

АКТ № 9

проведения плановой проверки за соблюдением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок муниципальным бюджетным учреждением «Приморско-Ахтарский районный Дворец культуры»

«15» апреля 2022 года

г. Приморско-Ахтарск

На основании распоряжения администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 10 февраля 2022 года № 57-р «О проведении плановой проверки», руководствуясь Правилами осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, банков, государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ», региональных гарантийных организаций, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2020 года №1576 (с учетом внесенных изменений и дополнений постановлением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2021 года № 2044) сектором внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район проведена плановая проверка на предмет соответствия действий (бездействия) субъекта контроля требованиям законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Проверка проведена комиссией по проведению плановой проверки в составе:

Глущенко Юлии Александровны - заведующего сектором внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район, руководителя комиссии;

Топчий Татьяны Вадимовны - ведущего специалиста сектора внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район, члена комиссии;

Червяковой Елены Викторовны - главного специалиста сектора внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район, члена комиссии.

Правовые основания проведения проверки:

- пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44 – ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для

обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44 – ФЗ), (все нормы Федерального закона №44-ФЗ, цитируемые в настоящем акте, приведены в редакции, действовавшей в момент возникновения у Заказчика соответствующих обязанностей);

- план проведения плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок на 2022 год, утвержденный распоряжением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 18 ноября 2021 года № 513-р.

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Субъект контроля - Муниципальное бюджетное учреждение «Приморско-Ахтарский районный Дворец культуры» ИНН 2347010030 (далее – Заказчик) (Адрес местонахождения: Российская Федерация, 353860, Краснодарский край, Приморско-Ахтарский район, город Приморско-Ахтарск, улица 50 лет Октября, дом 65/1).

Срок проведения проверки: с 21 марта 2022 года по 13 апреля 2022 года.

Проверяемый период: с 1 марта 2019 года по 21 марта 2022 года.

Плановая проверка проведена в форме документарной плановой проверки по месту нахождения сектора внутреннего финансового контроля администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район (Краснодарский край, город Приморско-Ахтарск, улица 50 лет Октября, 63).

Метод проверки: выборочный.

Проверкой установлено:

Директором муниципального бюджетного учреждения «Приморско-Ахтарский районный Дворец культуры» в проверяемом периоде являлись:

- Кравцова Людмила Владимировна, на основании приказов отдела культуры администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 01.02.2019 № 12-л, от 31.01.2020 № 9-л (в период с 01.02.2019 года по 19.01.2021 года);

- Ткачева Галина Викторовна, на основании приказа отдела культуры администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 01.02.2021 №13-л (в период 01.02.2021 по 28.02.2021);

- Гулина Екатерина Борисовна, на основании приказов отдела культуры администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 01.03.2021 № 18-л, от 25.02.2022 №13-л (с 01.03.2021 года по настоящее время).

Временно исполняла обязанности директора Ткачева Галина Викторовна, заместитель директора по административно-хозяйственной части МБУ «Приморско-Ахтарский РДК», на основании приказов отдела культуры администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 28.02.2019 №20-л (в период с 28.02.2019 по 21.05.2019), от 24.06.2019 №30-л (в

период с 24.06.2019 по 02.07.2019), от 21.08.2019 №33-л (в период с 09.09.2019 по 08.10.2019), от 22.05.2020 №18-л (в период с 01.06.2020 по 15.06.2020), от 21.07.2020 №24-л (в период с 03.08.2020 по 18.08.2020), от 21.09.2020 №30-л (в период с 21.09.2020 по 11.12.2020), от 06.09.2021 №35-л (в период с 17.09.2021 по 30.09.2021).

Директор муниципального бюджетного учреждения «Приморско-Ахтарский районный Дворец культуры» уведомлен о проведении плановой проверки письмом администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 11 февраля 2022 года №134-1227/22-01-11 «Уведомление о проведении плановой проверки» и распоряжением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 10 февраля 2022 года №57-р «О проведении плановой проверки».

В проверяемом периоде учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с Уставом муниципального бюджетного учреждения «Приморско-Ахтарский районный Дворец культуры» (новая редакция), утвержденным постановлением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 21.12.2017 года №2174.

Полное наименование учреждения - муниципальное бюджетное учреждение «Приморско-Ахтарский районный Дворец культуры».

Сокращенное наименование учреждения – МБУ «Приморско-Ахтарский РДК».

МБУ «Приморско-Ахтарский РДК» является некоммерческой организацией, учредителем и собственником имущества является муниципальное образование Приморско-Ахтарский район.

Функции и полномочия учредителя и собственника от имени муниципального образования Приморско-Ахтарский район осуществляет Отдел культуры администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район, в соответствии с законодательством Российской Федерации, Краснодарского края, нормативными актами муниципального образования Приморско-Ахтарский район.

Субъект проверки является юридическим лицом, самостоятельно осуществляет финансово-хозяйственную деятельность, имеет печать, может от своего имени приобретать имущественные и личные неимущественные права.

Организацию и ведение бухгалтерского учета осуществляет муниципальное казенное учреждение «Межведомственная централизованная бухгалтерия муниципального образования Приморско-Ахтарский район».

На основании пункта 7 части 1 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ учреждение является заказчиком.

Заказчики, совокупный годовой объем закупок которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (ч.1 ст.38 Федерального закона

№ 44-ФЗ), в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (ч.2 ст.38 Федерального закона № 44-ФЗ), при этом работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок (ч.2 ст.9, ч.6 ст.38 Федерального закона № 44-ФЗ).

