

**Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта  
постановления администрации муниципального образования  
Приморско-Ахтарский район «Об утверждении Положения о  
муниципально-частном партнерстве в муниципальном образовании  
Приморско-Ахтарский район».**

Управление экономики и инвестиций администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район, как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район, рассмотрело поступивший 3 сентября 2018 года проект постановления администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район «Об утверждении Положения о муниципально-частном партнерстве в муниципальном образовании Приморско-Ахтарский район» (далее – проект), направленный для подготовки настоящего заключения, сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Приморско-Ахтарский район, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 16.01.2018 года №21, (далее –Порядок) проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего Заключения впервые.

Проведён анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом всех возможных вариантов правового регулирования выявленной проблемы, а также эффективности способов решения проблемы в сравнении с действующим на момент проведения процедуры оценки регулирующего воздействия правовым регулированием рассматриваемой сферы общественных отношений.

Предложен один вариант правового регулирования рассматриваемой сферы общественных отношений – принять проект постановления администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район «Об утверждении Положения о муниципально-частном партнерстве в муниципальном образовании Приморско-Ахтарский район». В качестве альтернативного варианта правового регулирования, разработчиком рассмотрен только один вариант – не принятие постановления администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район «Об утверждении Положения о муниципально-частном партнерстве в муниципальном образовании Приморско-Ахтарский район». Проведено сравнение указанных вариантов правового регулирования.

Выбор варианта правового регулирования сделан разработчиком исходя из оценки возможности достижения заявленных целей правового регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Проведена оценка эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

- проблема регулирующим органом сформулирована верно;
- определены потенциальные адресаты предполагаемого правового регулирования: субъекты предпринимательства, органы местного самоуправления.
- цели предлагаемого правового регулирования направлены на решение выявленной проблемы;
- сроки достижения заявленных целей правового регулирования - со дня вступления в силу постановления (сентябрь 2018 года);
- периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования - ежеквартально со дня официального опубликования постановления;
- периодическая отчетность не предусмотрена;
- дополнительных расходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, а также расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район) не предполагается;
- по мнению разработчика риски введения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются субъекты предпринимательства, органы местного самоуправления.

2. Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом правовое регулирование:

Повышение уровня жизни населения муниципального образования Приморско-Ахтарский район, обеспечение эффективного использования имущества, находящегося в муниципальной собственности.

Необходимость правового регулирования вызвана отсутствием муниципальных нормативных правовых актов в сфере взаимодействия органов местного самоуправления муниципального образования Приморско-Ахтарский район и частных партнеров при подготовке проектов муниципально-частного партнерства, реализации и мониторинга реализации соглашений о муниципально – частном партнерстве.

(место для текстового описания)

2.3. Субъекты общественных отношений, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:

Субъекты предпринимательства, органы местного самоуправления.

(место для текстового описания)

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

Ранее указанная проблема не выявлялась, ее возникновение обусловлено внесением изменений в законодательство Российской Федерации, регламентирующее данные правоотношения.

Количественная оценка потенциальных участников общественных отношений невозможна.

С учетом вышеизложенного, предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цель проекта соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, и заключается в обеспечении эффективного взаимодействия органов местного самоуправления и субъектов предпринимательской деятельности при решении вопросов, направленных на обеспечение развития муниципально-частного партнерства и на привлечение инвестиций в экономику и социальную сферу муниципального образования, в эффективном использовании муниципальных и частных ресурсов, включая материальные, финансовые, интеллектуальные.

4. Положения проекта муниципального нормативного правового акта уточняют содержание прав и обязанностей физических и юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, также не изменяют содержание или порядок реализации полномочий органов местного самоуправления в отношениях с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, физическими лицами в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности.

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования Приморско-Ахтарский район отсутствуют.

6. Положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район, отсутствуют.

Расходы, понесенные от регулирующего воздействия предполагаемого проектом нормативно-правового акта, относятся к информационным издержкам (предполагаются в виде затрат на сбор и подготовку документов), составляют от 154 рублей до 361 рубля на одного для субъекта предпринимательской деятельности.

Согласно Методике оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 22 сентября 2015 года № 669, информационные издержки регулирования включают в себя затраты на сбор информации, подготовку документов в соответствии с требованиями проекта.

Расчет информационных издержек произведен с использованием калькулятора расчета стандартных издержек ([regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru)):

- частота предоставления: 1 пакет документов один раз (ориентировочно);

- действия: подготовка документов (примерно 10-20 листов), от 1 чел/час до 1,5 чел/час;

- среднемесячная заработная плата по муниципальному образованию Приморско-Ахтарский район: 25 857 рублей (по состоянию на 1 июня 2018 года);

- средняя стоимость часа работы: 154 (25 857/21 рабочий день/8 час.);

- общая стоимость требования: от 154 руб. (154 руб./час x 1 часа) до 231 (154 руб./час x 1,5 часа).

Необоснованные расходы, связанные с регулирующим воздействием проекта, отсутствуют.

