

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о проведении экспертизы

постановления администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 15 марта 2017 года № 308 «Об утверждении положения о муниципальном контроле за сохранностью автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов на территории муниципального образования Приморско-Ахтарский район»

Управление экономики и инвестиций администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район, как уполномоченный орган по проведению экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Приморско-Ахтарский район (далее - уполномоченный орган), рассмотрев постановление администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 15 марта 2017 года № 308 «Об утверждении положения о муниципальном контроле за сохранностью автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов на территории муниципального образования Приморско-Ахтарский район» (далее - муниципальный нормативный правовой акт, постановление № 308) сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 2 Порядка проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Приморско-Ахтарский район, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 10 июня 2015 года № 615, (далее – Порядок) муниципальный нормативный правовой акт подлежит экспертизе.

Экспертиза муниципального нормативного правового акта осуществляется в соответствии с планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Приморско-Ахтарский район на первое полугодие 2018 года, утверждённым руководителем уполномоченного органа 18 декабря 2017 года.

В соответствии с пунктом 7 Порядка и планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов экспертиза муниципального нормативного правового акта проводилась в срок с 27 марта 2018 года по 27 июня 2018 года.

Уполномоченным органом проведены публичные консультации по муниципальному нормативному правовому акту в соответствии с пунктом 9 Порядка с 27 марта 2018 года по 27 апреля 2018 года.

Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на официальном сайте администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - www.prahtarsk.ru.

Оценка регулирующего воздействия проектам муниципального нормативного правового акта не проводилась.

В ходе исследования постановления № 308 уполномоченный орган запрашивал информацию и материалы, необходимые для проведения экспертизы в управлении по вопросам строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район (далее - регулирующий орган).

Согласно информации, представленной регулирующим органом муниципальный нормативный правовой акт был разработан в соответствии с:

Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»,

Федеральным законом от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»,

Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»,

статьей 13.1 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Муниципальным нормативным правовым актом утверждено Положение об осуществлении муниципального контроля за обеспечение сохранности автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов на территории муниципального образования Приморско-Ахтарский район (далее – Положение).

Настоящее Положение устанавливает порядок осуществления муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов на территории муниципального образования Приморско-Ахтарский район за соблюдением установленных законами и другими нормативными актами Российской Федерации, Краснодарского края, муниципального образования Приморско-Ахтарский район требований к использованию автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов на территории муниципального образования Приморско-Ахтарский район и осуществлению дорожной деятельности.

Положение определяет основные задачи, принципы и права должностных лиц при проведении муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов на территории муниципального образования Приморско-Ахтарский район, за соблюдением гражданами, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями законодательства Российской Федерации, Краснодарского края и муниципальных правовых актов.

Данным Положением определены:

цели, задачи и принципы муниципального контроля,
орган, осуществляющий муниципальный контроль,

права, обязанности и ответственность должностных лиц при проведении муниципального контроля,

права и обязанности лиц, в отношении которых осуществляются мероприятия по контролю.

Кроме того, в Положении установлены требования к проверкам, проводимым в соответствии с ежегодными планами и к внеплановым проверкам юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.

Постановлением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 6 июня 2017 года № 810 регулирующим органом в постановление № 308 были внесены следующие изменения:

- пункт 10.3 дополнен подпунктом следующего содержания:

«1) требовать от юридического лица, индивидуального предпринимателя представления документов, информации до даты начала проведения проверки. Орган муниципального контроля после принятия распоряжения или приказа о проведении проверки вправе запрашивать необходимые документы и (или) информацию в рамках межведомственного информационного взаимодействия»;

- в пункте 17.3 исключен абзац следующего содержания:

«Прокуратура Приморско-Ахтарского района рассматривает проект ежегодного плана проведения плановых проверок на предмет законности включения в них объектов муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог и до 1 октября года, предшествующего году проведения плановых проверок, вносит предложения начальнику Управления о проведении совместных плановых проверок»;

- пункт 21 дополнен абзацем следующего содержания:

«В случае если проведение плановой или внеплановой выездной проверки оказалось невозможным в связи с отсутствием индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, руководителя или иного должностного лица юридического лица, либо в связи с фактическим неосуществлением деятельности юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, либо в связи с иными действиями (бездействием) индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, руководителя или иного должностного лица юридического лица, повлекшими невозможность проведения проверки, должностное лицо органа муниципального контроля составляет акт о невозможности проведения соответствующей проверки с указанием причин невозможности ее проведения. В этом случае орган муниципального контроля в течение трех месяцев со дня составления акта о невозможности проведения соответствующей проверки вправе принять решение о проведении в отношении таких юридических лиц, индивидуальных предпринимателей плановой или внеплановой выездной проверки без внесения плановой проверки в ежегодный план плановых проверок и без предварительного уведомления юридического лица, индивидуального предпринимателя»;