В проверяемом периоде обязанности контрактного управляющего исполняли:

Сердюк Алена Александровна, ведущий методист МБУ «Приморско-Ахтарский РДК», имеющий дополнительное профессиональное образование в сфере закупок (удостоверение о повышении квалификации регистрационный номер В-1158 дата выдачи 2013 год; диплом о профессиональной переподготовке 232404140307 регистрационный номер 2911-КУ дата выдачи 2016 год; удостоверение о повышении квалификации У-ДК-20-15 регистрационный номер 231200931257 дата выдачи 17.11.2020), на основании приказа от 31.12.2017 №370-П (в период с 01.01.2018 по 08.03.2021).

Афанасьев Сергей Олегович, ведущий методист МБУ «Приморско-Ахтарский РДК», имеющий дополнительное профессиональное образование в сфере закупок (диплом о профессиональной переподготовке регистрационный номер Д2021005736 от 01.04.2021), на основании приказа от 09.03.2021 №68/З-П (в период с 09.03.2021 по настоящее время).

В нарушении части 2 статьи 9, части 6 статьи 38 Федерального закона №44-ФЗ обязанности контрактного управляющего были возложены на Афанасьева Сергея Олеговича, который на момент назначения не имел дополнительного профессионального образования в сфере закупок.

В целях централизации закупок в соответствии со статьей 26 Федерального закона №44-ФЗ постановлением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 28 августа 2018 года № 1167 (с изменениями в редакции постановления от 16.12.2021 № 2167) полномочия по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков муниципального образования Приморско-Ахтарский район возложены на муниципальное казенное учреждение муниципального образования Приморско-Ахтарский район «Единая служба заказчика» (далее – Уполномоченное учреждение).

Порядок взаимодействия, права, обязанности и полномочия Уполномоченного учреждения и Заказчиков определяются порядком взаимодействия при определении поставщика (подрядчика, исполнителя), утвержден постановлением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 28 августа 2018 года №1167.

В проверяемом периоде правом электронной цифровой подписи для работы на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок наделены:

- Кравцова Людмила Владимировна, директор МБУ «Приморско-Ахтарский РДК», на основании приказа от 15.01.2019 №13-П;
- Сердюк Алена Александровна, методист МБУ «Приморско-Ахтарский РДК», на основании приказа от 15.01.2019 №13-П, от 01.02.2021 №29-П;
- Ткачева Галина Викторовна, исполняющий обязанности директора МБУ «Приморско-Ахтарский РДК», на основании приказа от 01.02.2021 №29-П;
- Гулина Екатерина Борисовна, директор МБУ «Приморско-Ахтарский РДК», на основании приказа от 18.03.2021 №90-П;
- Афанасьев Сергей Олегович, ведущий методист, на основании приказа от 18.03.2021 №90-П.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ исполнение контракта включает в себя приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта.

На основании части 3 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ заказчиком принято решение о проведении экспертной проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактами (договорами) своими силами.

В целях соблюдения требований части 3 и пункта 1 части 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ утвержден порядок проведения приемки товаров (работ, услуг), поставляемых (выполняемых, оказываемых) по контрактам, заключенным для нужд муниципального бюджетного учреждения «Приморско-Ахтарский районный Дворец культуры», а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных контрактом приказом от 14.01.2019 № 12-П, приказом от 10.03.2021 №75/2П, приказом от 30.12.2021 №388-П.

Назначено ответственное лицо по приемке товаров (работ, услуг), поставляемых (выполняемых, оказываемых) по контрактам, заключенным для нужд муниципального бюджетного учреждения «Приморско-Ахтарский районный Дворец культуры», а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных контрактом, включая проведение внутренней экспертизы поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг – Сердюк Алена Александровна, ведущий специалист (приказ от 14.01.2019 № 12-П); Афанасьев Сергей Олегович, ведущий специалист (приказ от 10.03.2021 №75/2П, приказ от 30.12.2021 №388-П).

Обязанности по формированию с использованием единой информационной системы, подписанию электронной подписью и размещению в

единой информационной системе документа о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги при исполнении контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур (за исключением закрытых электронных процедур, проводимых в случае, предусмотренном пунктом 5 части 11 статьи 24 настоящего Федерального закона), в соответствии с частью 13 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ возложены на Афанасьева Сергея Олеговича (приказ от 30.12.2021 №388-П).

На время отсутствия Афанасьева Сергея Олеговича обязанности по осуществлению приемки товаров, работ, услуг включая проведение внутренней экспертизы поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг возложены на директора МКУ «Приморско-Ахтарский РДК» – Гулину Екатерину Борисовну (приказ от 30.12.2021 №388-П).

В соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ заказчик осуществляет приемку товаров (работ, услуг), с проведением экспертизы своими силами предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактами (договорами).

При выборочной проверке установлено, что при осуществлении приемки товаров (работ, услуг) экспертиза оформляется в виде записи на первичных документах (товарная накладная, акт выполненных работ, акт об оказании услуг, УПД), что соответствует условиям утвержденного порядка проведения приемки товаров (работ, услуг) поставляемых (выполняемых, оказываемых) по контрактам.

В ходе проверки установлено, что в проверяемом периоде имели место случаи осуществления приемки поставленного товара (работ, услуг), проведение экспертизы поставленного товара (выполненных работ, оказанных услуг) с нарушением условий, установленных контрактом, что является нарушением Федерального закона № 44-ФЗ.

При осуществлении приемки товара по контракту поставка нефтепродуктов от 31 марта 2021 года №2021.072224, заключенному с ООО «Эталон МК» на сумму 119 360,00 рублей не осуществлены действия, установленные пунктом 6.3 раздела 6, а именно по результатам осуществления приемки товара на документе Поставщика - товарная накладная №НПТЭ21011856 от 30.06.2021 на сумму 44 467,25 рублей; товарная накладная №НПТЭ21009638 от 31.05.2021 на сумму 24 995,50 рублей; товарная накладная №НПТЭ21007640 от 30.04.2021 на сумму 42 241,25 рублей, ответственным специалистом не проставлена отметка о проведении экспертизы силами учреждения и признании принимаемого товара, соответствующего требованиям заключенного Контракта.

