,5 Правил определения размера штрафа нарушают положения части 8 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ.

В соответствии со статьей 107 Федерального закона № 44-ФЗ лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут

административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

За утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 настоящей статьи, предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Согласно абзаца 7 пункта 2.2 Порядка взаимодействия муниципальных заказчиков, муниципальных бюджетных учреждений, муниципальных унитарных предприятий при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования Приморско-Ахтарский район с уполномоченным учреждением, утвержденного постановлением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 28 августа 2018 года №1167 (в редакции постановления от 16.12.2021 №2167) Заказчик определяет условия контракта, формирует проект контракта.

Раздел 3 «Проект контракта» документации об электронном аукционе (извещение №0818300025621000012) утвержден директором МКУ ЦПО Ящечкиным П.В.

Таким образом, директором МКУ ЦПО Ящечкиным П.В. нарушены требования части 8 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ, что содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренные частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

На основании части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29 - 7.32, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 настоящего Кодекса) не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушение по части 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ составляет один год и начинается исчисляться с момента его совершения.

Следовательно, учитывая, что раздел 3 «Проект контракта» документации об электронном аукционе (извещение №0818300025621000012) утвержден директором МКУ ЦПО Ящечкиным П.В 29 января 2021 года, срок привлечения к административной ответственности за совершение указанного нарушения истек до даты начала проведения плановой проверки.

В ходе проведения выборочной проверки информации и документов по контрактам (подвергшимся проверке), подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками направляемой в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее - федеральный орган) установлен факт несвоевременного направления информации об исполнении контракта, документа о приемке и недостоверной информации о заключении, об исполнении контракта.

В соответствии с частью 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ информация указанная в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 (информация о заключении контракта), в пункте 10 (информация об исполнении контракта), в пункте 13 (документ о приемке) части 2 настоящей статьи направляется в федеральный орган, на который, в соответствии с частью 1 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ возложены полномочия по ведению реестра контрактов, в течение 5 рабочих дней с даты соответственно заключения контракта, исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги для включения ее в реестр контрактов.

Частью 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ установлено, что исполнение контракта включает комплекс мер, реализуемых после заключения контракта путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем). В числе прочего к исполнению контракта относится: приемка поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта; оплату заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

Между МКУ ЦПО и ООО «Ирбис-М» заключен муниципальный контракт на поставку товара для муниципальных нужд от 19 октября 2020 года №Ф.2020.108336552 (далее – Контракт №Ф.2020.108336552) на сумму 577 401,30 рублей, в соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона № 0818300025620000083 от 08.10.2020 года (извещение №0818300025620000083) (Реестровый номер контракта 3234701457120000005).

В ходе проверки выявлено:

документ о приемке – товарная накладная от 31.10.2020 №3055 на сумму 176 924,05 рублей необходимо было направить в федеральный орган не позднее 6 ноября 2020 года, фактически направлено 9 ноября 2020 года;

документ о приемке – товарная накладная от 30.11.2020 №3490 на сумму 385 181,29 рублей необходимо было направить в федеральный орган не позднее 7 декабря 2020 года, фактически направлено 9 декабря 2020 года.

Аналогичные нарушения выявлены при исполнении муниципального контракта на поставку товара для муниципальных нужд «Поставка нефтепродуктов на 1-2 кв. 2021 года» от 28 декабря 2020 года №2021ЭА108855219, заключенного между МКУ ЦПО и ООО «Ирбис-М» на сумму с учетом внесенных изменений 2 629 030,85 рублей, в соответствии с протоколом рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе №0818300025620000110 от 16.12.2020 года (извещение №0818300025620000110), с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ (далее – Контракт №2021ЭА108855219) (Реестровый номер контракта 3234701457121000001).

В ходе проверки выявлено:

документ о приемке – товарная накладная от 30.04.2021 №947 на сумму 637764,32 рублей необходимо было направить в федеральный орган не позднее 11 мая 2021 года (с учетом указа Президента РФ от 23.04.2021 №242), фактически направлено 18 мая 2021 года.

На основании пункта 6 части 3 статьи 4 Федерального закона №44-ФЗ реестр контрактов, заключенных заказчиками, является частью ЕИС. При этом, информация, размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной (часть 3 статьи 7 Федерального закона №44-ФЗ).

