

АКТ № 7

проведения плановой проверки за соблюдением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок администрацией Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарского района

«25» марта 2021 года

г. Приморско-Ахтарск

На основании распоряжения администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 10 февраля 2021 года № 55-р «О проведении плановой проверки», руководствуясь Правилами осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2020 года №1576 проведена плановая проверка исполнения законодательства Российской Федерации и иных нормативно-правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг администрацией Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарского района.

Проверка проведена комиссией по проведению плановой проверки:

Руководитель комиссии:

Глущенко Юлия Александровна - заведующий сектором внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район.

Члены комиссии:

Червякова Елена Викторовна - главный специалист сектора внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район.

Топчий Татьяна Вадимовна - ведущий специалист сектора внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район.

Правовые основания проведения проверки:

- пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44 – ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44 – ФЗ) (все нормы Федерального закона № 44 – ФЗ, цитируемые в настоящем акте, приведены в редакции, действовавшей в момент возникновения у Заказчика соответствующих обязанностей);

- план проведения плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок на 2021 год, утвержденный распоряжением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 15 декабря 2020 года № 571-р (в редакции распоряжения от 23.12.2020 №582-р).

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Субъект контроля: Администрация Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарского района, ИНН 2347011845.

Юридический адрес: Российская Федерация, 353892, Краснодарский край, Приморско-Ахтарский район, поселок Ахтарский, улица Горького, 13.

Предмет проверки: соблюдение учреждением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Начало проверки: 1 марта 2021 года.

Окончание проверки: 23 марта 2021 года.

Проверяемый период: с 1 сентября 2018 года по 28 февраля 2021 года (на основании распоряжения администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 2 июля 2018 года № 295-р «О проведении плановой проверки» в 2018 году была проведена плановая проверка закупок, осуществленных с 1 октября 2017 года по 5 августа 2018 года).

Плановая проверка проведена в форме документальной плановой проверки по месту нахождения сектора внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район (Краснодарский край, город Приморско-Ахтарск, улица 50 лет Октября, 63).

Метод проверки: выборочный.

Проверкой установлено:

Главой администрации Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарского района является Червин Анатолий Николаевич, распоряжение администрации Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарского района «О вступлении в должность главы администрации Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарского района Червина Анатолия Николаевича» от 19 сентября 2017 года № 92 л/с.

Глава Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарского района уведомлен о проведении плановой проверки письмом администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 12 февраля 2021 года №134-1345/21-01-11 «Уведомление о проведении плановой проверки» и распоряжением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 10 февраля 2021 года № 55-р «О проведении плановой проверки».

Администрация Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарского района осуществляет деятельность на основании Устава Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарского района, принятого решением Совета Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарского района от 17 апреля 2017 года №184.

Субъект проверки является юридическим лицом, самостоятельно осуществляет финансово-хозяйственную деятельность, имеет печать, может от своего имени приобретать имущественные и личные неимущественные права.

Бухгалтерский учет осуществляет муниципальное казенное учреждение «Централизованная бухгалтерия Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарского района».

На основании пункта 7 части 1 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ учреждение является заказчиком.

Заказчики, совокупный годовой объем закупок которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (ч.1 ст.38 Федерального закона № 44-ФЗ), в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (ч.2 ст.38 Федерального закона № 44-ФЗ), при этом работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок (ч.2 ст.9, ч.6 ст.38 Федерального закона № 44-ФЗ).

Во исполнение части 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ на основании распоряжения администрации Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарского района от 9 января 2014 года №2-р «О назначении ответственного лица за осуществление закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактного управляющего)» обязанности контрактного управляющего возложены на специалиста администрации Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарского района Ильенко Олесю Владимировну имеющего дополнительное профессиональное образование в сфере закупок (удостоверение о повышении квалификации регистрационный номер В-1120, дата выдачи 2013 год, удостоверение о повышении квалификации регистрационный номер 961/120, дата выдачи декабрь 2016 г.; диплом о профессиональной переподготовке 232400001400 регистрационный номер ПП-946-12 дата выдачи 10.12.2019).

В целях централизации закупок в соответствии со статьей 26 Федерального закона №44-ФЗ постановлением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 28 августа 2018 года № 1167 (с изменениями в редакции постановления от 28.07.2020 № 894) полномочия по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков муниципального образования Приморско-Ахтарский район возложены на муниципальное казенное учреждение муниципального

образования Приморско-Ахтарский район «Единая служба заказчика» (далее – Уполномоченное учреждение).

Порядок взаимодействия, права, обязанности и полномочия Уполномоченного учреждения и Заказчиков определяются порядком взаимодействия при определении поставщика (подрядчика, исполнителя), утвержден постановлением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 28 августа 2018 года №1167.

Администрацией Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарского района заключено соглашение №1 от 08.10.2018 на осуществление уполномоченным учреждением муниципального образования Приморско-Ахтарский район полномочий по определению поставщика (подрядчика, исполнителя) для заказчиков Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарского района.

В проверяемом периоде правом электронной цифровой подписи для работы на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок наделен Червин Анатолий Николаевич, глава Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарского района, на основании распоряжения администрации Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарского района от 29.06.2017 №79-р.

В соответствии с утвержденной бюджетной сметой расходов на 2018 год, с учетом внесенных изменений на 31 декабря 2018 года, сумма денежных средств, предусмотренная для осуществления закупок администрацией Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарского района, составила 4 401 800,00 рублей.

Согласно предоставленных сведений заказчиком в проверяемом периоде с 1 сентября 2018 года по 31 декабря 2018 год заключено 62 контракта (договора) на общую сумму с учетом внесенных изменений 1 525 435,51 рублей, в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ.

В соответствии с утвержденной бюджетной сметой расходов на 2019 год, с учетом внесенных изменений на 12 декабря 2019 года, сумма денежных средств, предусмотренная для осуществления закупок администрацией Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарского района, составила 9 806 400,00 рублей.

Согласно предоставленных сведений заказчиком в проверяемом периоде с 1 января 2019 года по 31 декабря 2019 год заключено 129 контрактов (договоров) на общую сумму с учетом внесенных изменений 9 630 621,33 рублей, а именно:

- в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключено 128 контрактов (договоров) на общую сумму 3 545 153,33 рублей;

- в соответствии с пунктом 25.1 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключен 1 контракт на сумму 6 085 468,00 рублей.

