

АКТ № 3
выездной проверки
муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения
средняя общеобразовательная школа № 5 имени Г.Я.Бахчиванджи
(МБОУ СОШ № 5)

г. Приморско-Ахтарск

18 февраля 2021 года

Выездная проверка проведена на основании распоряжения администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 12 января 2021 года № 4-р «О проведении плановой выездной проверки», плана контрольных мероприятий по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля на 2021 год, утвержденного распоряжением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 30 декабря 2020 года № 589-р.

Тема контрольного мероприятия: проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в отношении закупок для обеспечения нужд Приморско-Ахтарского района.

Проверка проведена в соответствии с частью 8 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ) по следующим вопросам:

- соблюдение правил нормирования в сфере закупок, установленных в соответствии со статьей 19 Федерального закона № 44-ФЗ;

- определение и обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги;

- соблюдение предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдения условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта;

- соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

Проверяемый период: с 1 января 2020 года по 21 января 2021 года.

Контрольное мероприятие проведено главным специалистом сектора внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район Е.В.Червяковой.

Проверка осуществлялась выборочным методом.

Срок проведения выездной проверки составил 14 рабочих дней с 22 января 2021 года по 10 февраля 2021 года.

Общие сведения об объекте контроля:

Полное наименование объекта контроля: Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 5 имени Г.Я.Бахчиванджи.

Сокращенное наименование объекта контроля: МБОУ СОШ № 5.

Юридический адрес объекта контроля: 353875, Российская Федерация, Краснодарский край, Приморско-Ахтарский район, станица Бриньковская, улица Красная, 79.

Место нахождения объекта контроля: 353875, Российская Федерация, Краснодарский край, Приморско-Ахтарский район, станица Бриньковская, улица Красная, 79, улица Красная, 80, улица Красная, 174.

Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 5 имени Г.Я.Бахчиванджи (далее по тексту - МБОУ СОШ №5) является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, обособленное имущество, печать со своим полным наименованием, лицевые счета.

Согласно свидетельству о постановке на учет Российской организации в налоговом органе по месту ее нахождения МБОУ СОШ №5 присвоен ИНН/ КПП 2347007165 / 234701001.

ОГРН 1022304519423.

МБОУ СОШ №5 осуществляет свою деятельность в соответствии с Уставом, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 20 августа 2019 года № 1322.

Учредителем и собственником имущества МБОУ СОШ №5 является муниципальное образование Приморско-Ахтарский район.

Функции и полномочия учредителя осуществляет в рамках своей компетенции, установленной нормативным правовым актом муниципального образования Приморско-Ахтарский район Управление образования администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район (далее – Управление образования).

Предметом деятельности МБОУ СОШ №5 является организация и осуществление образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам, обеспечение охраны здоровья и создание благоприятных условий для разностороннего развития личности, в том числе возможности удовлетворения потребностей обучающихся в самообразовании и получении дополнительного образования.

Основным видом деятельности является образовательная деятельность.

В Управлении Федерального казначейства по Краснодарскому краю открыты следующие лицевые счета:

№ 20186002801 - лицевой счет бюджетного учреждения;

№ 21186002607 - отдельный лицевой счет бюджетного учреждения.

Директором МБОУ СОШ №5 является Стрижко Светлана Владимировна, назначенная на должность приказом Управления образования от 27.08.2018 № 139-л (с 27.08.2018 года по настоящее время).

Организацию и ведение бухгалтерского учета осуществляет Муниципальное казенное учреждение «Централизованная бухгалтерия учреждений образования Приморско-Ахтарского района» (далее по тексту Централизованная бухгалтерия), на основании договора на передачу прав ведения бухгалтерского и налогового учета от 09.01.2017 года № 36.

Подписывать денежные и расчетные документы в проверяемом периоде имели право:

Право первой подписи - руководитель Централизованной бухгалтерии Бунулу А.Т., заместитель руководителя - начальник экономического отдела Чайка Н.И.

Право второй подписи - главный бухгалтер Централизованной бухгалтерии Кривonos Н.В., заместитель главного бухгалтера - начальник финансового отдела Попова Н.Н.

Правом электронной цифровой подписи для работы на официальном сайте в ЕИС наделена Стрижко Светлана Владимировна, директор МБОУ СОШ №5.