Так в нарушении требований части 3 статьи 7 Федерального закона №44-ФЗ при заполнении раздела I «Исполнение контракта» информации об исполнении (о расторжении) контракта от 18 мая 2021 года по контракту №2021ЭА108855219 МКУ ЦПО допущено внесение недостоверной информации в столбце «Дата подписания заказчиком документа о приемке товаров, работ, услуг» по товарной накладной от 30.04.2021 №947, а именно:

по товарной накладной от 30.04.2021 №947 на сумму 637 764,32 рублей приемка товара, включая проведение внутренней экспертизы осуществлена 30.04.2021 согласно отметки на товарной накладной, при этом в разделе I «Исполнение контракта» информации об исполнении (о расторжении) контракта от 18 мая 2021 года в столбце «Дата подписания заказчиком документа о приемке товаров, работ, услуг» указана дата 13.05.2021.

Между МКУ ЦПО и Индивидуальным предпринимателем Зибровым Владиславом Валерьевичем заключен муниципальный контракт на поставку товара для муниципальных нужд «Поставка нефтепродуктов на 3-4 кв. 2021 года» от 12 мая 2021 года №ЭА2021.109667168 (далее – Контракт №ЭА2021.109667168) на сумму 2 215 966,93 рублей, в соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 28.04.2021 (извещение № 0818300025621000043), (Реестровый номер контракта 3234701457121000005).

В ходе проверки выявлено:

документ о приемке – товарная накладная от 31.10.2021 №192 на сумму 575 230,05 рублей необходимо было направить в федеральный орган не позднее 17 ноября 2021 года (с учетом приемки, включая проведение внутренней экспертизы от 10.11.2021), фактически направлено 14 декабря 2021 года.

На основании пункта 6 части 3 статьи 4 Федерального закона №44-ФЗ реестр контрактов, заключенных заказчиками, является частью ЕИС. При этом, информация, размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной (часть 3 статьи 7 Федерального закона №44-ФЗ).

Так в нарушении требований части 3 статьи 7 Федерального закона №44-ФЗ при заполнении раздела I «Исполнение контракта» информации об исполнении (о расторжении) контракта от 14 декабря 2021 года по контракту №ЭА2021.109667168 МКУ ЦПО допущено внесение недостоверной информации в столбце «Дата подписания заказчиком документа о приемке товаров, работ, услуг» по товарной накладной от 30.11.2021 №218 и товарной накладной от 31.10.2021 №192, а именно:

по товарной накладной от 31.10.2021 №192 на сумму 575 230,05 рублей приемка товара, включая проведение внутренней экспертизы осуществлена 10.11.2021 согласно отметки на товарной накладной, при этом в разделе I «Исполнение контракта» информации об исполнении (о расторжении) контракта от 14 декабря 2021 года в столбце «Дата подписания заказчиком документа о приемке товаров, работ, услуг» указана дата 13.12.2021;

по товарной накладной от 30.11.2021 №218 на сумму 440 749,95 рублей приемка товара, включая проведение внутренней экспертизы осуществлена 08.12.2021 согласно отметки на товарной накладной, при этом в разделе I «Исполнение контракта» информации об исполнении (о расторжении) контракта от 14 декабря 2021 года в столбце «Дата подписания заказчиком документа о приемке товаров, работ, услуг» указана дата 13.12.2021.

Между МКУ ЦПО и Индивидуальным предпринимателем Вороным Евгением Викторовичем заключен муниципальный контракт на оказание услуг по диагностике, техническому обслуживанию и ремонту автотранспортных средств от 23 марта 2021 года № Ф.2021.109269868 (далее – Контракт №Ф.2021.109269868) на сумму с учетом внесенных изменений 199 782,69 рублей, на основании результатов определения Исполнителя путем проведения электронного аукциона (извещение № 0818300025621000012), в соответствии с Протоколом подведения итогов электронного аукциона № 0818300025621000012 от 11.03.2021 года (Реестровый номер контракта 3234701457121000002).

Положениями Контракта №Ф.2021.109269868 предусмотрены условия о гарантийных обязательствах, в том числе о сроках, на который они предоставляются.

