

АКТ № 31

проведения плановой проверки за соблюдением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением средняя общеобразовательная школа № 6 имени А.М. Заволоки

«28» декабря 2021 года

г. Приморско-Ахтарск

На основании распоряжения администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 9 ноября 2021 года № 494-р «О проведении плановой проверки», руководствуясь Правилами осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2020 года №1576 проведена плановая проверка исполнения законодательства Российской Федерации и иных нормативно-правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением средняя общеобразовательная школа № 6 имени А.М. Заволоки.

Проверка проведена комиссией по проведению плановой проверки:

Руководитель комиссии:

Глущенко Юлия Александровна - заведующий сектором внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район.

Члены комиссии:

Червякова Елена Викторовна - главный специалист сектора внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район.

Топчий Татьяна Вадимовна - ведущий специалист сектора внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район.

Правовые основания проведения проверки:

- пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44 – ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44 – ФЗ), (все нормы Федерального закона №44-ФЗ, цитируемые в настоящем акте, приведены в редакции, действовавшей в момент возникновения у Заказчика соответствующих обязанностей);

- план проведения плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок на 2021 год, утвержденный распоряжением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 15 декабря 2020 года № 571-р (в редакции распоряжения от 23.12.2020 №582-р).

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Субъект контроля: Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 6 имени А.М. Заволоки, ИНН 2347007126.

Юридический адрес: Российская Федерация, 353899, Краснодарский край, Приморско-Ахтарский район, станица Приазовская, улица Ленина, дом 31.

Предмет проверки: соблюдение учреждением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Начало проверки: 6 декабря 2021 года.

Окончание проверки: 27 декабря 2021 года.

Проверяемый период: с 5 декабря 2018 года по 5 декабря 2021 года.

Плановая проверка проведена в форме документальной плановой проверки по месту нахождения сектора внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район (Краснодарский край, город Приморско-Ахтарск, улица 50 лет Октября, 63).

Метод проверки: выборочный.

Проверкой установлено:

Директором муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 6 имени А.М. Заволоки в проверяемом периоде с 5 декабря 2018 года по 22 июля 2021 года являлась Савва Ирина Ивановна, на основании приказа управления образования администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 30 августа 2011 года № 119-Л.

Временно обязанности директора муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 6 имени А.М. Заволоки исполняла Боровикова Любовь Николаевна, в период с 23 июля 2021 года по 27 июля 2021 года, на основании приказа управления образования администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 23.07.2021 №130.

В проверяемом периоде с 28 июля 2021 года по настоящее время обязанности директора муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 6 имени А.М. Заволоки исполняет Некрасова Ольга Анатольевна, на основании приказа управления

образования администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 27.07.2021 №133.

Директор муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 6 имени А.М. Заволоки уведомлен о проведении плановой проверки письмом администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 20 августа 2021 года №134-10220/21-01-11 «Уведомление о проведении плановой проверки» и распоряжением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 9 ноября 2021 года №494-р «О проведении плановой проверки».

В проверяемом периоде учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с Уставом муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 6 имени А.М. Заволоки (новая редакция), утвержденным постановлением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 17.07.2019 года №1105.

Полное наименование учреждения - муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 6 имени А.М. Заволоки.

Сокращенное наименование учреждения – МБОУ СОШ №6.

Учредителем и собственником имущества является муниципальное образование Приморско-Ахтарский район.

Функции и полномочия учредителя осуществляет в рамках своей компетенции, установленной нормативным правовым актом муниципального образования Приморско-Ахтарский район управление образования администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район.

Предметом деятельности МБОУ СОШ №6 является организация и осуществление образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам, обеспечение охраны здоровья и создание благоприятных условий для разностороннего развития личности, в том числе возможности удовлетворения потребностей, обучающихся в самообразовании и получении дополнительного образования.

Субъект проверки является юридическим лицом, самостоятельно осуществляет финансово-хозяйственную деятельность, имеет печать, может от своего имени приобретать имущественные и личные неимущественные права.

Организацию и ведение бухгалтерского учета осуществляет муниципальное казенное учреждение «Централизованная бухгалтерия учреждений образования Приморско-Ахтарского района».

На основании пункта 7 части 1 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ учреждение является заказчиком.

Заказчики, совокупный годовой объем закупок которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (ч.1 ст.38 Федерального закона № 44-ФЗ), в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не

превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (ч.2 ст.38 Федерального закона № 44-ФЗ), при этом работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок (ч.2 ст.9, ч.6 ст.38 Федерального закона № 44-ФЗ).

В проверяемом периоде обязанности контрактного управляющего исполняли:

- Завражная Л.А., специалист МБОУ СОШ №6, имеющий дополнительное профессиональное образование в сфере закупок (удостоверение о повышении квалификации № 232402947865, регистрационный номер №6490 от 19 сентября 2015 года), на основании приказа от 01.09.2018 №204/2, от 02.09.2019 №194/2.

- Крыжановская А.С., специалист МБОУ СОШ №6, имеющий дополнительное профессиональное образование в сфере закупок (удостоверение о повышении квалификации 231200642545 регистрационный номер 436/19, дата выдачи 30 апреля 2019 года), на основании приказа от 01.10.2020 №113/1, от 01.10.2021 №157/1.

В целях централизации закупок в соответствии со статьей 26 Федерального закона №44-ФЗ постановлением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 28 августа 2018 года № 1167 (с изменениями в редакции постановления от 28.07.2020 № 894) полномочия по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков муниципального образования Приморско-Ахтарский район возложены на муниципальное казенное учреждение муниципального образования Приморско-Ахтарский район «Единая служба заказчика» (далее – Уполномоченное учреждение).

Порядок взаимодействия, права, обязанности и полномочия Уполномоченного учреждения и Заказчиков определяются порядком взаимодействия при определении поставщика (подрядчика, исполнителя), утвержден постановлением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 28 августа 2018 года №1167.

