



ПОСТАНОВЛЕНИЕ
АДМИНИСТРАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ПРИМОРСКО-АХТАРСКИЙ РАЙОН

От 15.12.2021

№ 2153

г. Приморско-Ахтарск

**Об утверждении Программы профилактики рисков причинения
вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному
земельному контролю, осуществляемому на территории сельских
поселений, входящих в состав муниципального образования
Приморско-Ахтарский район, на 2022 год**

В соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Постановлением Правительства РФ от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Решением Совета муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 15.09.2021 года № 97 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле, осуществляемом на территории сельских поселений, входящих в состав муниципального образования Приморско-Ахтарский район», администрация муниципального образования Приморско-Ахтарский район **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю, осуществляемому на территории сельских поселений, входящих в состав муниципального образования Приморско-Ахтарский район, на 2022 год.

2. Отделу информатизации и связи администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район (Сергеев) разместить настоящее постановление в сети «Интернет» на официальном сайте администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район (<http://www.prahtarsk.ru>) в разделе «Земельный контроль».

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы муниципального образования Приморско-Ахтарский район А.А. Климачева.

4. Постановление вступает в силу со дня подписания.

Глава муниципального образования
Приморско-Ахтарский район

М.В. Бондаренко

**ПРИЛОЖЕНИЕ
УТВЕРЖДЕНА**
постановлением администрации
муниципального образования
Приморско-Ахтарский район
от 15.10.2021 № 2153

ПРОГРАММА
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю, осуществляемому на территории сельских поселений, входящих в состав муниципального образования Приморско-Ахтарский район, на 2022 год

Настоящая программа разработана в соответствии с главой 10 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Решением Совета муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 15.09.2021 года № 97 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле, осуществляемом на территории сельских поселений, входящих в состав муниципального образования Приморско-Ахтарский район» (далее – Положение) и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории сельских поселений, входящих в состав муниципального образования Приморско-Ахтарский район (далее – муниципальный земельный контроль).

Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

1.1. Органы, уполномоченные на осуществление муниципального земельного контроля.

В соответствии с Федеральным законом от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Решением Совета муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 15.09.2021 года № 97 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле, осуществляемом на территории сельских поселений, входящих в состав муниципального образования Приморско-Ахтарский район», администрация муниципального образования Приморско-

Ахтарский район является органом муниципального земельного контроля/контрольным органом по осуществлению муниципального земельного контроля, на территории сельских поселений, входящих в состав муниципального образования Приморско-Ахтарский район.

Уполномоченным органом, осуществляющим муниципальный земельный контроль на территории сельских поселений, входящих в состав муниципального образования Приморско-Ахтарский район, является отдел муниципального контроля управления муниципальной собственности администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский (далее – Отдел).

1.2. Объекты муниципального земельного контроля:

- деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц в сфере землепользования, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к контролируемым лицам, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);
- результаты деятельности контролируемых лиц, в том числе работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;
- объекты земельных отношений, расположенные в границах сельских поселений, входящих в состав муниципального образования Приморско-Ахтарский район.

1.3. Подконтрольные субъекты муниципального земельного контроля: юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, самовольно использующие земельные участки на территории сельских поселений, входящих в состав муниципального образования Приморско-Ахтарский район, а так же обладающие правом владения, пользования, распоряжения землями, земельными участками, частью земельного участка на территории сельских поселений, входящих в состав муниципального образования Приморско-Ахтарский район, в целях личного использования, ведения хозяйственной или иной деятельности, при котором могут быть допущены нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля.

1.3. Цели муниципального земельного контроля:

- контроль за соблюдением органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами требований законодательства Российской Федерации и законодательства Краснодарского края в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых предусмотрена административная и иная ответственность;
- предупреждение и пресечение фактов самовольного строительства и самовольного занятия земельных участков, расположенных на территории сельских поселений, входящих в состав муниципального образования Приморско-Ахтарский район;
- обеспечение мер по контролю за использованием земель, расположенных на территории сельских поселений, входящих в состав

муниципального образования Приморско-Ахтарский район, в целях сохранения особо ценных земель, земель сельскохозяйственного назначения, земель особо охраняемых природных территорий, а также иных объектов земельных отношений;

- обеспечение мер по эффективному использованию земель, расположенных на территории сельских поселений, входящих в состав муниципального образования Приморско-Ахтарский район.