Так, в соответствии с пунктом 8.2 Контракта №Ф.2021.109269868 гарантийный срок на оказанные услуги с даты подписания акта сдачи-приемки оказанных услуг составляет: слесарные – не менее 30 дней (при пробеге не более 1000 км); гарантия на комплектующие, запасные части и материалы - не менее 12 (двенадцати) месяцев, за исключением расходных материалов (масла, жидкости, фильтра, резинотехнические изделия, фрикционные элементы, свечи зажигания, тормозные колодки и т.п.) и запасных частей, связанных с электрооборудованием, подачей топлива и системой впрыска. Гарантия на регулировочные работы и услуги по диагностике – не менее 20 дней (при пробеге не более 1000 км).

В соответствии с частью 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта информация, предусмотренная пунктами 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи (далее – информация о заключении), направляется заказчиками в федеральный орган, на который возложены полномочия по ведению реестра контрактов, заключенных заказчиками (часть 1 статьи 103), для включения ее в указанный реестр.

При этом пунктом 15 части 2 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ предусмотрено, что в реестр контрактов, помимо прочего, включаются документы и информация, определенные Порядком ведения реестра контрактов.

На основании пункта 6 части 3 статьи 4 Федерального закона №44-ФЗ реестр контрактов, заключенных заказчиками, является частью ЕИС. При этом, информация, размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной (часть 3 статьи 7 Федерального закона №44-ФЗ).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 года № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» утверждены соответствующие Правила ведения реестра контрактов (далее - Правила)¹.

Согласно пункту 1 Правил, они устанавливают порядок ведения реестра контрактов, информация о которых подлежит размещению в ЕИС, представления заказчиками информации и документов для включения в реестр контрактов.

Так, Правилами установлено, что в реестр контрактов включается информация о гарантийных обязательствах, предусмотренных частью 4 статьи 33 Федерального закона №44-ФЗ, и о сроках их предоставления (при наличии) (подпункт «ж1» пункта 2 Правил).

При этом согласно пункту 12 Правил информация, указанная в подпункте «ж(1)», направляется заказчиком в федеральный орган в течение 5 рабочих дней со дня заключения контракта.

Информация и документы, подлежащие включению в реестр контрактов, направляются заказчиком в электронном виде и подписываются электронной подписью, вид которой предусмотрен Федеральным законом №44-ФЗ, лица, имеющего право действовать от имени заказчика (пункт 11 Правил).

Однако согласно сведениям из реестра контрактов направленная 23 марта 2021 года информация о заключении Контракта №Ф.2021.109269868 сведений о сроке, на который исполнителем предоставляется гарантия качества на оказанные услуги, не содержала. Таким образом, имеет место факт нарушения требований части 3 статьи 7, пункта 15 части 2 и части 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ, пункта ж(1) части 2 Правил.

Также в нарушении требований части 3 статьи 7 Федерального закона №44-ФЗ при заполнении раздела I «Исполнение контракта» информации об

¹ С 3 февраля 2022 г. на основании постановления Правительства Российской Федерации от 27 января 2022 г. № 60 утверждены новые Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, которые содержат аналогичные требования к направляемой информации.

исполнении (о расторжении) контракта от 23 июня 2021 года по контракту №Ф.2021.109269868 МКУ ЦПО допущено внесение недостоверной информации в столбце «Дата подписания заказчиком документа о приемке товаров, работ, услуг» и «Дата документа» по акту выполненных работ (услуг) от 21.06.2021 №10, а именно:

акт выполненных работ (услуг) от 21.06.2021 №10 на сумму 17 966,67 рублей при этом в разделе I «Исполнение контракта» информации об исполнении (о расторжении) контракта от 23 июня 2021 года в столбце «Дата документа» указана дата 18.06.2021, приемка выполненных работ (услуг), включая проведение внутренней экспертизы осуществлена 21.06.2021 согласно отметки на акте выполненных работ (услуг), а в столбце «Дата подписания заказчиком документа о приемке товаров, работ, услуг» указана дата 18.06.2021,

Между МКУ ЦПО и ООО «Ирбис-М» заключен муниципальный контракт на поставку товара для муниципальных нужд «Поставка нефтепродуктов на 1-2 кв. 2022 года» от 13 декабря 2021 года № 2022ЭА110961097 (далее – Контракт № 2022ЭА110961097) на сумму с учетом внесенных изменений 3 049 595,27 рублей, в соответствии с протоколом рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе № 0818300025621000136 от 30.11.2021 года (извещение № 0818300025621000136), в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ (Реестровый номер контракта 3234701457121000006).

