

**АКТ № 8**  
**выездной проверки**  
**муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения**  
**средняя общеобразовательная школа № 15**

г. Приморско-Ахтарск

22 марта 2019 года

Выездная проверка проведена на основании распоряжения администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 11 февраля 2019 года № 56-р «О проведении плановой выездной проверки», плана проведения плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок на первое полугодие 2019 года, утвержденного постановлением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 25 октября 2018 года № 1474, в соответствии с Порядком осуществления внутреннего муниципального финансового контроля за соблюдением Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», утвержденным постановлением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 15 августа 2018 года № 1081.

Тема выездной проверки: проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Проверка проведена выборочным способом в соответствии с пунктом 8 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ) в отношении:

- 1) соблюдения требований к обоснованию закупок, предусмотренных статьей 18 Федерального закона № 44-ФЗ, и обоснованности закупок;
- 2) соблюдения правил нормирования в сфере закупок, предусмотренного статьей 19 Федерального закона № 44-ФЗ;
- 3) обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), включенной в план-график;
- 4) применения заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;
- 5) соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта;

б) своевременности, полноты и достоверности отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги;

7) соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

Проверяемый период: с 1 января 2018 года по 3 марта 2019 года.

Выездная проверка проведена должностным лицом - главным специалистом сектора внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район Е.В.Червяковой.

Срок проведения выездной проверки составил 11 рабочих дней с 4 марта 2019 года по 19 марта 2019 года.

### **Общие сведения о субъекте контроля:**

Полное наименование учреждения - муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 15.

Сокращенное наименование учреждения - МБОУ СОШ №15.

Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 15 (далее – Учреждение) является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, гербовую печать установленного образца.

Согласно свидетельству о постановке на учет Российской организации в налоговом органе по месту ее нахождения Учреждению присвоен ИНН/КПП 2347007077/234701001.

Согласно свидетельству о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц ОГРН 1022304519192.

Юридический адрес и место нахождения: 353892, Краснодарский край, Приморско-Ахтарский район, п. Ахтарский, ул. Школьная, д. 2/1.

Учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с Уставом муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 15 (в новой редакции), утвержденным постановлением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 17.08.2015 года № 796.

Учредителем и собственником имущества является муниципальное образование Приморско-Ахтарский район.

Функции и полномочия учредителя в рамках своей компетенции, установленной нормативным правовым актом муниципального образования Приморско-Ахтарский район осуществляет управление образования администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район.

Учреждению в Управлении Федерального казначейства по Краснодарскому краю на балансовом счете № 40701810603491000182 в ГРКЦ ГУ Банка России по Краснодарскому краю г. Краснодар открыты следующие лицевые счета:

№ 20186002561- лицевой счет бюджетного учреждения;

№ 21186002367- отдельный лицевой счет бюджетного учреждения.

Директором Учреждения является Низельник Ирина Федоровна на основании приказа управления образования администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 02.10.2017 № 181-Л (с 02.10.2017 года по настоящее время).

Правом электронной подписи для работы на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок наделена директор Низельник Ирина Федоровна на основании приказа от 03.11.2017 №53/1.

Организацию и ведение бухгалтерского учета осуществляет Муниципальное казенное учреждение «Централизованная бухгалтерия учреждений образования Приморско-Ахтарского района» (далее по тексту - Централизованная бухгалтерия), на основании договора на передачу прав ведения бухгалтерского и налогового учета от 09.01.2017 года № 39.

Право первой подписи в денежных и расчетных документах имеют:  
руководитель Централизованной бухгалтерии Бунулу А.Т.;  
заместитель руководителя - начальник экономического отдела  
Потягайло С.С.

Право второй подписи в денежных и расчетных документах имеют:  
главный бухгалтер Централизованной бухгалтерии Кривonos Н.В.;  
заместитель главного бухгалтера - начальник финансового отдела  
Попова Н.Н.

#### **Настоящей проверкой установлено:**

В соответствии с положениями части 7 статьи 3, части 1 статьи 15 Федерального закона № 44-ФЗ Учреждение является заказчиком.

В соответствии с частью 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

Во исполнение требований части 2 статьи 38 Федерального закона 44-ФЗ обязанности контрактного управляющего в Учреждении возложены на специалиста Завражнову Лилию Александровну, на основании приказа от 10 февраля 2017 года № 214 «О назначении контрактного управляющего».