В проверяемом периоде правом электронной цифровой подписи для работы на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок наделены:

- Савва Ирина Ивановна, директор МБОУ СОШ №6, на основании приказа МБОУ СОШ №6 от 01.09.2018 №204/1, от 02.09.2019 №19, от 01.10.2020 №118/1;

- Завражная Лилия Александровна, специалист МБОУ СОШ №6 на основании приказа МБОУ СОШ №6 от 01.09.2018 №204/1, 02.09.2019 №19;

- Крыжановская Александра Сергеевна, специалист МБОУ СОШ №6 на основании приказа МБОУ СОШ №6 от 01.10.2020 №118/1, от 02.09.2021 №107/2;

- Некрасова Ольга Анатольевна, исполняющий обязанности директора МБОУ СОШ №6, на основании приказа МБОУ СОШ №6 от 02.09.2021 №107/2.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ исполнение контракта включает в себя приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных контрактом, включая проведение экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контрактов.

На основании части 3 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ заказчиком принято решение о проведении экспертной проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактами (договорами) своими силами.

В целях соблюдения требований пункта 1 части 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ утвержден порядок проведения приемки товаров (работ, услуг), поставляемых (выполняемых, оказываемых) по контрактам, заключенным для нужд муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа №6 имени А.М.Заволоки, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных контрактом приказом МБОУ СОШ №6 от 15.01.2020 № 5.

Назначено ответственное лицо по приемке товаров (работ, услуг), поставляемых (выполняемых, оказываемых) по контрактам, заключенным для нужд муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа №6 имени А.М.Заволоки, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных контрактом – Озинковская О.В., учитель начальных классов (приказ от 15.01.2020 №5).

В соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ заказчик осуществляет приемку товаров (работ, услуг), с проведением экспертизы своими силами предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактами (договорами).

При выборочной проверке установлено, что при осуществлении приемки товаров (работ, услуг) экспертиза оформляется в виде записи на первичных документах (товарная накладная, акт выполненных работ, акт об оказании услуг, УПД), что соответствует условиям утвержденного порядка проведения приемки товаров (работ, услуг) поставляемых (выполняемых, оказываемых) по контрактам.

В соответствии с утвержденным планом финансово-хозяйственной деятельности МБОУ СОШ №6 на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов сумма денежных средств, с учетом внесенных изменений на 31 декабря 2018 года предусмотренная для осуществления закупок в 2018 году, составила 4 845 993,31 рублей.

Согласно предоставленных сведений заказчиком в проверяемом периоде с 5 декабря 2018 года по 31 декабря 2018 год заключено 6 контрактов (договоров)

на общую сумму с учетом внесенных изменений 119 267,84 рублей, из них 2 контракта (договора) на общую сумму 13 438,25 рублей с финансированием в 2019 году, а именно:

- в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключено 5 контрактов (договоров) на общую сумму 111 017,28 рублей, из них 2 контракта (договора) на общую сумму 13 438,25 рублей с финансированием в 2019 году;

- в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключен 1 контракт (договор) на общую сумму 8 250,56 рублей.

В соответствии с утвержденным планом финансово-хозяйственной деятельности МБОУ СОШ №6 на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов сумма денежных средств, с учетом внесенных изменений на 31 декабря 2019 года предусмотренная для осуществления закупок в 2019 году, составляет 9 224 085,05 рублей, в том числе:

- на оплату контрактов, заключенных до начала очередного финансового года 123 987,98 рублей;

- на закупку товаров, работ услуг по году начала закупки 9 100 097,07 рублей.

Согласно предоставленным сведений заказчиком в проверяемом периоде с 1 января 2019 года по 31 декабря 2019 год заключено 96 контрактов (договоров) на общую сумму с учетом внесенных изменений 8 967 419,69 рублей, из них 130 389,74 рублей для оплаты кредиторской задолженности в 2020 году, а именно:

- в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключено 76 контрактов (договоров) на общую сумму 2 211 131,09 рублей, из них 122 158,29 рублей для оплаты кредиторской задолженности в 2020 году;

- в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключено 16 контрактов (договоров) на общую сумму 2 404 060,83 рублей, из них 8 231,45 рублей для оплаты кредиторской задолженности в 2020 году;

- в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключено 2 контракта на сумму 601 728,10 рублей;

- в соответствии с пунктом 25.1 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключен 1 контракт на сумму 1 047 906,14 рублей;

- в соответствии с частью 1 статьи 83.2 Федерального закона №44-ФЗ (по результатам проведения электронного аукциона) заключен 1 контракт на сумму 2 702 593,53 рублей.

В соответствии с утвержденным планом финансово-хозяйственной деятельности МБОУ СОШ №6 на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов сумма денежных средств, с учетом внесенных изменений на 31 декабря 2020 года предусмотренная для осуществления закупок в 2020 году, составляет 4 332 976,55 рублей, в том числе:

по контрактам (договорам), заключенным до начала текущего финансового года 130 389,74 рублей;

по контрактам (договорам), планируемым к заключению в соответствующем финансовом году 4 202 586,81 рублей.

Согласно предоставленных сведений заказчиком в проверяемом периоде с 1 января 2020 года по 31 декабря 2020 год заключено 90 контрактов (договоров) на общую сумму с учетом внесенных изменений 5 223 801,66 рублей, из них 12 контрактов (договоров) на общую сумму 1 128 374,41 рублей с финансированием в 2021 году, а также 189 601,19 рублей для оплаты кредиторской задолженности в 2021 году, а именно:

- в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключено 49 контрактов (договоров) на общую сумму 1 988 042,32 рублей, из них 11 125,19 рублей для оплаты кредиторской задолженности в 2021 году;

- в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключено 39 контрактов (договоров) на общую сумму 1 869 351,52 рублей, из них 11 контрактов (договоров) на общую сумму 398 405,61 рублей с финансированием в 2021 году, а также 53 541,12 рублей для оплаты кредиторской задолженности в 2021 году;

- в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключено 2 контракта (договора) на сумму 1 366 407,82 рублей, из них из них 1 контракт (договор) на общую сумму 729 968,80 рублей с финансированием в 2021 году, а также 124 934,88 рублей для оплаты кредиторской задолженности в 2021 году.

