

*Указ. № 02-19/32711
от 04.08.2019г*

Заместителю главы
муниципального образования
Приморско-Ахтарский район
С.А. Уманцеву

Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район «Об утверждении Порядка определения юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, участников договора простого товарищества, которым свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок и карты соответствующего маршрута выдаются без проведения открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок»

Управление экономики и инвестиций администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район, как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район, рассмотрело поступивший 18 июля 2019 года проект постановления администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район «Об утверждении Порядка определения юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, участников договора простого товарищества, которым свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок и карты соответствующего маршрута выдаются без проведения открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок» (далее – проект), направленный для подготовки настоящего заключения, сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Приморско-Ахтарский район, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования

Приморско-Ахтарский район от 16 января 2018 года №21, (далее – Порядок) проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего Заключения впервые.

Проведён анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом всех возможных вариантов правового регулирования выявленной проблемы, а также эффективности способов решения проблемы в сравнении с действующим на момент проведения процедуры оценки регулирующего воздействия правовым регулированием рассматриваемой сферы общественных отношений.

Разработчиком предложен один вариант правового регулирования рассматриваемой сферы общественных отношений – принять проект постановления администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район «Об утверждении Порядка определения юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, участников договора простого товарищества, которым свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок и карты соответствующего маршрута выдаются без проведения открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок».

В качестве альтернативного варианта правового регулирования, разработчиком рассмотрен только один вариант - непринятие проекта постановления администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район «Об утверждении Порядка определения юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, участников договора простого товарищества, которым свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок и карты соответствующего маршрута выдаются без проведения открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок».

Проведено сравнение указанных вариантов правового регулирования.

Выбор варианта правового регулирования сделан разработчиком исходя из оценки возможности достижения заявленных целей правового регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Уполномоченным органом проведена оценка эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

- разработчиком установлена высокая степень регулирующего воздействия нормативного правового акта;
- дано обоснование степени регулирующего воздействия: проект нормативного правового акта содержит положения, устанавливающие новые обязанности для осуществления предпринимательской деятельности;

- проблема регулирующим органом сформулирована верно;
- определены потенциальные адресаты предполагаемого правового регулирования: хозяйствующие субъекты - юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, желающие осуществлять регулярные пассажирские перевозки;
- цели предлагаемого правового регулирования направлены на решение выявленной проблемы;
- сроки достижения заявленных целей правового регулирования - со дня вступления в силу постановления (октябрь 2019 года);
- периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования – мониторинг в ходе текущей работы;
- периодическая отчетность не предусмотрена;
- расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район), связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагается. Расходы потенциальных адресатов, понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проектом нормативного правового акта, относятся к информационным издержкам (предполагаются в виде затрат на сбор и подготовку документов);
- по мнению разработчика риски введения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются хозяйствующие субъекты (юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества), желающие осуществлять регулярные пассажирские перевозки.

2. Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом правовое регулирование:

Отсутствие нормативного правового акта, утверждающего порядок определения юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, участников договора простого товарищества, которым свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок и карты соответствующего маршрута выдаются без проведения открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок в соответствии с Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон), Законом Краснодарского края от 21 декабря 2018 года № 3931-КЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Краснодарском крае».

Субъекты общественных отношений, заинтересованные в устранении проблемы:

Хозяйствующие субъекты (юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества), желающие осуществлять регулярные пассажирские перевозки.

Количественная оценка потенциальных участников общественных отношений невозможна.

Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка: прекращение регулярных перевозок пассажиров.

Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование: прекращение действия свидетельства об осуществлении регулярных перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок.

Вариант решения проблемы, предложенный регулирующим органом, является наиболее предпочтительным. Принятие проекта постановления относится к полномочиям органов местного самоуправления.

С учетом вышеизложенного, предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3.Цель проекта соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, и заключается в принятии проекта постановления администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район «Об утверждении Порядка определения юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, участников договора простого товарищества, которым свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок и карты соответствующего маршрута выдаются без проведения открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок».

4.Проект предусматривает положения, которыми изменяется содержание прав и обязанностей хозяйствующих субъектов в части предоставления документов для получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок и карты соответствующего маршрута.

Проект предусматривает положения, которыми изменяется содержание прав и обязанностей полномочий органов местного самоуправления, в части осуществления приема, рассмотрения и отбора заявок хозяйствующих субъектов для получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок и карты соответствующего маршрута.

5.Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования Приморско-Ахтарский район отсутствуют.

6.Дополнительные расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район), понесённые от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального

нормативного правового акта, не предполагаются.

Расходы, понесенные от регулирующего воздействия предполагаемого проектом нормативно-правового акта, относятся к информационным издержкам (предполагаются в виде затрат на сбор и подготовку документов) и составляют 158,41 рублей на одного субъекта правоотношений, возникающих при реализации рассматриваемого муниципального нормативного правового акта.

Согласно Методике оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 22 сентября 2015 года № 669, информационные издержки регулирования включают в себя затраты на сбор информации, подготовку документов в соответствии с требованиями проекта.

Расчет информационных издержек произведен с использованием калькулятора расчета стандартных издержек (regulation.gov.ru):

- частота предоставления: 1 пакет документов один раз (ориентировочно);
- действия: подготовка документов (более 1 листа): 1,0 чел./час;
- среднемесячная заработная плата по муниципальному образованию Приморско-Ахтарский район: 26 612,90 рублей (по состоянию на 1 июня 2019 года);
- средняя стоимость часа работы: 158,41 (26 612,90/21 рабочий день/8 час.);
- общая стоимость требования: 158,41 руб. (158,41 руб./час x 1 час).

Необоснованные расходы, связанные с регулирующим воздействием проекта, отсутствуют.

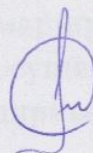
7.В соответствии с Порядком уполномоченный орган провел публичные консультации по проекту в период с 19 июля 2019 года по 01 августа 2019 года.

8.Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район (<http://www.prahtarsk.ru/infraion/ekon-fin/ocenka/>), а также направлялось в адрес администрации городского и сельских поселений муниципального образования Приморско-Ахтарский район, субъектов малого и среднего предпринимательства, общественного представителя Уполномоченного по защите прав предпринимателей в муниципальном образовании Приморско-Ахтарский район, в Отдела Каневской межрайонной торгово-промышленной палаты, ИП Е.Н. Норец, ИП В.В. Першиной, ИП Е.В. Пиленко, ИП Ю.С. Выдра, ООО «Ахтарские напитки», ИП Н.Г. Наличаевой.

9.В ходе проведения регулирующим органом публичных консультаций замечания и предложения от участников публичных консультаций не поступили.

10. По результатам оценки регулирующего воздействия сделан вывод об отсутствии в представленном проекте положений, вводящих избыточные административные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, оказывающих негативное влияние на отрасли экономики муниципального образования Приморско-Ахтарский район, способствующих возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также необоснованных расходов местного бюджета, и о возможности его дальнейшего согласования.

Заместитель главы
муниципального образования
Приморско-Ахтарский район,
начальник управления
экономики и инвестиций



Е.А. Локотченко

07 августа 2019г.

А.А.Моисеева, 3-08-77