

Утвержден
протоколом комиссии
по оценке эффективности
организации и функционирования
в администрации муниципального
образования Приморско-Ахтарский район
антимонопольного комплаенса
«27» апреля 2020 года

**Доклад
об организации и функционировании системы внутреннего
обеспечения соответствия требованиям антимонопольного
законодательства в администрации муниципального образования
Приморско-Ахтарский район за 2019 год**

1. Общие положения

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», постановления администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 29 марта 2019 г. № 399 «Об утверждении Положения об организации в администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный коомплаенс)» в администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район создана система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее - антимонопольный комплаенс).

Постановление от 29 марта 2019 года № 399 «Об утверждении Положения об организации в администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс)», в соответствии с которым в администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район реализуется антимонопольный комплаенс, разработано в соответствии с Методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденным распоряжением Правительства РФ от 18 октября 2018 года № 2258-р.

В соответствии с Положением об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район, утвержденным Постановлением от 29 марта 2019 года № 399 «Об утверждении Положения об организации в администрации муниципального

образования Приморско-Ахтарский район системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс)», функции уполномоченного подразделения, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса, распределены между структурными подразделениями администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район: отделом по организационно – кадровой работе, правовым отделом и отделом экономического развития и курортной сферы управления экономики и инвестиций.

С целью осуществления оценки эффективности организации и функционирования в администрации антимонопольного комплаенса создан Коллегиальный орган – Комиссия по осуществлению оценки эффективности организации и функционирования в администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район антимонопольного комплаенса. К функциям коллегиального органа относятся

:- Рассмотрение и оценка плана мероприятий («дорожной карты») по снижению комплаенс-рисков в администрации муниципального образования Приморско-ахтарский район, в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса;

- рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

В целях обеспечения открытости и доступа к информации на официальном сайте <http://www.prahtarsk.ru> администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район создан раздел «Антимонопольный комплаенс».

2. Информация о проведенных мероприятиях по внедрению антимонопольного комплаенса в администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район.

В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным должностным лицом и отделами проводится ряд мероприятий.

2.1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации за 2019 год.

Согласно пункта III Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район, утвержденным Постановлением от 29 марта 2019 года № 399 «Об утверждении Положения об организации в администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс)» уполномоченными структурными

подразделениями проведен сбор и анализ информации, которые влияют на совершение таких нарушений, в том числе анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район за 2019 год, анализ нормативно-правовых актов и их проектов.

По результатам проведенного анализа установлено следующее:

- рассмотрения дел по вопросам применения и возможного нарушения администрацией муниципального образования Приморско-Ахтарский район норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях не осуществлялось;

- в нормативно-правовые акты администрации, в которых ФАС России выявлены нарушения антимонопольного законодательства в указанный период, в администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район отсутствуют.

Распределение выявленных комплаенс-рисков по уровням осуществлялось в соответствии с методическими рекомендациями, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р.

Уровень риска нарушения антимонопольного законодательства по всем выявленным комплаенс-рискам определен как низкий, так как отсутствует отрицательное влияние на отношение институты гражданского общества к деятельности администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район по развитию конкуренции, вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафа.

В целях снижения комплаенс-рисков разработан план мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков администрацией муниципального образования Приморско-Ахтарский район.

2.2. Анализ действующих нормативных правовых актов администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район на предмет их соответствия антимонопольному законодательству.

Во исполнение Положения об антимонопольном комплаенсе, а так же в целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства и проведения анализа нормативных правовых актов администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район на соответствие их антимонопольному законодательству сформирован Перечень действующих нормативных правовых актов администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район (далее – Перечень).

Указанный Перечень с приложением текстов таких актов размещен на официальном сайте муниципального образования Приморско-Ахтарский район.

По итогам проведенного анализа действующих НПА уполномоченным подразделением будет сделан вывод об их соответствии либо несоответствии антимонопольному законодательству, а так же о

целесообразности внесения изменений в действующие НПА администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район.

2.3. Анализ проектов нормативных правовых актов администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район на предмет их соответствия антимонопольному законодательству.

В целях обеспечения проведения анализа проектов НПА администрации размещаются на официальном сайте.

При этом в соответствии с п.п. 1 п. 16 Положения об антимонопольном комплаенсе проекты НПА размещаются вместе с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе их влияния на конкуренцию.

2.4. Проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район.

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченными структурными подразделениями осуществлен ряд мероприятий, предусмотренных Положением об антимонопольном комплаенсе, а именно:

-запрошены предложения от структурных подразделений администрации о наиболее вероятных нарушениях антимонопольного законодательства;

-проведена оценка поступивших предложений структурных подразделений администрации с учетом ряда показателей (отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности администрации по развитию конкуренции: выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства; возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства; привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц администрации или в виде дисквалификации;

-проведены рабочие совещания с уполномоченными структурными подразделениями с целью обсуждения и анализа результатов проводимой работы по выявлению комплаенс-рисков.

По результатам проведения оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением составлена Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2019 год, а так же на 2020 год.

Карта рисков на 2020 год утверждена распоряжением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 10.02.2020 года № 40-р и размещена на официальном сайте администрации муниципального

образования Приморско-Ахтарский район в разделе «Антимонопольный комплаенс» в подразделе «Правовые акты».

2.5. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением на основе Карты рисков разработан План мероприятий (дорожная карта) по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район на 2019 год (далее – План мероприятий).

Организационно-кадровым отделом администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район осуществлено ознакомление муниципальных служащих администрации с постановлением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 29.03.2019 года № 399 «Об утверждении Положения об организации в администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный кооплаенс)».