В соответствии с утвержденным планом финансово-хозяйственной деятельности МБОУ СОШ №6 на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов сумма денежных средств, с учетом внесенных изменений на 7 декабря 2021 года предусмотренная для осуществления закупок в 2021 году, составляет 6 114 954,38 рублей, в том числе:

по контрактам (договорам), заключенным до начала текущего финансового года 1 317 975,60 рублей;

по контрактам (договорам), планируемым к заключению в соответствующем финансовом году 4 796 978,78 рублей.

Согласно предоставленных сведений заказчиком в проверяемом периоде с 1 января 2021 года по 5 декабря 2021 года заключено 55 контрактов (договоров) на общую сумму с учетом внесенных изменений 4 019 829,08 рублей, а именно:

- в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключено 33 контракта (договора) на общую сумму 720 904,01 рублей;

- в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключен 21 контракт (договор) на общую сумму 2 518 918,83 рублей;

- в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ (по результатам проведения электронного аукциона) заключен 1 контракт на сумму 780 006,24 рублей.

Частью 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ установлена обязанность заказчиков осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП, СОНКО) в объеме не менее чем 15 % совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП и СОНКО, а также осуществления закупок с учетом положений части 5 настоящей статьи.

Согласно части 4 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок с СМП, СОНКО, предусмотренных частью 2 настоящей статьи (далее - Отчет), и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе (далее - ЕИС). В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с СМП, СОНКО.

Порядок подготовки Отчета, указанного в части 4 настоящей статьи, его размещения в ЕИС, форма указанного Отчета определяются Правительством Российской Федерации (часть 4.1 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ).

Так, постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 г. № 238 утверждены соответствующие Правила подготовки отчета об объеме закупок у СМП, СОНКО, его размещения в ЕИС (далее – Правила).

Пунктом 3 Правил установлено, что подготовка Отчета и его составление осуществляются по форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 года № 238, и в соответствии с требованиями к заполнению формы согласно приложению.

При проверке соблюдения Заказчиком требований части 1 и части 4 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ по выполнению объема закупок у СМП, СОНКО в проверяемом периоде и размещению в ЕИС установлено следующее.

Отчет за 2018 год с указанием всех необходимых сведений в нем подлежал размещению в ЕИС не позднее 31 марта 2019 года.

Отчет Заказчика за 2018 год размещен в ЕИС 28 марта 2019 года с соблюдением установленного срока.

Отчет за 2019 год с указанием всех необходимых сведений в нем подлежал размещению в ЕИС не позднее 31 марта 2020 года.

Отчет Заказчика за 2019 год размещен в ЕИС 27 марта 2020 года с соблюдением установленного срока.

Информация, предусмотренная Федеральным законом №44-ФЗ и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной (ч.3 ст.7 Федерального закона №44-ФЗ).

При этом, сведения, подлежащие включению в раздел II Отчета установлены пунктом 2 Требований.

Так, в позиции 1 раздела II Отчета указывается совокупный годовой объем закупок (далее - СГОЗ) заказчика за отчетный год, определенный в соответствии

с пунктом 16 статьи 3 Федерального закона №44-ФЗ. Согласно, предоставленного Заказчиком реестра контрактов, оплата по которым произведена в 2019 году, СГОЗ Заказчика составляет 8 972,81333 тыс.руб. Однако в Отчете указано значение 9 100,09707 тыс.руб.

В позиции 2 раздела II Отчета:

в абзаце первом указывается общий объем финансового обеспечения для оплаты контрактов в отчетном году в рамках осуществления закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ, за исключением объема финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, рассчитанный как сумма значений, предусмотренных абзацами вторым - шестым указанной позиции. В связи с отсутствием показателей в абзацах вторым, третьим, пятым, шестым в данной позиции надлежало указать значение аналогичное значению четвертого абзаца 5 222,31366 тыс.руб. Однако в Отчете указано значение 4 911,76393 тыс. руб.;

в абзаце четвертом указывается объем финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона (за исключением закупок, которые осуществлены в соответствии с пунктами 25 - 25.3 части 1 статьи 93 Федерального закона по результатам несостоявшегося определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 Федерального закона), за исключением объема финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну. Согласно предоставленного реестра контрактов, оплата по которым произведена в 2019 году, объем финансового обеспечения для оплаты контрактов заключенных на основании части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ составил 5 222,31366 тыс.руб. Однако в Отчете указано значение 4 911,76393 тыс.руб.;

В позиции 3 раздела II Отчета указывается совокупный годовой объем закупок, рассчитанный за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Федерального закона, как разница между совокупным годовым объемом закупок заказчика за отчетный год и общим объемом финансового обеспечения для оплаты контрактов в отчетном году.

В указанной позиции надлежало указать значение 3 750,49967 тыс.руб. (8 972,81333 тыс.руб. – 5 222,31366 тыс.руб.). Однако в Отчете указано 4 188,33314 тыс.руб.

В позиции 4 раздела II Отчета указывается объем закупок, который заказчик обязан осуществить у СМП и СОНО. Из анализа вышеуказанной информации следует, что объем закупок, который заказчик обязан осуществить у СМП и СОНО составляет 562,5749505 тыс.руб. Однако в Отчете указано 628,24997 тыс.руб.

В позиции 8 раздела II Отчета указывается доля закупок, которые заказчик осуществил у СМП и СОНО в отчетном году, рассчитанная как процентная доля

объема закупок, по отношению к совокупному годовому объему закупок, рассчитанному с учетом части 1.1 статьи 30 Закона. Из анализа представленных Заказчиком документов и информации следует, что доля закупок, которые заказчик осуществил у СМП и СОНО составляет 100,00 %. Однако в Отчете указано 89,54636 %.