В соответствии с утвержденной бюджетной сметой расходов на 2020 год, с учетом внесенных изменений на 14 декабря 2020 года, сумма денежных средств, предусмотренная для осуществления закупок администрацией Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарского района, составила 10 412 700,00 рублей.

Согласно предоставленным сведениям заказчиком в проверяемом периоде с 1 января 2020 года по 31 декабря 2020 года заключено 161 контракт (договоров) на общую сумму с учетом внесенных изменений 9 884 331,61 рублей, а именно:

- в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключено 62 контракта (договора) на общую сумму 6 211 571,21 рублей;

- в соответствии с частью 1 статьи 83.2 Федерального закона №44-ФЗ (по результатам проведения электронного аукциона) заключено 3 контракта на сумму 3 672 760,40 рублей.

В соответствии с утвержденной бюджетной сметой расходов на 2021 год с учетом внесенных изменений на 26 января 2021 года, сумма денежных средств, предусмотренная для осуществления закупок администрацией Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарского района, составила 10 716 800,00 рублей.

Согласно предоставленным сведениям заказчиком в проверяемом периоде с 1 января 2021 года по 28 февраля 2021 года заключено 10 контрактов (договоров) на общую сумму 605 452,92 рублей, в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ исполнение контракта включает в себя приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных контрактом, включая проведение экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контрактов.

На основании части 3 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ заказчиком принято решение о проведении экспертной проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактами (договорами) своими силами.

В целях соблюдения требований части 3 и пункта 1 части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ распоряжением администрации Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарского района от 31 декабря 2015 года №142-р (с изменениями в редакции распоряжения от 30.12.2019 №199-р):

- назначено ответственное лицо по приемке товаров (работ, услуг), поставляемых (выполняемых, оказываемых) по контрактам, заключенным для нужд администрации Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарского

района, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных контрактом - специалист администрации Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарского района Ильенко Олеся Владимировна;

- утвержден Порядок проведения приемки товаров (работ, услуг), поставляемых (выполняемых, оказываемых) по контрактам, заключенным для нужд администрации Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарского района, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных контрактом.

При выборочной проверке установлено, что при осуществлении приемки товаров (работ, услуг) экспертиза оформляется в виде записи на первичных документах (товарная накладная, акт выполненных работ, акт об оказании услуг, УПД), что соответствует условиям утвержденного порядка проведения приемки товаров (работ, услуг) поставляемых (выполняемых, оказываемых) по контрактам.

Частью 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ установлена обязанность заказчиков осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП, СОНКО) в объеме не менее чем 15 % совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП и СОНКО, а также осуществления закупок с учетом положений части 5 настоящей статьи.

Согласно части 4 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок с СМП, СОНКО, предусмотренных частью 2 настоящей статьи (далее - Отчет), и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе (далее - ЕИС). В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с СМП, СОНКО.

Порядок подготовки Отчета, указанного в части 4 настоящей статьи, его размещения в ЕИС, форма указанного Отчета определяются Правительством Российской Федерации (часть 4.1 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ).

Так, постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 г. № 238 утверждены соответствующие Правила подготовки отчета об объеме закупок у СМП, СОНКО, его размещения в ЕИС (далее – Постановление РФ №238).

Пунктом 3 Постановления РФ №238 установлено, что подготовка Отчета и его составление осуществляются по форме, утвержденной постановлением №238, и в соответствии с требованиями к заполнению формы согласно приложению.

При проверке соблюдения Заказчиком требований части 1 и части 4 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ по выполнению объема закупок у СМП, СОНКО в проверяемом периоде и размещению в ЕИС установлено следующее.

Согласно Отчету Заказчика, за 2018 год, размещенному в ЕИС 28 марта 2019 года, закупки у СМП, СОНО не осуществлялись, в связи с отсутствием конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в 2018 году.

Согласно Отчету Заказчика, за 2019 год, размещенному в ЕИС 30 марта 2020 года, закупки у СМП, СОНО в 2019 году не осуществлялись.

Информация, предусмотренная Федеральным законом №44-ФЗ и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной (ч.3 ст.7 Федерального закона №44-ФЗ).

Согласно пункту «а» части 2 требований Постановления РФ №238 в позиции 1 раздела II отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций указывается совокупный годовой объем закупок заказчика за отчетный год, определенный в соответствии с пунктом 16 статьи 3 Федерального закона №44-ФЗ, за исключением объема закупок, сведения о которых составляют государственную тайну (тыс. рублей).

Совокупный годовой объем закупок - утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ, в том числе для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году (п. 16 ст. 3 Федерального закона №44-ФЗ).

Согласно утвержденной бюджетной сметы на 2019 год, с учетом внесенных изменений на 12 декабря 2019 года, сумма денежных средств, предусмотренная для осуществления закупок, составила 9 806 400,00 рублей.

Однако, в Отчете за 2019 год в позиции 1 раздела II «Совокупный годовой объем закупок, за исключением объема закупок, сведения о которых составляют государственную тайну» указан совокупный годовой объем закупок в размере 9 508,73600 тыс.рублей.

Согласно пункту «б» части 2 требований Постановления РФ №238 в позиции 2 раздела II отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в абзаце первом указывается общий объем финансового обеспечения для оплаты контрактов в отчетном году в рамках осуществления закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Федерального закона, за исключением объема финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, рассчитанный как сумма значений, предусмотренных абзацами вторым - шестым указанной позиции (тыс. рублей).

Так в абзаце четвертом указывается объем финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона (за исключением закупок, которые осуществлены в соответствии с пунктами 25 - 25.3 части 1 статьи 93 Федерального закона по результатам несостоявшегося определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей),

проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 Федерального закона), за исключением объема финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну (тыс. рублей).

Согласно протокола рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе № 0818300025619000016 (Предмет электронного аукциона: Ремонт улично-дорожной сети Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарского района, начальная (максимальная) цена контракта: 6 085 468 (шесть миллионов восемьдесят пять тысяч четыреста шестьдесят восемь) рублей 00 копеек.) электронный аукцион признан несостоявшимся в соответствии с частью 16 статьи 66 Федерального закона №44-ФЗ. В извещении о проведении электронного аукциона №0818300025619000016 ограничения в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации не установлены.