Согласно условий, установленных в пункте 6.2 раздела 6 контракта на оказание услуг от 21.12.2021 №03Т, заключенного с ИП Перескоковой Еленой Сергеевной на сумму 651,00 рублей, по результатам осуществления приемки

оформляется соответствующая отметка на документе Исполнителя с указанием: даты приемки оказанных услуг; реквизитов контракта; подписи специалиста.

В нарушении установленных условий в контракте на оказание услуг от 21.12.2021 №03Т на акте оказанных услуг от 21.12.2021 на сумму 651,00 рублей отсутствует отметка о результатах осуществления приемки оказанных услуг.

Аналогичное нарушение выявлено при приемке товара по контракту на поставку товара от 18.11.2021 №03К (далее – Контракт от 18.11.2021 №03К), заключенному с ООО «МОСКАНЦ» на сумму 31910,00 рублей. По условиям установленных в пункте 6.2 раздела 6 Контракта от 18.11.2021 №03К по результатам осуществления приемки оформляется соответствующая отметка на документе Исполнителя с указанием: даты приемки оказанных услуг; реквизитов контракта; подписи специалиста.

В нарушении установленных условий на УПД от 26.11.2021 №59454 отсутствует отметка о результатах осуществления приемки товара.

На основании вышеизложенного можно предполагать о формальном подходе к проведению проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта и проведению экспертизы поставленного товара (выполненных работ, оказанных услуг).

В соответствии с утвержденным планом финансово-хозяйственной деятельности МБУ «Приморско-Ахтарский РДК» на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов сумма денежных средств, с учетом внесенных изменений на 31 декабря 2019 года предусмотренная для осуществления закупок в 2019 году, составила 9 493 299,37 рублей, в том числе:

на оплату контрактов, заключенных до начала очередного финансового года 454 383,95 рублей;

на закупку товаров, работ, услуг по году начала закупки 9 038 915,42 рублей.

Согласно предоставленных сведений заказчиком в проверяемом периоде с 1 марта 2019 года по 31 декабря 2019 год заключено 137 контрактов (договоров) на общую сумму с учетом внесенных изменений 7 034 064,20 рублей, из них 10 контрактов (договоров) на общую сумму 567 831,40 рублей с финансированием в 2020 году, в том числе 60 974,18 рублей для оплаты кредиторской задолженности в 2020 году, а именно:

- в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключено 101 контракт (договор) на общую сумму 2 098 350,53 рублей, из них 7 контрактов (договоров) на общую сумму 185 085,80 рублей с финансированием в 2020 году, в том числе 45 410,76 рублей для оплаты кредиторской задолженности в 2020 году;

- в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключено 33 контракта (договора) на общую сумму 4 101 355,60 рублей, из них 3 контракта (договора) на общую сумму 382 745,60 рублей с финансированием в 2020 году;

- в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключен 1 контракт (договор) на сумму 602 756,78 рублей;

- в соответствии с частью 1 статьи 83.2 Федерального закона №44-ФЗ (по результатам проведения электронного аукциона) заключено 2 контракта на общую сумму 231 601,29 рублей.

В соответствии с утвержденным планом финансово-хозяйственной деятельности МБУ «Приморско-Ахтарский РДК» на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов сумма денежных средств, с учетом внесенных изменений на 30 декабря 2020 года предусмотренная для осуществления закупок в 2020 году, составляет 6 135 669,50 рублей, в том числе:

по контрактам (договорам), заключенным до начала текущего финансового года 532 662,62 рублей;

по контрактам (договорам), планируемыми к заключению в соответствующем финансовом году 5 603 006,88 рублей.

Согласно предоставленным сведениям заказчиком в проверяемом периоде с 1 января 2020 года по 31 декабря 2020 год заключено 118 контрактов (договоров) на общую сумму с учетом внесенных изменений 5 451 911,36 рублей, в том числе 22 798,12 рублей для оплаты кредиторской задолженности в 2021 году, из них 7 контрактов (договоров) на общую сумму 367 681,00 рублей с финансированием в 2021 году, а именно:

- в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключено 100 контрактов (договоров) на общую сумму 1 574 670,59 рублей, в том числе 6 467,80 рублей для оплаты кредиторской задолженности в 2021 году, из них 4 контракта (договора) на общую сумму 67 500,00 рублей с финансированием в 2021 году;

- в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключено 16 контрактов (договоров) на общую сумму 2 045 340,80 рублей, из них 2 контракта (договора) на общую сумму 276 181,00 рублей с финансированием в 2021 году;

- в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключен 1 контракт (договор) на сумму 1 477 539,55 рублей;

- в соответствии с пунктом 29 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключен 1 контракт (договор) на сумму 354 360,42 рублей, в том числе 16 330,32 рублей для оплаты кредиторской задолженности в 2021 году.

В соответствии с утвержденным планом финансово-хозяйственной деятельности МБУ «Приморско-Ахтарский РДК» на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов сумма денежных средств, с учетом внесенных изменений на 30 декабря 2021 года предусмотренная для осуществления закупок в 2021 году, составляет 7 101 627,97 рублей, в том числе:

по контрактам (договорам), заключенным до начала текущего финансового года 391 749,55 рублей;

по контрактам (договорам), планируемым к заключению в соответствующем финансовом году 6 709 878,42 рублей.

