

Исх. № 02-19/488
от 26.11.2019г.

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета муниципального образования Приморско-Ахтарский район «О внесении изменений в решение Совета муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 26 ноября 2009 года № 853 «О введении единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности на территории муниципального образования Приморско-Ахтарский район».

Управление экономики и инвестиций администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район, как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район, рассмотрев поступивший 08 ноября 2019 года проект решения Совета муниципального образования Приморско-Ахтарский район «О внесении изменений в решение Совета муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 26 ноября 2009 года № 853 «О введении единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности на территории муниципального образования Приморско-Ахтарский район» (далее – проект), направленный для подготовки настоящего заключения, сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Приморско-Ахтарский район, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 16 января 2018 года № 21, (далее – Порядок) проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего Заключения впервые.

Проведён анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом всех возможных вариантов правового регулирования выявленной проблемы, а также эффективности способов решения проблемы в сравнении с действующим на момент проведения процедуры оценки регулирующего воздействия правовым регулированием рассматриваемой сферы общественных отношений.

Разработчиком предложен один вариант правового регулирования рассматриваемой сферы общественных отношений – принять проект решения Совета муниципального образования Приморско-Ахтарский район

«О внесении изменений в решение Совета муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 26 ноября 2009 года № 853 «О введении единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности на территории муниципального образования Приморско-Ахтарский район».

В качестве альтернативного варианта правового регулирования, разработчиком рассмотрен только один вариант - принятие проекта решения Совета муниципального образования Приморско-Ахтарский район «О внесении изменений в решение Совета муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 26 ноября 2009 года № 853 «О введении единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности на территории муниципального образования Приморско-Ахтарский район».

Проведено сравнение указанных вариантов правового регулирования.

Выбор варианта правового регулирования сделан разработчиком исходя из оценки возможности достижения заявленных целей правового регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Уполномоченным органом проведена оценка эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

- разработчиком установлена высокая степень регулирующего воздействия нормативного правового акта;
- дано обоснование степени регулирующего воздействия: проект нормативного правового акта содержит положения, устанавливающие новые обязанности для осуществления предпринимательской деятельности;
- проблема регулирующим органом сформулирована верно;
- определены потенциальные адресаты предполагаемого правового регулирования: субъекты предпринимательской деятельности (индивидуальные предприниматели, юридические лица) муниципального образования Приморско-Ахтарский район - плательщики единого налога на вмененный доход;
- количественная оценка потенциальных адресатов правового регулирования – неограниченное количество;
- цели предлагаемого правового регулирования направлены на решение выявленной проблемы;
- сроки достижения заявленных целей правового регулирования - со дня вступления в силу нормативного правового акта, но не ранее 01 января 2020 года;
- периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования – мониторинг в ходе текущей работы;
- периодическая отчетность не требуется;
- расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район), связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагается.
- расходы потенциальных адресатов, понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проектом нормативного правового акта,

предполагаются в виде увеличения налоговых платежей;

- по мнению разработчика риски наступления неблагоприятных последствий введения предлагаемого правового регулирования связаны с возможным уменьшением количества плательщиков ЕНВД на территории муниципального образования Приморско-Ахтарский район в среднесрочном (1-3 года) периоде;

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются субъекты предпринимательской деятельности (индивидуальные предприниматели, юридические лица) муниципального образования Приморско-Ахтарский район - плательщики единого налога на вмененный доход.

2. Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом правовое регулирование:

- наименование бытовых услуг, их группы, подгруппы, виды, в отношении которых установлены значения корректирующего коэффициента К2 для расчета суммы единого налога на вмененный доход, указаны в соответствии с Общероссийским классификатором услуг населению (ОКУН) ОК 002, который с 1 января 2017 года утрачивает силу;

- реализация лекарственных препаратов, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, а также обувные товары и предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия из натурального меха, не относятся к розничной торговле с 1 января 2020 года.

Субъекты общественных отношений, заинтересованные в устранении проблемы:

Субъекты предпринимательской деятельности (индивидуальные предприниматели, юридические лица) муниципального образования Приморско-Ахтарский район - плательщики единого налога на вмененный доход

Количественная оценка потенциальных участников общественных отношений невозможна.

Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка: с 1 января 2020 года налогоплательщики, осуществляющие предпринимательскую деятельность на территории муниципального образования Приморско-Ахтарский район не могут учитывать особенности ведения предпринимательской деятельности корректирующий коэффициент базовой доходности К2 для расчета суммы единого налога на вмененный доход.

Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование: вступление в силу с 1 января 2020 года изменений в Налоговый Кодекс РФ и отдельные законодательные акты РФ.

Проблема возникла в связи с:

- вступлением в силу изменений в Налоговый Кодекс РФ Федеральным законом от 03.07.2016 № 248-ФЗ «О внесении изменений в

часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» предусматривающего 01.01.2017 года применение иных видов экономической деятельности;

- приведением в соответствие с действующими положениями главы 26.3 Налогового кодекса Российской Федерации.

Вариант решения проблемы, предложенный регулирующим органом, является наиболее предпочтительным.

Решение проблемы заключается в нормативном закреплении положения «О системе налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности муниципального района».

С учетом вышеизложенного, предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цель проекта соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, и заключается в принятии проекта решения Совета муниципального образования Приморско-Ахтарский район «О внесении изменений в решение Совета муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 26 ноября 2009 года № 853 «О введении единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности на территории муниципального образования Приморско-Ахтарский район».

4. Проект предусматривает положения, устанавливающие новые обязанности хозяйствующих субъектов в части:

- исчисления единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности в соответствии с установленными с 01 января 2020 года значениями корректирующего коэффициента К2.

Проектом не предусмотрены положения, устанавливающие новые обязанности органов местного самоуправления в отношении потенциальных адресатов правового регулирования.

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования Приморско-Ахтарский район отсутствуют.

6. Дополнительные расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район), понесённые от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, не предполагаются.

Дополнительные доходы местного бюджета (бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район) предположительно составят 22,3 млн. рублей в год.

Расходы, понесенные субъектами предпринимательской деятельности - плательщиками единого налога на вмененный доход, от регулирующего воздействия предполагаемого проектом нормативно-правового акта, относятся к увеличению налоговых платежей.

Размер единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности учитывает базовую доходность индивидуальных предпринимателей, физические показатели, коэффициент дефлятор, установленный Правительством РФ, корректирующий коэффициент базовой доходности К2, установленный представительными органами муниципального образования Приморско-Ахтарский район, ставки налога, рассчитывается по формуле:

$$\text{ЕНВД} = \text{БД} \times \text{ФП} \times \text{К1} \times \text{К2} \times 15\%.$$

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провел публичные консультации по проекту в период с 08 ноября 2019 года по 21 ноября 2019 года.

8. Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район (http://www.prahtarsk.ru/infraion/ekon-fin/ocenka/uv_prov_pub_kons/), а также направлялось в адрес администрации городского и сельских поселений муниципального образования Приморско-Ахтарский район, субъектов малого и среднего предпринимательства, общественного представителя Уполномоченного по защите прав предпринимателей в муниципальном образовании Приморско-Ахтарский район, в Отдела Каневской межрайонной торгово-промышленной палаты, ИП Е.Н. Норец, ИП В.В. Першиной, ИП Е.В. Пиленко, ИП Ю.С. Выдра, ООО «Ахтарские напитки», ИП Н.Г. Наличаевой.

9. В ходе проведения регулирующим органом публичных консультаций замечания и предложения от участников публичных консультаций не поступили.

10. По результатам оценки регулирующего воздействия сделан вывод об отсутствии в представленном проекте положений, вводящих избыточные административные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, оказывающих негативное влияние на отрасли экономики муниципального образования Приморско-Ахтарский район, способствующих возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также необоснованных расходов местного бюджета, и о возможности его дальнейшего согласования.

Заместитель главы
муниципального образования
Приморско-Ахтарский район,
начальник управления
экономики и инвестиций



Е.А. Локотченко

26 ноября 2019 г.