Настоящей проверкой установлено:

В соответствии с положениями части 7 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ МБОУ СОШ №5 является заказчиком.

Согласно части 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

В соответствии с частью 6 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Во исполнение части 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ в проверяемом периоде обязанности контрактного управляющего возложены на Кравцову Марину Викторовну, специалиста МБОУ СОШ №5 (приказ от 30.12.2019 № 204).

В соответствии с частью 2 статьи 9 и частью 6 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ Кравцова М.В. прошла повышение квалификации в сфере закупок:

- в 2016 году повышение квалификации по дополнительной профессиональной программе «Управление государственными и муниципальными закупками в контрактной системе» в объеме 120 часов (удостоверение о повышении квалификации 232404803908, регистрационный номер 11270, дата выдачи 12 мая 2016 года);

- в 2020 году повышение квалификации по дополнительной профессиональной программе «Управление государственными и

муниципальными закупками в контрактной системе» в объеме 120 часов (удостоверение о повышении квалификации 231200823188, регистрационный номер 801/20, дата выдачи 30 июня 2020 года).

Директором МБОУ СОШ №5 утверждено Положение о контрактном управляющем Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 5 имени Г.Я.Бахчиванджи от 27 декабря 2020 года.

Соблюдение правил нормирования в сфере закупок, установленных в соответствии со статьей 19 Федерального закона № 44-ФЗ

В соответствии с частью 1 статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ под нормированием в сфере закупок понимается установление требований к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов (включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения, за исключением казенных учреждений, которым в установленном порядке формируется государственное (муниципальное) задание на оказание государственных (муниципальных) услуг, выполнение работ).

Согласно части 4 статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ администрацией муниципального образования Приморско-Ахтарский район в соответствии с общими правилами нормирования, предусмотренными частью 3 статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ, установлены правила нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг, в том числе:

требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования Приморско-Ахтарский район, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения, утверждены постановлением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 01.06.2016 № 488;

правила определения требований к закупаемым муниципальными органами муниципального образования Приморско-Ахтарский район, соответственно их территориальными органами (подразделениями) и подведомственными указанным органом казенными учреждениями и бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), утверждены постановлением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 27.06.2016 № 586.

В соответствии с частью 5 статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы, на основании правил нормирования, установленных в соответствии с частью 4 настоящей статьи, утверждают требования к закупаемым ими, их территориальными органами

(подразделениями) и подведомственными им казенными учреждениями, бюджетными учреждениями и государственными, муниципальными унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций указанных органов и подведомственных им казенных учреждений.

Требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) утверждены приказом Управления образования от 26.08.2016 № 593 «Об утверждении ведомственного перечня отдельных товаров, работ, услуг, в отношении которых управлением образования администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район и подведомственными ему казенными учреждениями и бюджетными учреждениями определены требования к потребительским свойствам (в том числе качеству) и иным характеристикам (в том числе предельные цены, товаров, работ, услуг)» (в редакции приказа от 18.06.2019 № 571).

В ходе проверки соблюдения МБОУ СОШ №5 правил нормирования в сфере закупок, предусмотренного статьей 19 Федерального Закона № 44-ФЗ, нарушений не выявлено.

Определение и обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги

Согласно части 1 статьи 22 Федерального Закона № 44-ФЗ начальная (максимальная) цена контракта и в предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения следующего метода или нескольких следующих методов:

- метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);
- нормативный метод;
- тарифный метод;
- проектно-сметный метод;
- затратный метод.

В соответствии с частью 2 статьи 22 Федерального Закона № 44-ФЗ метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) заключается в установлении начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на основании информации о рыночных ценах идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 8 статьи 22 Федерального Закона № 44-ФЗ тарифный метод применяется заказчиком, если в соответствии с

законодательством Российской Федерации цены закупаемых товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд подлежат государственному регулированию или установлены муниципальными правовыми актами. В этом случае начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются по регулируемым ценам (тарифам) на товары, работы, услуги.

В проверяемом периоде расчет начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на услуги по поставке газа, электрической энергии, по водоснабжению, теплоснабжению, по обращению с твердыми коммунальными отходами проводился по регулируемым ценам (тарифам).