Согласно предоставленных сведений заказчиком в проверяемом периоде с 1 января 2021 года по 31 декабря 2021 года заключено 141 контракт (договор) на общую сумму с учетом внесенных изменений 6 302 953,61 рублей, в том числе 17 523,15 рублей для оплаты кредиторской задолженности в 2022 году, а именно:

- в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключено 78 контрактов (договоров) на общую сумму 1 438 898,96 рублей, в том числе 929,60 рублей для оплаты кредиторской задолженности в 2022 году;

- в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключено 61 контракт (договор) на общую сумму 3 187 199,49 рублей;

- в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключен 1 контракт (договор) на общую сумму 1 214 480,85 рублей;

- в соответствии с пунктом 29 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключен 1 контракт (договор) на общую сумму 462 374,31 рублей, в том числе 16 593,55 рубля для оплаты кредиторской задолженности в 2022 году.

В соответствии с утвержденным планом финансово-хозяйственной деятельности МБУ «Приморско-Ахтарский РДК» на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов сумма денежных средств, с учетом внесенных изменений на 25 марта 2022 года предусмотренная для осуществления закупок в 2022 году, составляет 103 031 377,00 рублей, в том числе:

- по контрактам (договорам), заключенным до начала текущего финансового года 0,00 рублей;

- по контрактам (договорам), планируемым к заключению в соответствующем финансовом году 103 031 377,00 рублей.

Согласно предоставленных сведений заказчиком в проверяемом периоде с 1 января 2022 года по 21 марта 2022 года заключен 31 контракт (договор) на общую сумму с учетом внесенных изменений 3 401 837,52 рублей, а именно:

- в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключено 15 контрактов (договоров) на общую сумму 250 944,76 рублей;

- в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключено 14 контрактов (договоров) на общую сумму 1 124 312,00 рублей;

- в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключен 1 контракт (договор) на общую сумму 1 651 700,00 рублей;

- в соответствии с пунктом 29 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заключен 1 контракт (договор) на общую сумму 374 880,76 рублей.

Частью 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ установлена обязанность заказчиков осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих

организаций (далее – СМП, СОНКО) в объеме не менее чем 15 % совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП и СОНКО, а также осуществления закупок с учетом положений части 5 настоящей статьи.

Согласно части 4 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок с СМП, СОНКО, предусмотренных частью 2 настоящей статьи (далее - Отчет), и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе (далее - ЕИС). В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с СМП, СОНКО.

Порядок подготовки Отчета, указанного в части 4 настоящей статьи, его размещения в ЕИС, форма указанного Отчета определяются Правительством Российской Федерации (часть 4.1 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ).

Так, постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 г. № 238 утверждены соответствующие Правила подготовки отчета об объеме закупок у СМП, СОНКО, его размещения в ЕИС (далее – Правила).

Пунктом 3 Правил установлено, что подготовка Отчета и его составление осуществляются по форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 года № 238, и в соответствии с требованиями к заполнению формы согласно приложению.

При проверке соблюдения Заказчиком требований части 1 и части 4 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ по выполнению объема закупок у СМП, СОНКО в проверяемом периоде и размещению в ЕИС установлено следующее.

Отчет за 2019 год с указанием всех необходимых сведений в нем подлежал размещению в ЕИС не позднее 31 марта 2020 года.

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенного в ЕИС, и представленным материалам, отчет Заказчика об объеме закупок у СМП, СОНКО за 2019 год размещен 27 марта 2020 года, с соблюдением установленного срока, объем закупок у СМП, СОНКО в 2019 году составил 231,60129 тыс. руб. (64,82724 % совокупного годового объема закупок).

Таким образом, Заказчиком в проверяемом периоде требования частей 1 и 4 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ соблюдены.

Отчет за 2020 год с указанием всех необходимых сведений в нем подлежал размещению в ЕИС не позднее 31 марта 2021 г.

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенного в ЕИС, и представленным материалам, отчет Заказчика об объеме закупок у СМП, СОНКО за 2020 год размещен 30 марта 2021 года, с соблюдением установленного срока. Согласно Отчету Заказчика за 2020 год, объем закупок у СМП, СОНКО в 2020 году составил 0 рублей. Вместе с тем, все закупки в 2020 году были осуществлены Заказчиком у единственного поставщика (подрядчика,

исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ, при этом закупки в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ по результатам несостоявшегося определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ, в отчетном периоде Заказчиком не осуществлялись.

Отчет за 2021 год с указанием всех необходимых сведений в нем подлежал размещению в ЕИС не позднее 31 марта 2022 г.

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенного в ЕИС, и представленным материалам, отчет Заказчика об объеме закупок у СМП, СОНКО за 2021 год размещен 30 марта 2022 года, с соблюдением установленного срока. Согласно Отчету Заказчика за 2021 год, объем закупок у СМП, СОНКО в 2021 году составил 0 рублей. Вместе с тем, все закупки в 2020 году были осуществлены Заказчиком у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ, при этом закупки в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ по результатам несостоявшегося определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ, в отчетном периоде Заказчиком не осуществлялись.

Заказчиком в соответствии с требованиями статьи 21 Федерального закона №44-ФЗ и Требований к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2015 года № 554 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг» (действовавшими на момент совершения рассматриваемых действий), разработан план-график закупок на 2019 год.

В соответствии с частью 10 статьи 21 Федерального закона №44-ФЗ, пунктом «б» части 3 требований к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд план-график разрабатывается ежегодно на один год и утверждается заказчиком в течение десяти рабочих дней после утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с частью 15 статьи 21 Федерального закона №44-ФЗ утвержденный заказчиком план-график и внесенные в него изменения подлежат размещению в ЕИС в течение трех рабочих дней с даты утверждения или изменения плана-графика, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

План финансово-хозяйственной деятельности учреждения на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов МБУ «Приморско-Ахтарский РДК» утвержден начальником отдела культуры администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район Черник Н.В. 28 декабря 2018 года.