В ходе проверки выявлено:

информация об оплате в соответствии с платежным поручением от 3 марта 2022 года №655982 на сумму 551 472,59 рублей необходимо было направить в федеральный орган не позднее 11 марта 2022 года (с учетом статей 191-193 ГК РФ), фактически направлено 8 апреля 2022 года;

информация об оплате в соответствии с платежным поручением от 13 мая 2022 года №356022 на сумму 574 888,42 рублей необходимо было направить в федеральный орган не позднее 20 мая 2022 года, фактически направлено 14 июня 2022 года;

информация об оплате в соответствии с платежным поручением от 16 мая 2022 года №412128 на сумму 23 898,99 рублей необходимо было направить в федеральный орган не позднее 23 мая 2022 года, фактически направлено 14 июня 2022 года;

информация об оплате в соответствии с платежным поручением от 16 мая 2022 года №412129 на сумму 12 852,06 рублей необходимо было направить в федеральный орган не позднее 23 мая 2022 года, фактически направлено 14 июля 2022 года.

На основании пункта 6 части 3 статьи 4 Федерального закона №44-ФЗ реестр контрактов, заключенных заказчиками, является частью ЕИС. При этом, информация, размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной (часть 3 статьи 7 Федерального закона №44-ФЗ).

Так в нарушении требований части 3 статьи 7 Федерального закона №44-ФЗ при заполнении раздела I «Исполнение контракта» информации об

исполнении (о расторжении) контракта от 12 июля 2022 года по контракту №2022ЭА110961097 МКУ ЦПО допущено внесение недостоверной информации в столбце «Дата подписания заказчиком документа о приемке товаров, работ, услуг» по товарной накладной от 30.06.2022 №812, а именно:

по товарной накладной от 30.06.2022 №812 на сумму 498 654,30 рублей приемка товара, включая проведение внутренней экспертизы осуществлена 07.07.2022 согласно отметки на товарной накладной, при этом в разделе I «Исполнение контракта» информации об исполнении (о расторжении) контракта от 12 июля 2022 года в столбце «Дата подписания заказчиком документа о приемке товаров, работ, услуг» указана дата 30.06.2022.

КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за ненаправление, несвоевременное направление в орган, уполномоченный на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию (часть 2 статьи 7.31).

В соответствии со статьей 107 Федерального закона № 44-ФЗ лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

В соответствии частью 11 Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства РФ от 28 ноября 2013 года №1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» (далее – Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками) информация и документы, подлежащие включению в реестр контрактов, направляются заказчиком в электронном виде и подписываются электронной подписью, вид которой предусмотрен Федеральным законом, лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

В соответствии с частью 4 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 января 2022 года № 60 «О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее –

Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками) действия при формировании и размещении информации и документов в реестре, при ведении реестра осуществляются с применением усиленной квалифицированной электронной подписи.

Пунктом 3 части 1 статьи 4 и части 2 статьи 5 Федерального закона №44-ФЗ установлено, что заказчики используют для подписания электронных документов в ЕИС и на электронных площадках усиленные неквалифицированные электронные подписи, сертификаты ключей проверки, которых получены в аккредитованных удостоверяющих центрах.

В соответствии с пунктом 6 Порядка формирования информации, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденного Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 19 июля 2019 года № 113н, персональную ответственность в соответствии с частью 2 статьи 12 Федерального закона №44-ФЗ за формирование информации и документов, за их полноту и достоверность несет лицо, имеющее право действовать от имени заказчика, электронной подписью которого подписаны соответствующие информация и документы.