Расчет начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с применением метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) осуществлялся на основании общедоступной информации о рыночных ценах, информации о рыночных ценах товаров, работ, услуг по предложению поставщиков, а также по коммерческим предложениям, полученным в соответствии с направленными запросами.

Расчет цены контракта, на приобретение учебной литературы определенных авторов, заключаемого с единственным поставщиком, имеющего исключительные права (издателя таких изданий, которым принадлежат исключительные права) осуществлялся на основании ценовых предложений поставщика.

В соответствии с частью 4 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 3, 6, 9, 11, 12, 18, 22, 23, 30 - 32, 34, 35, 37 - 41, 46, 49 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, заказчик обязан определить и обосновать цену контракта в порядке, установленном Федеральным законом № 44-ФЗ. При осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных частью 4 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ контракт должен содержать обоснование цены контракта.

Положения части 4 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ не распространяются на случаи осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) предусмотренные пунктами 1, 2, 4, 5, 7, 8, 14, 15, 16, 19-21, 24-26, 28,29, 33, 36, 42, 44, 45, 47-48 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Таким образом, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пунктов 1, 4, 5, 8, 14 и 29 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ контракт (договор) не должен содержать обоснование цены контракта.

В ходе выборочной проверки определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены

единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги нарушений не выявлено.

Соблюдение предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдения условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта

В ходе проверки соблюдения предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдения условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта проверка проводилась по финансовым, бухгалтерским документам, документам об осуществлении закупок и иным документам, относящимся к исполнению контрактов (договоров) путем анализа и оценки полученной информации, в том числе путем сопоставления данных первичных учетных документов с соответствующими показателями условий контрактов (договоров), а также путем осмотра поставленных товаров, результатов выполненных работ, оказанных услуг.

Исходя из части 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и Законом о контрактной системе, в том числе:

приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных контрактом, включая проведение экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при изменении, расторжении контракта в соответствии со статьей 95 настоящего Федерального закона, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта.

Согласно части 3 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта, заказчик обязан провести экспертизу, при этом экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на

основании контрактов, заключенных в соответствии с настоящим Федеральным законом.

В целях проведения приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги приказом МБОУ СОШ №5 от 30.12.2019 № 204 утвержден «Порядок проведения приемки товаров (работ, услуг) поставляемых (выполняемых, оказываемых) по контрактам (договорам), заключенным для нужд Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средней общеобразовательной школы № 5 имени Г.Я.Бахчиванджи, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных контрактом (договором)» (далее - Порядок приемки товаров, работ, услуг) (с изменениями и дополнениями в редакции приказа от 12.03.2020 № 259).

В соответствии с приказом МБОУ СОШ №5 от 01.02.2019 № 228 ответственным лицом по приемке товаров (работ, услуг) назначен заведующий хозяйством Хорошилова Галина Юрьевна.

В проверяемом периоде проведение экспертизы результатов предусмотренных контрактами (договорами) МБОУ СОШ №5 осуществлялось своими силами.

Результаты проведенной экспертизы оформлялись при проведении приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, путем нанесения соответствующей отметки (записи) о результатах проведения экспертизы на первичных учетных документах в соответствии с Порядком приемки товаров, работ, услуг.

Согласно части 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 2.3 Порядка приемки товаров, работ, услуг приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом.

В ходе выборочной проверки установлено ряд нарушений, допущенных МБОУ СОШ №5 при осуществлении приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги.

Так при осуществлении приемки оказанных услуг по контракту от 07.12.2020 №102 на сумму 4900,00 рублей, заключенному с Обществом с ограниченной ответственностью «Центр тестирования и консультирования «Ракурс», предметом которого является оказание услуги по организации проведения диагностического тестирования в форме единого государственного экзамена по авторским текстам, соответствующим демонстрационному варианту 2021 года среди учащихся 11 классов, не соблюдены условия приемки установленные контрактом.

В соответствии с пунктом 6.2 контракта от 07.12.2020 №102 «Заказчик осуществляет приемку результата исполнения контракта, в том числе в части соответствия количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, в течение 5 рабочих дней с даты предоставления Исполнителем документа, подтверждающего исполнение обязательств, и документов на оплату.