План-график на 2019 год утвержден Заказчиком и размещен в ЕИС 29 декабря 2018 года (Уникальный номер плана-графика 2019031830029620010001), что соответствует требованиям вышеуказанных нормативных правовых актов.

Заказчиком в соответствии с требованиями статьи 16 Федерального закона №44-ФЗ и Порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в ЕИС, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2019 года №1279 (далее – Порядок), разработан план-график закупок на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годы.

Согласно части 7 статьи 16 Федерального закона №44-ФЗ, подпункта «б» пункта 12 Порядка план-график утверждается заказчиками, указанными в подпунктах «б» - «г», «ж» - «и» пункта 2 настоящего Положения, - со дня, следующего за днем утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения или плана (программы) финансово-хозяйственной деятельности унитарного предприятия.

В соответствии с пунктом 20 Порядка заказчики и лица, указанные в подпунктах «е» - «к» пункта 2 настоящего Положения, за исключением случая, предусмотренного пунктом 25 настоящего Положения, формируют, утверждают и размещают планы-графики в ЕИС или посредством информационного взаимодействия ЕИС с региональными и муниципальными информационными системами в сфере закупок.

Согласно пункту 21 Порядка размещение (за исключением случая, предусмотренного пунктом 25 настоящего Положения) плана-графика в ЕИС осуществляется автоматически после осуществления контроля в порядке, установленном в соответствии с частью 6 статьи 99 Федерального закона №44-ФЗ, в случае соответствия контролируемой информации требованиям части 5 указанной статьи Федерального закона №44-ФЗ, а также форматно-логической проверки информации, содержащейся в плане-графике, на соответствие настоящему Положению. Планы-графики, размещаемые в ЕИС, должны быть подписаны усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

Согласно, представленной Заказчиком информации бюджет муниципального образования Приморско-Ахтарский район на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов утвержден 16 декабря 2019 года решением Совета муниципального образования Приморско-Ахтарский район №598, план финансово-хозяйственной деятельности на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов утвержден 26 декабря 2019 года.

План-график закупок товаров, работ, услуг на 2020 финансовый год и на плановый период 2021 и 2022 годов сформирован в форме электронного документа и утвержден посредством подписания усиленной квалифицированной электронной подписью Кравцова Л. В., и размещен в ЕИС 31.12.2019 (версия 0) с соблюдением вышеуказанных требований (Уникальный номер плана-графика закупок - 202003183002962001).

Согласно, представленной Заказчиком информации бюджет муниципального образования Приморско-Ахтарский район на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов утвержден 9 декабря 2020 года решением Совета муниципального образования Приморско-Ахтарский район №39, план финансово-хозяйственной деятельности на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов утвержден 17 декабря 2020 года.

План-график закупок товаров, работ, услуг на 2021 финансовый год и на плановый период 2022 и 2023 годов сформирован в форме электронного документа и утвержден посредством подписания усиленной квалифицированной электронной подписью Кравцова Л. В., и размещен в ЕИС 26.12.2020 (версия 0) с соблюдением вышеуказанных требований (Уникальный номер плана-графика закупок - 202103183002962001).

Согласно, представленной Заказчиком информации бюджет муниципального образования Приморско-Ахтарский район на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов утвержден 24 декабря 2021 года решением Совета муниципального образования Приморско-Ахтарский район №133, план финансово-хозяйственной деятельности на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов утвержден 27 декабря 2021 года.

План-график закупок товаров, работ, услуг на 2022 финансовый год и на плановый период 2023 и 2024 годов сформирован в форме электронного документа и утвержден посредством подписания усиленной квалифицированной электронной подписью Гулина Е.Б., и размещен в ЕИС 03.01.2022 (версия 0.1) с соблюдением вышеуказанных требований (Уникальный номер плана-графика закупок - 202203183002962001).

Плановая проверка осуществлялась комиссией по проведению плановой проверки в 2 этапа путем рассмотрения и анализа истребованных документов и информации, размещенной на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС).

В ходе проведения первого этапа плановой проверки предусматривающего рассмотрение закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), на предмет их соответствия требованиям законодательства о контрактной системе установлено, что закупки на стадии определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) отсутствуют, согласно

информации с официального сайта, единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru.

В ходе проверки второго этапа плановой проверки проводится проверка в отношении закупок, контракты по которым заключены.

В подвергшихся проверке процедурах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляемых Заказчиком, а также уполномоченным учреждением в интересах Заказчика, нарушений законодательства Российской Федерации в сфере контрактной системы закупок выявлено не было.

В ходе проведения выборочной проверки информации и документов по контрактам (подвергшимся проверке), подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками направляемой в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее - федеральный орган) установлен факт направления несвоевременного направления информации об изменении контракта, о расторжении контракта, об исполнении контракта, документа о приемке.

Согласно части 2 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ в реестр контрактов, заключенных заказчиками (далее - реестр контрактов) подлежит включению информация об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены (пункт 8), информация о расторжении контракта с указанием оснований его расторжения (пункт 11), информация об исполнении контракта, в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате контракта, отдельного этапа исполнения контракта) (пункт 10), документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги (пункт 13).

В соответствии с частью 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ информация указанная в пункте 8 (информация об изменении контракта), в пункте 10 (информация об исполнении контракта), в пункте 11 (информация о расторжении контракта), в пункте 13 (документ о приемке) части 2 настоящей статьи направляется в федеральный орган, на который, в соответствии с частью 1 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ возложены полномочия по ведению реестра контрактов, в течение 5 рабочих дней с даты соответственно заключения контракта, изменения контракта, расторжения контракта, исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги для включения ее в реестр контрактов.