В соответствии с требованиями пункта 6 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Завражнова Лилия Александровна прошла повышение квалификации в 2015 году по дополнительной профессиональной программе «Управление государственными и муниципальными закупками в контрактной системе» в объеме 120 часов (удостоверение о повышении квалификации №232402947865 регистрационный номер В-6490), а также прошла повышение квалификации в 2018 году по дополнительной профессиональной программе «Управление

государственными и муниципальными закупками в контрактной системе» в объеме 120 часов (удостоверение о повышении квалификации № 231200497910, регистрационный номер 388/18).

Финансовое обеспечение деятельности Учреждения осуществляется за счет субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, субсидий на иные цели, предоставляемых в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и поступлений от оказания услуг (выполнения работ), относящихся в соответствии с уставом к основным видам деятельности учреждения, предоставление которых для физических лиц осуществляется на платной основе, а также поступлений от иной приносящей доход деятельности.

В соответствии с планом финансово-хозяйственной деятельности учреждения на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов (с изменениями на 31.12.2018г.) годовой объем денежных средств, предусмотренный в 2018 году для оплаты расходов на закупку товаров, работ, услуг составляет 3 503 421,28 рублей.

В проверяемом периоде при осуществлении закупок Учреждением не использовались конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), закупки осуществлялись только у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в соответствии с пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Следует отметить, что заключение контрактов только с единственным поставщиком не соответствует принципу обеспечения конкуренции, указанному в статье 8 Федерального закона № 44-ФЗ.

Согласно представленной информации Учреждением в 2018 году заключено 93 контракта (договора) у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на общую сумму 3 390 246,40 рублей (с учетом дополнительных соглашений).

В соответствии с планом финансово-хозяйственной деятельности учреждения на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов (на 01.02.2019г.) годовой объем денежных средств, предусмотренный в 2019 году для оплаты расходов на закупку товаров, работ, услуг составляет 2 979 471,62 рублей.

Согласно представленной информации Учреждением за истекший период 2019 года заключено 22 контракта (договора) у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на общую сумму 1 243 711,55 рублей.

#### **Соблюдение требований к обоснованию закупок, предусмотренных статьей 18 Федерального закона № 44-ФЗ, и обоснованности закупок**

В соответствии с частью 1 статьи 18 Федерального закона № 44-ФЗ обоснование закупки осуществляется заказчиком при формировании плана закупок, плана-графика и заключается в установлении соответствия планируемой закупки целям осуществления закупок, определенным с учетом положений статьи 13 Федерального закона № 44-ФЗ (в том числе решениям, поручениям, указаниям Президента Российской Федерации, решениям,

поручениям Правительства Российской Федерации, законам субъектов Российской Федерации, решениям, поручениям высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, муниципальным правовым актам), а также законодательству Российской Федерации и иным нормативным правовым актам о контрактной системе в сфере закупок.

В соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона № 44-ФЗ порядок формирования, утверждения и ведения планов закупок для обеспечения муниципальных нужд устанавливается местной администрацией с учетом требований, установленных Правительством Российской Федерации.

С учетом требований к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов закупок товаров, работ, услуг утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2013 года №1043 (далее - Постановление № 1043) постановлением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 5 апреля 2016 года № 270, утвержден Порядок формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования Приморско-Ахтарский район (далее - Постановление № 270).

В соответствии с частью 8 статьи 17 Федерального Закона № 44-ФЗ, подпунктом «б» пункта 3 Постановления №1043, подпунктом 2 пункта 3 Постановления № 270 план закупок формируется бюджетным учреждением, при планировании финансово-хозяйственной деятельности бюджетного учреждения и утверждается в течение десяти рабочих дней после утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности бюджетного учреждения.

Согласно представленной информации план финансово-хозяйственной деятельности учреждения на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов утвержден управлением образования администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район 27 декабря 2017 года.

Следовательно, план закупок на 2018 финансовый год и на плановый период 2019 и 2020 годов (далее - план закупок на 2018 год) должен быть утвержден не позднее 18 января 2018 года.