Муниципальный контракт №1 от 06.05.2019 заключен с участником электронного аукциона № 0818300025619000016, подавшим единственную заявку на участие в нем, в соответствии с пунктом 25.1 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ.

Следовательно, в четвертом абзаце позиции 2 раздела II отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций необходимо указывать объем в размере 9 806,40000 тыс.руб. При этом в размещенном Отчете за 2019 года Заказчиком указан объем в размере 9 508,73600 тыс.руб.

Согласно пункту «в» части 3 требований Постановления РФ №238 в позиции 3 раздела III отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций указываются уникальные номера реестровых записей контрактов, заключенных по основаниям, предусмотренным частью 1.1 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ, из реестра контрактов, заключенных заказчиками, в том числе уникальные номера реестровых записей контрактов, заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона, за исключением контрактов, которые заключены в соответствии с пунктами 25 - 25.3 части 1 статьи 93 Федерального закона по результатам несостоявшегося определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 Федерального закона.

На основании вышеизложенного Заказчику необходимо было указать уникальный номер реестровой записи Муниципального контракта №1 от 06.05.2019 заключенного на основании пункта 25.1 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ (Реестровый номер контракта 3234701184519000001).

В размещенном Отчете за 2019 год Заказчиком в позиции 3 раздела III уникальные номера реестровых записей контрактов, заключенных с

единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона не указаны.

Таким образом, Заказчиком при формировании отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2019 год не соблюдены требования пункта 4.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ и Постановления РФ №238, а также не соблюден принцип размещения в ЕИС полной и достоверной информации.

Частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) предусмотрена административная ответственность за размещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в единой информационной системе в сфере закупок или направление оператору электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, либо нарушение указанными лицами порядка предоставления конкурсной документации или документации об аукционе, порядка разъяснения положений такой документации, порядка приема заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 1.3 и 1.7 настоящей статьи.

На основании части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29 - 7.32, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 настоящего Кодекса) не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушение по части 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ составляет один год и начинается исчисляться с момента его совершения.

Следовательно, учитывая, что отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2019 год с недостоверными данными размещен в ЕИС 31 марта 2020 года, срок привлечения к административной ответственности за совершение указанного нарушения истекает 31 марта 2021 года.

Заказчиком в соответствии с требованиями статьи 21 Федерального закона №44-ФЗ и Требований к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2015 года №554 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и

муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг» (действовавшими на момент совершения рассматриваемых действий), разработан план-график закупок на 2018 год и план-график закупок на 2019 год.

В соответствии с частью 10 статьи 21 Федерального закона №44-ФЗ, пунктом «б» части 3 требований к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд план-график разрабатывается ежегодно на один год и утверждается заказчиком в течение десяти рабочих дней после утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с частью 15 статьи 21 Федерального закона №44-ФЗ утвержденный заказчиком план-график и внесенные в него изменения подлежат размещению в ЕИС в течение трех рабочих дней с даты утверждения или изменения плана-графика, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

Согласно, представленной Заказчиком информации лимиты бюджетных обязательств доведены 21 декабря 2017 года, расходным расписанием №992/01760/006 от 21.12.2017.

Администрацией Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарского района план-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд на 2018 финансовый год (далее – план-график на 2018 год) утвержден 26 декабря 2017 года и размещен в ЕИС 27 декабря 2017 года с соблюдением вышеуказанных требований (Уникальный номер плана-графика 2018011830000920030001).

Согласно, представленной Заказчиком информации лимиты бюджетных обязательств доведены 21 декабря 2018 года, расходным расписанием №992/01760/06 от 21.12.2018.

Администрацией Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарского района план-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд на 2019 финансовый год (далее – план-график на 2019 год) утвержден 27 декабря 2018 года и размещен в ЕИС 28 декабря 2018 года с соблюдением вышеуказанных требований (Уникальный номер плана-графика 2019011830000920010001).

Заказчиком в соответствии с требованиями статьи 16 Федерального закона №44-ФЗ и Порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в ЕИС, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2019 года №1279 (далее – Порядок), разработаны план-график закупок на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годы и план-график закупок на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годы.

Согласно части 6 статьи 16 Федерального закона №44-ФЗ, подпункта «а» пункта 12 Порядка план-график утверждается заказчиками в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем доведения до соответствующего заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 20 Порядка заказчики формируют, утверждают и размещают планы-графики в ЕИС или посредством информационного взаимодействия ЕИС с региональными и муниципальными информационными системами в сфере закупок.

Согласно пункту 21 Порядка размещение (за исключением случая, предусмотренного пунктом 25 настоящего Положения) плана-графика в ЕИС осуществляется автоматически после осуществления контроля в порядке, установленном в соответствии с частью 6 статьи 99 Федерального закона №44-ФЗ, в случае соответствия контролируемой информации требованиям части 5 указанной статьи Федерального закона №44-ФЗ, а также форматно-логической проверки информации, содержащейся в плане-графике, на соответствие настоящему Положению. Планы-графики, размещаемые в ЕИС, должны быть подписаны усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

Согласно, представленной Заказчиком информации бюджет Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарского района утвержден на 2020 год 12 декабря 2019 года, решением Совета Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарского района от 12.12.2019 №25, лимиты бюджетных обязательств доведены 25 декабря 2019 года расходным расписанием №992/01760/006 от 25.12.2019.

План-график закупок товаров, работ, услуг на 2020 финансовый год сформирован в форме электронного документа и утвержден посредством подписания усиленной квалифицированной электронной подписью Червина А.Н., и размещен в ЕИС 30.12.2019 (версия 0.1) с соблюдением вышеуказанных требований (Уникальный номер плана-графика закупок - 202001183000092001).

Согласно, представленной Заказчиком информации бюджет Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарского района утвержден на 2021 год 14 декабря 2020 года, решением Совета Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарского района от 14.12.2020 №90, лимиты бюджетных обязательств доведены 22 декабря 2020 года расходным расписанием №992/01760/005 от 22.12.2020.