Сведения, подлежащие включению в раздел III Отчета установлены пунктом 3 Требований.

В позиции 3 раздела III Отчета:

в абзаце 3 указываются уникальные номера реестровых записей контрактов, заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона, за исключением контрактов, которые заключены в соответствии с пунктами 25 - 25.3 части 1 статьи 93 Федерального закона по результатам несостоявшегося определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 Федерального закона.

Так согласно информации из реестра контрактов, заключенных заказчиками размещенного в ЕИС в указанном абзаце следовало указать следующие уникальные номера реестровых записей контрактов: 3234700712619000001, 3234700712619000002. Однако в Отчете указанный абзац не заполнен.

в абзаце 4 указываются уникальные номера реестровых записей контрактов, которые заключены в соответствии с пунктами 25 – 25.3 части 1 статьи 93 Федерального закона по результатам несостоявшегося определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ.

Так согласно информации из реестра контрактов, заключенных заказчиками размещенного в ЕИС в указанном абзаце следовало указать следующие уникальные номера реестровых записей контрактов: 3234700712619000004. Однако в Отчете указанный абзац не заполнен.

В нарушение части 3 статьи 7, части 4.1 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ, пункта 2 Требований Отчет содержит недостоверные сведения в позициях, указанных выше.

Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации (далее - КоАП РФ) предусмотрена административная ответственность за размещение в ЕИС информации и документов, подлежащих размещению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 1.3 и 1.7 настоящей статьи (часть 1.4 статьи 7.30).

На основании части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части

административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29 - 7.32, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 настоящего Кодекса) не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушение по части 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ составляет один год и начинается исчисляться с момента его совершения.

Следовательно, учитывая, что отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2019 год с недостоверными данными размещен в ЕИС 27 марта 2020 года, срок привлечения к административной ответственности за совершение указанного нарушения истек.

Отчет за 2020 год с указанием всех необходимых сведений в нем подлежал размещению в ЕИС не позднее 31 марта 2021 г.

Отчет Заказчика за 2020 год размещен в ЕИС 18 марта 2021 года с соблюдением установленного срока.

Заказчиком в соответствии с требованиями статьи 21 Федерального закона №44-ФЗ и Требований к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2015 года № 554 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг» (действовавшими на момент совершения рассматриваемых действий), разработан план-график закупок на 2018 год и на 2019 год.

В соответствии с частью 10 статьи 21 Федерального закона №44-ФЗ, пунктом «б» части 3 требований к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд план-график разрабатывается ежегодно на один год и утверждается заказчиком в течение десяти рабочих дней после утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с частью 15 статьи 21 Федерального закона №44-ФЗ утвержденный заказчиком план-график и внесенные в него изменения подлежат размещению в ЕИС в течение трех рабочих дней с даты утверждения или изменения плана-графика, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

План финансово-хозяйственной деятельности учреждения на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов МБОУ СОШ №6 утвержден начальником управления образования администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район В.А. Ясиновской 27 декабря 2017 года.

План-график на 2018 год утвержден Заказчиком и размещен в ЕИС 29 декабря 2017 года (Уникальный номер плана-графика 2018031830016930010001), что соответствует требованиям вышеуказанных нормативных правовых актов.

План финансово-хозяйственной деятельности учреждения на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов МБОУ СОШ №6 утвержден начальником управления образования администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район В.А. Ясиновской 27 декабря 2018 года.

План-график на 2019 год утвержден Заказчиком и размещен в ЕИС 28 декабря 2018 года (Уникальный номер плана-графика 2019031830016930010001), что соответствует требованиям вышеуказанных нормативных правовых актов.

Заказчиком в соответствии с требованиями статьи 16 Федерального закона №44-ФЗ и Порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в ЕИС, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2019 года №1279 (далее – Порядок), разработан план-график закупок на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годы.

Согласно части 7 статьи 16 Федерального закона №44-ФЗ, подпункта «б» пункта 12 Порядка план-график утверждается заказчиками, указанными в подпунктах «б» - «г», «ж» - «и» пункта 2 настоящего Положения, - со дня, следующего за днем утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения или плана (программы) финансово-хозяйственной деятельности унитарного предприятия.

В соответствии с пунктом 20 Порядка заказчики и лица, указанные в подпунктах «е» - «к» пункта 2 настоящего Положения, за исключением случая, предусмотренного пунктом 25 настоящего Положения, формируют, утверждают и размещают планы-графики в ЕИС или посредством информационного взаимодействия ЕИС с региональными и муниципальными информационными системами в сфере закупок.

Согласно пункту 21 Порядка размещение (за исключением случая, предусмотренного пунктом 25 настоящего Положения) плана-графика в ЕИС осуществляется автоматически после осуществления контроля в порядке, установленном в соответствии с частью 6 статьи 99 Федерального закона №44-ФЗ, в случае соответствия контролируемой информации требованиям части 5 указанной статьи Федерального закона №44-ФЗ, а также форматно-логической проверки информации, содержащейся в плане-графике, на соответствие настоящему Положению. Планы-графики, размещаемые в ЕИС, должны быть подписаны усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

Согласно, представленной Заказчиком информации бюджет муниципального образования Приморско-Ахтарский район утвержден на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов 16 декабря 2019 года, решением

Совета муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 16.12.2019 №598, план финансово-хозяйственной деятельности на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов утвержден 25 декабря 2019 года.

План-график закупок товаров, работ, услуг на 2020 финансовый год и на плановый период 2021 и 2022 годов сформирован в форме электронного документа и утвержден посредством подписания усиленной квалифицированной электронной подписью Савва И. И., и размещен в ЕИС 30.12.2019 (версия 0) с соблюдением вышеуказанных требований (Уникальный номер плана-графика закупок - 202003183001693001).

Согласно, представленной Заказчиком информации бюджет муниципального образования Приморско-Ахтарский район утвержден 9 декабря 2020 года на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, решением Совета муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 09.12.2020 №39, план финансово-хозяйственной деятельности на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов утвержден 23 декабря 2020 года.