Согласно информации, из реестра контрактов, заключенных заказчиками размещенного в ЕИС, направленные в федеральный орган информация об исполнении Контракта №Ф.2021.109269868, Контракт №2021ЭА108855219, информация о заключении и об исполнении Контракта №ЭА2021.109667168 подписана электронной подписью директора МКУ ЦПО Яшечкина П.В., который в соответствии с приказом МКУ ЦПО от 22.06.2020 №192-од наделен правом электронной подписи документов при обмене информацией, информация об исполнении Контракта №2022ЭА110961097 подписана электронной подписью директора МКУ ЦПО Гладкова О. Е., который в соответствии с приказом МКУ ЦПО от 28.03.2022 №61-од наделен правом электронной подписи документов при обмене информацией, информация об исполнении Контракта №2022ЭА110961097 подписана 8 апреля 2022 года электронной подписью исполняющего обязанности директора МКУ ЦПО Степаненко А.В., который в соответствии с приказом МКУ ЦПО от 17.09.2021 №135-од наделен правом электронной подписи документов при обмене информацией.

Таким образом, признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ, усматривается в действиях директора МКУ ЦПО Яшечкин П.В., Гладкова О.Е., исполняющего обязанности директора МКУ ЦПО Степаненко А.В. не обеспечивший достоверное и своевременное направление в федеральный орган информации об исполнении контракта и информации о заключении контракта, без указания сведений о гарантийных обязательствах и о сроках их предоставления.

Временем совершения административного правонарушения по части 2 статьи 7.31 КоАП РФ является день, следующий за днем окончания срока для исполнения возложенных обязанностей по направлению соответствующих информации и документов в федеральный орган.

На основании части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29 - 7.32, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 настоящего Кодекса) не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушение, квалифицируемое в соответствии с частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ, составляет один год и начинается исчисляться с момента его совершения.

Следовательно, срок давности привлечения к административной ответственности за направление в федеральный орган информации об исполнении Контракта № 2021ЭА108855219, Контракта №Ф.2020.108336552, Контракта №Ф.2021.109269868, информация о заключении Контракта №Ф.2021.109269868, без указания сведений о гарантийных обязательствах и о сроках их предоставления истек до даты начала проведения плановой проверки. Срок давности привлечения к административной ответственности за направление в федеральный орган недостоверных сведений в информации об исполнении Контракта ЭА2021.109667168 истекает 14.12.2022.

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при истечении срока давности привлечения к административной ответственности.

По нарушениям, квалифицируемым по части 2 статьи 7.31 КоАП РФ, выявленным в ходе проведения плановой проверки, по которым срок давности не истек (Контракты №2022ЭА110961097), соответствующая информация подлежит передаче в орган исполнительной власти Краснодарского края, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок – Министерство экономики Краснодарского края.

Согласно пункту 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заказчик может осуществлять закупку товара, работы, услуги у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму, не превышающую ста тысяч рублей (с 1 июля 2019 года не превышающую трехсот тысяч рублей, с 24 апреля 2020 года не превышающую шестисот тысяч рублей). При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

Частью 1 статьи 24 Федерального закона №44-ФЗ установлено, что заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (в редакции

Федерального закона №44-ФЗ, действовавшего на момент совершения рассматриваемых действий).

При этом конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (электронный аукцион, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений. С учетом особенностей, установленных Федеральным законом №44-ФЗ, в электронной форме проводятся открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, электронный аукцион, запрос котировок, запрос предложений (часть 2 статьи 24 Федерального закона №44-ФЗ) (в редакции Федерального закона №44-ФЗ, действовавшего на момент совершения рассматриваемых действий).

Согласно части 5 статьи 24 Федерального закона №44-ФЗ заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями главы 3 Федерального закона №44-ФЗ. При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки (в редакции Федерального закона №44-ФЗ, действовавшего на момент совершения рассматриваемых действий).

Таким образом, право выбора способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) принадлежит заказчику и зависит от цены контракта, оперативности поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг, а также законодательного урегулирования применения данного способа.

На основании пункта 16 части 1 статьи 3 Федерального закона №44-ФЗ совокупный годовой объем закупок - утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ, в том числе для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году.

Необходимо отметить, что согласно пункту 3 статьи 3 Федерального закона №44-ФЗ под закупкой товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд понимается совокупность действий, осуществляемых в установленном настоящим Федеральным законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

Таким образом, момент завершения закупки законодатель напрямую связывает с исполнением сторонами контракта всех, предусмотренных таким контрактом обязательств.

