

Иск. от 13.05.2022 № 02-12/МО

Председателю Совета
муниципального образования
Приморско-Ахтарский район

Кутузовой Е.А.

Заключение

**об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета
муниципального образования Приморско-Ахтарский район
«О внесении изменений в решение Совета муниципального образования
Приморско-Ахтарский район от 26 сентября 2018 года № 432
«Об определении границ прилегающих территорий к некоторым зданиям,
строениям, сооружениям, помещениям, объектам и местам территорий,
на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции
и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг
общественного питания на территории муниципального образования
Приморско-Ахтарский район»**

Управление экономики и инвестиций администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район, как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район, рассмотрев поступивший 25 апреля 2022 года проект решения Совета муниципального образования Приморско-Ахтарский район «О внесении изменений в решение Совета муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 26 сентября 2018 года № 432 «Об определении границ прилегающих территорий к некоторым зданиям, строениям, сооружениям, помещениям, объектам и местам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории муниципального образования Приморско-Ахтарский район» (далее – проект), направленный для подготовки настоящего заключения, сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 23 декабря 2021 года № 2203, (далее – Порядок) проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего Заключения впервые.

Проведён анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом всех возможных вариантов правового регулирования выявленной проблемы, а также эффективности способов решения проблемы в сравнении с действующим на момент проведения процедуры оценки регулирующего воздействия правовым регулированием рассматриваемой сферы общественных отношений.

Разработчиком предложен один вариант правового регулирования рассматриваемой сферы общественных отношений – принять проект решения Совета муниципального образования Приморско-Ахтарский район «О внесении изменений в решение Совета муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 26 сентября 2018 года № 432 «Об определении границ прилегающих территорий к некоторым зданиям, строениям, сооружениям, помещениям, объектам и местам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории муниципального образования Приморско-Ахтарский район».

В качестве альтернативного варианта правового регулирования, разработчиком рассмотрен только один вариант - непринятие проекта решения Совета муниципального образования Приморско-Ахтарский район «О внесении изменений в решение Совета муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 26 сентября 2018 года № 432 «Об определении границ прилегающих территорий к некоторым зданиям, строениям, сооружениям, помещениям, объектам и местам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории муниципального образования Приморско-Ахтарский район».

Проведено сравнение указанных вариантов правового регулирования.

Выбор варианта правового регулирования сделан разработчиком исходя из оценки возможности достижения заявленных целей правового регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Уполномоченным органом проведена оценка эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

- разработчиком установлена низкая степень регулирующего воздействия нормативного правового акта;

- дано обоснование степени регулирующего воздействия: проект нормативного правового акта содержит положения, улучшающие условия для розничной продажи алкогольной продукции и розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, путем исключения из решения Совета № 432 расстояний и ограничений в части розничной продажи алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при

оказании услуг общественного питания на территориях, прилегающих к оптовым и розничным рынкам и муниципального контроля в рамках своих полномочий в области розничной продажи алкогольной продукции;

- проблема регулирующим органом сформулирована верно;
- определены потенциальные адресаты предполагаемого правового регулирования: юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие продажу алкогольной продукции на территориях, прилегающих к оптовым и розничным рынкам муниципального образования Приморско-Ахтарский район;
- количественная оценка потенциальных адресатов правового регулирования: невозможна;
- цели предлагаемого правового регулирования направлены на решение выявленной проблемы;
- сроки достижения заявленных целей правового регулирования - с даты вступления в силу настоящего решения Совета (май 2022 год);
- периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования - отсутствует;
- периодическая отчетность не требуется;
- расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район), связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагается;
- расходы потенциальных адресатов, понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проектом нормативного правового акта: отсутствуют;
- по мнению разработчика риски наступления неблагоприятных последствий введения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие продажу алкогольной продукции на территориях, прилегающих к оптовым и розничным рынкам муниципального образования Приморско-Ахтарский район.

2. Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом правовое регулирование – необходимость внесения изменений, в связи с внесением изменений в статью 7 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ), статью 16 Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 381-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2020 года № 2220 «Об утверждении Правил определения органами местного самоуправления границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания» (далее –

Постановление Правительства РФ № 2220).

Субъекты общественных отношений, заинтересованные в устранении проблемы - юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие продажу алкогольной продукции на территориях, прилегающих к оптовым и розничным рынкам муниципального образования Приморско-Ахтарский район.