План-график закупок товаров, работ, услуг на 2021 финансовый год и на плановый период 2022 и 2023 годов сформирован в форме электронного документа и утвержден посредством подписания усиленной квалифицированной электронной подписью Савва И. И., и размещен в ЕИС 25.12.2020 (версия 0) с соблюдением вышеуказанных требований (Уникальный номер плана-графика закупок - 202103183001693001).

Плановая проверка осуществлялась комиссией по проведению плановой проверки в 2 этапа путем рассмотрения и анализа истребованных документов и информации, размещенной на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС).

В ходе проведения первого этапа плановой проверки предусматривающего рассмотрение закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), на предмет их соответствия требованиям законодательства о контрактной системе установлено, что МБОУ СОШ №6 является заказчиком в совместном аукционе в электронной форме.

Извещение о проведении электронного аукциона для закупки №0818300025621000141 вместе с документацией о нем было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (интегрировано на РТС-тендер) 30 ноября 2021 года Уполномоченным учреждением в качестве Организатора совместного аукциона в электронной форме - муниципальным казенным учреждением муниципального образования Приморско-Ахтарский район «Единая служба заказчика».

Предметом электронного аукциона № 0818300025621000141 является: «Оказание охранных услуг».

Между заказчиком и организатором совместного аукциона в электронной форме заключено Соглашение о проведении совместной закупки № 2021.299135

от 19 ноября 2021 года через Региональную информационную систему Краснодарского края.

Нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) по закупки «Оказание охранных услуг» выявлено не было.

В ходе проверки второго этапа плановой проверки проводится проверка в отношении закупок, контракты по которым заключены.

В подвергшихся проверке процедурах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляемых Заказчиком, а также уполномоченным учреждением в интересах Заказчика, нарушений законодательства Российской Федерации в сфере контрактной системы закупок выявлено не было.

В ходе проведения выборочной проверки информации и документов по контрактам (подвергшимся проверке), подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками направляемой в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее - федеральный орган) установлен факт не направления, несвоевременного направления информации о заключении контракта, об исполнении контракта, а также документов о приемке.

Согласно части 2 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ в реестр контрактов, заключенных заказчиками (далее - реестр контрактов) подлежит включению информация о заключении контракта (пункты 1 – 7), информация об исполнении контракта, в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате контракта, отдельного этапа исполнения контракта), о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта (пункт 10), документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги (пункт 13).

В соответствии с частью 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ информация о заключении контракта, а также информация указанная в пункте 10 (информация об исполнении контракта), в пункте 13 (документ о приемке) части 2 настоящей статьи направляется в федеральный орган, на который, в соответствии с частью 1 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ возложены полномочия по ведению реестра контрактов, в течение 5 рабочих дней с даты соответственно заключения контракта, исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги для включения ее в реестр контрактов.

Согласно пункту 6 части 3 статьи 4 Федерального закона №44-ФЗ реестр контрактов, заключенных заказчиками, является частью ЕИС, при этом информация, предусмотренная Федеральным законом №44-ФЗ и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной (часть 3 статьи 7 Федерального закона №44-ФЗ).

1) Между МБОУ СОШ №6 и МУП «Тепловые сети» заключен договор на отпуск тепловой энергии (для бюджетных организаций) от 31 января 2020 года №76/20 (далее – Договор №76/20) на сумму с учетом внесенных изменений 636 439,02 рублей, на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ (Реестровый номер контракта 3234700712620000001).

Информация о заключении контракта в соответствии с частью 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ подлежала направлению в федеральный орган не позднее 7 февраля 2020 года.

Вместе с тем, согласно информации из реестра контрактов, являющегося неотъемлемой частью ЕИС, информация о заключении контракта направлена в федеральный орган только 10 февраля 2020 года, с нарушением установленного срока, предусмотренного частью 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ.

Частью 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ установлено, что исполнение контракта включает комплекс мер, реализуемых после заключения контракта путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем). В числе прочего к исполнению контракта относятся: приемка поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги; оплата заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги.

В ходе проверки выявлено, что документ о приемке – акт от 31.03.2020 №485 на сумму 88 795,56 рублей необходимо было направить в федеральный орган не позднее 16 апреля 2020 года (с учетом приемки выполненных работ, включая проведения экспертизы выполненных работ от 9 апреля 2020 года), фактически направлено 17 апреля 2020 года.

2) Между МБОУ СОШ №6 и ООО «Кубаньучприбор» 16 сентября 2019 года заключен муниципальный контракт №Ф.2019.0139 (далее – Контракт №2019.0139) на сумму 1 047 906,00 рублей, по результатам определения Поставщика путем проведения электронного аукциона (извещение №0818500000819000139), в соответствии с Протоколом подведения итогов аукциона в электронной форме №0818500000819000139-2 от 04.09.2019 (Реестровый номер контракта 3234700712619000004).

Частью 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ установлено, что исполнение контракта включает комплекс мер, реализуемых после заключения контракта путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем). В числе прочего к исполнению контракта относятся: приемка поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги; оплата заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги.

В ходе проверки выявлено, что документ о приемке – товарная накладная от 23.09.2019 №67 на сумму 1 047 906,14 рублей необходимо было направить в

федеральный орган не позднее 30 сентября 2019 года, фактически направлено 3 октября 2019 года.

Аналогичные нарушения выявлены при исполнении следующих контрактов:

1. Муниципальный контракт от 24 июня 2019 года №Ф.2019.0046 (далее – Контракт № Ф.2019.0046), заключен с ИП Михайлов Ф.К. на сумму 2 702 593,53 рублей, по результатам определения Поставщика путем проведения электронного аукциона (извещение № 0818300025619000046), в соответствии с Протоколом подведения итогов электронного аукциона № 0818300025619000046 от 11.06.2019 (Реестровый номер контракта 3234700712619000003).