Между МБУ «Приморско-Ахтарский РДК» и МУП «Тепловые сети» заключен договор на отпуск тепловой энергии (для бюджетных организаций) от 1 января 2021 года №52/21 (далее – Договор от 01.01.2021 №52/21) на сумму с учетом внесенных изменений 1 214 480,85 рублей, на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ (Реестровый номер контракта 3234701003021000002).

В ходе исполнения Договора от 01.01.2021 №52/21 по соглашению сторон заключено дополнительное соглашение от 10 ноября 2021 года №1 и дополнительное соглашение от 21 декабря 2021 №2.

Информация об изменении Договора от 01.01.2021 №52/21 в соответствии с частью 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ подлежала направлению в федеральный орган не позднее 17 ноября 2021 года и 28 декабря 2021 года соответственно.

Вместе с тем, согласно информации из реестра контрактов, являющегося неотъемлемой частью ЕИС, информация об изменении Договора от 01.01.2021 №52/21 направлена в федеральный орган 18 ноября 2021 года и 29 декабря 2021 года, с нарушением установленного срока, предусмотренного частью 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ.

По соглашению сторон 31 декабря 2021 года стороны пришли к обоюдному согласию расторгнуть Договор от 01.01.2021 №52/21, заключив соглашение о расторжении.

Информация о расторжении контракта подлежала направлению в федеральный орган не позднее 14 января 2022 года.

Согласно информации из реестра контрактов, являющегося неотъемлемой частью ЕИС, информация о расторжении Договора от 01.01.2021 №52/21 направлена в федеральный орган только 18 января 2022 года, с нарушением установленного срока, предусмотренного частью 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ.

Частью 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ установлено, что исполнение контракта включает комплекс мер, реализуемых после заключения контракта путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем). В числе прочего к исполнению контракта относится: оплата заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги.

В ходе проверки выявлено:

информация об оплате в соответствии с платежным поручением от 29 апреля 2021 года №641986 на сумму 83670,01 рублей необходимо было направить в федеральный орган не позднее 7 мая 2021 года, фактически направлено 11 мая 2021 года;

информация об оплате в соответствии с платежным поручением от 28 декабря 2021 года №35348 на сумму 85927,44 рублей необходимо было направить в федеральный орган не позднее 12 января 2022 года (с учетом статей 191-193 ГК РФ), фактически направлено 17 января 2022 года.

Аналогичные нарушения выявлены при исполнении контракта на энергоснабжение от 01.01.2021 №404, заключенного между МБУ «Приморско-Ахтарский РДК» и АО «НЭСК» на сумму с учетом внесенных изменений 462 374,31 рублей, на основании пункта 29 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ (далее – Контракт от 01.01.2021 №404) (Реестровый номер контракта 3234701003021000001).

В ходе исполнения Контракта от 01.01.2021 №404 по соглашению сторон заключено дополнительное соглашение от 21 декабря 2021 года №1. ✓

Информация об изменении контракта в соответствии с частью 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ подлежала направлению в федеральный орган не позднее 28 декабря 2021 года.

Вместе с тем, согласно информации из реестра контрактов, являющегося неотъемлемой частью ЕИС, информация об изменении Контракта от 01.01.2021 №404 направлена в федеральный орган 12 января 2022 года, с нарушением установленного срока, предусмотренного частью 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ.

По соглашению сторон 31 декабря 2021 года стороны пришли к обоюдному согласию расторгнуть Контракт от 01.01.2021 №404, заключив ✓ соглашение о расторжении.

Информация о расторжении подлежала направлению в федеральный орган не позднее 14 января 2022 года.

Согласно информации из реестра контрактов, являющегося неотъемлемой частью ЕИС, информация о расторжении Контракта от 01.01.2021 №404 направлена в федеральный орган только 18 января 2022 года, с нарушением установленного срока, предусмотренного частью 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ.

Частью 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ установлено, что исполнение контракта включает комплекс мер, реализуемых после заключения контракта путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем). В числе прочего к исполнению контракта относится: оплата заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги.

В ходе проверки выявлено:

информация об оплате в соответствии с платежным поручением от 29 апреля 2021 года №651518 на сумму 11231,42 рублей необходимо было ✓ направить в федеральный орган не позднее 7 мая 2021 года (с учетом статей 191-193 ГК РФ), фактически направлено 11 мая 2021 года;

информация об оплате в соответствии с платежным поручением от 15 декабря 2021 года №137571 на сумму 17316,47 рублей необходимо было ✓ направить в федеральный орган не позднее 22 декабря 2021 года, фактически направлено 27 декабря 2021 года;

информация об оплате в соответствии с платежным поручением от 15 декабря 2021 года №137572 на сумму 14825,58 рублей необходимо было ✓ направить в федеральный орган не позднее 22 декабря 2021 года, фактически направлено 27 декабря 2021 года.

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) предусмотрена административная ответственность за ненаправление, несвоевременное направление в орган, уполномоченный на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, информации (сведений)

и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок (часть 2 статьи 7.31).

В соответствии со статьей 107 Федерального закона № 44-ФЗ лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

В соответствии с частью 11 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 года №1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» (далее – Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками) информация и документы, подлежащие включению в реестр контрактов, направляются заказчиком в электронном виде и подписываются электронной подписью, вид которой предусмотрен Федеральным законом №44-ФЗ, лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

Пунктом 3 части 1 статьи 4 и части 2 статьи 5 Федерального закона №44-ФЗ установлено, что заказчики используют для подписания электронных документов в ЕИС и на электронных площадках усиленные неквалифицированные электронные подписи, сертификаты ключей проверки которых получены в аккредитованных удостоверяющих центрах.

В соответствии с пунктом 6 Порядка формирования информации, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденного Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 19 июля 2019 года № 113н, персональную ответственность в соответствии с частью 2 статьи 12 Федерального закона №44-ФЗ за формирование информации и документов, за их полноту и достоверность несет лицо, имеющее право действовать от имени заказчика, электронной подписью которого подписаны соответствующие информация и документы.