План закупок на 2018 год утвержден приказом Учреждения от 28 декабря 2017 года № 92/1.

В соответствии с частью 9 статьи 17 Федерального закона № 44-ФЗ, пунктом 2 Постановления №1043, пунктом 11 Постановления № 270 утвержденный план закупок подлежит размещению в единой информационной системе (далее - ЕИС) в течение трех рабочих дней со дня утверждения или изменения такого плана, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

Согласно сведениям с официального сайта ЕИС утвержденный план закупок размещен 29 декабря 2017 года (версия 0), что соответствует требованиям вышеуказанных нормативных правовых актов.

В течение года план финансово-хозяйственной деятельности учреждения на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов утверждался начальником управления образования администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район 12 раз с изменением объема финансового обеспечения расходов на закупку товаров, работ и услуг, в том числе: на 1 февраля 2018 года, на 15 марта 2018 года, на 1 мая 2018 года, на 13 июля 2018 года, на 10 сентября 2018 года, 28 сентября 2018 года, на 10 октября 2018 года, на 31 октября 2018 года, 1 декабря 2018 года, на 7 декабря 2018 года, на 20 декабря 2018 года, на 31 декабря 2018 года.

Следовательно, Учреждению необходимо было утвердить план закупок на 2018 год в течение десяти рабочих дней после каждого утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения.

Однако изменения в план закупок на 2018 год своевременно не вносились и не утверждались. Согласно сведениям с официального сайта ЕИС размещено 9 версий утвержденного плана закупок на 2018 год вместо 12 положенных. Последние изменения в план закупок утверждены и размещены 27 февраля 2019 года (версия 9).

*На основании вышеизложенного, можно прийти к выводу, что Учреждением не соблюдены требования законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг при формировании, утверждении и ведении плана закупок.*

*Вышеуказанное нарушение имеет признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), которое усматривается в действиях директора Низельник И.Ф., не утвердившей изменения в план закупок на 2018 год в сроки, установленные законодательством Российской Федерации о контрактной системе.*

Согласно представленной информации план финансово-хозяйственной деятельности учреждения на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов утвержден управлением образования администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район 27 декабря 2018 года.

Следовательно, план закупок на 2019 финансовый год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее - план закупок на 2019 год) должен быть утвержден не позднее 18 января 2019 года.

План закупок на 2019 год утвержден приказом Учреждения от 28 декабря 2018 года № 157/1.

Согласно сведениям с официального сайта ЕИС утвержденный план закупок на 2019 год размещен 28 декабря 2018 года (версия 0) с соблюдением требований законодательства.

За истекший период 2019 года план финансово-хозяйственной деятельности учреждения на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов утверждался 2 раза с изменением объема финансового обеспечения расходов

на закупку товаров, работ и услуг, в том числе: на 11 января 2019 года, на 1 февраля 2019 года.

Следовательно, Учреждению необходимо было утвердить изменения в план закупок на 2019 год в течение десяти рабочих дней после каждого утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения.

Однако изменения в план закупок на 2019 год своевременно не утверждались. Согласно сведениям с официального сайта ЕИС в 2019 году изменение в план закупок на 2019 год утверждено и размещено 1 раз 21 февраля 2019 года (приказ от 21.02.2019 №39/1).

*На основании вышеизложенного, можно прийти к выводу, что Учреждением не соблюдены требования законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг при формировании, утверждении и ведении плана закупок.*

*Вышеуказанное нарушение имеет признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, которое усматривается в действиях директора Низельник И.Ф., не утвердившей изменения в план закупок на 2019 год в сроки, установленные законодательством Российской Федерации о контрактной системе.*

Согласно части 2 статьи 18 Федерального закона № 44-ФЗ при формировании плана закупок обоснованию подлежат объект и (или) объекты закупки исходя из необходимости реализации конкретной цели осуществления закупки, определенной с учетом положений статьи 13 Федерального закона № 44-ФЗ, и установленных в соответствии со статьей 19 Федерального закона № 44-ФЗ требований к закупаемым заказчиком товару, работе, услуге (в том числе предельной цены товара, работы, услуги) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций муниципальных органов.