В ходе проверки выявлено:

- документ о приемке – акт о приемке выполненных работ от 29.07.2019 №1 на сумму 1 137 896,85 рублей необходимо было направить в федеральный орган не позднее 5 августа 2019 года, фактически направлено 21 августа 2019 года;

- информация об оплате в соответствии с платежным поручением №527938 от 2 августа 2019 года на сумму 1 137 896,85 рублей необходимо было направить в федеральный орган не позднее 9 августа 2019 года, фактически направлено 21 августа 2019 года.

2. Договор на отпуск тепловой энергии (для бюджетных организаций) от 18 февраля 2019 года №86/19, заключен с МУП «Тепловые сети» (далее – Договор №86/19) на сумму с учетом внесенных изменений 464 298,93 рублей, в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ (Реестровый номер контракта 3234700712619000002).

В ходе проверки выявлено, что информация об оплате в соответствии с платежным поручением №789653 от 8 октября 2019 года на сумму 23 071,46 рублей необходимо было направить в федеральный орган не позднее 15 октября 2019 года, фактически направлено 13 ноября 2019 года.

КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за ненаправление, несвоевременное направление в орган, уполномоченный на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок (часть 2 статьи 7.31).

Временем совершения административного правонарушения является день, следующий за днем окончания срока для исполнения возложенных обязанностей по направлению сведений в федеральный орган.

На основании части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29 - 7.32,

частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 настоящего Кодекса) не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушение по части 2 статьи 7.31 КоАП РФ составляет один год и начинается исчисляться с момента его совершения.

Следовательно, учитывая, что информация о заключении контракта подлежала направлению в федеральный орган не позднее 7 февраля 2020 года; документ о приемке – акт от 31.03.2020 №485 необходимо было направить в федеральный орган не позднее 16 апреля 2020 года; документ о приемке – товарная накладная от 23.09.2019 №67 необходимо было направить в федеральный орган не позднее 30 сентября 2019 года; документ о приемке – акт о приемке выполненных работ от 29.07.2019 №1 необходимо было направить в федеральный орган не позднее 5 августа 2019 года; информация об оплате в соответствии с платежным поручением №527938 от 2 августа 2019 года необходимо было направить в федеральный орган не позднее 9 августа 2019 года; информация об оплате в соответствии с платежным поручением №789653 от 8 октября 2019 года необходимо было направить в федеральный орган не позднее 15 октября 2019 года срок привлечения к административной ответственности за совершение указанных нарушений истек.

По результатам аукциона в электронной форме 24 июня 2019 года (извещение №0818300025619000046) был заключен муниципальный контракт №Ф.2019.0046 с победителем аукциона ИП Михайловым Феохарием Константиновичем, контракт подписан электронно-цифровой подписью директора МБОУ СОШ №6 Савва И.И. и ИП Михайлов Ф. К., цена контракта составила 2 702 593 рублей 53 копейки (Реестровый номер контракта 3234700712619000003).

В соответствии с частью 4 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

В соответствии с частями 5 и 8 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 года № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки

исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. № 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. №1063» (далее – Правила определения размера штрафа).

Размер штрафа устанавливается контрактом в соответствии с пунктами 3-9 Правил определения размера штрафа, и рассчитывается как процент цены контракта, или в случае, если контрактом предусмотрены этапы исполнения контракта, как процент этапа исполнения контракта (далее - цена контракта (этапа) (п.2 Правил определения размера штрафа).

Согласно пункта 5 Правил определения размера штрафа за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным с победителем закупки (или с иным участником закупки в случаях, установленных Федеральным законом), предложившим наиболее высокую цену за право заключения контракта, размер штрафа рассчитывается в порядке, установленном настоящими Правилами, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, и устанавливается в виде фиксированной суммы, определяемой в следующем порядке:

а) 10 процентов начальной (максимальной) цены контракта в случае, если начальная (максимальная) цена контракта не превышает 3 млн. рублей;

б) 5 процентов начальной (максимальной) цены контракта в случае, если начальная (максимальная) цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);

в) 1 процент начальной (максимальной) цены контракта в случае, если начальная (максимальная) цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно).

Так как в извещении о проведении электронного аукциона №0818300025619000046 от 20 мая 2019 года начальная (максимальная) цена контракта составляет 3 676 998 рублей 00 копеек.

Следовательно, размер штрафа в контракте необходимо установить в виде фиксированной суммы 183 849,90 рублей ($3\,676\,998,00 * 5\%$), в размере 5 процентов от начальной (максимальной) цены контракта.

В заключенном муниципальном контракте № Ф.2019.0046 от 24.06.2019 в пункте 9.11 раздела 9 «Ответственность сторон» установлена ответственность Подрядчика следующего содержания: «За каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения Подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным с победителем закупки, предложившим наиболее высокую цену за право заключения контракта, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы 367 699 (триста шестьдесят семь тысяч шестьсот девяносто девять) рублей 80 копеек, в размере 10 процентов от начальной (максимальной) цены контракта, определенном согласно Постановлению №1042:

а) 10 процентов начальной (максимальной) цены контракта в случае, если начальная (максимальная) цена контракта не превышает 3 млн. рублей;

б) 5 процентов начальной (максимальной) цены контракта в случае, если начальная (максимальная) цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);

в) 1 процент начальной (максимальной) цены контракта в случае, если начальная (максимальная) цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно).».

По данному нарушению предоставлены устные пояснения, что штраф за неисполнения или ненадлежащего исполнения Подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным с победителем закупки, предложившим наиболее высокую цену за право заключения контракта, установлен ошибочно по невнимательности сотрудника МБОУ СОШ №6.

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ составы административных правонарушений, за которые может наступить административная ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия заказчика по заключению контракта с нарушением требований части 8 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ, пункта 5 Правил определения размера штрафа.

