

сех. № 02-18/414  
от 01.11.2018г.

Начальнику                      финансового  
управления                      администрации  
муниципального образования  
Приморско-Ахтарский район

С.Г.Долинской

**Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район «Об утверждении Порядка принятия решений о заключении договоров (соглашений) о предоставлении субсидий из бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район юридическим лицам, указанным в пунктах 1 и 8 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, соглашений о муниципально-частном партнерстве, концессионных соглашений от имени муниципального образования Приморско-Ахтарский район на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств»**

Управление экономики и инвестиций администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район, как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район, рассмотрело поступивший 12 октября 2018 года проект постановления администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район «Об утверждении Порядка принятия решений о заключении договоров (соглашений) о предоставлении субсидий из бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район юридическим лицам, указанным в пунктах 1 и 8 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, соглашений о муниципально-частном партнерстве, концессионных соглашений от имени муниципального образования Приморско-Ахтарский район на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств» (далее – проект), направленный для подготовки настоящего заключения, сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Приморско-Ахтарский район, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными



нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 16.01.2018 года №21, (далее –Порядок) проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего Заключения впервые.

Проведён анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом всех возможных вариантов правового регулирования выявленной проблемы, а также эффективности способов решения проблемы в сравнении с действующим на момент проведения процедуры оценки регулирующего воздействия правовым регулированием рассматриваемой сферы общественных отношений.

Предложен один вариант правового регулирования рассматриваемой сферы общественных отношений – принять проект постановления администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район «Об утверждении Порядка принятия решений о заключении договоров (соглашений) о предоставлении субсидий из бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район юридическим лицам, указанным в пунктах 1 и 8 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, соглашений о муниципально-частном партнерстве, концессионных соглашений от имени муниципального образования Приморско-Ахтарский район на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств». В качестве альтернативного варианта правового регулирования, разработчиком рассмотрен только один вариант – не принятие указанного выше постановления. Проведено сравнение указанных вариантов правового регулирования.

Выбор варианта правового регулирования сделан разработчиком исходя из оценки возможности достижения заявленных целей правового регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Проведена оценка эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

- проблема регулирующим органом сформулирована верно;
- определены потенциальные адресаты предполагаемого правового регулирования, установлено, что правовое регулирование распространяется:

на юридических лиц, подпадающих под категорию юридических лиц, указанных в пунктах 1, 8 статьи 78 Бюджетного кодекса РФ (далее-БК РФ), планирующих заключение договоров (соглашений) о предоставлении субсидий из муниципального бюджета, соглашений о государственно-частном партнерстве, концессионных соглашений от имени муниципального образования Приморско-Ахтарский район, на срок, превышающий срок

действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств;

на индивидуальных предпринимателей, планирующих заключение концессионных соглашений от имени муниципального образования Приморско-Ахтарский район, на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств.

- цель предлагаемого правового регулирования определена объективно и направлена на решение выявленной проблемы;

- сроки достижения заявленных целей совпадают с датой вступления в силу постановления (ноябрь 2018 года), в связи с чем, отсутствует необходимость в последующем мониторинге их достижения;

- периодическая отчетность не предусмотрена;

- дополнительных расходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, а также расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район) не предполагается;

- по мнению разработчика риски введения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности:

1) юридические лица, подпадающие под категорию юридических лиц, указанных в пунктах 1, 8 статьи 78 БК РФ, планирующие заключение договоров (соглашений) о предоставлении субсидий из бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район, на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств:

юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) -- производители товаров, работ, услуг, осуществившие затраты в связи с производством (реализацией) товаров (за исключением подакцизных товаров, кроме автомобилей легковых и мотоциклов, винодельческих продуктов, произведенных из выращенного на территории Российской Федерации винограда), выполнением работ, оказанием услуг;

юридические лица, 100 процентов акций (долей) которых принадлежит муниципальному образованию Приморско-Ахтарский район, осуществившие капитальные вложения в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности указанных юридических лиц, и (или) на приобретение ими объектов недвижимого имущества с последующим увеличением уставных капиталов таких юридических лиц в соответствии с законодательством Российской Федерации;

2) юридические лица, планирующие заключение соглашений о муниципально-частном партнерстве, на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств;

3) юридические лица и индивидуальные предприниматели, планирующие

заключение концессионных соглашений от имени муниципального образования Приморско-Ахтарский район, на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств.

По данным Федеральной налоговой службы, по состоянию на 1 ноября 2018 года общая численность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования Приморско-Ахтарский район, составила 2 039 субъекта предпринимательской деятельности, в том числе 254 – юридические лица, 1 785 – индивидуальные предприниматели.

2. Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом правовое регулирование:

Отсутствие нормативного закрепления правового регулирования вопросов принятия администрацией муниципального образования Приморско-Ахтарский район решений о заключении договоров (соглашений) о предоставлении субсидий из бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район юридическим лицам, указанным в пунктах 1, 8 статьи 78 БК РФ, соглашений о муниципально-частном партнерстве, концессионных соглашений от имени муниципального образования Приморско-Ахтарский район на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств на местном уровне, препятствует реализации заинтересованными юридическими лицами права по заключению соответствующих соглашений.

