

АКТ № 30

проведения плановой проверки за соблюдением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением средняя общеобразовательная школа № 1

«03» декабря 2018 года

г. Приморско-Ахтарск

На основании постановления администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 23 апреля 2018 года № 407 «Об утверждении плана проведения плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок на второе полугодие 2018 года» и распоряжения администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 10 октября 2018 года № 525-р «О проведении плановой проверки» проверяющим Глущенко Юлией Александровной, заведующим сектором внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район проведена плановая проверка исполнения законодательства Российской Федерации и иных нормативно-правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением средняя общеобразовательная школа № 1.

Правовые основания проведения проверки:

- пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44 – ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44 – ФЗ).

Цель проверки: выявление и предупреждение нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Субъект контроля: Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 1, ИНН 2347007285.

Юридический адрес: Российская Федерация, 353864, Краснодарский край, Приморско-Ахтарский район, город Приморско-Ахтарск, улица Космонавтов, 111.

Предмет проверки: соблюдение муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением средняя общеобразовательная школа № 1 требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Начало проверки: 19 ноября 2018 года.

Окончание проверки: 30 ноября 2018 года.

Проверяемый период: с 1 января 2018 года по 18 ноября 2018 года.

Метод проверки: выборочный.

Проверкой установлено:

Руководителем муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 1 в проверяемом периоде являлись:

- исполняющий обязанности директора Гуренко Наталья Владимировна, на основании приказа управления образования администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 31 августа 2015 года № 82 (с 01.09.2015 года по 31.08.2018 года);

- директор Багрей Ирина Альбертовна, на основании приказа управления образования администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 31 августа 2018 года № 144-л (с 01.09.2018 года по настоящее время).

Руководитель муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 1 уведомлен о проведении плановой проверки письмом администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 15 октября 2018 года №134-7842/18-01-11 «Уведомление о проведении плановой проверки» и распоряжением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 10 октября 2018 года № 525-р «О проведении плановой проверки».

Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 1 осуществляет деятельность на основании Устава Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 1 (новая редакция), утвержденного постановлением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский района от 22 июля 2015 года № 732.

Полное наименование: Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 1

Сокращенное наименование: МБОУ СОШ №1

Функции и полномочия учредителя муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 1 (далее - МБОУ СОШ №1) осуществляет в рамках своей компетенции администрация муниципального образования Приморско-Ахтарский район. Отдельные функции и полномочия учредителя, в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, Уставом и постановлением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район осуществляет Управление образования администрация муниципального образования Приморско-Ахтарский район.

Субъект проверки является юридическим лицом, самостоятельно осуществляет финансово-хозяйственную деятельность, имеет печать, может от своего имени приобретать имущественные и личные неимущественные права.

Организацию и ведение бухгалтерского учета МБОУ СОШ №1 осуществляет муниципальное казенное учреждение «Централизованная бухгалтерия учреждений образования Приморско-Ахтарский район».

На основании пункта 7 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ и в соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона № 44-ФЗ учреждение является заказчиком.

Согласно пункту 2 статьи 15 Федерального закона № 44-ФЗ при наличии правового акта, принятого бюджетным учреждением в соответствии с частью 3 статьи 2 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ) и размещенного до начала года в единой информационной системе, данное учреждение вправе осуществлять закупки в соответствующем году с соблюдением требований указанных Федеральным законом № 223-ФЗ и правовым актом закупки.

Согласно пункту 6 части 3 статьи 2 Федерального закона № 223-ФЗ положение о закупке утверждается органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя бюджетного учреждения, в случае, если заказчиком выступает государственное бюджетное учреждение или муниципальное бюджетное учреждение.

На момент проверки управлением образования администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район правовой акт о закупках в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ не утверждался.

На основании выше изложенного МБОУ СОШ №1 обязано осуществлять все закупки в соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с пунктом 1 статьи 26 Федерального закона №44-ФЗ в целях централизации закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 и 3 настоящей статьи, могут быть созданы государственный орган, муниципальный орган, казенное учреждение, уполномоченные на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, или несколько таких органов, казенных учреждений либо полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для соответствующих заказчиков могут быть возложены на один такой государственный орган, муниципальный орган, одно такое казенное учреждение или несколько государственных органов, муниципальных органов, казенных учреждений из числа существующих. Такие уполномоченные органы, уполномоченные учреждения осуществляют полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, установленные

решениями о создании таких уполномоченных органов, уполномоченных учреждений или о наделении их указанными полномочиями.

В целях централизации закупок в соответствии со статьей 26 Федерального закона №44-ФЗ администрацией муниципального образования Приморско-Ахтарский район создано муниципальное казенное учреждение «Центр муниципальных закупок и услуг», на которое возложены полномочия по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков муниципального образования Приморско-Ахтарский район (Постановление администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 1 декабря 2014 года № 1785).