Согласно пункту 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик может осуществлять закупку товара, работы, услуги у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму, не превышающую ста тысяч рублей (с 1 июля 2019 года не превышающую трехсот тысяч рублей, с 24 апреля 2020 года не превышающую шестисот тысяч рублей). При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

В соответствии с представленным Заказчиком реестром контрактов, заключенных в проверяемом периоде на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ, нарушений в части превышения цены контрактов по указанному пункту (в редакции Федерального закона №44-ФЗ, действовавшего на момент совершения рассматриваемых действий) не установлено.

Частью 1 статьи 24 Федерального закона №44-ФЗ установлено, что заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

При этом конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с

ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (электронный аукцион, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений. С учетом особенностей, установленных Законом, в электронной форме проводятся открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, электронный аукцион, запрос котировок, запрос предложений (часть 2 статьи 24 Федерального закона №44-ФЗ).

Согласно части 5 статьи 24 Федерального закона №44-ФЗ заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями главы 3 Федерального закона №44-ФЗ. При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Таким образом, право выбора способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) принадлежит заказчику и зависит от цены контракта, оперативности поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг, а также законодательного урегулирования применения данного способа.

На основании пункта 16 части 1 статьи 3 Федерального закона №44-ФЗ совокупный годовой объем закупок - утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок в соответствии с настоящим Законом, в том числе для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году.

Так, совокупный годовой объем закупок товаров, работ, услуг МБОУ СОШ №6 в 2019 году составил 9 224 085,05 рублей (в том числе с учетом сумм контрактов, заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) по пунктам 4,5 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ).

Таким образом, пять процентов совокупного годового объема закупок учреждения определяется в размере 461 204,25 рублей.

С учетом установленных законодателем ограничений в отношении годового объема закупок в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ в виде альтернативы между пятью процентами совокупного годового объема закупок или 2 000 000,00 рублей, предельный объем закупок на основании вышеназванной статьи Федерального закона №44-ФЗ для учреждения в 2019 году составил 2 000 000,00 рублей.

Необходимо отметить, что согласно пункту 3 статьи 3 Федерального закона №44-ФЗ под закупкой товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд понимается совокупность действий, осуществляемых в установленном настоящим Федеральным законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае, если в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика

(подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

Таким образом, момент завершения закупки законодатель напрямую связывает с исполнением сторонами контракта всех, предусмотренных таким контрактом обязательств.

Следовательно, рассчитывая фактический объем закупок, осуществленных заказчиком на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ необходимо руководствоваться объемом денежных средств, которые были фактически затрачены заказчиком в соответствующем финансовом году для оплаты исполненных обязательств по контрактам, заключенным с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) по названному основанию (в том числе до начала рассматриваемого финансового года). При этом, в таком расчете не учитывается стоимость исполненных (неисполненных) обязательств, предусмотренных такими контрактами, оплата которых в соответствующем финансовом году не производилась.

Анализ реестра заключенных учреждением контрактов на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ показал, что за период с 1 января 2019 года по 5 декабря 2019 года в хронологическом порядке заключено 71 контракт на общую сумму 2 110 379,43 рублей. Сумма фактического исполнения контрактов в 2019 году составила 1 988 248,56 рублей, из них 27,42 рубля оплата кредиторской задолженности в 2019 году.

Вместе с тем, МБОУ СОШ №6 на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключены контракты:

контракт №21-12/19 от 05.12.2019 с ООО «Утилизирующая Компания «ФЕРРАТЕК» на сумму 13450,00 (далее – Контракт № 21-12/19) сумма фактического исполнения которого в 2019 году составила 13450,00 рублей;

контракт №35-12/19 от 10.12.2019 с ИП Норенко К.А. на сумму 45200,00 (далее – Контракт № 35-12/19) сумма фактического исполнения которого в 2019 году составила 45200,00 рублей;

контракт №б/н от 18.12.2019 с ИП Норенко К.А. на сумму 10000,00 (далее – Контракт №б/н от 18.12.2019) сумма фактического исполнения которого в 2019 году составила 10000,00 рублей;

контракт №81/Т от 18.12.2019 с ИП Варивода С.Н. на сумму 12000,00 (далее – Контракт № 81/Т) сумма фактического исполнения которого в 2019 году составила 12000,00 рублей;

контракт №1432 от 18.12.2019 с УФК по Краснодарскому краю (Тимашевский филиал Федерального бюджетного учреждения здоровья «Центр гигиены и эпидемиологии в Краснодарском крае», л/с 20186U61320) на сумму 14 239,71 (далее – Контракт №1432) сумма фактического исполнения которого в 2019 году составила 14239,71 рублей;

контракт №б/н от 20.12.2019 с ИП Норенко К.А. на сумму 11500,20 (далее – Контракт №б/н от 20.12.2019) сумма фактического исполнения которого в 2019 году составила 11500,20 рублей;

контракт №б/н от 26.12.2019 с ИП Норенко К.А. на сумму 7800,00 (далее – Контракт №б/н от 26.12.2019) сумма фактического исполнения которого в 2019 году составила 7800,00 рублей.

Учитывая изложенное, годовой объем закупок, который МБОУ СОШ №6 осуществило на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ в 2019 году составил 2 102 438,47 рублей, из них 27,42 рубля оплата кредиторской задолженности.

Таким образом, принятие решения о заключении Контракта № 35-12/19, Контракта № 21-12/19, Контракта №б/н от 18.12.2019, Контракта № 81/Т, Контракта №1432, Контракта №б/н от 20.12.2019, Контракта №б/н от 26.12.2019 с единственным поставщиком на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ повлекло превышение объема закупок, который учреждение было вправе осуществить в 2019 году указанным способом на 114 189,91 рублей.

Необходимо отметить, что общая сумма по Контракту № 35-12/19, Контракту № 21-12/19, Контракту №б/н от 18.12.2019, Контракту № 81/Т, Контракту №1432, Контракту №б/н от 20.12.2019, Контракту №б/н от 26.12.2019, заключенных на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ позволяла осуществить рассматриваемые закупки с использованием способа запроса котировок.