Проект разработан в соответствии с пунктом 9 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях».

Согласно пункту 9 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации заключение договоров (соглашений) о предоставлении субсидий из федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета юридическим лицам, указанным в пунктах 1 и 8 настоящей статьи, и заключение соглашений о государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве, концессионных соглашений от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств, осуществляются в случаях, предусмотренных соответственно решениями Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации, принимаемыми в определяемом ими порядке.

Рассматриваемым проектом предполагается нормативное закрепление правового регулирования вопросов принятия администрацией муниципального образования Приморско-Ахтарский район решений о заключении:



договоров (соглашений) о предоставлении субсидий из бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств;

соглашений о муниципально-частном партнерстве, концессионных соглашений от имени муниципального образования Приморско-Ахтарский район на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств.

Исходя из вышеизложенного, предусмотренное проектом правовое регулирование возможно иными правовыми, информационными или организационными средствами - в качестве альтернативного варианта правового регулирования возможно утверждение отдельных нормативных правовых актов, предусматривающих регламентацию указанных порядков.

3. Цели проекта соответствуют принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, и заключается в нормативном закреплении правоотношений, связанных с заключением договоров (соглашений) о предоставлении субсидий из бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств, соглашений о муниципально-частном партнерстве, концессионных соглашений от имени муниципального образования Приморско-Ахтарский район на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств.

4. Проект не предусматривает положения, которыми изменяются обязанности субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, вместе с тем предполагает возможность реализации их прав на заключение:

договоров (соглашений) о предоставлении субсидий из бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств;

соглашений о муниципально-частном партнерстве, концессионных соглашений от имени муниципального образования Приморско-Ахтарский район на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств.

Содержание и порядок реализации полномочий органов муниципальной власти муниципального образования Приморско-Ахтарский район, являющихся главным распорядителем средств муниципального бюджета, в отношениях с указанными субъектами регламентируются в части:

обязанности по подготовке проектов решений о заключении договоров (соглашений) о предоставлении субсидий из муниципального бюджета на срок, не превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств, и соответствующих пояснительных записок, а также по согласованию указанного проекта решения с координатором муниципальной программы муниципального образования Приморско-Ахтарский район в случае, если подготовка проекта решения не осуществлялась ее координатором.

обязанности по подготовке проектов решений о заключении соглашений о муниципально-частном партнерстве, концессионных соглашений от имени

муниципального образования Приморско-Ахтарский район на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств.

Кроме того, проектом предполагаются полномочия по принятию решений о заключении соглашений о муниципально-частном партнерстве, концессионных соглашений от имени муниципального образования Приморско-Ахтарский район на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств.

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования Приморско-Ахтарский район отсутствуют.

6. Положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район, отсутствуют.

Расходы, понесенные от регулирующего воздействия предполагаемого проектом нормативно-правового акта, относятся к информационным издержкам (предполагаются в виде затрат на сбор и подготовку документов), составляют от 156 рублей до 234 рублей на одного субъекта предпринимательской деятельности.

Согласно Методике оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 22 сентября 2015 года № 669, информационные издержки регулирования включают в себя затраты на сбор информации, подготовку документов в соответствии с требованиями проекта.

Расчет информационных издержек произведен с использованием калькулятора расчета стандартных издержек ([regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru)):

- частота предоставления: 1 пакет документов один раз (ориентировочно);
- действия: подготовка документов (примерно 10-20 листов), от 1 чел/час до 1,5 чел/час;
- среднемесячная заработная плата по муниципальному образованию Приморско-Ахтарский район: 26 166 рублей (по состоянию на 1 сентября 2018 года);
- средняя стоимость часа работы: 156 руб. (26 166/21 рабочий день/8 час.);
- общая стоимость требования: от 156 руб. (156 руб./час x 1 часа) до 234 руб. (156 руб./час x 1,5 часа).

Необоснованные расходы, связанные с регулирующим воздействием проекта, отсутствуют.

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провел публичные консультации по проекту в период с 12 октября 2018 года по 25 октября 2018 года.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район



(<http://www.prahtarsk.ru/infraion/ekon-fin/ocenka/>), а также направлялась в адрес администрации городского и сельских поселений муниципального образования Приморско-Ахтарский, субъектов малого и среднего предпринимательства, отдела Каневской межрайонной торгово-промышленной палаты, общественного представителя Уполномоченного по защите прав предпринимателей в муниципальном образовании Приморско-Ахтарский район. Замечания и предложения от участников публичных консультаций не поступили.

9. По результатам оценки регулирующего воздействия сделан вывод об отсутствии в представленном проекте положений, вводящих избыточные административные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, оказывающих негативное влияние на отрасли экономики муниципального образования Приморско-Ахтарский район, способствующих возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также необоснованных расходов местного бюджета, и о возможности его дальнейшего согласования.

Заместитель главы  
муниципального образования  
Приморско-Ахтарский район,  
начальник управления  
экономики и инвестиций



Е.А. Локотченко

01.11.2018 г.