Порядок обоснования закупок и форма такого обоснования согласно части 7 статьи 18 Федерального закона № 44-ФЗ устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 05 июня 2015 года № 555 утверждены Правила обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, Форма обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении плана закупок, Форма обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении плана-графика закупок (далее – Правила обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд № 555).

В ходе проверки установлено, что в нарушение части 7 статьи 18 Федерального закона № 44-ФЗ, Правил обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд № 555

Учреждением не соблюдены порядок и форма обоснования закупок товаров, работ и услуг при формировании и утверждении плана закупок на 2018 год (версия 9), а именно:

- в графе 4 формы по объектам закупки не указана муниципальная программа муниципального образования Приморско-Ахтарский район «Организация отдыха детей в каникулярное время в муниципальном образовании Приморско-Ахтарский район», в рамках которой предоставлены субсидии.

- в графе 5 формы по объектам закупки не в полном объеме указаны наименования мероприятий муниципальных программ, в рамках реализации которых предоставлены субсидии и осуществлены закупки, а именно: по муниципальной программе муниципального образования Приморско-Ахтарский район «Развитие образования» не указаны мероприятия «Разработка экологической документации для учреждений подведомственных управлению образования» и «Предупреждение детского дорожно-транспортного травматизма», а также по муниципальной программе муниципального образования Приморско-Ахтарский район «Организация отдыха детей в каникулярное время в муниципальном образовании Приморско-Ахтарский район» не указано мероприятие «Организация лагеря труда и отдыха, тематических игровых площадок дневного пребывания (без питания), организация отдыха детей в профильных лагерях с обязательной организацией питания, организация подвоза детей к местам отдыха и обратно, работа палаточного лагеря»;

- в графе 6 формы неверно указано обоснование соответствия объектов закупки мероприятиям муниципальной программы;

- в графе 7 формы не указано полное наименование, дата принятия и номер утвержденного в соответствии со статьей 19 Федерального закона №44-ФЗ нормативного правового акта, устанавливающего требования к отдельным видам товаров, работ и услуг (в том числе предельные цены товаров, работ и услуг).

В соответствии с представленной информацией ответственным исполнителем при заполнении формы обоснования закупок товаров, работ и услуг при формировании и утверждении плана закупок являлась директор Низельник Ирина Федоровна.

Право пользования электронной подписью возложено на директора Низельник И.Ф.

Соответственно план закупок с обоснованием закупок утверждены и размещены в ЕИС за подписью директора Низельник И.Ф.

*На основании вышеизложенного, можно прийти к выводу, что нарушение требований, установленных частью 7 статьи 18 Федерального закона № 44-ФЗ, Правил обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд № 555 имеет признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.29.3 КоАП РФ, которое усматривается в действиях директора Низельник И.Ф.*



В соответствии с частью 10 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ, подпунктом «б» пункта 3 требований к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2015 года № 554 (далее – Постановление № 554), подпунктом 2 пункта 3 порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования Приморско-Ахтарский район, утвержденного постановлением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 5 апреля 2016 года № 271 (далее – Постановление № 271) план-график разрабатывается ежегодно на один год и утверждается заказчиком в течение десяти рабочих дней после получения им объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств или утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с частью 15 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ, пунктом 2 требований Постановления № 554, пунктом 15 Постановления № 271 утвержденный заказчиком план-график и внесенные в него изменения подлежат размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней с даты утверждения или изменения плана-графика, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

Так как план финансово-хозяйственной деятельности учреждения на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов утвержден 27 декабря 2017 года, следовательно, план-график закупок на 2018 год должен быть утвержден не позднее 18 января 2018 года.

Приказом Учреждения от 29 декабря 2017 года № 93/1 утвержден план-график закупок на 2018 год.

Согласно сведениям с официального сайта ЕИС утвержденный план-график закупок на 2018 год (версия 0) размещен 29 декабря 2017 года, что соответствует требованиям вышеуказанных нормативных правовых актов.

В течение года план финансово-хозяйственной деятельности учреждения на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов утверждался начальником управления образования администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район 12 раз с изменением объема финансового обеспечения расходов на закупку товаров, работ и услуг, в том числе по состоянию: на 1 февраля 2018 года, на 15 марта 2018 года, на 1 мая 2018 года, на 13 июля 2018 года, на 10 сентября 2018 года, 28 сентября 2018 года, на 10 октября 2018 года, на 31 октября 2018 года, 1 декабря 2018 года, на 7 декабря 2018 года, на 20 декабря 2018 года, на 31 декабря 2018 года.