Так, на основании части 2 статьи 72 Федерального закона №44-ФЗ заказчик вправе осуществлять закупки путем проведения запроса котировок при условии, что начальная (максимальная) цена контракта не превышает пятьсот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, осуществляемых путем проведения запроса котировок, не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем сто миллионов рублей.

Согласно информации, из ЕИС в 2019 году процедуры запроса котировок учреждением не осуществлялись.

В связи с тем, что десять процентов совокупного годового объема закупок учреждения составило 922 408,51 рублей, а также с учетом цен по Контракту №35-12/19, Контракту № 21-12/19, Контракту №б/н от 18.12.2019, Контракту №81/Т, Контракту №1432, Контракту №б/н от 20.12.2019, Контракту №б/н от 26.12.2019, заключенному на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ, и суммы их исполнения, при проведении спорных закупок путем запроса котировок, допустимый объем, установленный частью 2 статьи 72 Федерального закона №44-ФЗ, не был бы превышен.

Учитывая вышеизложенное, нарушение учреждением требований пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ имеет признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.29 КоАП РФ, согласно которой предусмотрена административная ответственность за принятие решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе решения о закупке товаров, работ, услуг для

обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), с нарушением требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее также - законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок), за исключением случаев, предусмотренных частями 2, 2.1 и 4 настоящей статьи.

На основании части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29 - 7.32, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 настоящего Кодекса) не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушение по части 1 статьи 7.29 КоАП РФ составляет один год и начинается исчисляться с момента его совершения.

Следовательно, учитывая, что превышения предельно допустимого годового объема закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), МБОУ СОШ №6 осуществлено в 2019 году, срок привлечения к административной ответственности за совершение указанного нарушения истек.

Согласно пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик может осуществлять закупку товара, работы, услуги у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму, не превышающую четырехсот тысяч рублей (с 31 июля 2019 года не превышающую шестисот тысяч рублей). При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика (с 31 июля 2019 года не должен превышать пять миллионов рублей или не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика).

В соответствии с представленным Заказчиком реестром контрактов, заключенных в проверяемом периоде на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ, нарушений в части превышения цены контрактов и годового объема закупок по указанному пункту (в редакции Федерального закона №44-ФЗ, действовавшего на момент совершения рассматриваемых действий) не установлено.

Контракты, заключенные в соответствии с пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, в соответствии со статьей 103 Федерального закона № 44-ФЗ не включаются в реестр муниципальных контрактов. Сведения о данных контрактах не направляются в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 6, 9, 34 и 50 части 1 настоящей статьи, заказчик обязан уведомить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта контрольный орган в сфере закупок о такой закупке. Уведомление о такой закупке направляется при ее осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд в орган местного самоуправления муниципального района, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок.

В проверяемом периоде уведомлений о заключении Заказчиком контрактов в соответствии с пунктами 6, 9, 34 и 50 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ в администрацию муниципального образования Приморско-Ахтарский район не поступало.

В целом объем проверенных средств составил 8 864 053,95 рублей, выявлены нарушения и недостатки в работе МБОУ СОШ №6 при осуществлении закупок на сумму 5 648 646,77 рублей.

По результатам проверки в действиях Заказчика выявлены нарушения:

части 3 статьи 7, части 4.1 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ, пункта 2 Требований (отчет об объеме закупок с СМП, СОНКО за 2019 год содержит недостоверные сведения в позициях раздел II и раздел III);

части 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ (информация о заключении Договора №76/20, документ о приемке по Договору №76/20 – акт от 31.03.2020 №485, документ о приемке по Контракту №2019.0139– товарная накладная от 23.09.2019 №67, документ о приемке по Контракту № Ф.2019.0046 – акт о приемке выполненных работ от 29.07.2019 №1, информация об оплате по Контракту № Ф.2019.0046 в соответствии с платежным поручением №527938 от 2 августа 2019 года, информация об оплате по Договору №86/19 в соответствии с платежным поручением №789653 от 8 октября 2019 года направлены в федеральный орган с нарушением установленного срока);

части 8 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ, пункта 5 Правил определения размера штрафа (в муниципальном контракте № Ф.2019.0046 от 24.06.2019 в пункте 9.11 раздела 9 «Ответственность сторон» установлена ответственность Подрядчика с нарушением установленных требований);

пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ (превышен предельно допустимый годовой объем закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в 2019 году).

На основании выше изложенного принято решение:

1. Направить копию акта в адрес муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 6 имени А.М.Заволоки, с целью ознакомления и недопущения нарушений

законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

2. В связи с тем, что выявленные нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг не повлияло на способ определения поставщика предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации не выдавать.

3. Учитывая, что по выявленным в ходе проведенной плановой проверки нарушениям (отчет об объеме закупок с СМП, СОНКО за 2019 год), предусматривающих признаки состава административного правонарушения, предусмотренных частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ, нарушениям (информация о заключении контракта, информация об исполнении контракта, документ о приемке направлены в федеральный орган с нарушением срока, установленного частью 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ) предусматривающих признаки состава административного правонарушения, предусмотренных частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ, нарушениям (превышения предельно допустимого годового объема закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в 2019 году) предусматривающих признаки состава административного правонарушения, предусмотренных частью 1 статьи 7.29 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности истек, направлять материалы проверки по фактам выявленных нарушений для возбуждения дел об административном правонарушении в министерство экономики Краснодарского края нецелесообразно.

Подписи комиссии по проведению плановой проверки:

Руководитель комиссии:

Заведующий сектором внутреннего
финансового контроля администрации
муниципального образования
Приморско-Ахтарский район



Ю.А.Глущенко

Члены комиссии:

Главный специалист сектора
внутреннего финансового контроля
администрации муниципального
образования Приморско-Ахтарский район



Е.В.Червякова

Ведущий специалист сектора
внутреннего финансового контроля
администрации муниципального
образования Приморско-Ахтарский район



Т.В.Топчий