Согласно информации, из реестра контрактов, заключенных заказчиками размещенного в ЕИС, направленные в федеральный орган информация об изменении, о расторжении, об исполнении Договора от 01.01.2021 №52/21; информация об изменении, о расторжении, об исполнении Контракта от 01.01.2021 №404 подписана электронной подписью директора МБУ «Приморско-Ахтарский РДК» Гулиной Екатерины Борисовны, которая в

соответствии с приказом МБУ «Приморско-Ахтарский РДК» от 18.03.2021 №90-П наделена правом электронной подписи документов при обмене информацией.

Временем совершения административного правонарушения является день, следующий за днем окончания срока для исполнения возложенных обязанностей по направлению сведений в федеральный орган.

Таким образом, признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ, усматриваются в действиях директора МБУ «Приморско-Ахтарский РДК» Гулиной Е.Б., не обеспечившей своевременное направление в федеральный орган информации об изменении контракта, о расторжении контракта и информации об исполнении контракта.

Между МБУ «Приморско-Ахтарский РДК» и АО «НЭСК» заключен контракт на энергоснабжение от 01.01.2022 №404 на сумму 374 880,76 рублей, на основании пункта 29 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ (далее – Контракт от 01.01.2022 №404) (Реестровый номер контракта 3234701003022000001).

Частью 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ установлено, что исполнение контракта включает комплекс мер, реализуемых после заключения контракта путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем). В числе прочего к исполнению контракта относится: оплата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

В ходе проверки выявлено:

✓ информация об оплате в соответствии с платежным поручением от 3 марта 2022 года №686435 на сумму 15410,96 рублей необходимо было направить в федеральный орган не позднее 11 марта 2022 года (с учетом статей 191-193 ГК РФ), фактически направлено 14 марта 2022 года.

Между МБУ «Приморско-Ахтарский РДК» и МУП «Тепловые сети» заключен договор на отпуск тепловой энергии (для бюджетных организаций) от 1 января 2022 года №62/22 (далее – Договор от 01.01.2022 №62/22) на сумму 1 651 700,00 рублей, на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ (Реестровый номер контракта 3234701003022000002).

Частью 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ установлено, что исполнение контракта включает комплекс мер, реализуемых после заключения контракта путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем). В числе прочего к исполнению контракта относится: приемка поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта; оплату заказчиком поставщику

(подрядчику, исполнителю) поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

В ходе проверки выявлено:

документ о приемке – акт от 31.01.2022 №36 на сумму 295 228,63 рублей необходимо было направить в федеральный орган не позднее 7 февраля 2022 года, фактически направлено 13 марта 2022 года; ✓

информация об оплате в соответствии с платежным поручением от 8 февраля 2022 года №441971 на сумму 195 426,14 рублей необходимо было направить в федеральный орган не позднее 15 февраля 2022 года, фактически направлено 13 марта 2022 года; ✓

информация об оплате в соответствии с платежным поручением от 8 февраля 2022 года №441972 на сумму 80 899,76 рублей необходимо было направить в федеральный орган не позднее 15 февраля 2022 года, фактически направлено 13 марта 2022 года. ✓

КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за ненаправление, несвоевременное направление в орган, уполномоченный на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок (часть 2 статьи 7.31).

В соответствии со статьей 107 Федерального закона № 44-ФЗ лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

В соответствии с частью 4 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 января 2022 года № 60 «О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее – Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками) действия при формировании и размещении информации и документов в реестре, при ведении

реестра осуществляются с применением усиленной квалифицированной электронной подписи.

Пунктом 3 части 1 статьи 4 и части 2 статьи 5 Федерального закона №44-ФЗ установлено, что заказчики используют для подписания электронных документов в ЕИС и на электронных площадках усиленные неквалифицированные электронные подписи, сертификаты ключей проверки которых получены в аккредитованных удостоверяющих центрах.

В соответствии с пунктом 6 Порядка формирования информации, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденного Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 19 июля 2019 года № 113н, персональную ответственность в соответствии с частью 2 статьи 12 Федерального закона №44-ФЗ за формирование информации и документов, за их полноту и достоверность несет лицо, имеющее право действовать от имени заказчика, электронной подписью которого подписаны соответствующие информация и документы.

Согласно информации, из реестра контрактов, заключенных заказчиками размещенного в ЕИС, направленные в федеральный орган информация об исполнении Контракта от 01.01.2022 №404, Договора от 01.01.2022 №62/22 подписана электронной подписью директора МБУ «Приморско-Ахтарский РДК» Гулиной Екатерины Борисовны, которая в соответствии с приказом МБУ «Приморско-Ахтарский РДК» от 18.03.2021 №90-П наделена правом электронной подписи документов при обмене информацией.

Временем совершения административного правонарушения является день, следующий за днем окончания срока для исполнения возложенных обязанностей по направлению сведений в федеральный орган.

Таким образом, признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ, усматривается в действиях директора МБУ «Приморско-Ахтарский РДК» Гулиной Е.Б., не обеспечившей своевременное направление в федеральный орган информации об исполнении контракта.

Согласно пункту 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ заказчик может осуществлять закупку товара, работы, услуги у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму не превышающую ста тысяч рублей (с 1 июля 2019 года не превышающую трехсот тысяч рублей, с 24 апреля 2020 года не превышающую шестисот тысяч рублей), при этом годовой объем таких закупок не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного объема закупок и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей, а для отдельных заказчиков, указанных в пункте 5 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ - не превышающую четырехсот тысяч рублей (с 31 июля 2019 года не превышающую шестисот тысяч рублей), при этом годовой объем таких закупок не должен превышать пять миллионов рублей или не должен превышать пятьдесят

процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем тридцать миллионов рублей.