План-график закупок товаров, работ, услуг на 2021 финансовый год сформирован в форме электронного документа и утвержден посредством подписания усиленной квалифицированной электронной подписью Червина А.Н., и размещен в ЕИС 25.12.2020 (версия 0) с соблюдением вышеуказанных требований (Уникальный номер плана-графика закупок - 202101183000092001).

Плановая проверка осуществлялась комиссией по проведению плановой проверки в 2 этапа путем рассмотрения и анализа истребованных

документов и информации, размещенной на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС).

В ходе проведения первого этапа плановой проверки предусматривающего рассмотрение закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), на предмет их соответствия требованиям законодательства о контрактной системе установлено, что на стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя) находится закупка «Строительство комплексной спортивно-игровой площадки с зоной уличных тренажеров «workout», расположенной по адресу; Краснодарский край, Приморско-Ахтарский район, п. Ахтарский, ул. Горького, д.13» путем проведения открытого конкурса в электронной форме.

Извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме для закупки №0818300025621000032 вместе с документацией о нем было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (интегрировано на РТС-тендер) 18 марта 2021 года Уполномоченным учреждением.

Предметом открытого конкурса в электронной форме №0818300025621000032 является: «Строительство комплексной спортивно-игровой площадки с зоной уличных тренажеров «workout», расположенной по адресу; Краснодарский край, Приморско-Ахтарский район, п. Ахтарский, ул. Горького, д.13». Начальная (максимальная) цена контракта 5093171,48 рублей.

Нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе по закупке «Строительство комплексной спортивно-игровой площадки с зоной уличных тренажеров «workout», расположенной по адресу; Краснодарский край, Приморско-Ахтарский район, п. Ахтарский, ул. Горького, д.13», находящейся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя) выявлено не было.

В ходе проверки второго этапа плановой проверки проводится проверка в отношении закупок, контракты по которым заключены.

В подвергшихся проверке процедурах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляемых Заказчиком, а также уполномоченным учреждением в интересах Заказчика, нарушений законодательства Российской Федерации в сфере контрактной системы закупок выявлено не было.

В ходе проведения выборочной проверки информации и документов по контрактам (подвергшимся проверке), подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками направляемой в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее - федеральный орган) установлен факт несвоевременного направления документа о приемке.

В соответствии с частью 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ информация, указанная в пункте 13 (документ о приемке) части 2 настоящей статьи направляется в федеральный орган, на который, в соответствии с частью 1 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ возложены полномочия по ведению реестра контрактов, в течение 5 рабочих дней с даты приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги для включения ее в реестр контрактов.

Согласно пункту 6 части 3 статьи 4 Федерального закона №44-ФЗ реестр контрактов, заключенных заказчиками, является частью ЕИС, при этом информация, предусмотренная Федеральным законом №44-ФЗ и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной (часть 3 статьи 7 Федерального закона №44-ФЗ).

Между администрацией Ахтарского сельского поселений Приморско-Ахтарского района и ООО ПСФ «Монтажспецстрой», ИП Варивода Сергеем Николаевичем, ООО «АНТ» заключены муниципальный контракт №2020.088568 на выполнение работ для муниципальных нужд «Благоустройство территории по ул. Ленина в пос.Ахтарский» от 19 октября 2020 года (далее – муниципальный контракт №2020.088568 от 19.10.2020) на сумму 1 788 436,90 рублей (Реестровый номер контракта 3234701184520000002), муниципальный контракт №2020.103004 на выполнение работ для муниципальных нужд «Ремонт уличного освещения по ул. Белинского, ул. Чехова, ул. Дзержинского, ул. 60 лет Октября, ул. Братьев Шелковниковых, ул.Зеленой, ул.Космонавтов, ул.Калинина.» от 26 октября 2020 года (далее – муниципальный контракт №2020.103004 от 26.10.2020) на сумму 549 110,00 рублей (Реестровый номер контракта 3234701184520000003), муниципальный контракт № 2020.78613 на выполнение работ «Ремонт улично-дорожной сети Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарского района» от 20 июля 2020 года (далее – муниципальный контракт №2020.78613 от 20.07.2020) на сумму 1 335 213,50 рублей (Реестровый номер контракта 3234701184520000001) соответственно.

Частью 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ установлено, что исполнение контракта включает комплекс мер, реализуемых после заключения контракта путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем). В числе прочего к исполнению контракта относится: приемка поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги; оплата заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги.

Согласно части 7 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ приемка поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком.

В ходе проверки установлено, что документ о приемке по муниципальному контракту №2020.088568 от 19.10.2020, муниципальному контракту №2020.103004 от 26.10.2020, муниципальному контракту

№2020.78613 от 20.07.2020 направлен в федеральный орган с нарушением срока, предусмотренного частью 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ.

Относительно включения в реестр контрактов документа о приемке по муниципальному контракту №2020.088568 от 19.10.2020 акт о приемке выполненных работ от 25 ноября 2020 года №1 на сумму 1788436,90 рублей Заказчик должен был направить в федеральный орган не позднее 2 декабря 2020 года; фактически направлено 4 декабря 2020 года.

Относительно включения в реестр контрактов документа о приемке по муниципальному контракту №2020.103004 от 26.10.2020 акт о приемке выполненных работ от 2 ноября 2020 года №1 на сумму 549110,00 рублей Заказчик должен был направить в федеральный орган не позднее 9 ноября 2020 года; фактически направлено 18 ноября 2020 года.

Относительно включения в реестр контрактов документа о приемке по муниципальному контракту №2020.78613 от 20.07.2020 акт о приемке выполненных работ от 25 августа 2020 года на сумму 1335213,50 рублей Заказчик должен был направить в федеральный орган не позднее 1 сентября 2020 года; фактически направлено 24 сентября 2020 года.

КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за несвоевременное направление в орган, уполномоченный на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок (часть 2 статьи 7.31 КоАП РФ).

