

Исх. от 26.11.2021 № 02-21/452

Председателю Совета
муниципального образования
Приморско-Ахтарский район
Кутузовой Е.А..

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета муниципального образования Приморско-Ахтарский район «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения в границах муниципального образования Приморско-Ахтарский район»

Управление экономики и инвестиций администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район, как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район, рассмотрев поступивший 29 октября 2021 года проект решения Совета муниципального образования Приморско-Ахтарский район «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения в границах муниципального образования Приморско-Ахтарский район» (далее – проект), направленный для подготовки настоящего заключения, сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Приморско-Ахтарский район, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 16 января 2018 года № 21, (далее – Порядок) проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего Заключения впервые.

Проведён анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом всех возможных вариантов правового регулирования выявленной проблемы, а также эффективности способов решения проблемы в сравнении с действующим на момент проведения процедуры оценки регулирующего воздействия правовым регулированием рассматриваемой сферы общественных

отношений.

Разработчиком предложен один вариант правового регулирования рассматриваемой сферы общественных отношений – принять проект решения Совета муниципального образования Приморско-Ахтарский район «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения в границах муниципального образования Приморско-Ахтарский район».

В качестве альтернативного варианта правового регулирования, разработчиком рассмотрен только один вариант - непринятие проекта решения Совета муниципального образования Приморско-Ахтарский район «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения в границах муниципального образования Приморско-Ахтарский район».

Проведено сравнение указанных вариантов правового регулирования.

Выбор варианта правового регулирования сделан разработчиком исходя из оценки возможности достижения заявленных целей правового регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Уполномоченным органом проведена оценка эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

- разработчиком установлена высокая степень регулирующего воздействия нормативного правового акта;
- дано обоснование степени регулирующего воздействия: проект нормативного правового акта не содержит положения, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами муниципального образования Приморско-Ахтарский район обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, однако подлежит оценке регулирующего воздействия по общим основаниям;
- проблема регулирующим органом сформулирована верно;
- определены потенциальные адресаты предполагаемого правового регулирования: юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане;
- количество субъектов общественных отношений, заинтересованных в устранении рассматриваемой проблемы, будет определяться в соответствии с количеством юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан муниципального образования Приморско-Ахтарский район;
- цели предлагаемого правового регулирования направлены на решение выявленной проблемы;
- сроки достижения заявленных целей правового регулирования – с момента вступления в силу решения Совета;
- необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки вве-

дения предлагаемого правового регулирования: решение вступает в законную силу после официального опубликования (1 января 2022 года).

Срок переходного периода: не установлено.

- периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования – необходимость мониторинга отсутствует;

- периодическая отчетность не требуется;

- расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район), связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагается;

- расходы потенциальных адресатов, понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проектом нормативного правового акта, не предполагаются;

- по мнению разработчика риски наступления неблагоприятных последствий введения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане муниципального образования Приморско-Ахтарский район.

2. Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом правовое регулирование заключается в невозможности осуществления с 1 января 2022 года муниципального контроля в соответствии с федеральным законодательством.

В соответствии с п.1 статьи 33 Федерального закона от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» определено, что муниципальный контроль в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, осуществляемый уполномоченными органами местного самоуправления в соответствии с положениями, утверждаемыми представительными органами муниципальных образований осуществляется в соответствии с положением о муниципальном контроле.

Субъекты общественных отношений, заинтересованные в устранении проблемы: юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане муниципального образования Приморско-Ахтарский район.

Количественная оценка потенциальных участников общественных отношений невозможна.

Статьей 23 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ предусмотрено, что для целей управления рисками причинения вреда (ущерба) при осуществлении муниципального контроля объекты контроля необходимо относить к одной из категорий риска причинения вреда (ущерба).

В соответствии с указанными категориями риска определяется периодичность проведения контрольных мероприятий в отношении вышеуказанных объектов. Таким образом, должна быть предусмотрена дифференциация объектов контроля в зависимости от тяжести причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и вероятности наступления негативных событий, которые могут повлечь причинение вреда (ущерба)

охраняемым законом ценностям, а также добросовестности контролируемых лиц. Отсутствие данной дифференциации способствует неравномерному распределению ресурсов.

Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование: принятие Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ.

Вариант решения проблемы, предложенный регулирующим органом, является наиболее предпочтительным.

3. Цель проекта соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, и заключается в принятии проекта решения Совета муниципального образования Приморско-Ахтарский район «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения в границах муниципального образования Приморско-Ахтарский район».

Данный проект разработан в связи с исполнением Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ, Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федерального закона от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях».

4. Проект не предусматривает положения, изменяющие ранее предусмотренные обязанности для осуществления предпринимательской деятельности.

Проектом не предусмотрены положения, устанавливающие новые обязанности органов местного самоуправления в отношении потенциальных адресатов правового регулирования.

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования Приморско-Ахтарский район отсутствуют.

6. Дополнительные расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район), понесённые от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, не предполагаются.

Расходы и доходы потенциальных адресатов (юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан муниципального образования Приморско-Ахтарский район), понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проектом нормативного правового акта, отсутствуют.

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провел публичные консультации по проекту в период с 10 по 19 ноября 2021 года.

8. Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район (https://www.prahtarsk.ru/infraion/ekonfin/ocenka/uv_prov_pub_kons/), а также направлялось в адрес администрации городского и сельских поселений муниципального образования Приморско-Ахтарский район, общественного представителя Уполномоченного по защите

прав предпринимателей в муниципальном образовании Приморско-Ахтарский район, отдела Каневской межрайонной торгово-промышленной палаты, участников публичных консультаций ИП Г.А. Пальчик, ИП В.В. Першиной, ИП Е.В. Пиленко, ИП Ю.С. Выдра, ООО «Ахтарские напитки», ИП Н.Г. Наличаевой.

9. В ходе проведения регулирующим органом публичных консультаций, поступило замечание от участника публичных консультаций - общественного представителя уполномоченного по защите прав предпринимателей в муниципальном образовании Приморско-Ахтарский Передерий Сергея Алексеевича:

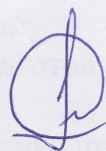
«В пункте 2.7 отмечено несоответствие пункту 3 статьи 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г. N 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», в связи с тем, что доклад о правоприменительной практике готовится контрольным (надзорным) органом по каждому осуществляемому им виду контроля с периодичностью, предусмотренной положением о виде контроля, но не реже одного раза в год. Контрольный (надзорный) орган обеспечивает публичное обсуждение проекта доклада о правоприменительной практике.

Данное утверждение не получило свое отражение в положении о муниципальном контроле в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения в границах муниципального образования Приморско-Ахтарский район».

10. По результатам оценки регулирующего воздействия Проекта решения Совета муниципального образования Приморско-Ахтарский район «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения в границах муниципального образования Приморско-Ахтарский район», сделан вывод о наличии факторов, отражающих отклонение от Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Вышеуказанный проект направлен регулирующему органу на доработку.

Заместитель главы
муниципального образования
Приморско-Ахтарский район,
начальник управления
экономики и инвестиций



Е.А. Локотченко