- приемочная комиссия Заказчика осуществляет действия, направленные на установление соответствия (несоответствия) результата оказанных услуг и представленных Исполнителем документов, необходимых для осуществления приемки, условиям контракта;

- по результатам осуществления указанных действий составляется акт о приемке оказанных услуг, подписываемый членами приемочной комиссии, и утверждается Заказчиком.

- в случае установления приемочной комиссией соответствия результата оказанных услуг и представленных Исполнителем документов требованиям контракта, Заказчиком подписывается акт приемки оказанных услуг, представленный Исполнителем для осуществления приемки, с подписью и печатью (при ее наличии) Исполнителя, или Исполнителю направляется мотивированный отказ от приемки результата оказанных услуг в письменной форме».

К проверке представлен Акт на оказание услуг от 12 декабря 2020 года на сумму 4900,00 рублей, подписанный со стороны заказчика и исполнителя без разногласий. Согласно отметке на Акте приемка оказанной услуги, включая проведение экспертизы, проведена завхозом Г.Ю.Хорошиловой.

Акт о приемке оказанных услуг, подписанный членами приемочной комиссии и утвержденный директором МБОУ СОШ №5, предусмотренный условиями пункта 6.2 Контракта от 07.12.2020 №102, к проверке не представлен.

Таким образом, в данном случае в ходе исполнения контракта от 07.12.2020 №102 приемка оказанных услуг осуществлялась без привлечения приемочной комиссии МБОУ СОШ №5 в нарушение части 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 2.3 Порядка приемки товаров, работ, услуг, пункта 6.2 Контракта от 07.12.2020 №102.

Также в ходе выборочной проверки установлено заключение контрактов (договоров), в которых не предусмотрен порядок и сроки приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги в нарушение части 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 2.3 Порядка приемки товаров, работ, услуг (таблица №1).

Таблица №1

№ п/п	Номер и дата контракта (договора)	Поставщик (подрядчик, исполнитель)	Сумма контракта (договора)
1	2	3	4
1	Контракт от 07.02.2020 №22	ООО ЦПП «Бизнес-Регион»	25500,00
2	Контракт от 06.07.2020 №683	ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии»	1621,61
3	Контракт от 06.07.2020 №594	ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии»	13842,45
4	Договор от 01.09.2020 №2020.5.1	ООО Охранное агентство «Беркут»	75000,00
5	Договор от 01.09.2020 №2020.5.1/1	ООО Охранное агентство «Беркут»	75000,00

1	2	3	4
6	Договор от 01.10.2020 №2020.5.1	ООО Охранное агентство «Беркут»	75000,00
7	Договор от 01.10.2020 №2020.5.1/1	ООО Охранное агентство «Беркут»	75000,00
8	Договор от 01.11.2020 №2020.5.3	ООО Охранное агентство «Беркут»	75000,00
9	Договор от 01.11.2020 №2020.5.3/1	ООО Охранное агентство «Беркут»	75000,00
10	Договор от 01.12.2020 №2020.5.4	ООО Охранное агентство «Беркут»	75000,00
11	Договор от 01.12.2020 №2020.5.4/1	ООО Охранное агентство «Беркут»	75000,00
12	Договор от 09.12.2020 №57	Индивидуальный предприниматель Воронькова Е.А.	9200,00

В соответствии с частью 4 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

В силу требований части 7 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем), за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления пени.

В соответствии с частями 5 и 8 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 года № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. № 570 и признании

утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. №1063» (далее – Правила определения размера штрафа).

Размер штрафа устанавливается контрактом в соответствии с пунктами 3-9 Правил определения размера штрафа, и рассчитывается как процент цены контракта, или в случае, если контрактом предусмотрены этапы исполнения контракта, как процент этапа исполнения контракта (далее - цена контракта (этапа)) (пункт 2 Правил определения размера штрафа).

При этом с 14 августа 2019 года Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2019 года № 1011 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 года № 1042» в пунктах 3-9 Правил определения размера штрафа слова «в виде фиксированной суммы, определяемой» исключены.

В ходе выборочной проверки контрактов (договоров) за 2020 год установлено заключение контрактов (договоров) с включением условия об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) в нарушение требований частей 5, 8 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ, пунктов 3-9 Правил определения размера штрафа (без учета изменений, внесенных Постановлением Правительства России от 2 августа 2019 года № 1011) (Таблица №2).