Следовательно Учреждению необходимо было утвердить план-график закупок на 2018 год в течение десяти рабочих дней после каждого утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения.

Однако изменения в план-график закупок на 2018 год своевременно не вносились и не утверждались. Согласно сведениям с официального сайта ЕИС

размещено 7 версий утвержденного плана-графика закупок на 2018 год вместо 12 положенных. Последние изменения в план-график закупок на 2018 год утверждены и размещены 27 февраля 2019 года (версия 7).

*На основании вышеизложенного, можно прийти к выводу, что Учреждением не соблюдаются требования законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг при формировании, утверждении и ведении плана-графика закупок.*

*Вышеуказанное нарушение имеет признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, которое усматривается в действиях директора Низельник И.Ф., не утвердившей изменения в план-график закупок на 2018 год в сроки, установленные законодательством Российской Федерации о контрактной системе.*

Так как план финансово-хозяйственной деятельности учреждения на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов утвержден 27 декабря 2018 года.

Следовательно, план-график закупок на 2019 год должен быть утвержден не позднее 18 января 2019 года.

План-график закупок на 2019 год утвержден приказом Учреждения от 28 декабря 2018 года № 157/2.

Согласно сведениям с официального сайта ЕИС утвержденный план-график закупок на 2019 год размещен 28 декабря 2018 года (версия 0) с соблюдением требований законодательства.

Так как в 2019 году план финансово-хозяйственной деятельности учреждения на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов утверждался с изменением объема финансового обеспечения расходов на закупку товаров, работ и услуг на 11 января 2019 года, на 1 февраля 2019 года Учреждению необходимо было утвердить изменения в план-график закупок на 2019 год в течение десяти рабочих дней после каждого утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения.

Однако изменения в план-график закупок на 2019 год своевременно не утверждались. Согласно сведениям с официального сайта ЕИС в 2019 году изменения в план-график закупок на 2019 год утверждены и размещены 1 раз 21 февраля 2019 года (приказ от 21.02.2019 №39/1).

*На основании вышеизложенного, можно прийти к выводу, что Учреждением не соблюдены требования законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг при формировании, утверждении и ведении плана-графика закупок.*

*Вышеуказанное нарушение имеет признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях которое усматривается в действиях директора Низельник И.Ф., не утвердившей изменения в план-график закупок на 2019 год в сроки,*

*установленные законодательством Российской Федерации о контрактной системе.*

*Правом рассмотрения нарушений, связанных с несоблюдением требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при планировании закупок, квалифицируемых по статье 7.29.3 КоАП РФ, в соответствии со статьями 23.7, 23.7.1 КоАП РФ обладают исключительно органы исполнительной власти, осуществляющие функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере (федеральный орган исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации), в пределах своих полномочий.*

*Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере рассматривает дела об административных правонарушениях, в отношении получателей средств федерального бюджета и получателей средств бюджетов государственных внебюджетных фондов.*

*Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере рассматривает дела об административных правонарушениях, в отношении закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации.*

*На основании вышеизложенного можно сделать вывод, что КоАП РФ не определен орган исполнительной власти на рассмотрения дел об административных правонарушениях, предусмотренных частями 2, 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ в отношении закупок для обеспечения муниципальных нужд.*

При формировании и утверждении плана-графика обоснование закупок осуществлялось Учреждением в соответствии с требованиями статьи 18 Федерального закона № 44-ФЗ, Правилами обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд № 555.

### **Соблюдение правил нормирования в сфере закупок, предусмотренного статей 19 Федерального Закона № 44-ФЗ**

В соответствии с частью 1 статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ под нормированием в сфере закупок понимается установление требований к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов (включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения, за исключением казенных учреждений, которым в установленном порядке формируется государственное (муниципальное) задание на оказание государственных (муниципальных) услуг, выполнение работ).

Частью 3 статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что Правительство Российской Федерации устанавливает общие правила

нормирования в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе:

1) общие требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения;

2) общие правила определения требований к закупаемым заказчиками отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов (включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения).