Взаимодействие Заказчика с уполномоченным органом, при осуществлении уполномоченным органом функций по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для Заказчика путем проведения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ регламентируются порядком, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 28 августа 2018 года № 1167.

Положения части 2 статьи 38 Федерального закона №44-ФЗ предусматривают, что в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее – контрактный управляющий).

Во исполнение части 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ обязанности контрактного управляющего возложены на завхоза Е.С.Бондарчук на основании приказа МБОУ СОШ №1 от 9 января 2017 года №963 «О назначении должностного лица, ответственного за осуществление закупок (контрактного управляющего)».

В соответствии с частью 6 статьи 38, пунктом 2 статьи 9 Федерального закона №44-ФЗ контрактный управляющий прошел повышения квалификации по дополнительной профессиональной программе «Управление государственными и муниципальными закупками в контрактной системе» в объеме 120 часов (удостоверение о повышении квалификации 232402947418 регистрационный номер №5987, дата выдачи 08.07.2015 года).

Правом электронной подписи для работы на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок наделены:

- исполняющий обязанности директора МБОУ СОШ №1 Гуренко Наталья Владимировна, приказ МБОУ СОШ №1 от 01.09.2017 года №497/1;
- директор МБОУ СОШ №1 Багрей Ирина Альбертовна, приказ МБОУ СОШ №1 от 01.09.2018 №28/1.

Проверка осуществлялась путем рассмотрения и анализа истребованных документов и информации размещенной на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС).

В ходе проведения проверки установлено следующее:

На момент начала проверки, согласно информации с официального сайта единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru, закупки на стадии определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) отсутствуют.

В соответствии с утвержденным планом финансово-хозяйственной деятельности муниципального бюджетного образовательного учреждения средняя общеобразовательная школа №1 на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов сумма денежных средств, с учетом внесенных изменений на 8 ноября 2018 года предусмотренная для осуществления закупок в 2018 году, составляет 2 174 979,80 рублей.

В проверяемом периоде с 1 января 2018 года по 18 ноября 2018 года заключено 40 контрактов (договоров) на общую сумму с учетом внесенных изменений 1 667 652,10 рублей, в том числе:

- в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключено 34 контракта (договора) на общую сумму 870 885,49 рублей;

- в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключено 6 контрактов (договоров) на общую сумму 796 766,61 рублей.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые Заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не превышать пять процентов совокупного годового объема закупок Заказчика и составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

Ограничения годового объема малых закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) установлены Заказчиком на сумму, не превышающую два миллиона рублей.

В проверяемом периоде Заказчиком осуществлены закупки товаров (работ, услуг) на суммы, не превышающие ста тысяч рублей на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ осуществление закупки товара, работы или услуги государственным или муниципальным учреждением культуры, уставными целями деятельности

которого являются сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия, а также иным государственным или муниципальным учреждением (зоопарк, планетарий, парк культуры и отдыха, заповедник, ботанический сад, национальный парк, природный парк, ландшафтный парк, театр, учреждение, осуществляющее концертную деятельность, телерадиовещательное учреждение, цирк, музей, дом культуры, дворец культуры, клуб, библиотека, архив), государственной или муниципальной образовательной организацией, организацией для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в которую помещаются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, под надзор, физкультурно-спортивной организацией на сумму, не превышающую четырехсот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем двадцать миллионов рублей.

В проверяемом периоде Заказчиком осуществлены закупки товаров (работ, услуг) на суммы, не превышающие четырехсот тысяч рублей на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ исполнение контракта включает в себя приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных контрактом, включая проведение экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контрактов.

Согласно части 3 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ.

В соответствии с частью 4 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ заказчик обязан привлекать экспертов, экспертные организации к проведению экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, если закупка осуществляется у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением случаев предусмотренных пунктами 1 - 9, 14, 15, 17 - 23, пунктом 24 (только при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд), пунктами 25, 26, 28 - 30, 32, 33, 36, 40, 41, 42, 44, 45, 46, 47 - 48 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ.

Таким образом, при осуществлении закупки товара, работы или услуги согласно пунктам 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ,

обязанность по привлечению экспертов, экспертные организации к проведению экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги отсутствовала.

На основании части 3 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ заказчиком принято решение о проведении экспертной проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактами (договорами) своими силами.

В целях соблюдения требований пункта 1 части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ приказом МБОУ СОШ №1 от 9 сентября 2017 года №964:

- назначены ответственные лица по приемке товаров (работ, услуг) поставляемых (выполняемых, оказываемых) по контрактам, заключенным для нужд муниципального бюджетного образовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 1, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работ, оказания услуг, предусмотренных контрактами – Бондарчук Екатерина Сергеевна и Литвинова Наталья Михайловна;

- утвержден порядок проведения приемки товаров (работ, услуг) поставляемых (выполняемых, оказываемых) по контрактам, заключенным для нужд муниципального бюджетного образовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 1, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работ, оказания услуг, предусмотренных контрактами (договорами).