Следовательно, рассчитывая фактический объем закупок, осуществленных заказчиком на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ необходимо руководствоваться объемом денежных средств, которые были фактически затрачены заказчиком в соответствующем финансовом году для оплаты исполненных обязательств по контрактам, заключенным с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) по названному основанию (в том числе до начала рассматриваемого финансового года). При этом, в таком расчете не учитывается стоимость исполненных (неисполненных) обязательств, предусмотренных такими контрактами, оплата которых в соответствующем финансовом году не производилась.

Так, совокупный годовой объем закупок товаров, работ, услуг в 2020 году составил 7 244 970,70 рублей (в том числе с учетом кредиторской задолженности 2019 года оплаченной в 2020 году и сумм контрактов, заключенных в 2019 году с финансированием в 2020 году).

Таким образом, десять процентов совокупного годового объема закупок учреждения определяется в размере 724 497,07 рублей.

С учетом установленных законодателем ограничений в отношении годового объема закупок в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ в виде альтернативы между десятью процентами совокупного годового объема закупок или 2 000 000,00 рублей, предельный объем закупок на основании вышеназванной статьи Федерального закона №44-ФЗ для учреждения в 2020 году составил 2 000 000,00 рублей.

Анализ реестра заключенных учреждением контрактов на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ показал, следующее:

в 2019 году заключено 6 контрактов (договоров) на общую сумму 331 780,34 рублей, сумма фактического исполнения которых в 2020 году составила 289 252,59 рублей;

за период с 1 января 2020 года по 27 июля 2020 года в хронологическом порядке заключено 59 контрактов (договоров) на общую сумму 1 672 236,82 рублей, сумма фактического исполнения которых в 2020 году составила 1 672 236,82 рублей;

за период с 27 июля 2020 года по 31 декабря 2020 года в хронологическом порядке заключено 42 контракта (договора) на общую сумму 1 357 525,21 рублей, сумма фактического исполнения которых в 2020 году составила 1 356 733,84 рублей.

Учитывая изложенное, годовой объем закупок, который МКУ ЦПО осуществило на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ в 2020 году составил 3 318 223,25 рублей.

Таким образом, принятие решения о заключении 42 контрактов (договоров) с единственным поставщиком на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ (приложение №1) повлекло превышение объема закупок, который учреждение было вправе осуществить в 2020 году указанным способом на 1 356 733,84 рублей.

Учитывая вышеизложенное, нарушение учреждением требований пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ имеет признаки состава

административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.29 КоАП РФ, согласно которой предусмотрена административная ответственность за принятие решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), с нарушением требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее также - законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок), за исключением случаев, предусмотренных частями 2, 2.1 и 4 настоящей статьи.

На основании части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29 - 7.32, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 настоящего Кодекса) не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушение по части 1 статьи 7.29 КоАП РФ составляет один год и начинается исчисляться с момента его совершения.

Следовательно, учитывая, что превышения предельно допустимого годового объема закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), МКУ ЦПО осуществлено в 2020 году, срок привлечения к административной ответственности за совершение указанного нарушения истек до начала проведения плановой проверки.

Так, совокупный годовой объем закупок товаров, работ, услуг в 2021 году составил 8 096 024,20 рублей (в том числе с учетом кредиторской задолженности 2020 года оплаченной в 2021 году).

Таким образом, десять процентов совокупного годового объема закупок учреждения определяется в размере 809 602,42 рублей.

С учетом установленных законодателем ограничений в отношении годового объема закупок в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ в виде альтернативы между десятью процентами совокупного годового объема закупок или 2 000 000,00 рублей, предельный объем закупок на основании вышеназванной статьи Федерального закона №44-ФЗ для учреждения в 2021 году составил 2 000 000,00 рублей.

Анализ реестра заключенных учреждением контрактов на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ показал, следующее:

в 2020 году заключено 3 контракта (договора) на общую сумму 11 983,82 рублей, сумма фактического исполнения которых в 2021 году составила 4 823,15 рублей;

за период с 1 января 2021 года по 22 июля 2021 года в хронологическом порядке заключено 89 контрактов (договоров) на общую сумму 1 867 735,10 рублей, сумма фактического исполнения которых в 2021 году составила 1 864 214,59 рублей;

за период с 22 июля 2021 года по 31 декабря 2021 года в хронологическом порядке заключено 34 контракта (договора) на общую сумму 772 373,96 рублей, сумма фактического исполнения которых в 2021 году составила 766 055,25 рублей.