Руководствуясь частью 4 статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ, администрацией муниципального образования Приморско-Ахтарский район в соответствии с общими правилами нормирования, предусмотренными частью 3 статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ, установлены правила нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг, в том числе:

1) требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования Приморско-Ахтарский район, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения, утверждены постановлением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 01.06.2016 № 488;

2) правила определения требований к закупаемым муниципальными органами муниципального образования Приморско-Ахтарский район, соответственно их территориальными органами (подразделениями) и подведомственными указанным органом казенными учреждениями и бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), утверждены постановлением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 27.06.2016 № 586.

Приказом управления образования администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 26.08.2016 № 593 утвержден Ведомственный перечень отдельных товаров, работ, услуг, в отношении которых управлением образования администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район и подведомственными ему казенными учреждениями и бюджетными учреждениями определены требования к потребительским свойствам (в том числе качеству) и иным характеристикам (в том числе предельные цены, товаров, работ, услуг)» (в редакции приказа от 15.03.2017 №159).

В проверяемом периоде не установлено нарушений в отношении закупаемых Учреждением товаров, работ, услуг, включенных в ведомственный перечень.

**Обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), включенной в план-график**

Согласно части 1 статьи 22 Федерального Закона № 44-ФЗ начальная (максимальная) цена контракта и в предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения следующего метода или нескольких следующих методов:

- метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);
- нормативный метод;
- тарифный метод;
- проектно-сметный метод;
- затратный метод.

Частью 20 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ предусмотрено использование Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 года № 567 (далее – Методические рекомендации №567).

При планировании и осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчиком, исполнителем) обоснование цены контракта Учреждением осуществлялось с применением метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), тарифного метода в соответствии с требованиями статьи 22 Федерального Закона № 44-ФЗ.

**Применение заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта**

Согласно пункту 3 части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и Федеральным законом №44-ФЗ, в том числе взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при изменении, расторжении контракта в соответствии со статьей 95 Федерального закона №44-ФЗ, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта.

Согласно части 4 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика

(подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

В соответствии с частью 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

Согласно части 7 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в размере, определенном в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, но не менее чем одна трехсотая действующей на дату уплаты пени ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Согласно части 8 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Правила определения размера пени, штрафа установлены постановлением Правительства РФ от 30 августа 2017 года № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, о внесении изменений в № 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 года № 1063» (далее - Правила №1042).

Согласно части 15 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ при заключении контракта в случаях, предусмотренных пунктами 1, 4, 5, 8, 15, 20, 21, 23, 26, 28, 29, 40, 41, 44, 45 и 46 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона, требования частей 4 - 9, 11 - 13 настоящей статьи заказчиком могут не применяться к указанному контракту. В этих случаях контракт может быть

заключен в любой форме, предусмотренной Гражданским кодексом Российской Федерации для совершения сделок.

В ходе проверки выявлено, что в контракте от 25.05.2018 года №15/18-У на поставку учебно-педагогической документации для муниципальных нужд, заключенном между Учреждением и ООО «Краснодарский учколлектор» на сумму 3 747,00 рублей в пункте 6 «Ответственность сторон» установлена ответственность поставщика за просрочку исполнения обязательств, неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств предусмотренных контрактом, не соответствующая требованиям частей 7, 8 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, в нарушение Правил №1042.

Кроме этого в контракте установлена ответственность заказчика за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом в нарушение требований части 5 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, Правил №1042.

В проверяемом периоде выборочной проверкой исполнения контрактов (договоров), заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) случаев нарушения поставщиками (подрядчиками, исполнителями) условий контрактов (договоров) не установлено. Меры ответственности и иные действия в отношении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) Учреждением не применялись.

#### **Соответствие поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта**

В соответствии с частью 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе:

1) приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (далее - отдельный этап исполнения контракта), предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

2) оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

3) взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при изменении, расторжении контракта в соответствии со статьей 95 настоящего Федерального закона, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта.

В соответствии с требованиями части 3 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта, заказчик обязан провести экспертизу, при этом экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации.

В проверяемом периоде в целях проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта проведение экспертизы Учреждением осуществлялось своими силами.