- подпункт 1) пункта 25 дополнен подпунктом 1.1) следующего содержания:

«1.1) поступление в орган муниципального контроля заявления от юридического лица или индивидуального предпринимателя о предоставлении правового статуса, специального разрешения (лицензии) на право осуществления отдельных видов деятельности или разрешения (согласования) на осуществление иных юридически значимых действий, если проведение соответствующей внеплановой проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя предусмотрено правилами предоставления правового статуса, специального разрешения (лицензии), выдачи разрешения (согласования)»;

- подпункт 2) пункта 25 изложен в новой редакции:

«2) мотивированное представление должностного лица органа муниципального контроля по результатам анализа результатов мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, рассмотрения или предварительной проверки поступивших в органы муниципального контроля обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о следующих фактах:»;

- подпункт 2) пункта 25 дополнен подпунктом в) следующего содержания:

«в) нарушение прав потребителей (в случае обращения в орган, осуществляющий федеральный государственный надзор в области защиты прав потребителей, граждан, права которых нарушены, при условии, что заявитель обращался за защитой (восстановлением) своих нарушенных прав к юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю и такое обращение не было рассмотрено либо требования заявителя не были удовлетворены)»;

- подпункт 2) пункта 25 дополнен подпунктом 2.1) следующего содержания:

«2.1) выявление при проведении мероприятий без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями при осуществлении риск-ориентированного метода организации и осуществления муниципального контроля, параметров деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя, соответствие которым или отклонение от которых согласно утвержденным органом муниципального контроля индикаторам риска является основанием для проведения внеплановой проверки, которое предусмотрено в положении о виде муниципального контроля»;

- пункт 25 дополнен подпунктом 3) следующего содержания:

«3) приказ (распоряжение) руководителя органа муниципального контроля, изданный в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям»;

- пункт 27.1. изложен в новой редакции:

«27.1. О проведении внеплановой выездной проверки, за исключением внеплановой проверки проводимой по основаниям, указанным в подпункте 2 пункта 25, юридическое лицо, индивидуальный предприниматель уведомляются Управлением не менее чем за двадцать четыре часа до начала ее проведения любым доступным способом, в том числе посредством электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью и направленного по адресу электронной почты юридического лица, индивидуального предпринимателя, если такой адрес содержится соответственно в едином государственном реестре юридических лиц, едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей либо ранее был представлен юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в орган муниципального контроля»;

- пункты 25.3; 26.2; 36; 37 исключены.

По информации регулирующего органа, за период действия муниципального нормативного правового акта с марта 2017 года проверки в рамках муниципального дорожного контроля не проводились: плановые, в связи с тем, что не разрабатывался план проведения ежегодных проверок на 2017 год; внеплановые, в связи с отсутствием оснований для их проведения.

В рамках проведения публичных консультаций были направлены запросы организациям, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Приморско-Ахтарский район, в том числе в адрес:

отдела Каневской межрайонной торгово-промышленной палаты в Приморско-Ахтарском районе;

общественного представителя Уполномоченного по защите прав предпринимателей в муниципальном образовании Приморско-Ахтарский район.

В период проведения публичных консультаций замечаний и предложений от участников публичных консультаций в отношении постановления № 308 не поступало.

В ходе исследования в соответствии с пунктом 10 Порядка уполномоченным органом установлено следующее:

1. В муниципальном нормативном правовом акте не установлены избыточные требования по подготовке и (или) предоставлению документов, сведений, информации.

2. В муниципальном нормативном правовом акте отсутствуют требования, связанные с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определённого вида деятельности, которые необоснованно усложняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, либо приводят к

существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности.

3. Не выявлено отсутствия, неточности или избыточности полномочий лиц, наделённых правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных установленных законодательством Российской Федерации и Краснодарского края обязательных процедур.

4. Не выявлено отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящее к невозможности реализации отраслевыми органами администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район установленных функций в отношении субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.


5. Недостаточный уровень развития инфраструктуры, рынков товаров и услуг в муниципальном образовании Приморско-Ахтарский район при отсутствии адекватного переходного периода введения в действие соответствующих правовых норм отсутствует.

6. Источник официального опубликования муниципального нормативного правового акта: информационный портал Приморско-Ахтарского района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 17 марта 2017 года (www.ahtaritv.ru).

Отраслевой орган администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район, являющийся инициатором издания муниципального нормативного правового акта - управление по вопросам строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район.

По результатам экспертизы сделаны выводы об отсутствии положений, создающих необоснованные затруднения ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Заместитель главы
муниципального образования
Приморско-Ахтарский район, начальник
управления муниципальной собственности

 Е.В. Галенко

27.06.2018 г.