Количественная оценка субъектов общественных отношений, заинтересованных в устранении проблемы - невозможна.

Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы: наличие запрета продажи алкогольной продукции на территориях, прилегающих к оптовым и розничным рынкам, и муниципального контроля за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции на территории муниципального образования Приморско-Ахтарский район, количественную оценку которых определить не представляется возможным.

Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование: необходимость внесения изменений, в связи с внесением изменений в статью 7 Федерального закон № 171-ФЗ статью 16 Федерального закона № 381-ФЗ, принятие Постановления Правительства РФ № 2220.

Вариант решения проблемы, предложенный регулирующим органом, является наиболее предпочтительным.

Предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным, так как обеспечить отмену запрета продажи алкогольной продукции на территориях, прилегающих к оптовым и розничным рынкам, и муниципальный контроль за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции на территории муниципального образования Приморско-Ахтарский район возможно только путем принятия проекта решения Совета муниципального образования Приморско-Ахтарский район.

3. Цель проекта соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, и заключается в принятии проекта решения Совета муниципального образования Приморско-Ахтарский район «О внесении изменений в решение Совета муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 26 сентября 2018 года № 432 «Об определении границ прилегающих территорий к некоторым зданиям, строениям, сооружениям, помещениям, объектам и местам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории муниципального образования Приморско-Ахтарский район» с целью отмена запрета продажи алкогольной продукции и продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территориях, прилегающих к оптовым и розничным рынкам и исключение муниципального контроля в рамках своих полномочий в области розничной продажи алкогольной продукции.

Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения,

из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого муниципального нормативного правового акта в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:

- Федеральный закон от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»

- Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Закон Краснодарского края от 31 мая 2005 года № 879-КЗ «О государственной политике Краснодарского края в сфере торговой деятельности»;

- Федеральный закон от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2020 года № 2220 «Об утверждении Правил определения органами местного самоуправления границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания»;

- Устав муниципального образования Приморско-Ахтарский район.

4. Проект нормативного правового акта содержит положение, устанавливающее обязанности для субъектов общественных отношений. Решением Совета исключается: установление расстояний и ограничений в части розничной продажи алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территориях, прилегающих к оптовым и розничным рынкам и муниципальный контроль в рамках своих полномочий в области розничной продажи алкогольной продукции.

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования Приморско-Ахтарский район отсутствуют.

6. Дополнительные расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район), понесённые от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, не предполагаются.

Дополнительные доходы местного бюджета (бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район) не предполагаются.

Расходы, понесенные потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования – юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими продажу алкогольной продукции на территориях, прилегающих к оптовым и розничным рынкам муниципального образования Приморско-Ахтарский район, не предусмотрены.

Количественная оценка доходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования невозможна.

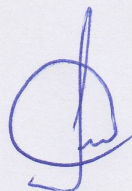
7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провел публичные консультации по проекту в период с 26 апреля 2022 года по 4 мая 2022 года.

8. Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район (http://www.prahtarsk.ru/infraion/ekon-fin/ocenka/uv_prov_pub_kons/), а также направлялось в адрес администрации городского и сельских поселений муниципального образования Приморско-Ахтарский район, субъектов малого и среднего предпринимательства, общественного представителя Уполномоченного по защите прав предпринимателей в муниципальном образовании Приморско-Ахтарский район, в Отдела Каневской межрайонной торгово-промышленной палаты, ИП Г.А. Пальчик, ИП В.В. Першиной, ИП Е.В. Пиленко, ИП Ю.С. Выдра, ООО «Ахтарские напитки», ИП Н.Г. Наличаевой.

9. В ходе проведения регулирующим органом публичных консультаций замечания и предложения от участников публичных консультаций не поступили.

10. По результатам оценки регулирующего воздействия сделан вывод об отсутствии в представленном проекте положений, вводящих избыточные административные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, оказывающих негативное влияние на отрасли экономики муниципального образования Приморско-Ахтарский район, способствующих возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также необоснованных расходов местного бюджета, и о возможности его дальнейшего согласования.

Заместитель главы
муниципального образования
Приморско-Ахтарский район,
начальник управления
экономики и инвестиций



Е.А. Локотченко