Ответственным должностным лицом по приемке товаров (работ, услуг), поставляемых (выполняемых, оказываемых) по контрактам и проведению экспертизы является директор И.Ф.Низельник (приказ от 20.10.2017 № 42).

Приказом от 20.10.2017 года № 42 утвержден Порядок проведения приемки товаров (работ, услуг), поставляемых (выполняемых, оказываемых) по контрактам (договорам), заключенным для нужд муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 15, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных контрактом (договором) (в редакции приказа от 28.02.2019 года № 200/1).

**Своевременность, полнота и достоверность отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги**

Своевременность полнота и достоверность отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги по заключенным контрактам (договорам) проверены на основании составленных первичных учетных документов (товарные накладные, акты выполненных работ (оказанных услуг), акты приема-передачи) в соответствии с регистрами бухгалтерского учета (журналы операций расчетов с поставщиками и подрядчиками).

Настоящей проверкой установлено, что поставленные товары, выполненные работы (их результаты) и оказанные услуги отражены в бухгалтерском учете в полном объеме.

Согласно части 3 статьи 9 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее - Федеральный закон № 402-ФЗ) первичный учетный документ должен быть составлен при совершении факта хозяйственной жизни, а если это не представляется возможным - непосредственно после его окончания. Лицо, ответственное за оформление факта хозяйственной жизни, обеспечивает своевременную передачу первичных учетных документов для регистрации содержащихся в них данных в регистрах бухгалтерского учета, а также достоверность этих данных.



Выборочной проверкой установлены случаи нарушения требований, установленных частью 3 статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ в части не своевременной передачи первичных учетных документов о приемке поставленного товара, оказанной услуге в Централизованную бухгалтерию для регистрации содержащихся в них данных в регистрах бухгалтерского учета.

1. В соответствии с договором от 17.01.2018 №556, заключенным с ГБОУ ИРО Краснодарского края услуги по обучению по дополнительной профессиональной программе повышения квалификации по теме «Школьная медиация» в объеме 72 часов оказаны в срок и в полном объеме, что подтверждено актом № 0000-000008/0000-000120 от 27.01.2018 на сумму 11 600,00 рублей. При этом согласно данным бухгалтерского учета (Журнал операций расчетов с поставщиками и подрядчиками № 4 за апрель 2018 года) вышеуказанный акт с сопроводительным письмом Учреждения передан в Централизованную бухгалтерию с нарушением установленного срока и принят к учету 02.04.2018 года.

2. В соответствии с договором от 28.03.2018 №б/н, заключенным с ГБОУ ИРО Краснодарского края услуги по обучению по дополнительной профессиональной программе повышения квалификации по теме «Особенности обучения младших школьников в соответствии с требованиями ФГОС НОО и ФГОС ОВЗ» в объеме 72 часов оказаны в срок и в полном объеме, что подтверждено актом № 0000-000041/0000-001024 от 06.04.2018 на сумму 11 600,00 рублей. При этом согласно данным бухгалтерского учета (Журнал операций расчетов с поставщиками и подрядчиками № 4 за май 2018 года) вышеуказанный акт передан с сопроводительным письмом Учреждения в Централизованную бухгалтерию с нарушением установленного срока и принят к учету 25.05.2018 года.

3. В соответствии с договором от 12.04.2018 №15/18-РС, заключенным с ООО «Русское слово-учебник» поставка учебной литературы осуществлена в срок в полном объеме. Учебная литература получена 12 июня 2018 года в соответствии с товарной накладной №3314 от 16.05.2018 на сумму 10 570,00 рублей. При этом согласно данным бухгалтерского учета (Журнал операций расчетов с поставщиками и подрядчиками № 4 за август 2018 года) товарная накладная №3314 от 16.05.2018 передана Учреждением с сопроводительным письмом от 08.08.2018 №764 в Централизованную бухгалтерию с нарушением установленного срока и принята к учету 08.08.2018 года.

**Соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки**

Проверкой соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки нарушений не установлено.

Все приобретенные товары, выполненные работы (ее результат) или оказанные услуги направлены и использованы для достижения целей при реализации мероприятий, предусмотренных муниципальными программами в рамках осуществления основной деятельности, в соответствии с Уставом Учреждения.

