

Иск. № 02-19/151
от 10.04.2019г.

Заместителю главы
муниципального образования
Приморско-Ахтарский район,
начальнику управления
сельского хозяйства и охраны
окружающей среды

Назаренко Д.В.

Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 19 апреля 2018 года №386 «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, на территории муниципального образования Приморско-Ахтарский район»

Управление экономики и инвестиций администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район, как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район, рассмотрело поступивший 22 марта 2019 года проект постановления администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 19 апреля 2018 года №386 «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, на территории муниципального образования Приморско-Ахтарский район» (далее – проект), направленный для подготовки настоящего заключения, сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Приморско-Ахтарский район, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования

Приморско-Ахтарский район от 16.01.2018 года №21, (далее – Порядок) проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего Заключения впервые.

Проведен анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом с учетом установления полноты рассмотрения регулирующим органом всех возможных вариантов правового регулирования выявленной проблемы, а также эффективности способов решения проблемы в связи с действующим на момент проведения процедуры оценки регулирующего воздействия правовым регулированием рассматриваемой сферы общественных отношений. В ходе проведения данного исследования было выявлено следующее. Разработчиком предложены два варианта правового регулирования:

- 1) Принятие постановления администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 19 апреля 2018 года №386 «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, на территории муниципального образования Приморско-Ахтарский район»;
- 2) Непринятие указанного выше муниципального нормативного правового акта.

Проведено сравнение возможных вариантов правового регулирования. Выбор первого варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленных целей регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Уполномоченным органом проведена оценка эффективности предлагаемого варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

Разработчиком установлена высокая степень регулирующего воздействия НПА.

Дано обоснование степени регулирующего воздействия: проект муниципального нормативного правового акта содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Выявленная проблема регулирующим органом сформулирована точно.

Разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования. Установлено, что правовое регулирование распространяется на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, подлежащих муниципальному контролю за использованием и охраной недр

при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, на территории муниципального образования Приморско-Ахтарский район.

Количество субъектов общественных отношений, заинтересованных в устранении рассматриваемой проблемы будет определяться в соответствии с количеством юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, подлежащих муниципальному контролю за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, на территории муниципального образования Приморско-Ахтарский район.

Цели предлагаемого правового регулирования определены объективно и направлены на решение выявленной проблемы.

Сроки достижения заявленных целей совпадают с датой вступления в силу правового регулирования, в связи с чем отсутствует необходимость в последующем мониторинге их достижения.

Оценка регулирующим органом дополнительных расходов и доходов потенциальных адресатов предполагаемого правового регулирования и расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район), связанных с введением предполагаемого правового регулирования, проведена корректно.

По мнению разработчика, риски введения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

В соответствии с пунктом 3.9. Порядка установлено следующее:

1. Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, подлежащие муниципальному контролю за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, на территории муниципального образования Приморско-Ахтарский район.

2. Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом правовое регулирование, заключается в отсутствии нормативно закрепленного регламента применения проверочных листов (списков контрольных вопросов) при проведении плановых проверок, в соответствии со ст. 8.3 Федерального закона № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». А также утвержденного нормативно-правового акта в части организации и проведения в 2019 - 2020 годах плановых проверок при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в отношении субъектов малого предпринимательства в соответствии со ст. 26.2 Федерального закона № 480-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

3. Цель проекта отвечает принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации, и заключается в нормативном закреплении применения проверочных листов (списков контрольных вопросов) при проведении плановых проверок, в соответствии со ст. 8.3 Федерального закона № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». А также приведение муниципального законодательства в части организации и проведения в 2019 - 2020 годах плановых проверок при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в отношении субъектов малого предпринимательства в соответствие со ст. 26.2 Федерального закона № 480-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

4. Рассматриваемый проект муниципального нормативного правового акта предусматривает положения, которыми изменяется содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. Проектом предлагается внести изменения в постановление администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район от 19 апреля 2018 года № 386 «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, на территории муниципального образования Приморско-Ахтарский район», дополнив его положениями, определяющими

- необходимость применения проверочных листов (списков контрольных вопросов);

- особенности организации и проведения в 2019 - 2020 годах плановых проверок при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в отношении субъектов малого предпринимательства.

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования Приморско-Ахтарский район отсутствуют.

6. Положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский, отсутствуют.

Расходы потенциальных адресатов (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, подлежащих муниципальному контролю за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, на территории муниципального образования Приморско-Ахтарский район), понесенные от регулирующего

воздействия предлагаемого проектом нормативного правового акта, также отсутствуют.

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия провёл публичные консультации с 22 марта по 4 апреля 2019 года.

8. Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования Приморско-Ахтарский район (<http://www.prahtarsk.ru/infraion/ekon-fin/ocenka/>), а также направлялось в адрес Членов Совета по предпринимательству муниципального образования Приморско-Ахтарский район (в том числе общественного представителя уполномоченного по защите прав предпринимателей в муниципальном образовании Приморско-Ахтарский район, Отдела Каневской межрайонной торгово-промышленной палаты, ИП В.В. Першиной), участникам публичных консультаций: ИП Е.Н. Норец, ИП Е.В. Пиленко, ИП Ю.С. Выдра, ООО «Ахтарские напитки», ИП Н.Г. Наличаевой.

9. В ходе проведения регулирующим органом публичных консультаций замечания и предложения от участников публичных консультаций не поступили.

10. По результатам оценки регулирующего воздействия сделан вывод об отсутствии в представленном проекте положений, вводящих избыточные административные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, оказывающих негативное влияние на отрасли экономики муниципального образования Приморско-Ахтарский район, способствующих возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также необоснованных расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования Приморско-Ахтарский район), и о возможности его дальнейшего согласования.

Заместитель главы
муниципального образования
Приморско-Ахтарский район,
начальник управления
экономики и инвестиций



Е.А. Локотченко

10 апреля 2019 года

Василенко Елена Александровна
8(86143)3-08-77