В соответствии со статьей 107 Федерального закона № 44-ФЗ лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

В соответствии с частью 11 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 года №1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» (далее – Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками) информация и документы, подлежащие включению в реестр контрактов, направляются заказчиком в электронном виде и подписываются электронной подписью, вид которой предусмотрен Федеральным законом №44-ФЗ, лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

Пунктом 3 части 1 статьи 4 и части 2 статьи 5 Федерального закона №44-ФЗ установлено, что заказчики используют для подписания электронных документов в ЕИС и на электронных площадках усиленные неквалифицированные электронные подписи, сертификаты ключей проверки которых получены в аккредитованных удостоверяющих центрах.

Согласно сведениям, из реестра контракта, заключенных заказчиками документ о приемке по муниципальному контракту №2020.088568 от 19.10.2020, муниципальному контракту №2020.103004 от 26.10.2020, муниципальному контракту №2020.78613 от 20.07.2020 размещенный в ЕИС подписан электронной подписью главы Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарского района Червина А. Н.

Временем совершения административного правонарушения является день, следующий за днем окончания срока для исполнения возложенных обязанностей по направлению сведений в федеральный орган.

Извещение о проведении аукциона в электронной форме № 0818300025620000081 и документация о проведении электронного аукциона были размещены 24 сентября 2020 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru/>, а также на сайте ЭТП ГПБ по адресу в сети «Интернет»: <http://etpgpb.ru/>.

Предметом аукциона в электронной форме № 0818300025620000081 является: «Благоустройство территории по ул.Ленина в пос. Ахтарский».

Согласно части 1 статьи 96 Федерального закона №4-ФЗ Заказчиком, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом должно быть установлено требование обеспечения исполнения контракта.

В случае установления заказчиком требования обеспечения исполнения контракта размер такого обеспечения устанавливается в размере до десяти процентов от цены контракта в случае, предусмотренном частью 6.2 настоящей статьи при заключении контракта по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Федерального закона (ч.6.1 ст.96 Федерального закона №44-ФЗ).

В извещении о проведении аукциона в электронной форме №0818300025620000081 и документации о проведении электронного аукциона установлены ограничения в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

В разделе «Обеспечение исполнения контракта» извещения о проведении аукциона в электронной форме №0818300025620000081 и разделе 3 «Проект контракта» документации о проведении электронного аукциона установлено требование обеспечения исполнения контракта в размере пять процентов от цены контракта.

Согласно протокола подведения итогов электронного аукциона №0818300025620000081 от 08.10.2020 победителем электронного аукциона признан ООО ПСФ «МОНТАЖСПЕЦСТРОЙ».

Согласно части 4 статьи 96 Федерального закона №44-ФЗ контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ.

Во исполнение части 4 статьи 96 Федерального закона №44-ФЗ ООО ПСФ «МОНТАЖСПЕЦСТРОЙ» предоставил обеспечение исполнения контракта в виде банковской гарантии №863850 от 16.10.2020 на сумму 89 421,85 рублей.

По результатам аукциона в электронной форме был заключен муниципальный контракт № 2020.088568 на выполнение работ для муниципальных нужд «Благоустройство территории по ул.Ленина в пос.Ахтарский» от 19 октября 2020 года с победителем аукциона в электронной форме ООО ПСФ «МОНТАЖСПЕЦСТРОЙ», ИНН 2347005538, контракт подписан электронно-цифровой подписью главы Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарского района Червина Анатолия Николаевича, цена контракта составила 1 788 436,90 (Один миллион семьсот восемьдесят восемь тысяч четыреста тридцать шесть рублей 90 копеек), сведения о заключении контракта внесены в реестр контрактов 21 октября 2020 года с прикреплением файла контракта в виде электронного документа Microsoft Word.

В заключенном муниципальном контракте № 2020.088568 на выполнение работ для муниципальных нужд «Благоустройство территории по ул.Ленина в пос.Ахтарский» от 19 октября 2020 года в пункте 5.2 раздела 5 «Обеспечение исполнения контракта» установлено, что размер обеспечения исполнения контракта составляет 5% от цены контракта и составляет 89 421,84 (восемьдесят девять тысяч четыреста двадцать один рубль) 84 копеек.

При проведении расчета обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями части 6.1 статьи 96 Федерального закона №44-ФЗ, заказчиком допущены не верные округления суммы обеспечения исполнения контракта, а именно сумма обеспечения исполнения контракта должна составлять 89 421 (восемьдесят девять тысяч четыреста двадцать один) рубль 85 копеек, из расчета $1\,788\,436,90 * 5\% = 89\,421,845$.

Таким образом, Заказчиком допущены арифметические ошибки при вычислении суммы обеспечения исполнения контракта.

Согласно пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик может осуществлять закупку товара, работы, услуги у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму, не превышающую ста тысяч рублей (с 1 июля 2019 года не превышающую трехсот тысяч рублей, с 24 апреля 2020 года не превышающую шестисот тысяч рублей).

В соответствии с представленным Заказчиком реестром контрактов, заключенных в проверяемом периоде на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ, нарушений в части превышения цены контрактов

и годового объема таких закупок (в редакции Федерального закона №44-ФЗ, действовавшего на момент совершения рассматриваемых действий) не установлено.

Контракты, заключенные в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, в соответствии со статьей 103 Федерального закона № 44-ФЗ не включаются в реестр муниципальных контрактов. Сведения о данных контрактах не направляются в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В ходе проведения выборочной проверки контрактов (договоров) заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в проверяемом периоде установлено.

1) В соответствии с частью 4 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

В соответствии с частями 5 и 8 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 года № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. N 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. №1063» (далее – Правила определения размера штрафа).

Размер штрафа устанавливается контрактом в соответствии с пунктами 3-9 Правил определения размера штрафа, и рассчитывается как процент цены контракта, или в случае, если контрактом предусмотрены этапы исполнения контракта, как процент этапа исполнения контракта (далее - цена контракта (этапа) (п.2 Правил определения размера штрафа).

При этом с 14 августа 2019 года Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2019 года № 1011 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 года №1042» в пунктах 3-9 Правил определения размера штрафа слова «в виде фиксированной суммы, определяемой» исключены.

В ходе выборочной проверки контрактов (договоров) установлено заключение контрактов (договоров) без учета изменений, внесенных Постановлением Правительства России от 2 августа 2019 года № 1011 (Таблица №1).