Фактов неэффективного и нецелевого использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги не установлено.

### **Обобщенная информация о результатах выездной проверки**

По результатам проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок установлены нарушения:

1. В нарушение части 8 статьи 17 Федерального Закона № 44-ФЗ, подпункта «б» пункта 3 Постановления №1043, подпункта 2 пункта 3 Постановления № 270 не соблюден срок утверждения вносимых изменений в план закупок на 2018 финансовый год и на плановый период 2019 и 2020 годов после утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения.

2. В нарушение части 8 статьи 17 Федерального Закона № 44-ФЗ, подпункта «б» пункта 3 Постановления №1043, подпункта 2 пункта 3 Постановления № 270 не соблюден срок утверждения вносимых изменений в план закупок на 2019 финансовый год и на плановый период 2020 и 2021 годов после утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения.

3. В нарушение части 7 статьи 18 Федерального закона № 44-ФЗ, Правил обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд № 555 не соблюден порядок и форма обоснования закупок товаров, работ и услуг при формировании и утверждении плана закупок на 2018 финансовый год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

4. В нарушение части 10 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ, подпункта «б» пункта 3 Постановления № 554, подпункта 2 пункта 3 Постановления № 271 не соблюден срок утверждения вносимых изменений в план-график закупок на 2018 год после утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения.

5. В нарушение части 10 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ, подпункта «б» пункта 3 Постановления № 554, подпункта 2 пункта 3 Постановления № 271 не соблюден срок утверждения вносимых изменений в план-график закупок на 2019 год после утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения.

6. В контракте от 25.05.2018 года №15/18-У, заключенном в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ установлена ответственность заказчика и поставщика за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом в

нарушение требований частей 5, 7, 8 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, Правил №1042.

7. В нарушение части 3 статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ не обеспечена своевременная передача первичных учетных документов о приемке поставленного товара, оказанной услуге в Централизованную бухгалтерию для регистрации содержащихся в них данных в регистрах бухгалтерского учета по 3 контрактам на общую сумму 33 770,00 рублей.

Информация о нарушениях части 7 статьи 18 Федерального закона № 44-ФЗ, Правил обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд № 555 содержащих признаки административных правонарушений, предусмотренных частью 2 статьи 7.29.3 КоАП РФ направляется в прокуратуру Приморско-Ахтарского района.

Информация о нарушениях части 8 статьи 17 Федерального Закона № 44-ФЗ, подпункта «б» пункта 3 Постановления №1043, подпункта 2 пункта 3 Постановления № 270, части 10 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ, подпункта «б» пункта 3 Постановления № 554, подпункта 2 пункта 3 Постановления № 271 содержащих признаки административных правонарушений, предусмотренных частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ направляется в прокуратуру Приморско-Ахтарского района.

Субъект контроля вправе представить письменные возражения на акт выездной проверки в течение 5 рабочих дней со дня получения акта.

Приложение: Копии документов приобщенных к акту выездной проверки.

Главный специалист сектора  
внутреннего финансового контроля  
администрации муниципального  
образования Приморско-Ахтарский  
район

14.03.2019  
(дата)

Червякова  
(подпись)

Е.В.Червякова  
(инициалы, фамилия)

Согласовано  
Заведующий сектором внутреннего  
финансового контроля администрации  
муниципального образования  
Приморско-Ахтарский район

14.03.2019  
(дата)

Глушенко  
(подпись)

Ю.А.Глушенко  
(инициалы, фамилия)

Один экземпляр акта проверки получил 22.03.19<sub>2</sub> Низель Низельник И.Ф.  
(дата) (подпись) (инициалы, фамилия)

Подписи руководителя и главного бухгалтера субъекта контрольного мероприятия с указанием на наличие пояснений и замечаний:

Директор МБОУСОШ № 15 22.03.19<sub>2</sub> Низель И.Ф.Низельник  
(дата) (подпись) (инициалы, фамилия)

Заместитель главного бухгалтера  
МКУ «ЦБ учреждений образования  
Приморско-Ахтарского района» 22.03.19<sub>2</sub> Попова Н.Н.Попова  
(дата) (подпись) (инициалы, фамилия)

Пояснения и замечания: \_\_\_\_\_