С целью повышения квалификации сотрудников администрации в сфере антимонопольного законодательства проведено рабочее планерное совещание по вопросу механизма проведения анализа проектов НПА администрации на предмет соответствия их антимонопольному законодательству, а так же с целью ознакомления структурных подразделений администрации с возможными рисками нарушения антимонопольного законодательства.

В целях исключения положений, противоречащих нормам антимонопольного законодательства на стадии разработки проектов НПА, договоров, соглашений, уполномоченным подразделением (отдел по правовому обеспечению) на постоянной основе проводится юридическая экспертиза перечисленных актов, подготовленных структурными подразделениями администрации.

2.6. Оценка эффективности функционирования в администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район антимонопольного комплаенса

Во исполнение постановления администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 20 марта 2020 года №299 «О методике расчета ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район» (далее – Методика) и приказа Федеральной антимонопольной службы от 5 февраля 2019 года № 133/19 «Об утверждении

методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса.

Согласно Методике ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса в администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район являются:

1) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район (по сравнению с 2017 годом);

2) доля проектов нормативных правовых актов администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

3) доля нормативных правовых актов администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

Ключевыми показателями эффективности функционирования антимонопольного комплаенса для уполномоченного структурного подразделения администрации является доля сотрудников администрации, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

Согласно Методии расчета ключевых показателей установлено, что коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны органа исполнительной власти рассчитывается по формуле:

$$КСН = \frac{КН}{КН_{2017}}, \text{ где}$$
$$КН_{оп}$$

КСН - коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны федерального органа исполнительной власти по сравнению с 2017 годом;

$КН_{2017}$ - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны федерального органа исполнительной власти в 2017 году;

КН_{оп} - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны органа государственной власти в отчетном периоде.

При расчете коэффициента снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны федерального органа исполнительной власти под нарушением антимонопольного законодательства со стороны федерального органа исполнительной власти понимаются:

- возбужденные антимонопольным органом в отношении федерального органа исполнительной власти антимонопольные дела;

- выданные антимонопольным органом федеральному органу исполнительной власти предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения;

- направленные антимонопольным органом федеральному органу

исполнительной власти предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

В 2017 году возможные антимонопольные дела не возбуждались, предупреждения о прекращении действия(бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения, не выдавались, а также не направлялись предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

В 2019 году также отсутствуют нарушения антимонопольного законодательства со стороны администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район.

Согласно письму Федеральной антимонопольной службы от 18 июня 2019 года №ИА/51052/19

Таким образом, коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район (по сравнению с 2017 годом) рассчитан следующим образом:

$$КСН=1/1=1$$

Как следует из письма Федеральной антимонопольной службы от 18 июня 2019 года № ИА/51052/19 ключевым фактором оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса является наличие положительной динамики по снижению количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны органа исполнительной власти по сравнению с 2017 годом, что коррелирует с рассчитанным выше коэффициентом снижения количества нарушений антимонопольного законодательства.

Методикой установлено, что доля проектов нормативных правовых актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, рассчитывается по формуле:

$$Днпа = \frac{Кнпа}{КНоп}, \text{ где}$$

Днпа - доля нормативных правовых актов федерального органа исполнительной власти, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

Кнпа - количество нормативных правовых актов федерального органа исполнительной власти, в которых данным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

КНоп - количество нормативных правовых актов федерального органа

исполнительной власти, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

В 2019 году в отношении администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район не возбуждались дела о нарушении антимонопольного законодательства, также нормативные правовые акты, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства.

В соответствии с письмом Федеральной антимонопольной службы от 18 июня 2019 года №ИА/51052/19 в случае, если в отчетном периоде отсутствовали нарушения антимонопольного законодательства, либо отсутствовали нормативные правовые акты, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства, значение знаменателя рекомендуется принимать равным единице.

Таким образом, доля проектов нормативных правовых актов органа исполнительной власти, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, рассчитана следующим образом:

$$Д_{ппа} = 1/1 = 1$$

Согласно пункту 8 Методики доля сотрудников органа исполнительной власти, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, рассчитывается по формуле:

$$Д_{Со} = \frac{К_{Со}}{К_{Собщ}}, \text{ где}$$

$Д_{Со}$ - доля сотрудников федерального органа исполнительной власти, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

$К_{Со}$ - количество сотрудников федерального органа исполнительной власти, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

$К_{Собщ}$ - общее количество сотрудников федерального органа исполнительной власти, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства.

Из пункта 11 Методики следует, что консультирование и обучение служащих по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом, отнесено к компетенции уполномоченного подразделения, и направлено на профилактику нарушений требований антимонопольного законодательства в деятельности администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район.

Расчет данного показателя предусматривает определение сотрудников

органа исполнительной власти, чьи трудовые обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, и определение из их числа количества сотрудников, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу. Высокое значение количества сотрудников, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу (числитель), обеспечивает высокое значение КПЭ.

Уполномоченным подразделением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район были проведены мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

Таким образом, в целях реализации Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» и распоряжения Правительства РФ от 18 октября 2018 года № 2258-р, в администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район осуществлено внедрение системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

Разработаны нормативные акты администрации в сфере антимонопольного комплаенса, создан раздел «Антимонопольный комплаенс» на официальном сайте администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район.

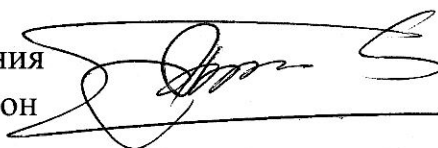
Урегулировано взаимодействие структурных подразделений администрации по вопросам организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства и внедрения антимонопольного комплаенса.

Осуществлено ознакомление муниципальных служащих с антимонопольным комплаенсом.

Проведена оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства, по результатам которой составлена Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства разработан План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район на 2020 год.

Заместитель главы
муниципального образования
Приморско-Ахтарский район



Е.В. Путинцев