Учитывая изложенное, годовой объем закупок, который МКУ ЦПО осуществило на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ в 2021 году составил 2 635 092,99 рублей.

Таким образом, принятие решения о заключении 34 контрактов (договоров) с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ (приложение №2) повлекло превышение объема закупок, который учреждение было вправе осуществить в 2021 году указанным способом на 766 055,25 рублей.

Учитывая вышеизложенное, нарушение учреждением требований пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ имеет признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.29 КоАП РФ, согласно которой предусмотрена административная ответственность за принятие решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), с нарушением требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, за исключением случаев, предусмотренных частями 2, 2.1 и 4 настоящей статьи.

Таким образом, вышеуказанные действия заказчика – МКУ ЦПО указывают на наличие в действиях его должностного лица события административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1 статьи 7.29 КоАП.

В соответствии со статьей 107 Федерального закона № 44-ФЗ лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно пункту 3.2 раздела 3 «Права» должностной инструкции директора муниципального казенного учреждения «Центр поддержки образования» Ящечкина Павла Владимировича от 25.05.2020, директор МКУ ЦПО имеет право в пределах своей компетенции заключать от имени

МКУ ЦПО любые договора, не противоречащие законодательству Российской Федерации.

От имени заказчика директором МКУ ЦПО Ящечкиным Павлом Владимировичем, на основании приказа управления образования администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 25.05.2020 №138-Л, подписаны 28 контрактов (договоров) на общую сумму 709 100,48 рублей, исполняющим обязанности директора МКУ ЦПО Степаненко Александром Владимировичем, на основании приказа управления образования администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 20.09.2021 №171, подписаны 6 контрактов (договоров) на общую сумму 63 273,48 рублей.

Действующее законодательство Российской Федерации, в том числе и Федеральный закон №44-ФЗ, является общедоступной, а не закрытой информацией. Поэтому директор МКУ ЦПО Ящечкин П.В. имел возможность и должен был изучить действующее законодательство, проявить надлежащее отношение к своим обязанностям директора, предвидеть и не допустить установленные нарушения законодательства о контрактной системе.

Однако Ящечкин П.В. не проявил должной степени ответственности и осмотрительности, а также надлежащего отношения к исполнению своих обязанностей директора, что привело к совершению им административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.29 КоАП.

Таким образом, в данном случае в действиях директора Ящечкина П.В., выразившихся в совершении действий по выбору способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), приведших к превышению объема закупок, которые Заказчик был вправе осуществить в 2021 году у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ, содержится состав административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1 статьи 7.29 КоАП, в соответствии с которой принятие решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), с нарушением требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

По нарушениям, квалифицируемым по части 1 статьи 7.29 КоАП РФ, выявленным в ходе проведения плановой проверки, по которым срок давности не истек (превышение объема закупок, которые Заказчик был вправе осуществить в 2021 году у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ), соответствующая информация подлежит передаче в орган исполнительной власти Краснодарского края, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок – Министерство экономики Краснодарского края.

Пояснения по выявленным нарушениям не получены, так как Ящечкин П.В., директор МКУ ЦПО уволен, на основании приказа управления образования администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 20 декабря 2021 года №467-Л и Степаненко А.В., начальник отдела укрепления материально-технической базы МКУ ЦПО, исполняющий обязанности директора МКУ ЦПО уволен, на основании приказа МКУ ЦПО от 27 апреля 2022 года №14-к до начала проведения плановой проверки.

Контракты, заключенные в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, в соответствии со статьей 103 Федерального закона № 44-ФЗ не включаются в реестр муниципальных контрактов. Сведения о данных контрактах не направляются в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 6, 9, 34 и 50 части 1 настоящей статьи, заказчик обязан уведомить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта контрольный орган в сфере закупок о такой закупке. Уведомление о такой закупке направляется при ее осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд в орган местного самоуправления муниципального района, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок.

В проверяемом периоде уведомлений о заключении Заказчиком контрактов в соответствии с пунктами 6, 9, 34 и 50 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ в администрацию муниципального образования Приморско-Ахтарский район не поступало.