Таблица №2

№ п/п	Номер и дата контракта (договора)	Поставщик (подрядчик, исполнитель)	Сумма контракта (договора)
1	2	3	4
1	Договор от 15.01.2020 №15	Индивидуальный предприниматель Передерий С.А.	17988,00
2	Договор от 29.08.2020 №42	Индивидуальный предприниматель Воронькова Е.А.	23090,00
3	Договор от 15.09.2020 №46	Индивидуальный предприниматель Воронькова Е.А.	37300,00
4	Контракт от 25.03.2020 №29	Общество с ограниченной ответственностью «БИНОМ. Лаборатория знаний»	13200,00
5	Контракт от 29.06.2020 №35	ООО ПСФ «Монтажспецстрой»	180000,00
6	Контракт от 10.04.2020 №30/1	ООО «ОИПЦ «Перспективы образования»	18375,00
7	Контракт от 14.05.2020 №23-6682	ООО «СпецБланк-Москва»	12162,14
8	Договор от 13.03.2020 №28	Индивидуальный предприниматель Норенко К.А.	7470,00
9	Договор от 09.12.2020 №57	Индивидуальный предприниматель Воронькова Е.А.	9200,00
10	Договор от 17.12.2020 №56	Индивидуальный предприниматель Воронькова Е.А.	16988,00
11	Договор от 10.12.2020 №58	Индивидуальный предприниматель Сумская А.Г.	3800,00

При заключении договора на поставку товара для бюджетных нужд от 13.01.2020 №16 на сумму 58718,00 рублей с ООО фирма «Калория» включено условие об ответственности поставщика за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных договором, не соответствующее требованиям частей 7, 8 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с частью 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке. При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей и статьей 95 настоящего Федерального закона.

В нарушении части 2 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ МБОУ СОШ №5 заключен договор с ООО «ГазБытСервис» от 03.12.2020 №25/11/20-МС-ПС-КР-Ю на сумму 8000,00 рублей в отсутствие обязательного условия, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.

Проверкой установлено, что в ходе исполнения договора от 09.01.2020 №12 на сумму 147199,62 рублей (с учетом дополнительного соглашения от 08.09.2020 № 1), заключенного с МУП ЖКХ «Бриньковское» на отпуск воды приемка оказанных услуг осуществлялась МБОУ СОШ №5 на основании Акта №52 от 17 марта 2020г. на сумму 68946,68 рублей, Акта №99 от 28 мая 2020г. на сумму 25960,44 рублей, Акта №185 от 8 сентября 2020г. на сумму 52292,50 рублей.

При этом в соответствии с условиями предусмотренными пунктом 2.2.6 договора от 09.01.2020 №12 МБОУ СОШ №5 обязано ежемесячно подавать показания приборов учета воды МУП ЖКХ «Бриньковское», что подразумевает ежемесячную приемку.

Таким образом, исполнение договора от 09.01.2020 №12 осуществлялось МБОУ СОШ №5 в нарушение пункта 2.2.6 договора в части непредставления ежемесячно МУП ЖКХ «Бриньковское» показаний приборов учета воды, в нарушение пункта 3 части 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ без осуществления должного взаимодействия между заказчиком и поставщиком в процессе исполнения договора.

По данному факту директор Стрижко С.В. предоставила объяснительную, из которой следует, что показания подавались один раз в квартал и со стороны МУП ЖКХ «Бриньковское» претензий не поступало.

В процессе настоящей проверки директор МБОУ СОШ №5 Стрижко С.В. назначила ответственным специалистом за ежемесячную передачу показаний приборов учета Хорошилову Г.Ю., заведующего хозяйством (приказ от 01.02.2021 №231).

В ходе выборочной проверки контрактов (договоров) заключенных в истекшем периоде 2021 года установлены следующие нарушения.

Заключение Контракта от 11.01.2021 №20 с ПАО «Ростелеком» на сумму 16900,00 рублей с включением условия об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) в нарушение требований частей 5, 8 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ, пунктов 3-9 Правил определения размера штрафа (без учета изменений, внесенных Постановлением Правительства России от 2 августа 2019 года № 1011).