В соответствии с требованиями пункта 1 части 1 и части 3 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ заказчик осуществляет приемку товаров (работ, услуг), с проведением экспертизы своими силами предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактами (договорами).

В соответствии с частью 4 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - СМП, СОНО), предусмотренных частью 2 настоящей статьи, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом разместить такой отчет в ЕИС.

Таким образом, отчет об объеме закупок у СМП, СОНО за 2017 год подлежал размещению в ЕИС не позднее 31 марта 2018 года.

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенного в ЕИС отчет Заказчика об объеме закупок у СМП, СОНО за 2017 год размещен 28 марта 2018 года.

Частью 1 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ установлена обязанность заказчиков осуществлять закупки у СМП, СОНО в объеме не менее чем 15 % совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов,

запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП, СОНО, а также осуществления закупок с учетом положений части 5 настоящей статьи.

В связи с отсутствием конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в 2017 году, закупки у СМП, СОНО не осуществлялись.

На момент проверки согласно плану-графику на 2018 год закупки у СМП, СОНО не запланированы.

В ходе проверки истребован план закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд на 2018 финансовый год и на плановый период 2019 и 2020 годов и план-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд на 2018 год, с обоснованием закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с пунктом 8 статьи 17 Федерального Закона №44-ФЗ, пунктом «б» части 3 требований к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2013 года №1043 (далее – Постановление РФ №1043), пунктом 2 части 3 порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования Приморско-Ахтарский район, утвержденного постановлением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 5 апреля 2016 года №270 (далее – Постановление №270) план закупок бюджетными учреждениями утверждается в течение десяти рабочих дней после утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности бюджетного учреждения.

План финансово-хозяйственной деятельности учреждения на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов МБОУ СОШ №1 утвержден начальником управления образования администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район В.А. Ясиновской 27 декабря 2017 года.

МБОУ СОШ №1 план закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2018 финансовый год и на плановый период 2019 и 2020 годов (далее – план закупок на 2018 год) утвержден 29 декабря 2017 года, приказом №940/1 с соблюдением вышеуказанных требований.

В соответствии с пунктом 9 статьи 17 Федерального закона №44-ФЗ, пунктом 2 требований Постановления РФ №1043, пунктом 11 Постановления №270 утвержденный план закупок подлежит размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней со дня утверждения или изменения такого плана, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

МБОУ СОШ №1 план закупок на 2018 год размещен в ЕИС с соблюдением вышеуказанных требований 29 декабря 2017 года.

Впоследствии в план закупок на 2018 год внесено 7 (версия №7) изменений на основании приказов МБОУ СОШ №1.

В соответствии с пунктом 10 статьи 21 Федерального закона №44-ФЗ, пунктом «б» части 3 требований к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2015 года № 554 (далее – Постановление РФ №554), пунктом 2 части 3 порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования Приморско-Ахтарский район, утвержденного постановлением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 5 апреля 2016 года №271 (далее – Постановление №271) план-график разрабатывается ежегодно на один год и утверждается заказчиком в течение десяти рабочих дней после получения им объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств или утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

МБОУ СОШ №1 план-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд на 2018 финансовый год (далее – план-график на 2018 год) утвержден 29 декабря 2017 года, приказом №940/2 с соблюдением вышеуказанных требований.

В соответствии с пунктом 15 статьи 21 Федерального закона №44-ФЗ, пунктом 2 требований Постановления РФ №554, пунктом 15 Постановления №271 утвержденный заказчиком план-график и внесенные в него изменения подлежат размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней с даты утверждения или изменения плана-графика, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

МБОУ СОШ №1 план-график на 2018 год размещен в ЕИС с соблюдением вышеуказанных требований 29 декабря 2017 года.

Впоследствии в план-график на 2018 год внесено 5 (версия №5) изменений на основании приказов МБОУ СОШ №1.

По результатам проверки в действиях Заказчика нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг не выявлено.

Акт составлен на 10 листах в 2-х экземплярах, один из которых передан муниципальному бюджетному образовательному учреждению средняя общеобразовательная школа №1.

Заведующий сектором внутреннего
финансового контроля администрации
муниципального образования
Приморско-Ахтарский район



Ю.А.Глущенко

Один экземпляр акта получил:

Заказчик (представитель заказчика):

директор ОУ И.А.Варей
(должность, подпись, ФИО)

« 04 » *10* 2018 г.