

иск № 02-дд/31
от 31.01.2022 г.

Заместитель главы муниципального
образования Приморско-Ахтарский
район

Климачеву А.А.

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район «Об утверждении формы проверочного листа, применяемого при осуществлении муниципального земельного контроля на территории сельских поселений, входящих в состав муниципального образования Приморско-Ахтарский район»

Управление экономики и инвестиций администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район, как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район, рассмотрев поступивший 14 января 2022 года проект постановления администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район «Об утверждении формы проверочного листа, применяемого при осуществлении муниципального земельного контроля на территории сельских поселений, входящих в состав муниципального образования Приморско-Ахтарский район» (далее – проект), направленный для подготовки настоящего заключения, сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 23 декабря 2021 года № 2203, (далее – Порядок) проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего Заключения впервые.

Проведён анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом всех возможных вариантов правового регулирования выявленной проблемы, а также эффективности способов решения проблемы в сравнении с действующим на момент проведения процедуры оценки регулирующего воздействия правовым регулированием рассматриваемой сферы общественных

отношений.

Разработчиком предложен один вариант правового регулирования рассматриваемой сферы общественных отношений – принять проект постановления администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район «Об утверждении формы проверочного листа, применяемого при осуществлении муниципального земельного контроля на территории сельских поселений, входящих в состав муниципального образования Приморско-Ахтарский район».

В качестве альтернативного варианта правового регулирования, разработчиком рассмотрен только один вариант - непринятие проекта постановления администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район «Об утверждении формы проверочного листа, применяемого при осуществлении муниципального земельного контроля на территории сельских поселений, входящих в состав муниципального образования Приморско-Ахтарский район».

Проведено сравнение указанных вариантов правового регулирования.

Выбор варианта правового регулирования сделан разработчиком исходя из оценки возможности достижения заявленных целей правового регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Уполномоченным органом проведена оценка эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

- разработчиком установлена низкая степень регулирующего воздействия нормативного правового акта;

- дано обоснование степени регулирующего воздействия: Не содержит положений, установленных подпунктами 6.1. и 6.2. пункта 6 раздела 1 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 23 декабря 2021 года № 2203;

- проблема регулирующим органом сформулирована верно;

- определены потенциальные адресаты предполагаемого правового регулирования: юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, являющиеся землепользователями и землевладельцами;

- количество субъектов общественных отношений, заинтересованных в устранении рассматриваемой проблемы, будет определяться в соответствии с количеством юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан, являющихся землепользователями и землевладельцами, подлежащих муниципальному земельному контролю на территории сельских поселений, входящих в состав муниципального образования Приморско-Ахтарский район;

- цели предлагаемого правового регулирования: совершенствование порядка осуществления муниципального земельного контроля, повышение качества и эффективности проверок, проводимых муниципальными служащими по земельному контролю, легитимное ограничение предмета проверки, что позволяет реализовать механизм проводимых КНМ в более предметной, понятной форме, а также акцентировать внимание на соблюдение контролируемым лицом обязательных требований, которые подлежат проверке, что повышает эффективность и результативность контрольных мероприятий;

- сроки достижения заявленных целей правового регулирования - цель будет достигнута при принятии проекта постановления администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район «Об утверждении формы проверочного листа, применяемого при осуществлении муниципального земельного контроля на территории сельских поселений, входящих в состав муниципального образования Приморско-Ахтарский район»;

- необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: не предусмотрено.

- периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования – необходимость мониторинга отсутствует;

- периодическая отчетность не требуется;

- расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район), связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагается;

- расходы потенциальных адресатов, понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проектом нормативного правового акта, не предполагаются;

- по мнению разработчика риски наступления неблагоприятных последствий введения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, являющиеся землепользователями и землевладельцами на территории сельских поселений, входящих в состав муниципального образования Приморско-Ахтарский район.

2. Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом правовое регулирование:

В соответствии со статьёй 53 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» возникла необходимость применения проверочных листов – списков контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований земельного законодательства, при осуществлении муниципального земельного контроля на территории сельских поселений, входящих в состав муниципального образования Приморско-Ахтарский район.

Предполагаемый проект постановления администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район «Об утверждении формы

проверочного листа, применяемого при осуществлении муниципального земельного контроля на территории сельских поселений, входящих в состав муниципального образования Приморско-Ахтарский район» разработан в связи с допущением юридическими и лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами нарушений норм действующего законодательства.

Субъекты общественных отношений, заинтересованные в устранении проблемы: юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, являющиеся землепользователями и землевладельцами.

Количественная оценка потенциальных участников общественных отношений невозможна.

Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка: несоблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами требований законодательства Российской Федерации и законодательства Краснодарского края в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых предусмотрена административная и иная ответственность, приводит к ущемлению прав иного круга лиц на использование земельных участков, а также лишению бюджета дополнительного неналогового дохода.

Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование: использование земельных участков юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами, путём нарушения действующего законодательства.

Вариант решения проблемы, предложенный регулирующим органом, является наиболее предпочтительным.

3. Цель проекта соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, и заключается в принятии проекта постановления администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район «Об утверждении формы проверочного листа, применяемого при осуществлении муниципального земельного контроля на территории сельских поселений, входящих в состав муниципального образования Приморско-Ахтарский район».

Цель: совершенствование порядка осуществления муниципального земельного контроля, повышение качества и эффективности проверок, проводимых муниципальными служащими по земельному контролю, легитимное ограничение предмета проверки, что позволяет реализовать механизм проводимых КНМ в более предметной, понятной форме, а также акцентировать внимание на соблюдении контролируемым лицом обязательных требований, которые подлежат проверке, что повышает эффективность и результативность контрольных мероприятий.

4. Проект не предусматривает положения, изменяющие ранее предусмотренные обязанности для осуществления предпринимательской деятельности.

Проектом не предусмотрены положения, устанавливающие новые обязанности органов местного самоуправления в отношении потенциальных адресатов правового регулирования.

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования Приморско-Ахтарский район отсутствуют.

6. Дополнительные расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район), понесённые от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, не предполагаются.

Расходы и доходы потенциальных адресатов (юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан, являющихся землепользователями и землевладельцами), понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проектом нормативного правового акта, отсутствуют.

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провел публичные консультации по проекту в период с 19 января 2022 года по 25 января 2022 года.

8. Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район (https://www.prahtarsk.ru/infraion/ekon-fin/ocenka/uv_prov_pub_kons/), а также направлялось в адрес администрации городского и сельских поселений муниципального образования Приморско-Ахтарский район, общественного представителя Уполномоченного по защите прав предпринимателей в муниципальном образовании Приморско-Ахтарский район, отдела Каневской межрайонной торгово-промышленной палаты, участников публичных консультаций ИП Г.А. Пальчик, ИП В.В. Першиной, ИП Е.В. Пиленко, ИП Ю.С. Выдра, ООО «Ахтарские напитки», ИП Н.Г. Наличаевой.

9. В ходе проведения регулирующим органом публичных консультаций, предложений от участников публичных не поступало.

10. По результатам оценки регулирующего воздействия сделан вывод об отсутствии в представленном проекте положений, вводящих избыточные административные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, оказывающих негативное влияние на отрасли экономики муниципального образования Приморско-Ахтарский район, способствующих возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также необоснованных расходов местного бюджета, и о возможности его дальнейшего согласования.

Заместитель главы муниципального образования
Приморско-Ахтарский район, начальник
управления экономики и инвестиций

Е.А. Локотченко