При заключении контракта от 12.01.2021 года №1 на сумму 411717,90 рублей с ООО «Каньон», предметом которого является оказание услуг по организации питания учащихся 7-11 лет МБОУ СОШ №5 и контракта от 12.01.2021 года №2 на сумму 311025,00 рублей с ООО «Каньон», предметом которого является оказание услуг по организации питания учащихся 12 лет и старше МБОУ СОШ №5 включено условие об организации и осуществлении питания обучающихся, соблюдении требований законодательства Российской Федерации и санитарных нормативов содержащие ссылки на СанПиН и правила оказания услуг общественного питания, не действующие с 1 января 2021 года (пункт 4.1.10 контракта, пункты 6, 7 технического задания приложения №1 к контракту).

С 1 января 2021 года признаны утратившими силу:

СанПиН 2.4.5.2409-08 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального и среднего профессионального образования» (На основании постановления Правительства Российской Федерации от 8 октября 2020 года № 1631, постановления Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28 сентября 2020 года № 28, постановления Главного государственного санитарного врача России от 27 октября 2020 года № 32 признаны утратившим силу с 1 января 2021 года).

СанПиН 2.3.6.1079-01 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям общественного питания, изготовлению и оборотоспособности в них пищевых продуктов и продовольственного сырья», утвержденные Главным государственным санитарным врачом Российской Федерации 6 ноября 2001 года (на основании постановления Главного государственного санитарного врача России от 27 октября 2020 года № 32 признаны утратившим силу с 1 января 2021 года).

СанПиН 2.3.6.1066-01 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям торговли и обороту в них продовольственного сырья и пищевых продуктов», утвержденные постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 07.09.2001 № 23 (на основании постановления Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 20 ноября 2020 года № 36 признаны утратившим силу с 1 января 2021 года).

Постановление Правительства Российской Федерации от 15 августа 1997 года № 1036 «Об утверждении Правил оказания услуг общественного питания»

(на основании постановления Правительства Российской Федерации от 11 июля 2020 года № 1036 признано утратившим силу с 1 января 2021 года).

Соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки

Финансовое обеспечение деятельности МБОУ СОШ №5 осуществляется за счет субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, субсидий на иные цели, предоставляемых в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также за счет поступлений от оказания услуг (выполнения работ) на платной основе и от иной приносящей доход деятельности.

Финансирование закупок осуществлялось в соответствии с плановыми назначениями, утвержденными планом финансово-хозяйственной деятельности учреждения на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов.

В соответствии с утвержденным планом финансово-хозяйственной деятельности на 2020 год (на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов), с учетом внесенных изменений и дополнений, сумма на закупку товаров, работ, слуг по контрактам (договорам), планируемым к заключению в 2020 году составляет 9543154,43 рублей.

В 2020 году закупки осуществлялись в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг на 2020 финансовый год и на плановый период 2021 и 2022 годов (Уникальный номер плана-графика закупок - 202003183001712001), сформированным в форме электронного документа и утвержденным посредством подписания усиленной квалифицированной электронной подписью Стрижко С.В., размещенным в Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС) 31.12.2019 года (версия 0) с изменениями (6 версий).

Согласно представленной информации в 2020 году заключено 97 контрактов (договоров) с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с учетом внесенных изменений на общую сумму 8917813,96 рублей, в том числе:

- в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключен 1 контракт на сумму 16911,55 рублей;

- в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключен 51 контракт (договор) на общую сумму 1979359,41 рублей;

- в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключено 35 контрактов (договоров) на общую сумму 3825592,24 рублей;

- в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключено 3 контракта (договора) на общую сумму 1844673,18 рублей;

- в соответствии с пунктом 14 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключено 6 контрактов (договоров) на общую сумму 326606,11 рублей;

- в соответствии с пунктом 29 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключен 1 договор на сумму 924671,47 рублей.

В соответствии с утвержденным планом финансово-хозяйственной деятельности на 2021 год (на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов сумма на закупку товаров, работ, слуг по контрактам (договорам), планируемыми к заключению в 2021 году составляет 12983400,00 рублей.