Таблица №1

№ п/п	Номер и дата контракта (договора)	Сумма контракта (договора)	Поставщик (подрядчик, исполнитель)
1	2	3	4
1	Контракт №1 на оказание услуги «Распространение информационных материалов в местных периодических печатных изданиях» от 27.01.2021	200 000,00	ООО «Азовская волна»
2	Договор №49 на сбор и транспортировку твердых коммунальных отходов от 11.01.2021	6 457,08	МУП «СБС»
3	Контракт №283 на оказание услуг по информационно-технологическому обеспечению программного продукта от 11.01.2021	12 000,00	ООО «Изумруд»

Постановление Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 года №1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. N 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. №1063» (далее – Постановление №1042) вступило в силу с 9 сентября 2017 года.

Согласно пункту 2 Постановления № 1042 постановление Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 года № 1063 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом» признано утратившим силу.

В ходе выборочной проверки контрактов (договоров) установлено заключение договора №47 на выполнение работ от 29 августа 2019 года с ИП Норенко К.А. на сумму 1400,00 рублей, в котором предусмотрено определение размера штрафа за ненадлежащее исполнение обязательств по

договору в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 года № 1063 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом» (далее - Постановление № 1063) (п.8.2 Договора).

При этом на момент заключения договора №47 на выполнение работ от 29 августа 2019 года Постановление № 1063 признано утратившим силу.

В соответствии с частью 5 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Такая пеня устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы.

В ходе выборочной проверки контрактов (договоров) установлено заключение договора № 47 на выполнение работ от 29.08.2019 с ИП Норенко К.А. на сумму 1400,00 рублей в котором в разделе 8 «Ответственность сторон» установлены условия об ответственности сторон в отклонении от требований части 5 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ, а именно «8.1 Стороны несут ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение условий Договора в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации. В случае нарушения Покупателем порядка оплаты, предусмотренным Договором, Покупатель уплачивает Поставщику пени в размере 0,1 % от суммы задолженности за каждый день просрочки, если иное прямо не предусмотрено настоящим Договором».

2) Согласно части 2 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона, указываются цены единиц товара, работы, услуги и максимальное значение цены контракта, а также в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке. При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей и статьей 95 настоящего Федерального закона.

В ходе выборочной проверки контрактов (договоров) установлено, что Муниципальный контракт от 2 апреля 2020 года №488 заключенный с

ООО «Гидромаш-Краснодар» на сумму 49 960,00 рублей, содержит обязательные условия о цене контракта, которые не соответствуют требованиям установленные частью 2 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ.

3) Исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе: приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (далее - отдельный этап исполнения контракта), предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта (п.1 ч.1 ст.94 Федерального закона №44-ФЗ)

Согласно части 7 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом.

В контракт включаются обязательные условия: о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, о порядке и сроках оформления результатов такой приемки (п.1 ч.13 ст.34 Федерального закона №44-ФЗ).

В ходе выборочной проверки контрактов (договоров) установлено заключение контрактов (договоров) в которых не предусмотрен порядок и сроки осуществления приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (таблица №2).

Таблица №2

№ п/п	Номер и дата контракта (договора)	Поставщик (подрядчик, исполнитель)	Сумма контракта (договора)
1	2	3	4
1	Договор №152-05/2020 на оказание услуг от 26.05.2020	ООО «АНТ»	12 155,96
2	Муниципальный контракт №120/20 от 20.02.2020	ИП Петросян Р.Л.	19 200,00
3	Договор поставки №28/08/20 от 28.08.2020	ИП Медведева А.В.	236 250,00
4	Договор №21 на выполнение работ от 17.05.2019	ИП Норенко К.А.	3 900,00
5	Договор №18 от 15.04.2019	ИП Жигалкин А.В.	93 099,00
6	Договор №11 на размещение информационных материалов в газете «АТВ» от 06.02.2019	ООО «Азовская волна»	30 000,00

1	2	3	4
7	Договор №16 на выполнение работ по благоустройству Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарского района от 27.09.2019	Ахтарское МУП ЖКХ	10 380,00

При осуществлении приемки услуг по следующим контрактам (договорам) ответственным лицом администрации Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарского района экспертиза предоставленных исполнителем результатов, предусмотренных контрактом (договором), осуществлена формально:

1. По условиям муниципального контракта на оказание услуг №24 от 24 сентября 2019 года, заключенному с ИП Ткемаладзе Г.Р. на сумму 99 900,00 рублей, предусмотренные пунктом 2.1 раздела 2 Исполнитель обязуется оказать услуги до 22 ноября 2019 года.

В соответствии с положениями статьи 190 Гражданского кодекса Российской Федерации установленный законом, иными правовыми актами, сделкой или назначаемый судом срок определяется календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами.

Пунктом 1 статьи 194 Гражданского кодекса Российской Федерации предусмотрено, если срок установлен для совершения какого-либо действия, оно может быть выполнено до двадцати четырех часов последнего дня срока.

Применение предлога «до» подразумевает наступление определенного обязательства ранее установленного числа.

Таким образом, исходя из буквального толкования пункта 2.1 раздела 2 муниципального контракта на оказание услуг №24 от 24 сентября 2019 года о сроке оказания услуг и пункта 1 статьи 194 Гражданского кодекса Российской Федерации, следует, что Исполнитель обязан оказать услуги до 24.00 часов 21 ноября 2019 года.

Однако услуги оказаны ИП Ткемаладзе Г.Р. и приняты администрацией Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарского района 22 ноября 2019 года, согласно, подписанного акта №26 от 22.11.2019 на сумму 99 900,00 рублей. При этом ответственным лицом администрации Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарского района при осуществлении приемки оказанных услуг оформлена экспертиза в виде записи на первичном документе (акт №26 от 22.11.2019) где установлено, что «Товары, работы, услуги оказаны полностью в соответствии с условиями договора (контракта)».

2. По условиям муниципального контракта на оказание услуг №27 от 24 сентября 2019 года, заключенному с ИП Ткемаладзе Г.Р. на сумму 299 900,00 рублей, предусмотренные пунктом 2.1 раздела 2 Исполнитель обязуется оказать услуги до 22 ноября 2019 года.

В соответствии с положениями статьи 190 Гражданского кодекса Российской Федерации установленный законом, иными правовыми актами, сделкой или назначаемый судом срок определяется календарной датой или

истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами.