1.4. Задачи муниципального земельного контроля:

- принятие мер по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений требований земельного законодательства органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами;

- принятие мер по устранению последствий нарушений, выявленных в ходе проведения проверочных мероприятий муниципального земельного контроля;

- создание надлежащих условий для защиты прав и законных интересов граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, государственных, муниципальных и общественных интересов, публичных образований в сфере использования земель, расположенных в границах сельских поселений, входящих в состав муниципального образования Приморско-Ахтарский район;

- ведение систематического наблюдения за исполнением требований земельного законодательства при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами деятельности в сфере использования земель, проведение анализа и прогнозирования исполнения требований земельного законодательства.

1.5. Муниципальный земельный контроль осуществляется посредством:

- организации и проведения проверок выполнения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований земельного законодательства;

- принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению выявленных нарушений, а также систематического наблюдения за исполнением обязательных требований;

- организации и проведения мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- организации и проведения мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

1.6. Анализ текущего состояния муниципального земельного контроля.

1.6.1. Проведение плановых проверок.

Ежегодным планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, утвержденным главой муниципального образования Приморско-Ахтарский район 10 декабря 2020 г.,

с учётом Постановления Правительства РФ от 30 ноября 2020 г. № 1969 «Об особенностях формирования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, проведения проверок в 2021 году и внесении изменений в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» запланировано проведение одной проверки юридического лица.

1.6.2. Проведение внеплановых проверок.

За 1-3 кварталы 2021 года проведено 2 (две) внеплановые проверки физических лиц, по результатам которых установлено 2 (два) факта самовольного занятия земельных участков. Лицам, допустившим нарушения земельного законодательства, выданы предписания – 2 (два) предписания.

В соответствии со статьей 10 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в прокуратуру Приморско-Ахтарского района направлено 5 (пять) заявлений о согласовании органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля с органом прокуратуры проведения внеплановой выездной проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя. Органом прокуратуры проведение контрольных мероприятий в отношении субъектов предпринимательской деятельности не согласовано.

1.6.3. Мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами - плановые (рейдовые) осмотры.

За 1-3 кварталы 2021 года проведено 6 (шесть) плановых (рейдовых) осмотров земельных участков, в рамках которых проводился осмотр земельных участков, расположенных на территории сельских поселений Приморско-Ахтарского района.

По результатам рейдовых осмотров установлено 33 (тридцать три) нарушения земельного законодательства, из них: 10 (десять) фактов самовольного занятия земельных участков, 22 (двадцать два) факта нецелевого использования земельных участков и 1 (один) факт нарушения правил борьбы с карантинными, особо опасными и опасными вредителями растений, возбудителями болезней растений, растениями-сорняками.

Лица, допустившие нарушения земельного законодательства привлечены к административной ответственности по статьям 7.1., 8.8., 10.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, путём наложения административных штрафов на общую сумму 550 тыс. руб., поступление штрафов в бюджет муниципального образования Приморско-Ахтарский район за 1-3 кварталы 2021 года составило 145 тыс. руб.

1.7. Развитие профилактической деятельности.

Основными задачами при осуществлении программы профилактики являются:

- переориентация контрольной деятельности на объекты повышенного риска и усиление профилактической работы в отношении всех объектов контроля, обеспечивая приоритет проведения профилактики;

- выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям субъектами профилактики обязательных требований земельного законодательства территории сельских поселений, входящих в состав муниципального образования Приморско-Ахтарский район;

- повышение уровня правовой грамотности субъектов профилактики в области земельных отношений;

- формирование единого понимания обязательных требований у всех участников надзорной деятельности;

- создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий.

В рамках развития и осуществления профилактической деятельности на территории сельских поселений, входящих в состав муниципального образования Приморско-Ахтарский район, в целях предупреждения нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в сфере муниципального контроля, устранения причин, факторов и условий, способствующих указанным нарушениям, уполномоченным органом осуществлялись мероприятия по профилактике таких нарушений, в соответствии с Программой профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в рамках муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Приморско-Ахтарский район на 2019 год и плановый период 2020-2021 годы, утверждённой постановлением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 17 июля 2019 года № 1114, в том числе путём:

- размещения на официальном сайте администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район в сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, а также текстов соответствующих нормативных актов;

- осуществления информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан по вопросам соблюдения обязательных требований;

- обобщения практики осуществления в сфере деятельности муниципального контроля и размещения на официальном сайте администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район в сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований законодательства с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами в целях недопущения таких нарушений.

1.8. Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики.

Основными проблемами, которые по своей сути являются причинами основной части нарушений требований земельного законодательства Российской Федерации, выявляемых контрольным (надзорным) органом, являются:

1. Низкие знания правообладателей земельных участков, предъявляемых к ним земельным законодательством Российской Федерации о порядке, способах и ограничениях использования земельных участков.