В 2021 году закупки осуществлялись в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг на 2021 финансовый год и на плановый период 2022 и 2023 годов (Уникальный номер плана-графика закупок - 202103183001712001), сформированным в форме электронного документа и утвержденным посредством подписания усиленной квалифицированной электронной подписью Стрижко С.В., размещенным в ЕИС 25.12.2020 года (версия 0) с изменениями (2 версии).

Согласно представленной информации за истекший период 2021 года МБОУ СОШ №5 заключено 12 контрактов (договоров) с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с учетом внесенных изменений на общую сумму 4265917,00 рублей, в том числе:

- в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключено 4 контракта (договора) на общую сумму 195498,52 рублей;

- в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключено 4 контракта (договора) на общую сумму 1002581,94 рублей;

- в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключено 3 контракта (договора) на общую сумму 1792836,54 рублей;

- в соответствии с пунктом 29 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключен 1 договор на сумму 1275000,00 рублей.

Контракты (договоры) заключенные в истекшем периоде 2021 года находятся на стадии исполнения.

В проверяемом периоде закупки осуществлялись МБОУ СОШ №5 в целях осуществления деятельности в соответствии с основными видами деятельности и целями определенными Уставом. Поставленный товар, выполненные работы и оказанные услуги по заключенным контрактам (договорам) направлены и использованы в рамках деятельности МБОУ СОШ №5.

В ходе выборочной проверки соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки по контрактам (договорам), заключенным в проверяемом периоде нарушений не выявлено.

Информация о результатах выездной проверки:

В целом объем проверенных средств составил 8917813,96 рублей.

По результатам проверки соблюдения законодательства Российской Федерации и иных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок

товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в отношении закупок для обеспечения нужд Приморско-Ахтарского района выявлены нарушения при осуществлении закупок на общую сумму 1938997,72 рублей:

2020 год

1. в нарушение частей 5, 8 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ, пунктов 3-9 Правил определения размера штрафа (без учета изменений, внесенных Постановлением Правительства России от 2 августа 2019 года № 1011) заключение контрактов (договоров) с включением условия об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) (11 контрактов (договоров) на общую сумму 339573,14 рублей);

2. в нарушение частей 7, 8 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ заключение договора с включением условия об ответственности поставщика за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, несоответствующего требованиям законодательства (1 договор на сумму 58718,00 рублей);

3. в нарушение части 2 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ заключен договор в отсутствие обязательного условия, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта (1 договор на сумму 8000,00 рублей);

4. в нарушение пункта 3 части 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ, пункта 2.2.6 договора от 09.01.2020 №12 исполнение договора осуществлялось без взаимодействия между заказчиком и поставщиком с нарушением условий предусмотренных договором (1 договор на сумму 147199,62 рублей);

5. в нарушение части 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 2.3 Порядка приемки товаров, работ, услуг, пункта 6.2 Контракта от 07.12.2020 №102 приемка оказанных услуг осуществлялась без привлечения приемочной комиссии (1 контракт на сумму 4900,00 рублей);

6. в нарушение части 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 2.3 Порядка приемки товаров, работ, услуг заключение контрактов (договоров), в которых не предусмотрен порядок и сроки приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (12 контрактов (договоров) на общую сумму 650164,06 рублей);

2021 год

7. в нарушение частей 5, 8 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ, пунктов 3-9 Правил определения размера штрафа (без учета изменений, внесенных Постановлением Правительства России от 2 августа 2019 года № 1011) заключение контракта с включением условия об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) (1 контракт на сумму 16900,00 рублей);

8. при заключении контрактов на оказание услуг по организации питания учащихся включены условия содержащие ссылки на СанПиН и правила оказания услуг общественного питания, не действующие с 1 января 2021 года (2 контракта на общую сумму 722742,90 рублей).

В ходе проведения проверки, нарушений требования Федерального закона №44-ФЗ, образующих признаки события административных правонарушений не выявлено.

Объект контроля вправе представить письменные возражения на акт выездной проверки в течение 15 рабочих дней со дня получения настоящего акта.

Приложение: Копии документов приобщенных к акту выездной проверки.

Главный специалист сектора
внутреннего финансового
контроля администрации
Приморско-Ахтарский район

11.03.2021
(дата)

М.С.Иванов
(подпись)

Е.В.Червякова
(инициалы, фамилия)

Акт выездной проверки получил: _____
(должность, фамилия, имя, отчество, дата, подпись)