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провел публичные консультации по проекту в период с 3 сентября 2018 года по 14 сентября 2018 года.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район (<http://www.prahtarsk.ru/infraion/ekon-fin/ocenka/>), а также направлялась в адрес администрации городского и сельских поселений муниципального образования Приморско-Ахтарский, субъектов малого и среднего предпринимательства, отдела Каневской межрайонной торгово-промышленной палаты, общественного представителя Уполномоченного по защите прав предпринимателей в муниципальном образовании Приморско-Ахтарский район.

9. В период проведения публичных консультаций поступили предложения от общественного представителя Уполномоченного по защите прав предпринимателей в муниципальном образовании Приморско-Ахтарский район С.А. Передерий, который предлагает проект постановления дополнить и изложить абзац 2 п.6.3 в следующей редакции: « В случае, если решение о реализации проекта принято на основании предложения о реализации проекта, подготовленного инициатором проекта, публичный партнер в срок, не превышающий десяти дней со дня принятия указанного решения, размещает на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации, и на официальном сайте публичного партнера в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» указанное решение в целях принятия заявлений в письменной форме от иных лиц о намерении участвовать в конкурсе на право заключения соглашения на условиях, предусмотренных указанным решением.

В случае, если в течение срока пяти дней с момента размещения указанного частью 8 статьи 10 Федерального закона № 224-ФЗ решения о реализации проекта на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации, от иных лиц не поступили публичному партнеру заявления в

письменной форме о намерении участвовать в конкурсе на право заключения соглашения с приложением выданной банком или иной кредитной организацией независимой гарантии (банковской гарантии) в объеме не менее чем пять процентов прогнозируемого финансирования либо если такие заявления в письменной форме об этом намерении поступили от лиц, не соответствующих требованиям, предусмотренным частью 8 статьи 5 Федерального закона № 224-ФЗ, публичный партнер принимает решение о заключении соглашения с инициатором проекта без проведения конкурса и устанавливает срок подписания соглашения.

В случае, если в течение срока пяти дней с момента размещения указанного в части 8 Федерального закона № 224-ФЗ решения о реализации проекта на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации, от иных лиц поступили заявления в письменной форме о намерении участвовать в конкурсе на право заключения соглашения с приложением выданной банком или иной кредитной организацией независимой гарантии (банковской гарантии) в объеме не менее чем пять процентов прогнозируемого финансирования и хотя бы одно из указанных лиц соответствует требованиям, предусмотренным частью 8 статьи 5 Федерального закона № 224-ФЗ, публичный партнер в срок, не превышающий ста восьмидесяти дней со дня окончания сбора заявлений в письменной форме о намерении участвовать в конкурсе на право заключения соглашения, обеспечивает организацию и проведение конкурса на право заключения соглашения».

В обоснование указывает следующее: детальное описание процедуры проведения конкурса конкретизирует требования к субъектам малого и среднего предпринимательства, желающим заключить соглашение о муниципально-частном партнерстве, сроки и условия проведения конкурса. Данное обстоятельство позволяет российским юридическим лицам готовиться и принимать участие в конкурсе на равных условиях.

Исключить следующие пункты Проекта:

«8.6. В течение 3 дней со дня подписания соглашения публичный партнер направляет соглашение уполномоченному органу для включения его в реестр заключенных соглашений, который ведется в электронном виде на официальном сайте администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

8.7. Уполномоченный орган в течение 3 дней после получения подписанного соглашения публичным партнером размещает в реестре заключенных соглашений о муниципально-частном партнерстве заключенное соглашение.

9.2. Публичный партнер по результатам проведенных контрольных мероприятий по исполнению соглашения представляет в уполномоченный орган, в срок не позднее 15 числа месяца, следующего за отчетным периодом, заверенные копии актов о результатах контроля за исполнением соглашения, справок, объяснений и других документов, имеющих отношение

к проводимым контрольным мероприятиям, в том числе подтверждающие факты нарушений в случаях их выявления».

В обосновании указывает следующее: данные пункты не соответствует положениям Федерального закона № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и влекут за собой дополнительные обязательства для публичного партнера.

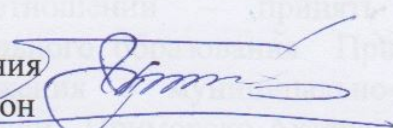
Эффектом от регулирующего воздействия предлагаемой нормы права является снижение напряженности субъектов малого и среднего предпринимательства, принимающих участие в конкурсе на право заключения соглашения о муниципально-частном партнерстве, участие как можно большего числа представителей бизнес-сообщества в конкурсе и, как следствие, повышение уровня жизни населения муниципального образования Приморско-Ахтарский район, обеспечение эффективного использования имущества, находящегося в муниципальной собственности.

По результатам рассмотрения данное предложение учтены в настоящем Заключении.

От администраций городского и сельских поселений муниципального образования Приморско-Ахтарский, субъектов малого и среднего предпринимательства и отдела Каневской межрайонной торгово-промышленной палаты ответы не поступали.

10. По результатам оценки регулирующего воздействия сделан вывод об отсутствии в представленном проекте положений, вводящих избыточные административные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, оказывающих негативное влияние на отрасли экономики муниципального образования Приморско-Ахтарский район, способствующих возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также необоснованных расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район), и о возможности его дальнейшего согласования.

Заместитель главы  
муниципального образования  
Приморско-Ахтарский район



Е.В. Путинцев

19.09.2018г.