

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

### **о проведении экспертизы**

**постановления администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 27 июня 2018 года № 781 «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 31 января 2017 года № 124 «Об утверждении административного регламента администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район исполнения муниципальной функции «Осуществление муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Приморско-Ахтарский район Краснодарского края»**

Управление экономики и инвестиций администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район, как уполномоченный орган по проведению экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Приморско-Ахтарский район, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – уполномоченный орган), рассмотрело постановление администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 27 июня 2018 года № 781 «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 31 января 2017 года № 124 «Об утверждении административного регламента администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район исполнения муниципальной функции «Осуществление муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Приморско-Ахтарский район Краснодарского края» (далее – муниципальный нормативный правовой акт, постановление № 781).

В соответствии с пунктом 2 Порядка проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Приморско-Ахтарский район, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 10 июня 2015 года № 615, (далее – Порядок) муниципальный нормативный правовой акт подлежит проведению экспертизы.

Экспертиза муниципального нормативного правового акта осуществляется в соответствии с планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Приморско-Ахтарский район на первое полугодие 2019 года, утверждённым руководителем уполномоченного органа 18 декабря 2018 года.

В соответствии с пунктом 7 Порядка и планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов экспертиза муниципального нормативного правового акта проводилась в срок с 26 марта 2019 года по 26 июня 2019 года.

Уполномоченным органом проведены публичные консультации по муниципальному нормативному правовому акту в соответствии с пунктом 9 Порядка с 26 марта 2019 года по 26 апреля 2019 года.

Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на официальном сайте администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район [www.prahtarsk.ru](http://www.prahtarsk.ru).

В ходе исследования муниципального нормативного правового акта уполномоченный орган запрашивал у управления муниципальной собственности муниципального образования Приморско-Ахтарский район информацию и материалы, необходимые для проведения экспертизы.

Согласно информации, представленной регулирующим органом, рассматриваемый муниципальный нормативный правовой акт был разработан в целях исполнения муниципальной функции «Осуществление муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Приморско-Ахтарский район Краснодарского края» для повышения качества и эффективности проверок, проводимых специалистами администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район по муниципальному земельному контролю, защиты прав участников земельных правоотношений и определения сроков и последовательности действий при реализации полномочий по муниципальному земельному контролю.

Постановление № 781 было разработано в соответствии с:

- Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ;
- Земельным кодексом Российской Федерации от 25 октября 2001 № 136-ФЗ.
- Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Федеральным законом от 2 мая 2006г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;
- Федеральным законом 6 октября 2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2009 года № 847 «Об утверждении Положения о направлении органами государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в органы прокуратуры проектов ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также формы и содержания сводного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2009 года № 584 «Об уведомительном порядке начала осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности» (вместе с «Правилами представления уведомлений о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности и учета указанных уведомлений»);
- законом Краснодарского края от 4 марта 2015 г. N 3126-КЗ "О порядке

осуществления органами местного самоуправления муниципального земельного контроля на территории Краснодарского края»;

- приказом Генпрокуратуры России от 27 марта 2009 года № 93 «О реализации Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- приказом Минэкономразвития России от 30 апреля 2009 года № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- решением Совета Приморско-Ахтарского района от 1 февраля 2017 г. № 205 «Об утверждении Положения об осуществлении муниципального земельного контроля в отношении объектов земельных отношений, расположенных на межселенной территории муниципального района и расположенных в границах, входящих в состав муниципального образования Приморско-Ахтарский район сельских поселений»;

- Уставом муниципального образования Приморско-Ахтарский район (от 26.04.2017 № 230);

- а также иными правовыми актами Российской Федерации, администрации Приморско-Ахтарского района, регламентирующими правоотношения в сфере земельного контроля.

Предметом исполнения муниципальной функции является контроль за:

- соблюдением ограничений в использовании земельных участков, установленных органами местного самоуправления, в случаях, определённых законодательством Российской Федерации;

- соблюдением Правил землепользования и застройки на территории Приморско-Ахтарского района.