В целом объем проверенных средств составил 14 446 526,43 рублей, выявлены нарушения и недостатки в работе МКУ ЦПО при осуществлении закупок на сумму 6 418 154,47 рублей.

По результатам проверки в действиях Заказчика выявлены нарушения:

части 3 статьи 7, части 4.1 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ, пунктов 2, 3 Требований (Отчет об объеме закупок у СМП, СОНКО за 2019 год, 2020 год содержит недостоверные сведения в позициях раздела II, III Отчета);

части 8 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ, пунктов 4,5 Правил определения размера штрафа (заказчиком в части 10 «Ответственность сторон» раздела 3 «Проект контракта» документации об электронном аукционе (извещение №0818300025621000012) не включены условия по определению размера штрафа установленных пунктами 4,5 Правил определения размера штрафа);

части 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ (информация об исполнении Контракта №Ф.2020.108336552 (документ о приемке), Контракта №2021ЭА108855219 (документ о приемке), Контракта №ЭА2021.109667168 (документ о приемке), Контракта № 2022ЭА110961097 (информация об оплате) направлена в федеральный орган с нарушением установленных сроков);

части 3 статьи 7, части 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ (в федеральный орган направлены недостоверные сведения в информации об исполнении Контракта №2021ЭА108855219, Контракта №ЭА2021.109667168, Контракта №Ф.2021.109269868, Контракта № 2022ЭА110961097);

части 3 статьи 7, пункта 15 части 2 и части 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ, пункта ж(1) части 2 Правил (информация о заключении Контракта №Ф.2021.109269868 не содержит сведений о сроке, на который исполнителем предоставляется гарантия качества на оказанные услуги);

пункт 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ (превышение объема закупок, которые Заказчик был вправе осуществить в 2020 году, 2021 году у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ).

На основании выше изложенного принято решение:

1. Направить копию акта в адрес муниципального казенного учреждения «Центр поддержки образования», с целью ознакомления и недопущения нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.
2. В связи с тем, что выявленные нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг не повлияло на способ определения поставщика предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации не выдавать.
3. Учитывая, что по выявленным в ходе проведенной плановой проверки нарушениям (отчет об объеме закупок с СМП, СОНКО за 2019, 2020 год), предусматривающих признаки состава административного правонарушения, предусмотренных частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ, нарушениям (документация об электронном аукционе (извещение №0818300025621000012) (проект контракта) утверждена с нарушением требований части 8 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ) предусматривающих признаки состава административного правонарушения, предусмотренных частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности истек, направлять материалы проверки по фактам выявленных нарушений для возбуждения дел об административном правонарушении в орган исполнительной власти Краснодарского края, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок нецелесообразно.
4. Учитывая, что выявленные в ходе проведенной плановой проверки нарушения (информация направлена в федеральный орган с нарушением срока установленного частью 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ) предусматривают признаки состава административного правонарушения, предусмотренных частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ направить

материалы проверки по фактам выявленных нарушений, по которым срок давности привлечения к административной ответственности не истек, для возбуждения дел об административном правонарушении в орган исполнительной власти Краснодарского края, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок – министерство экономики Краснодарского края.

5. Учитывая, что выявленные в ходе проведенной плановой проверки нарушения (превышение объема закупок, которые Заказчик был вправе осуществить в 2020 году, 2021 году у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ) предусматривают признаки состава административного правонарушения, предусмотренных частью 1 статьи 7.29 КоАП направить материалы проверки по фактам выявленных нарушений, по которым срок давности привлечения к административной ответственности не истек, для возбуждения дел об административном правонарушении в орган исполнительной власти Краснодарского края, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок – министерство экономики Краснодарского края.

Подписи комиссии по проведению плановой проверки:

Заведующий сектором внутреннего
финансового контроля администрации
муниципального образования
Приморско-Ахтарский район



Ю.А.Глущенко

Члены комиссии:
Главный специалист сектора
внутреннего финансового контроля
администрации муниципального
образования Приморско-Ахтарский район



Е.В.Червякова

Ведущий специалист сектора
внутреннего финансового контроля
администрации муниципального
образования Приморско-Ахтарский район



Т.В.Топчий