Решением данной проблемы является активное проведение должностными лицами контрольного (надзорного) органа профилактических мероприятий по вопросам соблюдения обязательных требований и разъяснений по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля.

2. Сознательное бездействие правообладателей земельных участков.

Решением данной проблемы является активное проведение должностными лицами контрольного (надзорного) органа работы среди подконтрольных субъектов, направленной на разъяснение последствий нарушения земельного законодательства, в виде привлечения виновных лиц к гражданской и административной ответственности.

Раздел II. Цели и задачи реализации программы профилактики

Основными целями программы профилактики являются:

1. Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;

2. Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3. Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Проведение профилактических мероприятий программы профилактики направлено на решение следующих задач:

1. Укрепление системы профилактики нарушений рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

2. Повышение правосознания и правовой культуры руководителей юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан;

3. Оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;

4. Выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы.

5. Оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных контролируемым лицам уровней риска.

6. Иные задачи в зависимости от выявленных проблем в регулируемой сфере и текущего состояния профилактической работы.

Раздел III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

	Вид мероприятия	Форма мероприятия	Сроки (периодичность) их проведения
1	Информирование	Проведение публичных мероприятий (собраний, совещаний, семинаров) с контролируемыми лицами в целях их информирования.	По мере необходимости в течение 2022 года
		Публикация на официальном сайте администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район, руководств по соблюдению обязательных требований в сфере муниципального земельного контроля.	По мере необходимости в течение 2022 года
		Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район информации, перечень которой предусмотрен пунктом 3.7.1. Положения	По мере обновления, но не позднее 5 (пяти) рабочих дней с момента их изменения
2	Обобщение правоприменительной практики	Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в сфере муниципального земельного контроля в соответствии с пунктом 3.7.4. Положения, а также размещение утвержденного доклада о правоприменительной практике на официальном сайте администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район.	Не позднее 1 марта 2022 года
3	Объявление предостережения	Объявление предостережений контролируемым лицам в соответствии с пунктом 3.7.2. Положения.	В течение 2022 года (при наличии оснований)

4	Консультирование	<p>Проведение должностными лицами консультаций в сфере муниципального земельного контроля. Консультирование осуществляется посредством личного обращения, телефонной связи, электронной почты, видео-конференц-связи, при получении письменного запроса - в письменной форме в порядке, установленном Федеральным законом «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации», а также в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.</p> <p>Перечень вопросов, по которым осуществляется консультирование:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) порядок проведения контрольных мероприятий; 2) периодичность проведения контрольных мероприятий; 3) порядок принятия решений по итогам контрольных мероприятий; 4) порядок обжалования решений Контрольного органа. <p>Порядок проведения должностными лицами консультирования установлен пунктом 3.7.3. Положения.</p>	В течение 2022 года (при наличии оснований)
5	Профилактический визит	<p>Осуществление должностными лицами профилактических визитов в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видеоконференцсвязи в порядке, предусмотренном пунктом 3.7.5. Положения.</p>	В течение года (при наличии оснований)

Отдел муниципального контроля управления муниципальной собственности администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский является структурным подразделением, ответственным за реализацию профилактических мероприятий, установленных настоящим разделом.

Раздел IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Ожидаемый результат Программы – снижение количества выявленных нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий.

Методика оценки эффективности профилактических мероприятий предназначена способствовать максимальному достижению общественно значимых результатов, снижения причиняемого подконтрольными субъектами вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении профилактических мероприятий.

Показатели результативности мероприятий Программы по муниципальному земельному контролю:

1) Количество выявленных нарушений требований земельного законодательства, шт.

2) Количество проведенных профилактических мероприятий (информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований земельного законодательства посредством публикации в средствах массовой информации и на официальном сайте; обобщение правоприменительной практики; объявление предостережения, консультирования, профилактического визита и пр.).

Показатели эффективности:

1) Снижение количества выявленных при проведении контрольно-надзорных мероприятий нарушений требований земельного законодательства.

2) Количество проведенных профилактических мероприятий контрольным (надзорным) органом, ед.

3) Доля профилактических мероприятий в объеме контрольно-надзорных мероприятий, %.

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя.

Отчетным периодом для определения значений показателей является календарный год.

Результаты оценки фактических (достигнутых) значений показателей включаются в ежегодные доклады об осуществлении муниципального земельного контроля.

Начальник отдела муниципального контроля
управления муниципальной собственности
администрации муниципального образования
Приморско-Ахтарский район



О.Ю. Цуканова