Пунктом 1 статьи 194 Гражданского кодекса Российской Федерации предусмотрено, если срок установлен для совершения какого-либо действия, оно может быть выполнено до двадцати четырех часов последнего дня срока.

Применение предлога «до» подразумевает наступление определенного обязательства ранее установленного числа.

Таким образом, исходя из буквального толкования пункта 2.1 раздела 2 муниципального контракта на оказание услуг №27 от 24 сентября 2019 года о сроке оказания услуг и пункта 1 статьи 194 Гражданского кодекса Российской Федерации, следует, что Исполнитель обязан оказать услуги до 24.00 часов 21 ноября 2019 года.

Однако услуги оказаны ИП Ткемаладзе Г.Р. и приняты администрацией Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарского района 22 ноября 2019 года, согласно, подписанного акта №27 от 22.11.2019 на сумму 299 900,00 рублей. При этом ответственным лицом администрации Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарского района при осуществлении приемки оказанных услуг оформлена экспертиза в виде записи на первичном документе (акт №27 от 22.11.2019) где установлено, что «Товары, работы, услуги оказаны полностью в соответствии с условиями договора (контракта)».

3. По условиям контракта №2020.31309 на оказание услуг для муниципальных нужд от 4 марта 2020 года, заключенному с ООО «Фаворит» на сумму 2500,00 рублей, предусмотренные пунктом 3.1 раздела 3 оказание услуг осуществляется с даты заключения контракта до 10 марта 2020 года.

В соответствии с положениями статьи 190 Гражданского кодекса Российской Федерации установленный законом, иными правовыми актами, сделкой или назначаемый судом срок определяется календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами.

Пунктом 1 статьи 194 Гражданского кодекса Российской Федерации предусмотрено, если срок установлен для совершения какого-либо действия, оно может быть выполнено до двадцати четырех часов последнего дня срока.

Применение предлога «до» подразумевает наступление определенного обязательства ранее установленного числа.

Таким образом, исходя из буквального толкования пункта 3.1 раздела 3 контракта №2020.31309 на оказание услуг для муниципальных нужд от 4 марта 2020 года о сроке оказания услуг и пункта 1 статьи 194 Гражданского кодекса Российской Федерации, следует, что Исполнитель обязан оказать услуги до 24.00 часов 9 марта 2020 года.

Однако услуги оказаны ООО «Фаворит» и приняты администрацией Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарского района 10 марта 2020 года, согласно, подписанной товарной накладной №87 от 10.03.2020 на сумму 2 500,00 рублей. При этом ответственным лицом администрации Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарского района при осуществлении приемки оказанных услуг оформлена экспертиза в виде записи на первичном

документе (товарная накладная №87 от 10.03.2020) где установлено, что «Товары, работы, услуги оказаны полностью в соответствии с условиями договора (контракта)».

Так же в нарушение требований, установленных частями 6, 7 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ Заказчиком не велась претензионная работа, не применены меры ответственности к ИП Черняевой Ольге Федоровне, в случае просрочки исполнения обязательств, предусмотренных договором (не направлено требование об уплате пени на сумму 23,94 рублей).

Между администрацией Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарского района и ИП Черняевой Ольгой Федоровной заключен договор №150 купли-продажи от 27.09.2019 на сумму 1546 рублей 00 копеек на поставку товара (бумага, канцтовары).

В соответствии с условиями договора №150 купли-продажи от 27.09.2019 Продавец обязан передать Покупателю товар в течение десяти дней после заключения договора (п. 2.1.1. Договора), а Покупатель обязан в течение десяти дней после подписания договора обеспечить приемку и транспортировку товара (п.2.2.1 Договора).

Согласно условиям договора №150 купли-продажи от 27.09.2019 товар должен быть передан по 7 октября 2019 года включительно, однако товар передан в полном объеме только 16 декабря 2019 года на основании товарной накладной №Нкл-150 от 16.12.2019 на сумму 1546,00 рублей, что подтверждено отметкой о приемки товара, включая проведение экспертизы поставленного товара от 16.12.2019.

Комиссией по проведению плановой проверки установлены признаки просрочки исполнения ИП Черняевой О.Ф. обязательств, предусмотренных договором №150 купли-продажи от 27.09.2019. Просрочка исполнения обязательств по договору №150 купли-продажи от 27.09.2019 Продавцом составила 70 дней (с 08.10.2019 по 16.12.2019).

Вместе с тем договором №150 купли-продажи от 27.09.2019 предусмотрено условие об ответственности Продавца за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом (раздел 9 договора).

Так согласно пункту 9.2 раздела 9 договора №150 купли-продажи от 27.09.2019 в случае просрочки исполнения Продавцом обязательства, предусмотренного Договором, Продавец оплачивает Покупателю пеню.

Следовательно, Заказчику необходимо было предъявить ИП Черняевой О.Ф. требование об уплате пени с расчетом суммы. Сумма пени составляет 23,94 рублей, из расчета $1546,00 * 20 * 1/300 * 7,0\% = 7,21$ (с 08.10.2019 по 27.10.2019 – 20 дней), $1546,00 * 49 * 1/300 * 6,5\% = 16,41$ (с 28.10.2019 по 15.12.2019 – 49 дней), $1546,00 * 1 * 1/300 * 6,25\% = 0,32$ (16.12.2019 – 1 день).

Документы, подтверждающие применение мер ответственности и взаимодействие Заказчика с Черняевой Ольгой Федоровной к проверке не представлены.

4) В контракт включаются обязательные условия о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги (п.1 ч.13 ст. 34 Федерального закона №44-ФЗ).

Согласно части 13.1 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона.

В договоре № 5 купли-продажи от 14.03.2019, заключенном с ИП Колесниковым В.М. на сумму 11 960,00 рублей допущены отклонения при включении обязательных условий о сроках оплаты от установленных частью 13.1 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ, а именно: «п.3.1 расчеты с «Поставщиками» осуществляются в безналичном порядке путем перечисления соответствующих сумм на его расчетный счет в течение 30 (тридцати) дней.»