- исполнением выданных специалистом администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район предписаний по вопросам соблюдения установленных требований по использованию земель и устранению нарушений в использовании земель;

- использованием земельных участков, предоставленных гражданам, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в соответствии с условиями, установленными правовыми актами о предоставлении земельных участков, правовым режимом использования земель, а также договорами аренды земельных участков, договорами безвозмездного пользования земельными участками;

- предупреждением и пресечением самовольного занятия; земельных участков, самовольного строительства или использования земельных участков без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов на землю;

- соблюдением режима использования земель особо охраняемых природных территорий краевого и местного значения, а также режима использования земель в границах территорий объектов культурного наследия;

- соблюдение установленных земельным законодательством сроков и порядка переоформления права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками на право аренды земельных участков или приобретение земельных участков в собственность;

- предупреждение и пресечение самовольного снятия или перемещения плодородного слоя почвы;

- использование земельных участков не по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и разрешенным использованием или неиспользованием земельного участка, предназначенного для сельскохозяйственного производства либо жилищного и иного строительства, в указанных целях в течение срока, установленного федеральным законом.

Участниками общественных отношений, интересы которых регулирует рассматриваемый муниципальный нормативный правовой акт, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, деятельность которых подлежит муниципальному контролю за соблюдением обязательных требований земельного законодательства, а также собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы, арендаторы и обладатели сервитутов земельных участков.

На момент начала проведения экспертизы муниципальный нормативный акт являлся действующим.

В рамках проведения публичных консультаций были направлены запросы организациям и индивидуальным предпринимателям, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия - проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Приморско-Ахтарский район, в том числе в адрес:

отдела Каневской межрайонной торгово-промышленной палаты в Приморско-Ахтарском районе;

общественного представителя Уполномоченного по защите прав предпринимателей в муниципальном образовании Приморско-Ахтарский район;

ИП В.В. Першиной;

ИП Е.Н. Норец;

ИП Е.В. Пиленко;

ИП Ю.С. Выдра;

ООО «Ахтарские напитки»;

ИП Н.Г. Наличаевой.

В ходе проведения публичных консультаций замечания и предложения от участников публичных консультаций не поступали.

В ходе исследования в соответствии с пунктом 10 Порядка уполномоченным органом установлено следующее:

1. В муниципальном нормативном правовом акте не установлены избыточные требования по подготовке и (или) предоставлению документов, сведений, информации.

2. В постановлении № 781 отсутствуют требования, связанные с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определённого вида деятельности, которые необоснованно усложняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности.

3. Не выявлено отсутствия, неточности или избыточности полномочий лиц, наделённых правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных установленных законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, обязательных процедур.

4. Не выявлено отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящее к невозможности реализации отраслевыми органами администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район установленных функций в отношении субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

5. Недостаточный уровень развития инфраструктуры, рынков товаров и услуг в муниципальном образовании Приморско-Ахтарский район при отсутствии адекватного переходного периода введения в действие соответствующих правовых норм отсутствует.

6. Источник официального опубликования муниципального нормативного правового акта:

- официальный сайт администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район (<http://prahtarsk.ru/upload/781.pdf>). Отраслевой орган администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район, являющийся инициатором издания муниципального нормативного правового акта - управление муниципальной собственности муниципального образования Приморско-Ахтарский район.

7. По результатам экспертизы сделаны выводы о том, что по состоянию на текущую дату положения постановления № 781 не соответствуют нормам действующего законодательства. Данный нормативный правовой акт необходимо дополнить пунктами об организации документарной и выездной проверки, а также привести его в соответствие с положениями статьи 26.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", которая определяет особенности организации и проведения в 2019 - 2020 годах плановых проверок при осуществлении муниципального контроля в отношении субъектов малого предпринимательства.

Кроме того, в пункте 3 главы 1 приложения к постановлению №781 регулирующий орган, ссылаясь на источники права, которыми он руководствуется при выполнении возложенной на него муниципальной функции

указывает в том числе и постановление Правительства Российской Федерации от 20 августа 2009 года № 689 «Об утверждении Правил аккредитации граждан и организаций, привлекаемых органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля к проведению мероприятий по контролю». Согласно постановлению Правительства РФ от 17 мая 2014 г. N 460 "Об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "Об аккредитации в национальной системе аккредитации" на момент принятия постановления №781 указанный выше нормативно-правовой акт был признан утратившим силу.

Учитывая вышеизложенное, уполномоченный орган считает, что рассматриваемый муниципальный нормативный правовой акт не может служить источником права при реализации исполнения муниципальной функции, возложенной, согласно постановлению №781, на отдел муниципального контроля управления муниципальной собственности администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район.

Данное заключение направлено в управление муниципальной собственности муниципального образования Приморско-Ахтарский район.

Заместитель главы  
муниципального образования  
Приморско-Ахтарский район,  
начальник управления  
экономики и инвестиций



Е.А.Локотченко