В соответствии с представленным Заказчиком реестром контрактов, заключенных в проверяемом периоде на основании пунктов 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ, нарушений в части превышения цены контрактов и годового объема таких закупок (в редакции Федерального закона №44-ФЗ, действовавшего на момент совершения рассматриваемых действий) не установлено.

Контракты, заключенные в соответствии с пунктами 4,5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, в соответствии со статьей 103 Федерального закона № 44-ФЗ не включаются в реестр муниципальных контрактов. Сведения о данных контрактах не направляются в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В ходе проведения выборочной проверки контрактов (договоров) заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в проверяемом периоде установлено.

В соответствии с частью 4 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

В соответствии с частями 5 и 8 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 года № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. N 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. №1063» (далее – Правила определения размера штрафа).

Размер штрафа устанавливается контрактом в соответствии с пунктами 3-9 Правил определения размера штрафа, и рассчитывается как процент цены контракта, или в случае, если контрактом предусмотрены этапы исполнения контракта, как процент этапа исполнения контракта (далее - цена контракта (этапа) (п.2 Правил определения размера штрафа).

При этом с 14 августа 2019 года Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2019 года № 1011 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 года №1042» в пунктах 3-9 Правил определения размера штрафа слова «в виде фиксированной суммы, определяемой» исключены.

В ходе выборочной проверки контрактов (договоров) установлено заключение контрактов без учета изменений, внесенных Постановлением Правительства России от 2 августа 2019 года № 1011 (таблица №1).

Таблица №1

| № п/п | Номер и дата контракта (договора) | Поставщик (подрядчик, исполнитель) | Сумма контракта (договора) | Условия о размере штрафа, установленные в контракте (договоре) |
|-------|---|------------------------------------|----------------------------|---|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1 | Контракт на оказание услуг по техническому обслуживанию автоматической пожарной сигнализации, систем оповещения, управления эвакуацией людей при пожаре в здании МБУ «Приморско-Ахтарский РДК» от 01.01.2022 №5 | ООО «Альфа-безопасность» | 74400,00 | Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации (п.5.2, п.5.3 Контракта) |
| 2 | Контракт на оказание услуг по техническому обслуживанию системы видеонаблюдения в здании МБУ «Приморско-Ахтарский РДК» от 01.01.2022 №6 | ООО «Альфа-безопасность» | 26400,00 | Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации (п.5.2, п.5.3 Контракта) |

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ составы административных правонарушений, за которые может наступить административная ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия заказчика по заключению контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с нарушением требований частей 5, 8 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ.

Согласно части 2 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 6, 9, 34 и 50 части 1 настоящей статьи, заказчик обязан уведомить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта контрольный орган в сфере закупок о такой закупке. Уведомление о такой закупке направляется при ее осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд в орган местного самоуправления

муниципального района, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок.

В проверяемом периоде уведомлений о заключении Заказчиком контрактов в соответствии с пунктами 6, 9, 34 и 50 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ в администрацию муниципального образования Приморско-Ахтарский район не поступало.

В целом объем проверенных средств составил 22 190 766,69 рублей, выявлены нарушения и недостатки в работе МБУ «Приморско-Ахтарский РДК» при осуществлении закупок на сумму 3 956 156,92 рублей.

По результатам проверки в действиях Заказчика выявлены нарушения:

части 2 статьи 9, части 6 статьи 38 Федерального закона №44-ФЗ (обязанности контрактного управляющего были возложены на Афанасьева Сергея Олеговича, который на момент назначения не имел дополнительного профессионального образования в сфере закупок);

пункта 1 части 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ (в нарушении установленных условий в контракте поставка нефтепродуктов от 31 марта 2021 года №2021.072224, контракте на оказание услуг от 21.12.2021 №03Т, контракте на поставку товара от 18.11.2021 №03К на первичных документах отсутствует отметка о результатах осуществления приемки товаров (работ, услуг);

части 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ (информация об изменении Договора от 01.01.2021 №52/21, Контракта от 01.01.2021 №404; документы о приемке, информация об исполнении Договора от 01.01.2021 №52/21, Контракта от 01.01.2021 №404, Контракта от 01.01.2022 №404, Договора от 01.01.2022 №62/22; информация о расторжении Договора от 01.01.2021 №52/21, Контракта от 01.01.2021 №404, направлены в федеральный орган с нарушением установленных сроков);

частей 5 и 8 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ, пунктов 3-9 Правил определения размера штрафа, Постановления Правительства Российской Федерации от 2 августа 2019 года № 1011 (заключено 2 контракта на общую сумму 100 800,00 рублей без учета изменений, внесенных Постановлением Правительства России от 2 августа 2019 года № 1011).

На основании выше изложенного принято решение:

1. Направить копию акта в адрес муниципального бюджетного учреждения «Приморско-Ахтарский районный Дворец культуры», с целью ознакомления и недопущения нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

2. В связи с тем, что выявленные нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг не повлияло на способ определения поставщика предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации не выдавать.

3. Учитывая, что выявленные нарушения предусматривают признаки состава административного правонарушения, предусмотренных частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ, направить материалы проверки по фактам выявленных нарушений для возбуждения дел об административном правонарушении в министерство экономики Краснодарского края.

Подписи комиссии по проведению плановой проверки:

Руководитель комиссии:

Заведующий сектором внутреннего
финансового контроля администрации
муниципального образования
Приморско-Ахтарский район



Ю.А.Глущенко

Члены комиссии:

Главный специалист сектора
внутреннего финансового контроля
администрации муниципального
образования Приморско-Ахтарский район



Е.В.Червякова

Ведущий специалист сектора
внутреннего финансового контроля
администрации муниципального
образования Приморско-Ахтарский район



Т.В.Топчий