Согласно части 1 статьи 2.1 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее - КоАП РФ) составы административных правонарушений, за которые может наступить административная ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия заказчика по заключению контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с нарушением требований пункта 1 части 13, частей 2,5,6,7,8,13.1 статьи 34, части 7 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ.

Согласно части 2 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 6, 9, 34 и 50 части 1 настоящей статьи, заказчик обязан уведомить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта контрольный орган в сфере закупок о такой закупке. Уведомление о такой закупке направляется при ее осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд в орган местного самоуправления муниципального района, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок.

В проверяемом периоде уведомлений о заключении Заказчиком контрактов в соответствии с пунктами 6, 9, 34 и 50 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ в администрацию муниципального образования Приморско-Ахтарский район не поступало.

Кроме того, в ходе проверки был рассмотрен вопрос в части соблюдения статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Заказчиком был предоставлен реестр закупок за проверяемый период.

В соответствии со статьей 73 Бюджетного кодекса учреждение обязано вести реестр закупок, содержащий перечень приобретенных товаров (работ услуг), оплаченных учреждением.

Пункт 2 статьи 73 Бюджетного Кодекса Российской Федерации устанавливает обязательные требования к реестру. В частности, он должен содержать следующие сведения:

- краткое наименование закупаемых товаров, работ и услуг;
- наименование и местонахождение поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг;
- цена и дата закупки.

Датой закупки считается дата заключения договора (контракта) поставки, подряда или возмездного оказания услуг.

Представленный реестр отвечает всем обязательным требованиям статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В целом объем проверенных средств составил 21 645 841,37 рублей, выявлены нарушения и недостатки в работе администрации Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарского района при осуществлении закупок на сумму 4 763 368,44 рублей.

По результатам проверки в действиях Заказчика выявлены нарушения:

- пункта 4.1 статьи 30, части 3 статьи 7 Федерального закона №44-ФЗ, пункта «а», «б» части 2, пункта «в» части 3 требований Постановления №238 (при формировании отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2019 год не соблюдены требования пункта 4.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ и Постановления РФ №238, а также не соблюден принцип размещения в ЕИС полной и достоверной информации);

- части 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ (документ о приемке по муниципальному контракту №2020.088568 от 19.10.2020, муниципальному контракту №2020.103004 от 26.10.2020, муниципальному контракту №2020.78613 от 20.07.2020 направлен в федеральный орган с нарушением установленного срока);

- части 6.1 статьи 96 Федерального закона №44-ФЗ (заказчиком допущены арифметические ошибки при вычислении суммы обеспечения исполнения контракта в муниципальном контракте №2020.088568 на выполнение работ для муниципальных нужд «Благоустройство территории по ул.Ленина в пос.Ахтарский» от 19 октября 2020 года);

- частей 5 и 8 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ (заключено 3 контракта (договора) на общую сумму 218457,08 рублей без учета изменений, внесенных Постановлением Правительства России от 2 августа 2019 года №1011; заключен договор №47 на выполнение работ от 29 августа 2019 года на сумму 1400,00 рублей в котором предусмотрено определение размера штрафа за ненадлежащее исполнение обязательств по договору на основании

постановление № 1063, которое признано утратившим силу; в договоре № 47 на выполнение работ от 29.08.2019 на сумму 1400,00 рублей в разделе 8 «Ответственность сторон» установлены условия об ответственности сторон в отклонении от требований частей 5 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ);

- части 2 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ (муниципальный контракт от 2 апреля 2020 года №488 на сумму 49 960,00 рублей, содержит обязательные условия о цене контракта, которые не соответствуют требованиям установленным частью 2 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ);

- части 7 статьи 94, пункта 1 части 13 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ (заключено 7 контрактов (договоров) на общую сумму 404984,96 рублей, в которых не предусмотрен порядок и сроки осуществления приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги; при осуществлении приемки услуг по муниципальному контракту на оказание услуг №24 от 24 сентября 2019 года на сумму 99 900,00 рублей, муниципальному контракту на оказание услуг №27 от 24 сентября 2019 года на сумму 299 900,00 рублей, контракту №2020.31309 на оказание услуг для муниципальных нужд от 4 марта 2020 года на сумму 2500,00 рублей ответственным лицом администрации Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарского района экспертиза предоставленных исполнителем результатов, предусмотренных контрактом (договором), осуществлена формально);

- частей 6, 7 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ (Заказчиком не велась претензионная работа, не применены меры ответственности к ИП Черняевой Ольге Федоровне, в случае просрочки исполнения обязательств, предусмотренных договором №150 купли-продажи от 27.09.2019 на сумму 1546 рублей 00 копеек (не направлено требование об уплате пени на сумму 23,94 рублей);

- части 13.1 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ (в договоре №5 купли-продажи от 14.03.2019 на сумму 11960,00 рублей допущены отклонения при включении обязательных условий о сроках оплаты от установленных частью 13.1 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ).

На основании выше изложенного принято решение:

1. Направить копию акта в адрес администрации Ахтарского сельского поселения Приморско-Ахтарского района с целью ознакомления и недопущения нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

2. В связи с тем, что выявленные нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг не повлияло на способ определения поставщика предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации не выдавать.

3. Учитывая, что по выявленным в ходе проведенной плановой проверки нарушениям предусматривающих признаки состава административного правонарушения, предусмотренных частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности истекает 31 марта 2021 года, направлять материалы проверки по фактам

выявленных нарушений для возбуждения дел об административном правонарушении в министерство экономики Краснодарского края нецелесообразно.

4. Учитывая, что выявленные в ходе проведенной плановой проверки нарушения предусматривают признаки состава административного правонарушения, предусмотренных частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ, направить материалы проверки по фактам выявленных нарушений для возбуждения дел об административном правонарушении в министерство экономики Краснодарского края.

Подписи комиссии по проведению плановой проверки:

Руководитель комиссии:

Заведующий сектором внутреннего
финансового контроля администрации
муниципального образования
Приморско-Ахтарский район



Ю.А.Глущенко

Члены комиссии:

Главный специалист сектора
внутреннего финансового контроля
администрации муниципального
образования Приморско-Ахтарский район



Е.В.Червякова

Ведущий специалист сектора
внутреннего финансового контроля
администрации муниципального
образования Приморско-Ахтарский район



Т.В.Топчий