

*Указ. № 02-19/340
от 20.08.2019г*

Заместителю главы
муниципального образования
Приморско-Ахтарский район
С.А. Уманцеву

Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район «Об утверждении требований к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки пассажиров по нерегулируемым тарифам по муниципальным маршрутам регулярного сообщения муниципального образования Приморско-Ахтарский район»

Управление экономики и инвестиций администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район, как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район, рассмотрело поступивший 31 июля 2019 года проект постановления администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район «Об утверждении требований к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки пассажиров по нерегулируемым тарифам по муниципальным маршрутам регулярного сообщения муниципального образования Приморско-Ахтарский район» (далее – проект), направленный для подготовки настоящего заключения, сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Приморско-Ахтарский район, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 16 января 2018 года №21, (далее – Порядок) проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего Заключения впервые.

Проведён анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом всех возможных вариантов правового регулирования выявленной проблемы, а также эффективности способов решения проблемы в сравнении с действующим на момент проведения процедуры оценки регулирующего воздействия правовым регулированием рассматриваемой сферы общественных отношений.

Разработчиком предложен один вариант правового регулирования рассматриваемой сферы общественных отношений – принять проект постановления администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район «Об утверждении требований к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки пассажиров по нерегулируемым тарифам по муниципальным маршрутам регулярного сообщения муниципального образования Приморско-Ахтарский район».

В качестве альтернативного варианта правового регулирования, разработчиком рассмотрен только один вариант - неприятие проекта постановления администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район «Об утверждении требований к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки пассажиров по нерегулируемым тарифам по муниципальным маршрутам регулярного сообщения муниципального образования Приморско-Ахтарский район».

Проведено сравнение указанных вариантов правового регулирования.

Выбор варианта правового регулирования сделан разработчиком исходя из оценки возможности достижения заявленных целей правового регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Уполномоченным органом проведена оценка эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

- разработчиком установлена высокая степень регулирующего воздействия нормативного правового акта;
- дано обоснование степени регулирующего воздействия: проект нормативного правового акта содержит положения, устанавливающие новые обязанности для осуществления предпринимательской деятельности;
- проблема регулирующим органом сформулирована верно;
- определены потенциальные адресаты предполагаемого правового регулирования: хозяйствующие субъекты - юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, желающие осуществлять регулярные пассажирские перевозки;

- количественная оценка потенциальных адресатов правового регулирования – неограниченное количество;

- цели предлагаемого правового регулирования направлены на решение выявленной проблемы;

- сроки достижения заявленных целей правового регулирования - со дня вступления в силу постановления (октябрь 2019 года);

- периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования – не нуждается в проведении мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования;

- периодическая отчетность предоставляется в администрацию муниципального образования Приморско-Ахтарский район ежеквартально, не позднее 15 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, по форме, утвержденной Приказом министерства транспорта Российской Федерации от 16 декабря 2015 года № 367 «Об утверждении формы ежеквартальных отчетов об осуществлении регулярных перевозок и установлении срока направления этих отчетов в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации и уполномоченный орган местного самоуправления».

- расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район), связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагается. Расходы потенциальных адресатов, понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проектом нормативного правового акта, относятся к информационным издержкам (предполагаются в виде затрат на сбор и подготовку документов);

- по мнению разработчика риски наступления неблагоприятных последствий введения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются хозяйствующие субъекты (юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества), желающие осуществлять регулярные пассажирские перевозки.

2. Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом правовое регулирование:

Отсутствие нормативного правового акта, закрепляющего требования к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки пассажиров по нерегулируемым тарифам по муниципальным маршрутам регулярного сообщения муниципального образования Приморско-Ахтарский район в соответствии с Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон), Законом Краснодарского края от 21 декабря 2018 года № 3931-КЗ «Об организации

регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Краснодарском крае».

В соответствии с частью 4 статьи 17 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» допускается установление муниципальным нормативным правовым актом требований к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки пассажиров по нерегулируемым тарифам.

Субъекты общественных отношений, заинтересованные в устранении проблемы:

Хозяйствующие субъекты (юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества), желающие осуществлять регулярные пассажирские перевозки.

Количественная оценка потенциальных участников общественных отношений невозможна.

Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка: невозможность качественного обслуживания пассажиров на маршрутах регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории муниципального образования Приморско-Ахтарский район.

Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование: ранее виды пассажирских перевозок не делились на пассажирские перевозки по регулируемым тарифам и по нерегулируемым тарифам. Все перевозки осуществлялись по регулируемым тарифам. Правоотношения по данному вопросу регулировались в рамках заключенных с перевозчиками договоров на право осуществления регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом в муниципальном образовании Приморско-Ахтарский район. С вступлением в силу Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предстоит переход с регулируемых тарифов на нерегулируемые тарифы, в связи с чем необходимо принятие проекта постановления администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район «Об утверждении требований к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки пассажиров по нерегулируемым тарифам по муниципальным маршрутам регулярного сообщения муниципального образования Приморско-Ахтарский район».

Вариант решения проблемы, предложенный регулирующим органом, является наиболее предпочтительным.

В соответствии с частью 4 статьи 17 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» допускается установление муниципальным нормативным правовым актом требований к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки пассажиров по нерегулируемым тарифам.

С учетом вышеизложенного, предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цель проекта соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, и заключается в принятии проекта постановления администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район «Об утверждении требований к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки пассажиров по нерегулируемым тарифам по муниципальным маршрутам регулярного сообщения муниципального образования Приморско-Ахтарский район».

4. Проект предусматривает положения, устанавливающие новые обязанности хозяйствующих субъектов в части:

- соответствия устанавливаемым проектом требованиям;
- предоставления ежеквартальной периодической отчетности в администрацию муниципального образования Приморско-Ахтарский район.

Проект предусматривает положения, устанавливающие новые обязанности органов местного самоуправления, в части осуществления приема и обработки ежеквартальной периодической отчетности.

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования Приморско-Ахтарский район отсутствуют.

6. Дополнительные расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район), понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, не предполагаются.

Расходы, понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проектом нормативно-правового акта, относятся к информационным издержкам (предполагаются в виде затрат на сбор и подготовку документов) и составляют 158,41 рублей на одного субъекта правоотношений, возникающих при реализации рассматриваемого муниципального нормативного правового акта.

Согласно Методике оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в

связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 22 сентября 2015 года № 669, информационные издержки регулирования включают в себя затраты на сбор, подготовку и представление органам публичной власти информации (документов, сведений) в соответствии с требованиями проекта.

Расчет информационных издержек произведен с использованием калькулятора расчета стандартных издержек (regulation.gov.ru):

- частота предоставления: 1 пакет документов 4 раза за календарный год;

- действия: подготовка документов (более 1 листа): 1,0 чел./час;

- среднемесячная заработная плата по муниципальному образованию Приморско-Ахтарский район: 26 612,90 рублей (по состоянию на 1 июня 2019 года);

- средняя стоимость часа работы: 158,41 (26 612,90/21 рабочий день/8 час.);

- общая стоимость требования: 633,64 руб. (158,41 руб./час x 1 час x 4).

Необоснованные расходы, связанные с регулирующим воздействием проекта, отсутствуют.

7.В соответствии с Порядком уполномоченный орган провел публичные консультации по проекту в период с 01 августа 2019 года по 14 августа 2019 года.

8.Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район (<http://www.prahtarsk.ru/infraion/ekon-fin/ocenka/>), а также направлялось в адрес администрации городского и сельских поселений муниципального образования Приморско-Ахтарский район, субъектов малого и среднего предпринимательства, общественного представителя Уполномоченного по защите прав предпринимателей в муниципальном образовании Приморско-Ахтарский район, в Отдела Каневской межрайонной торгово-промышленной палаты, ИП Е.Н. Норец, ИП В.В. Першиной, ИП Е.В. Пиленко, ИП Ю.С. Выдра, ООО «Ахтарские напитки», ИП Н.Г. Наличаевой.

9.В ходе проведения регулирующим органом публичных консультаций замечания и предложения от участников публичных консультаций не поступили.

10.По результатам оценки регулирующего воздействия сделан вывод об отсутствии в представленном проекте положений, вводящих избыточные административные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, оказывающих негативное влияние на отрасли экономики муниципального образования Приморско-Ахтарский район, способствующих возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и

инвестиционной деятельности, а также необоснованных расходов местного бюджета, и о возможности его дальнейшего согласования.

Заместитель главы
муниципального образования
Приморско-Ахтарский район,
начальник управления
экономики и инвестиций



Е.А. Локотченко

20 августа 2019г.

А.А.Моисеева, 3-08-77

